# EUROOPAN PARLAMENTTI

*2004* *2009*

*Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta*

VÄLIAIKAINEN
**2005/0039(CNS)**

14.2.2006

*

# MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi rikosoikeutta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
(KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Inger Segelström

### *Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit*

| | |
|---|---|
| * | Kuulemismenettely<br>*yksinkertainen enemmistö* |
| **I | Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely)<br>*yksinkertainen enemmistö* |
| **II | Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)<br>*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi* |
| *** | Hyväksyntämenettely<br>*parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen 105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa tarkoitettuja tapauksia* |
| ***I | Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely)<br>*yksinkertainen enemmistö* |
| ***II | Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)<br>*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi* |
| ***III | Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)<br>*yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi* |

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

### *Tarkistukset säädösehdotukseen*

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

## SISÄLTÖ

**Sivu**

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5

# LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta neuvoston päätökseksi rikosoikeutta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa**
**(KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))**

**(Kuulemismenettely)**

*Euroopan parlamentti*, joka

– ottaa huomioon komission ehdotuksen (KOM(2005)0122)[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 34 artiklan 2 kohdan c alakohdan,

– ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 39 artiklan 1 kohdan, jonka nojalla neuvosto kuuli Euroopan parlamenttia (C6-0237/2005),

– ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 31 artiklan,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 93 ja 51 artiklan,

– ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön ja budjettivaliokunnan lausunnon (A6-0000/2006),

1. hyväksyy komission ehdotuksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;

2. pyytää komissiota muuttamaan ehdotustaan vastaavasti Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 250 artiklan 2 kohdan mukaisesti;

3. pyytää neuvostoa ilmoittamaan parlamentille, jos se aikoo poiketa parlamentin hyväksymästä sanamuodosta;

4. pyytää neuvostoa kuulemaan parlamenttia uudestaan, jos neuvosto aikoo tehdä huomattavia muutoksia komission ehdotukseen;

5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

| Komission ehdottama teksti | Parlamentin tarkistukset |
|---|---|
| Tarkistus 1<br>2 artiklan 1 kohdan a–d alakohdat | |
| a) ***Edistetään oikeudellista yhteistyötä pyrkimyksenä luoda rikosoikeudellisissa*** | a) ***Parannetaan yksityishenkilöiden ja yritysten jokapäiväistä elämää*** |

[1] Ei vielä julkaistu EUVL:ssä.

| | |
|---|---|
| ***asioissa todellinen Euroopan oikeusalue vastavuoroisen tunnustamisen ja keskinäisen luottamuksen pohjalta.*** | ***mahdollistamalla oikeuksien harjoittaminen koko Euroopan unionissa erityisesti edistämällä oikeussuojan saatavuutta.*** |
| b) Edistetään ***jäsenvaltioiden nykyisten tuomioistuinjärjestelmien mukauttamista Euroopan unioniin, jossa ei tehdä rajatarkastuksia, jossa käytetään yhteistä rahaa ja jossa henkilöt, palvelut, tavarat ja pääoma voivat liikkua vapaasti.*** | b) Edistetään ***oikeudellista yhteistyötä pyrkimyksenä luoda rikosoikeudellisissa asioissa todellinen Euroopan oikeusalue vastavuoroisen tunnustamisen ja keskinäisen luottamuksen pohjalta.*** |
| c) ***Parannetaan yksityishenkilöiden ja yritysten jokapäiväistä elämää mahdollistamalla oikeuksien harjoittaminen koko Euroopan unionissa erityisesti edistämällä oikeussuojan saatavuutta.*** | c) ***Edistetään jäsenvaltioiden nykyisten tuomioistuinjärjestelmien mukauttamista Euroopan unioniin, jossa ei tehdä rajatarkastuksia, jossa käytetään yhteistä rahaa ja jossa henkilöt, palvelut, tavarat ja pääoma voivat liikkua vapaasti.*** |
| | ***c a) Edistetään yhteistä oikeuskulttuuria kaikkien eurooppalaisten sidosryhmien välillä.*** |
| d) Parannetaan lainsäädäntö-, lainkäyttö- ja hallintoviranomaisten sekä oikeusalan ammattilaisten välisiä yhteyksiä ja tietojenvaihtoa sekä edistetään oikeuslaitoksen jäsenten koulutusta. | d) Parannetaan lainsäädäntö-, lainkäyttö- ja hallintoviranomaisten sekä oikeusalan ammattilaisten välisiä yhteyksiä ja tietojenvaihtoa sekä edistetään oikeuslaitoksen jäsenten koulutusta. |
| | ***d a) Tuetaan jäsenvaltioiden tuomioistuinten ja lainkäyttöviranomaisten välistä verkottumista.*** |

Tarkistus 2
3 artiklan b kohta

| | |
|---|---|
| b) Parannetaan jäsenvaltioiden oikeus- ja tuomioistuinjärjestelmien keskinäistä tuntemusta rikosoikeuden alalla sekä edistetään ja lujitetaan verkottumista, keskinäistä yhteistyötä ja tietojen, kokemusten ja parhaiden käytänteiden vaihtoa ja levitystä. | b) Parannetaan jäsenvaltioiden oikeus- ja tuomioistuinjärjestelmien keskinäistä tuntemusta rikosoikeuden alalla sekä edistetään ja lujitetaan verkottumista ***varsinkin tuomioistuinten välillä, sekä*** keskinäistä yhteistyötä ja tietojen, kokemusten ja parhaiden käytänteiden vaihtoa ja levitystä. |

Tarkistus 3
4 artiklan c kohta

| | |
|---|---|
| c) Ohjelman yleisten tavoitteiden mukaisesti yleiseurooppalaista etua ajavien valtiosta riippumattomien järjestöjen tai muiden organisaatioiden toiminnan tukeminen vuotuisissa työohjelmissa määrätyin edellytyksin. | c) Ohjelman yleisten tavoitteiden mukaisesti yleiseurooppalaista etua ajavien ***eurooppalaisten tuomioistuinten erityisverkostojen,*** valtiosta riippumattomien järjestöjen tai muiden organisaatioiden toiminnan tukeminen vuotuisissa työohjelmissa määrätyin edellytyksin. |

*Perustelu*

*Eurooppalaisiin tuomioistuinten erityisverkostoihin kuuluu muun muassa Euroopan unionin jäsenvaltioiden korkeimpien oikeuksien presidenttien verkosto.*

Tarkistus 4
6 artiklan 1 kohta ensimmäinen kappale

| | |
|---|---|
| 1. Ohjelmaan voivat osallistua julkiset tai yksityiset laitokset ja organisaatiot, myös ammattialajärjestöt, yliopistot, tutkimusinstituutit, oikeudellista perus- tai jatkokoulutusta oikeudellisissa ammateissa toimiville antavat oppilaitokset sekä valtiosta riippumattomat järjestöt jäsenvaltioissa. | 1. Ohjelmaan voivat osallistua julkiset tai yksityiset laitokset ja organisaatiot, myös ammattialajärjestöt, ***eurooppalaiset tuomioistuinten verkostot,*** yliopistot, tutkimusinstituutit, oikeudellista perus- tai jatkokoulutusta oikeudellisissa ammateissa toimiville antavat oppilaitokset sekä valtiosta riippumattomat järjestöt jäsenvaltioissa. |

Tarkistus 5
6 a artikla (uusi)

| | |
|---|---|
| | ***6 a artikla*** |
| | ***Rahoituksesta ilmoittaminen*** |
| | ***Toimielin, järjestö tai verkosto, joka saa avustusta tämän ohjelman puitteissa, on velvollinen ilmoittamaan yhteisöltä saadusta tuesta. Siksi komissio laatii yksityiskohtaiset avoimuutta koskevat suuntaviivat.*** |

*Perustelu*

*Euroopan unionilta saatu tuki olisi aina tuotava julki. Tämä on avoimuuskysymys sekä tärkeä väline, jolla tiedotetaan unionin työstä.*

Tarkistus 6
9 artiklan 2 a–2 e kohta (uusi)

***2 a) Kun tämän asetuksen mukaan täytäntöönpanotoimenpiteistä on päätettävä erityisiä menettelyjä noudattaen, komission edustajan on toimitettava luonnos kyseisistä toimenpiteistä komitealle ja Euroopan parlamentille.***
***Komitea antaa lausuntonsa ehdotuksesta määräajassa, jonka puheenjohtaja voi asettaa asian kiireellisyyden mukaan ja jonka on oltava vähintään yksi kuukausi. Lausunto annetaan perustamissopimuksen 205 artiklan 2 kohdassa määrätyllä enemmistöllä. Komiteaan kuuluvien jäsenvaltioiden edustajien äänet painotetaan mainitussa artiklassa määrätyllä tavalla. Puheenjohtaja ei osallistu äänestykseen.***

***2 b) Komissio päättää suunnitelluista toimenpiteistä, jos ne ovat komitean lausunnon mukaiset ja jos Euroopan parlamentin toimivaltainen valiokunta ei ole esittänyt sillä välin vastalauseita.***

***2 c) Jos suunnitellut toimenpiteet eivät ole komitean lausunnon mukaisia, jos komitea ei anna lausuntoa tai jos Euroopan parlamentin toimivaltainen valiokunta esittää vastalauseen, komission on toimitettava viipymättä neuvostolle ja Euroopan parlamentille ehdotus toteutettavista toimenpiteistä.***

***2 d) Komissio hyväksyy ehdotuksen, jos Euroopan parlamentin jäsenten ehdoton enemmistö tai neuvoston määräenemmistö ei ole hylännyt sitä määräaikana, joka on korkeintaan kolme kuukautta siitä päivästä luettuna, jolloin asia tuli vireille. Muussa tapauksessa komissio antaa muutetun ehdotuksen tai perustamissopimukseen perustuvan lainsäädäntöehdotuksen.***

***2 e) Tämän asetuksen säännöksiä, jotka koskevat teknisten sääntöjen ja päätösten hyväksymistä, lakataan soveltamasta neljän vuoden kuluttua siitä päivästä, jona tämä asetus tulee voimaan, tämän kuitenkaan rajoittamatta jo hyväksyttyjä täytäntöönpanotoimenpiteitä. Komission ehdotuksesta Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat jatkaa asiaan kuuluvien säännösten voimassaoloaikaa perustamissopimuksen 251 artiklassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti ja tarkistaa tätä tarkoitusta varten kyseisiä säännöksiä ennen neljän vuoden voimassaoloajan päättymistä.***

*Perustelu*

*Neuvostolla on oikeus lainsäätäjänä siirtää osittain täytäntöönpanovaltaansa komissiolle. Euroopan yhteisöjen tuomioistuin on tunnustanut tämän oikeuden vuonna 1970 (tuomio asiassa Koster 25/70). Lisäksi tuomioistuimen tuomiossa edellytetään, että täytäntöönpanovaltaa siirrettäessä on määritettävä vallan käyttöä koskevat periaatteet ja ehdot (kuten jäsenvaltioiden edustajien muodostamien komiteoiden perustaminen komission avuksi) ja mahdollisesti se, että neuvostolla on ”takaisinotto-oikeus” komissiolle siirretyn täytäntöönpanovallan suhteen.*

*Nämä periaatteet on sisällytetty EY:n perustamissopimuksen 202 artiklaan. Pannessaan 202 artiklan täytäntöön (komiteamenettelypäätöksellä 1999/468/EY) neuvosto kuitenkin ”unohti” tunnustaa, että Euroopan parlamentilla on sama ”takaisinotto-oikeus” yhteispäätösmenettelyssä hyväksyttyjen säädösten suhteen.*

*Jotta Euroopan parlamentti voisi hyötyä tästä oikeudesta, sen pitäisi lisätä oikeus täytäntöönpanovallan siirtämistä koskevaan alkuperäiseen päätökseen. Juuri tämä on 10 artiklaan tehdyn tarkistuksen tarkoitus. Sen sijaan, että tarkistuksessa viitattaisiin päätöksen 1999/468/EY artikloihin, siinä toistetaan niiden sisältö neuvoston asemaa koskevin osin ja ehdotetaan Euroopan parlamentille samanlaisia erivapauksia (”takaisinotto-oikeus” mukaan luettuna).*

Tarkistus 7
15 a artikla (uusi)

***15 a artikla***

***Hankkeiden julkaiseminen***

***Komissio julkaisee joka vuosi yhdessä jäsenvaltioiden kanssa luettelon ohjelmasta rahoitetuista hankkeista sekä***

***kunkin hankkeen lyhyen kuvauksen.***

*Perustelu*

*Tämä on tärkeää avoimuuden kannalta.*

Tarkistus 8
15 artiklan 3 kohdan -a alakohta (uusi)

***-a) vuotuisen kertomuksen ohjelman täytäntöönpanosta sekä luettelon ja määrälliset tiedot rahoitetuista hankkeista;***

*(Tämä kohta on sijoitettava ennen komission ehdotuksen a kohtaa)*