EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0037(COD)

14.2.2006

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Geweldbestrijding (Daphne) en drugspreventie en -voorlichting" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma “Grondrechten en justitie”
(COM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Inger Segelström

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Geweldbestrijding (Daphne) en drugspreventie en -voorlichting" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
(COM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2005)0122)[1],

– gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 152 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0095/2005),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
Amendement 1 Titel	
Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "***Geweldbestrijding (Daphne) en*** drugspreventie en -voorlichting" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"	Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Drugspreventie en -voorlichting" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie" *(Dit amendement is op het hele wetsvoorstel van toepassing: dit betekent dat als dit amendement wordt aangenomen de gehele tekst dienovereenkomstig moet worden aangepast.)*

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

Motivering

Dit amendement strookt met het besluit om het programma op te splitsen. Gezien het belang en de specifieke kenmerken van de communautaire maatregelen inzake de bestrijding van geweld en drugspreventie en -voorlichting, konden deze zaken niet binnen een enkel specifiek programma "Bestrijding van geweld (Daphne) en drugspreventie en -voorlichting" aangepakt, worden maar was het beter twee afzonderlijke specifieke programma's in het leven te roepen, nl. "Bestrijding van geweld (Daphne)" en "Drugspreventie en -voorlichting". De geschrapte delen worden behandeld in het verslag over het Daphne-programma van de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid.

Amendement 2
Overweging 2

(2) Het optreden van de Gemeenschap moet een aanvulling vormen op nationale beleidsmaatregelen die gericht zijn op de verbetering van de volksgezondheid, het wegnemen van bronnen van gevaar voor de menselijke gezondheid en het verminderen van de schade aan de gezondheid door drugsverslaving.	(2) Het optreden van de Gemeenschap moet een aanvulling vormen op nationale beleidsmaatregelen die gericht zijn op de verbetering van de volksgezondheid, het wegnemen van bronnen van gevaar voor de menselijke gezondheid en het verminderen van de schade aan de gezondheid door drugsverslaving***, met inbegrip van een voorlichtings- en preventiebeleid***.

Motivering

Dit amendement volgt artikel 152 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Amendement 3
Overweging 3

(3) Fysiek, seksueel en psychologisch geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen of dreiging daarmee, dwang of willekeurige vrijheidsberoving, zowel in het openbare leven als in de privé-sfeer, vormt een inbreuk op hun recht op leven, veiligheid, vrijheid, waardigheid en lichamelijke en emotionele integriteit en een ernstige bedreiging voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid van de slachtoffers van dergelijk geweld. De gevolgen van dergelijk geweld doen zich zo erg gevoelen in de gehele Gemeenschap dat zij een echte plaag zijn op gezondheidsgebied en een belemmering vormen voor veilig, vrij en rechtvaardig burgerschap.	***Schrappen***

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 4
Overweging 4

(4) Volgens de definitie van de Wereldgezondheidsorganisatie is gezondheid een toestand van volledig lichamelijk, geestelijk en sociaal welbevinden en niet de loutere afwezigheid van ziekte of handicap. ***Volgens een resolutie die tijdens de Algemene Vergadering van de Wereldgezondheidsorganisatie in 1996 werd aangenomen, is geweld een van de belangrijkste mondiale problemen op het gebied van de volksgezondheid. In haar verslag over geweld en gezondheid van 3 oktober 2002 beveelt de WHO aan elementaire preventieve acties te bevorderen, meer maatregelen te nemen ten behoeve van slachtoffers van geweld en de samenwerking en uitwisseling van informatie over het voorkomen van geweld te intensiveren.***	(4) Volgens de definitie van de Wereldgezondheidsorganisatie is gezondheid een toestand van volledig lichamelijk, geestelijk en sociaal welbevinden en niet de loutere afwezigheid van ziekte of handicap.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 5
Overweging 5

(5) Deze beginselen worden erkend in talrijke overeenkomsten, verklaringen en protocollen van belangrijke internationale organisaties en instellingen zoals de Verenigde Naties, de Internationale Arbeidsorganisatie, de Wereldvrouwenconferentie en het Wereldcongres tegen de seksuele uitbuiting van kinderen voor commerciële doeleinden.	***Schrappen***

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 6
Overweging 7

(7) De Commissie is door het Europees Parlement verzocht om actieprogramma's ter bestrijding van dergelijk geweld op te stellen en ten uitvoer te leggen, onder andere in de resoluties van het Europees Parlement van 19 mei 2000 over de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement "Over nieuwe maatregelen ter bestrijding van de vrouwenhandel" en van 20 september 2001 over genitale verminking van vrouwen.	***Schrappen***

[1] PB C 59 van 23.2.2001, blz. 307.
[2] PB C 77 E van 28.3.2002, blz. 126.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 7
Overweging 8

(8) Het actieprogramma dat werd opgezet bij Besluit nr. 293/2000/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 januari 2000 tot vaststelling van een communautair actieprogramma (het programma Daphne) (2000-2003) betreffende preventieve maatregelen ter bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen, heeft bijgedragen tot een grotere bewustwording van deze problematiek in de Europese Unie en heeft geleid tot meer samenwerking tussen de organisaties die in de lidstaten actief zijn op het gebied van geweldbestrijding.	***Schrappen***

[1] PB L 34 van 9.2.2000, blz.1.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 8
Overweging 9

(9) In het actieprogramma dat werd opgezet bij Besluit nr. 803/2004/EG van	***Schrappen***

het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 tot vaststelling van een communautair actieprogramma (2004-2008) ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen en ter bescherming van slachtoffers en risicogroepen (Daphne II-programma), werd voortgebouwd op de resultaten die reeds in het kader van het Daphne-programma werden bereikt. Op grond van artikel 8, lid 2, van dit besluit treft de Commissie de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de jaarlijkse kredieten stroken met de nieuwe financiële vooruitzichten.

---

[1] PB L 143 van 30.4.2004, blz. 1.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 9
Overweging 10

(10) Het is wenselijk te zorgen voor continuïteit voor de projecten die in het kader van de Daphne en Daphne II-programma's werden ondersteund.	***Schrappen***

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 10
Overweging 17

(17) Het is belangrijk en noodzakelijk dat de ernstige onmiddellijke en lange termijngevolgen worden erkend die ***geweld en*** drugs kunnen hebben op het gebied van gezondheid, psychologische en sociale ontwikkeling, gelijke kansen van de betrokkenen en voor personen, gezinnen en gemeenschappen alsook wat betreft de hoge sociale en economische kosten voor de maatschappij in haar geheel.	(17) Het is belangrijk en noodzakelijk dat de ernstige onmiddellijke en lange termijngevolgen worden erkend die drugs kunnen hebben op het gebied van gezondheid, psychologische en sociale ontwikkeling, gelijke kansen van de betrokkenen en voor personen, gezinnen en gemeenschappen alsook wat betreft de hoge sociale en economische kosten voor de maatschappij in haar geheel.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 11
Overweging 17 bis (nieuw)

(17 bis) Speciale aandacht moet worden geschonken aan preventie van drugsgebruik onder jongeren die de meest kwetsbare categorie van de bevolking vormen. Het belangrijkste doel van deze preventie bestaat eruit jongeren aan te moedigen hun houding en gedrag te veranderen door sociale en cognitieve strategieën te ontwikkelen om ze te helpen weerstand te bieden aan de invloed van hetgeen in hun maatschappelijke omgeving als normaal wordt beschouwd.

Amendement 12
Overweging 19

(19) Op het gebied van de preventie van ***geweld, met inbegrip van misbruik en seksuele uitbuiting ten aanzien van vrouwen, jongeren en kinderen en de bescherming van slachtoffers en risicogroepen kan de Europese Unie een meerwaarde geven aan de acties die hoofdzakelijk door de lidstaten worden ondernomen door de volgende maatregelen te nemen***: de verspreiding en uitwisseling van gegevens, ervaring en beproefde methoden; de bevordering van een innoverende benadering; de gezamenlijke vaststelling van prioriteiten; de ontwikkeling van de nodige netwerken; de selectie van projecten in de gehele Gemeenschap en het motiveren en mobiliseren van alle betrokken partijen. ***Deze acties moeten ook betrekking hebben op vrouwen en kinderen die via mensenhandel de lidstaten worden binnengebracht.***	(19) Op het gebied van de preventie van ***drugs kunnen communautaire maatregelen op de volgende gebieden voordelen bieden boven de maatregelen die voornamelijk door de lidstaten worden getroffen***: de verspreiding en uitwisseling van gegevens, ervaring en beproefde methoden; de bevordering van een innoverende benadering; de gezamenlijke vaststelling van prioriteiten; ***zo nodig,*** de ontwikkeling van de nodige netwerken; de selectie van projecten in de gehele Gemeenschap en het motiveren en mobiliseren van alle betrokken partijen.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 13
Overweging 20

(20) De Europese Federatie voor verdwenen en seksueel uitgebuite	***Schrappen***

kinderen verenigt op Europees niveau de verschillende NGO's die actief zijn op het gebied van verdwenen en seksueel uitgebuite kinderen. De federatie is actief op het vlak van de bewustmaking van en de strijd tegen het verschijnsel van verdwenen en seksueel uitgebuite kinderen door de communicatie te bevorderen tussen Europese organisaties met het oog op een meer efficiënte aanpak, de oprichting te bevorderen van een Europees studiecentrum voor het centraliseren en analyseren van gegevens met betrekking tot deze fenomenen en activiteiten te ondersteunen en uit te voeren met het oog op de verbetering van de situatie van verdwenen of seksueel uitgebuite minderjarigen en de wetgeving, mentaliteit en gedrag in Europa te wijzigen.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 14
Overweging 21

(21) De doelstellingen van de voorgestelde actie, ***namelijk het voorkomen en bestrijden van alle vormen van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen en*** drugsvoorlichting en -preventie, kunnen niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt, omdat de gegevensuitwisseling en verspreiding van beproefde methoden op EU-niveau moet plaatsvinden. Dit kan dan ook beter op communautair niveau worden verwezenlijkt. Aangezien een gecoördineerde en multidisciplinaire aanpak noodzakelijk is en rekening houdende met de omvang of de gevolgen van het optreden kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag omschreven subsidiariteitsbeginsel maatregelen treffen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat dit besluit niet verder dan wat nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.	(21) De doelstellingen van de voorgestelde actie, namelijk drugsvoorlichting en -preventie, kunnen niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt, omdat de gegevensuitwisseling en verspreiding van beproefde methoden op EU-niveau moet plaatsvinden. Dit kan dan ook beter op communautair niveau worden verwezenlijkt. Aangezien een gecoördineerde en multidisciplinaire aanpak noodzakelijk is en rekening houdende met de omvang of de gevolgen van het optreden kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag omschreven subsidiariteitsbeginsel maatregelen treffen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat dit besluit niet verder dan wat nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 15
Artikel 1, lid 1

1. In dit besluit wordt het specifieke programma "***Geweldbestrijding (Daphne) en*** drugspreventie en -voorlichting" (hierna "het programma" genoemd) vastgesteld als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie", om bij te dragen aan de versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.	1. In dit besluit wordt het specifieke programma "Drugspreventie en -voorlichting" (hierna "het programma" genoemd) vastgesteld als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie", om bij te dragen aan de versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 16
Artikel 2, lid 1, letter a)

a) bijdragen aan de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht ***door geweldbestrijding en*** door voorlichting over en preventie van drugsgebruik;	a) bijdragen aan de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht door voorlichting over en preventie van drugsgebruik;

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 17
Artikel 2, lid 1, letter b)

b) ***burgers beschermen tegen geweld en*** een hoog niveau van gezondheidsbescherming, welzijn en sociale samenhang bereiken;	b) een hoog niveau van gezondheidsbescherming, welzijn en sociale samenhang bereiken;

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 18
Artikel 2, lid 2

2. Zonder afbreuk te doen aan de doelstellingen en bevoegdheden van de Europese Gemeenschap, dragen de algemene doelstellingen van het	2. Zonder afbreuk te doen aan de doelstellingen en bevoegdheden van de Europese Gemeenschap, dragen de algemene doelstellingen van het

programma bij aan de ontwikkeling van communautaire beleidsmaatregelen en meer in het bijzonder aan die welke verband houden met de bescherming van de volksgezondheid, ***gelijkheid van mannen en vrouwen, bescherming van de kinderrechten en de strijd tegen mensenhandel en seksuele uitbuiting***.	programma bij aan de ontwikkeling van communautaire beleidsmaatregelen en meer in het bijzonder aan die welke verband houden met de bescherming van de volksgezondheid, ***in het bijzonder het EU-drugsactieplan 2005-2008***.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 19
Artikel 3, letters a) en b)

a) voorkoming en bestrijding van ***alle vormen van geweld tegen*** kinderen, jongeren en ***vrouwen, zowel in het openbare leven als in de privé-sfeer*** door preventief op te treden en steun te verlenen aan slachtoffers en risicogroepen aan de hand van volgende maatregelen:	a) voorkoming en bestrijding van ***drugsmisbruik, in het bijzonder door*** kinderen, jongeren en ***andere kwetsbare groepen*** door preventief op te treden en steun te verlenen aan slachtoffers en risicogroepen aan de hand van volgende maatregelen:
- NGO's en andere organisaties die actief zijn op het gebied van ***de bescherming tegen*** en het voorkomen van ***geweld*** ondersteunen en aanmoedigen ***en steun verlenen aan slachtoffers***;	- NGO's en andere organisaties die actief zijn op het gebied van ***voorlichting over*** en het voorkomen van ***drugsmisbruik*** ondersteunen en aanmoedigen;
- acties voor de bewustmaking van specifieke doelgroepen ontwikkelen en ten uitvoer leggen, materiaal ontwikkelen ter aanvulling van het reeds bestaande materiaal of het reeds bestaande materiaal aanpassen en gebruiken in andere geografische gebieden of ten behoeve van andere doelgroepen;0	- acties voor de bewustmaking van specifieke doelgroepen ontwikkelen en ten uitvoer leggen ***om specifieke doelgroepen van de aan drugs gelieerde risico's bewust te maken***, materiaal ontwikkelen ter aanvulling van het reeds bestaande materiaal of het reeds bestaande materiaal aanpassen en gebruiken in andere geografische gebieden of ten behoeve van andere doelgroepen;
- de in het kader van beide Daphne-programma's verkregen resultaten verspreiden, met inbegrip van hun aanpassing, overdracht en gebruik door andere begunstigden of in andere geografische gebieden;	
- vaststellen en versterken van acties die bijdragen tot een positieve behandeling van mensen die het risico lopen slachtoffer te worden van geweld, namelijk door te kiezen voor een aanpak	

die zowel aanzet tot respect voor hen als hun welbevinden en persoonlijke ontplooiing bevordert;	
b) transnationale acties bevorderen door:	b) transnationale acties bevorderen door:
- multidisciplinaire netwerken uit te bouwen;	- multidisciplinaire netwerken uit te bouwen;
- de verdere ontwikkeling te garanderen van de kennisbasis, de uitwisseling van informatie en de vaststelling en verspreiding van beproefde methoden, met name door opleiding, studiebezoeken en uitwisseling van personeel;	- de verdere ontwikkeling te garanderen van de kennisbasis, de uitwisseling van informatie en de vaststelling en verspreiding van beproefde methoden, met name door opleiding, studiebezoeken en uitwisseling van personeel;
- bewustmaking van geweld bij doelgroepen zoals specifieke beroepen zodat zij hierin meer inzicht krijgen, de toepassing van het beginsel inzake nultolerantie ten aanzien van geweld te bevorderen, de ondersteuning van slachtoffers aan te moedigen en het melden van gevallen van geweld bij de bevoegde autoriteiten te stimuleren;	
- de vraagstukken in verband met geweld te bestuderen, na te gaan welke de onderliggende oorzaken van geweld zijn op alle niveaus van de maatschappij en deze te bestrijden;	
- bewustmaking van de maatschappelijke en gezondheidsproblemen als gevolg van drugsgebruik en bevordering van een open dialoog met het oog op een beter inzicht in de drugsproblematiek;	- bewustmaking van de maatschappelijke en gezondheidsproblemen als gevolg van drugsgebruik en bevordering van een open dialoog met het oog op een beter inzicht in de drugsproblematiek;

Amendement 20
Artikel 4, letter b)

b) specifieke transnationale projecten in het belang van de Unie die door ten minste drie lidstaten worden ingediend, volgens de in de jaarlijkse werkprogramma's uiteengezette voorwaarden; of	b)specifieke transnationale projecten in het belang van de Unie die door ten minste drie lidstaten***, met eventuele deelname van kandidaat- of andere derde landen,*** worden ingediend, volgens de in de jaarlijkse werkprogramma's uiteengezette voorwaarden; of

Amendement 21
Artikel 4, letter d)

d) een exploitatiesubsidie ter	***Schrappen***

medefinanciering van de uitgaven in verband met het permanente werkprogramma van de Europese Federatie voor verdwenen en seksueel uitgebuite kinderen, die op het gebied van kinderrechten en -bescherming een doelstelling van algemeen Europees belang nastreeft.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 22
Artikel 6

1. Het programma is gericht op alle groepen die zich direct of indirect bezighouden met vraagstukken in verband met ***geweld en*** drugs.	1. Het programma is gericht op alle groepen die zich direct of indirect bezighouden met vraagstukken in verband met drugs.
2. Wat de strijd tegen geweld betreft, zijn de belangrijkste doelgroepen de slachtoffers van geweld en de groepen die het risico lopen slachtoffer te worden van geweld. Andere doelgroepen zijn onder meer leraars en onderwijzend personeel, politie en maatschappelijk werkers, lokale en nationale autoriteiten, medisch en paramedisch personeel, gerechtelijk personeel, NGO's, vakorganisaties en religieuze gemeenschappen. Met het oog op geweldpreventie is het ook van belang te denken aan behandelingsprogramma's voor zowel slachtoffers als daders.	
3. ***Wat drugs betreft, zijn*** jongeren***,*** kwetsbare groepen en probleemwijken risicogroepen en moeten ze dus als doelgroepen worden beschouwd. Andere doelgroepen zijn onder meer leraars en onderwijzend personeel, maatschappelijk werkers, lokale en nationale autoriteiten, medisch en paramedisch personeel, gerechtelijk personeel, NGO's, vakorganisaties en religieuze gemeenschappen.	3. Jongeren ***en andere*** kwetsbare groepen***, zoals aan drugs verslaafde vrouwen*** en ***bewoners van*** probleem***- of achterstandswijken, zijn*** risicogroepen en moeten ze dus als doelgroepen worden beschouwd. Andere doelgroepen zijn onder meer *leraren* en onderwijzend personeel, ***leiders van jeugdorganisaties, ouders,*** maatschappelijk werkers, lokale en nationale autoriteiten, medisch en paramedisch personeel, ***grensbewakers,*** gerechtelijk personeel, NGO's, vakorganisaties en religieuze gemeenschappen.

Motivering

Er moet speciale aandacht worden geschonken aan de meest kwetsbare groepen in de maatschappij, zoals jongeren. Een andere bijzonder kwetsbare groep wordt gevormd door drugsverslaafde vrouwen. Vrouwen hebben met andere problemen te kampen dan mannelijke drugsverslaafden omdat ze dikwijls blootgesteld worden aan gender gelieerd geweld, aanrandingen en het sterftecijfer onder drugsverslaafde vrouwen hoger is dan onder drugsverslaafde mannen.

Daarnaast is het belangrijk dat grensbewakers in de doelgroep worden opgenomen omdat zij een belangrijke rol spelen bij het oprollen van de distributiekanalen die voor drugssmokkel worden gebruikt. Ook leiders van jeugdorganisaties, zoals sportieve en culturele verenigingen, en ouders moeten als specifieke doelgroepen worden aangemerkt.

Zie tevens motivering bij amendement 1.

Amendement 23
Artikel 7

Het programma staat open voor openbare of particuliere organisaties en instellingen (plaatselijke autoriteiten op het bevoegde niveau, universiteitsfaculteiten en onderzoekscentra) die actief zijn op het gebied van ***de preventie en bestrijding van geweld ten aanzien van kinderen, jongeren en vrouwen of die bescherming bieden tegen dergelijk geweld of die hulp verlenen aan slachtoffers dan wel gerichte acties ten uitvoer leggen om de afwijzing van dergelijk geweld te bevorderen of attitude- en gedragswijzigingen ten opzichte van kwetsbare groepen en slachtoffers van geweld aan te moedigen. Het programma staat ook open voor openbare of particuliere organisaties en instellingen (plaatselijke autoriteiten op het bevoegde niveau, universiteitsfaculteiten en onderzoekscentra) die actief zijn op het gebied van*** drugsvoorlichting en –preventie.	Het programma staat open voor openbare of particuliere organisaties en instellingen (plaatselijke autoriteiten op het bevoegde niveau, universiteitsfaculteiten en onderzoekscentra) die actief zijn op het gebied van drugsvoorlichting en -preventie.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 24
Artikel 7 bis (nieuw)

	Artikel 7 bis

	Openbare rekenschap van financiële steun
	Iedere uit hoofde van dit programma steun ontvangende instelling, vereniging of netwerk moet openbaar rekenschap afleggen van de van de Gemeenschap ontvangen steun. De Commissie moet hiertoe duidelijke regels vaststellen om de zichtbaarheid van de steun te verhogen.

Motivering

Er moet altijd openbare rekenschap worden afgelegd van de door de EU verstrekte steun. Dit is nodig om redenen van transparantie, maar ook om de burgers bewust te maken van de inspanningen van de EU.

Amendement 25
Artikel 8, lid 1

2. Behalve in uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde spoedeisende gevallen of indien de begunstigde wegens zijn kenmerken als enige voor een bepaalde actie in aanmerking komt, worden communautaire subsidies normaal toegekend na een oproep tot het indienen van voorstellen in de vorm van exploitatiesubsidies en subsidies aan acties. ***Het maximale*** medefinancieringspercentage wordt ***in de jaarlijkse werkprogramma's*** vastgesteld.	2. Behalve in uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde spoedeisende gevallen of indien de begunstigde wegens zijn kenmerken als enige voor een bepaalde actie in aanmerking komt, worden communautaire subsidies normaal toegekend na een oproep tot het indienen van voorstellen in de vorm van exploitatiesubsidies en subsidies aan acties. ***Een maximaal*** medefinancieringspercentage ***van 20%*** wordt vastgesteld. ***De cofinanciering kan deels in natura worden verstrekt, mits de waarde van een dergelijke bijdrage niet meer beloopt dan de daadwerkelijk gemaakte kosten, die gestaafd worden aan de hand van rekeningen, of de op de betreffende markt in het algemeen geldende kosten.***

Amendement 26
Artikel 8, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. De Commissie ziet erop toe dat de oproepen tot het indienen van voorstellen duidelijk en begrijpelijk zijn en niet tot bureaucratische overlast leiden. Zo nodig worden de oproepen in twee fasen georganiseerd, waarbij in de eerste fase alleen documenten overlegd hoeven te

	worden die voor de evaluatie van het voorstel strikt noodzakelijk zijn.

Motivering

Veel organisaties die subsidies van de EU-begroting ontvangen, klagen over de uiterst gecompliceerde bureaucratische procedures om voor subsidie in aanmerking te komen,de te strenge verslagleggingseisen en late uitbetaling van de subsidie door de Commissie. Er moeten daarom maatregelen worden getroffen om de procedures waar mogelijk tot een minimum te beperken.

Amendement 27
Artikel 9, lid 6

6. Overeenkomstig artikel 113, lid 2, van het Financieel Reglement wordt voor de aan de Europese Federatie voor verdwenen en seksueel uitgebuite kinderen verleende exploitatiesubsidies een uitzondering gemaakt op het degressiviteitsbeginsel, omdat deze vereniging een doel van algemeen Europees belang op het gebied van kinderrechten en -bescherming nastreeft.	***Schrappen***

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 28
Artikel 10, lid 2

2. ***Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 3 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 daarvan.***	2. ***Het comité stelt zijn reglement van orde vast***.

Motivering

Sinds 1970 erkent het Europees Hof van Justitie dat de Raad als wetgever het recht heeft om zijn uitvoerende bevoegdheden deels aan de Commissie te delegeren (arrest Koster 25/70). Het Hof heeft hierbij aangetekend dat in het kader van een dergelijke delegatie de beginselen en de voorwaarden van de uitoefening ervan moeten worden vastgelegd (zoals het in het leven roepen van comités met vertegenwoordigers van de lidstaten om de Commissie bij te staan), alsook de bevoegdheid om de delegatie te herroepen.

Deze beginselen zijn opgenomen in artikel 202 van het EG-Verdrag. De Raad is bij de toepassing van artikel 202 (d.w.z. in het comitologiebesluit 1999/468) echter "vergeten" om dit "herroepingsrecht" ook te erkennen voor besluiten die het Europees Parlement in medebeslissing heeft genomen.

Wil het Europees Parlement kunnen profiteren van dit recht, dan moet het dit opnemen in het voorstel zelve waarin de delegatie van uitvoeringsbesluiten wordt vastgelegd. Dit is het doel van

de amendementen op artikel 10. In plaats van te verwijzen naar de artikelen van besluit 1999/468, herhalen de amendementen de inhoud daarvan, waar het om de rol van de Raad gaat, terwijl voorgesteld wordt vergelijkbare rechten toe te kennen aan het Europees Parlement (met inbegrip van het recht op herroeping).

Amendement 29
Artikel 10, lid 3

3. ***Het comité stelt zijn reglement van orde vast.***	3. ***Wanneer in deze verordening procedurele voorschriften worden vastgesteld voor de goedkeuring van uitvoeringsmaatregelen, moet de vertegenwoordiger van de Commissie een ontwerp van deze maatregelen voorleggen aan het comité en aan het Europees Parlement.***
	Het comité verstrekt zijn advies over dit ontwerp binnen een termijn die door de voorzitter wordt vastgesteld rekening houdend met de urgentie van de kwestie, welke echter niet minder dan een maand mag bedragen. Het advies wordt goedgekeurd met de meerderheid die is vastgesteld in artikel 205, lid 2, van het Verdrag. De stemmen van de vertegenwoordigers van de lidstaten binnen het comité worden gewogen op de wijze die in dat artikel is vastgesteld. De voorzitter neemt zelf niet aan de stemming deel.
	3 bis. De Commissie keurt de geplande maatregelen goed indien zij in overeenstemming zijn met het advies van het comité en indien de terzake bevoegde commissie van het Europees Parlement in de tussentijd geen bezwaar hiertegen heeft aangetekend.
	3 ter. Indien de geplande maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het comité, of indien er geen advies is uitgebracht, of indien er een bezwaar is aangetekend door de ter zake bevoegde commissie van het Europees Parlement, legt de Commissie onverwijld aan de Raad en het Europees Parlement een voorstel voor inzake de te nemen maatregelen.
	3 quater. Indien, binnen een periode van drie maanden vanaf het tijdstip van

	indiening, het voorstel noch door het Europees Parlement, besluitend met een absolute meerderheid van zijn leden, noch door de Raad, besluitend met gekwalificeerde meerderheid, is verworpen, wordt het door de Commissie goedgekeurd. In het tegenovergestelde geval moet de Commissie een gewijzigd voorstel indienen of een wetgevingsvoorstel indienen op grond van het Verdrag.
	3 quinquies. Onverlet eventuele reeds goedgekeurde uitvoeringsmaatregelen, verstrijkt de toepasselijkheid van technische voorschriften en besluiten vier jaar na de inwerkingtreding van deze verordening. Besluitend op voorstel van de Commissie, kunnen het Europees Parlement en de Raad de geldigheidsperiode van de betrokken bepalingen verlengen, volgens de procedure vastgesteld in artikel 251 van het Verdrag, en met het oog daarop zullen deze bepalingen aan een herziening worden onderworpen voordat de vierjaarlijkse periode is verstreken.

Motivering

Zie motivering bij amendement over artikel 10, lid 2.

Amendement 30
Artikel 11, lid 1

1. Er wordt gestreefd naar synergie en complementariteit met andere instrumenten van de Gemeenschap, met name de algemene programma's "Veiligheid en bescherming van de vrijheden" en "Solidariteit en beheer van de migratiestromen", het 7de kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling en de programma's met betrekking tot gezondheidsbescherming ***en "Veiliger internet plus"***. Er wordt actief gestreefd naar complementariteit met het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving. Statistische gegevens over ***geweld en*** drugs zullen in samenwerking met de lidstaten worden opgesteld, zo	1. Er wordt gestreefd naar synergie en complementariteit met andere instrumenten van de Gemeenschap, met name de algemene programma's "Veiligheid en bescherming van de vrijheden" en "Solidariteit en beheer van de migratiestromen", het 7de kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling en de programma's met betrekking tot gezondheidsbescherming. Er wordt actief gestreefd naar complementariteit met het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving. Statistische gegevens over drugs zullen in samenwerking met de lidstaten worden opgesteld, zo nodig aan de hand van het communautair statistisch

nodig aan de hand van het communautair statistisch programma.	programma.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 31
Artikel 12, lid 1

1. De begroting voor de uitvoering van dit instrument bedraagt voor de in artikel 1 vermelde periode ***138,2 miljoen EUR***.	1. De begroting voor de uitvoering van dit instrument bedraagt voor de in artikel 1 vermelde periode ***... miljoen EUR***.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.

Amendement 32
Artikel 15 bis (nieuw)

	Artikel 15 bis
	Publicatie van projecten
	Elk jaar publiceert de Commissie, tezamen met de lidstaten, de lijst van projecten die uit hoofde van dit programma worden gefinancierd, met een korte beschrijving van elk project.

Motivering

Dit is van belang om redenen van transparantie.

Amendement 33
Artikel 15, lid 3, letter -a) (nieuw)

	-a) een jaarverslag over de uitvoering van het programma, met een lijst van de gefinancierde projecten en kwantitatieve gegevens daarover.

(Dit punt komt vóór letter a) van het Commissievoorstel.)

Amendement 34
Artikel 16

Artikel 16	***Schrappen***
Overgangsmaatregelen	
Besluit nr. 803/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004	

tot vaststelling van een communautair actieprogramma (2004-2008) ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen en ter bescherming van slachtoffers en risicogroepen (Daphne II-programma) wordt ingetrokken.

Op acties die vóór 31 december 2006 op grond van Besluit nr. 803/2004/EG zijn aangevat, blijft tot de beëindiging ervan Besluit nr. 803/2004/EG van toepassing. Het in artikel 7 van Besluit nr. 803/2004/EG bedoelde comité wordt vervangen door het in artikel 10 van het onderhavige besluit bedoelde comité.

Motivering

Zie motivering bij amendement 1.