

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Αλιείας

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2005/0206(CNS)

8.12.2005

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου που αφορά τη σύναψη της συμφωνίας σύμπραξης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των Ηνωμένων Πολιτειών της Μικρονησίας για την αλιεία στις Ηνωμένες Πολιτείες της Μικρονησίας
(COM(2005)0502 – C6-0353/2005 – 2005/0206(CNS))

Επιτροπή Αλιείας

Εισηγήτρια: Rosa Miguélez Ramos

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- **I Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- **II Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση)
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- *** Σύμφωνη γνώμη
*πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός
από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161
και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
- **I Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- **II Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση)
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- **III Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότενε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με *έντονους πλάγιους* χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	8

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τη σύναψη της συμφωνίας σύμπραξης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των Ηνωμένων Πολιτειών της Μικρονησίας για την αλιεία στις Ηνωμένες Πολιτείες της Μικρονησίας (COM(2005)0502 – C6-0353/2005 – 2005/0206(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου (COM(2005)0502)¹,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 37 και το άρθρο 300, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 300, παράγραφος 3, πρώτο εδάφιο, της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0353/2005),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 51 και το άρθρο 83, παράγραφος 7, του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Αλιείας και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Προϋπολογισμών και της Επιτροπής Ανάπτυξης (A6-0000/2005),
1. εγκρίνει την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου όπως τροποποιήθηκε και εγκρίνει τη σύναψη της συμφωνίας·
 2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών και των Ηνωμένων Πολιτειών της Μικρονησίας.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροποποιήσεις του Κοινοβουλίου

Τροπολογία 1
Αιτιολογική σκέψη 2 α (νέα)

(2α) Είναι σημαντικό να βελτιωθεί η πληροφόρηση που προσφέρεται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Για τον λόγο αυτόν, η Επιτροπή πρέπει να εκπονή μία ετήσια έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της Συμφωνίας.

Αιτιολόγηση

Σκοπός της τροπολογίας είναι να υπογραμμισθεί η σημασία που έχει να παρέχονται στο Κοινοβούλιο οι κατάλληλες πληροφορίες ώστε να αξιολογεί τη Συμφωνία και να διαπιστώνει τον τρόπο που λειτουργούν οι νέες συμφωνίες εταιρικής σχέσης.

¹ Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

Τροπολογία 2
Άρθρο 2 α (νέο)

Άρθρο 2α

Στη διάρκεια του τελευταίου έτους ισχύος του πρωτοκόλλου και πριν από τη σύναψη άλλης Συμφωνίας ή την ανανέωση της ισχύουσας, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της Συμφωνίας.

Αιτιολόγηση

Πριν από τη σύναψη μιας νέας Συμφωνίας, η Επιτροπή πρέπει να ζητεί από τις αρχές της χώρας με την οποία θα ξεκινήσει διαπραγματεύσεις τη διαβίβαση πληροφοριών, στη βάση των οποίων θα εκπονεί έκθεση γενικής αξιολόγησης την οποία θα υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Τροπολογία 3
Άρθρο 2 β (νέο)

Άρθρο 2β

Στη βάση της έκθεσης στην οποία αναφέρεται το άρθρο 2α, και μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο χορηγεί, ενδεχομένως, στην Επιτροπή εντολή διαπραγμάτευσης, στην προοπτική της έγκρισης ενός νέου πρωτοκόλλου.

Αιτιολόγηση

Το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο δεν θα είναι σε θέση να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους, παρά μόνο εάν έχουν στη διάθεσή τους την έκθεση αξιολόγησης σχετικά με την εφαρμογή της αλιευτικής συμφωνίας.

Τροπολογία 4
Άρθρο 2 γ (νέο)

Άρθρο 2γ

Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με

την εφαρμογή του πολυετούς τομεακού προγράμματος και των διατάξεων εφαρμογής του, στα οποία αναφέρεται το άρθρο 5, παράγραφος 2, του Πρωτοκόλλου.

Αιτιολόγηση

Οι δραστηριότητες με συγκεκριμένο στόχο είναι διαρκώς σημαντικότερες, τόσο από οικονομική, όσο και από κοινωνική άποψη. Για τον λόγο αυτόν, το τομεακό πρόγραμμα θα πρέπει να διαβιβάζεται στο Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Ο Δυτικός Ειρηνικός είναι μία από τις πλουσιότερες θυνναλιευτικές θάλασσες του κόσμου και οι επιστημονικές μελέτες αποδεικνύουν ότι η γενική κατάσταση των πληθυσμών τόνου είναι ικανοποιητική. Η περιοχή αυτή αποτελεί, τα τελευταία χρόνια, μια από τις κύριες ζώνες δραστηριοποίησης του θυνναλιευτικού στόλου της Ένωσης. Στον Νότιο Ειρηνικό, προωθήθηκε η σύναψη περιφερειακών συμφωνιών για τη βελτίωση της διαχείρισης της αλιείας, μεταξύ των οποίων και η Συμφωνία του Παλάου, για τη ρύθμιση της αλιείας με γρι-γρι.

Σήμερα, οκτώ χώρες αποτελούν μέρη της συμφωνίας αυτής: οι Ηνωμένες Πολιτείες της Μικρονησίας, τα Νησιά Μάρσαλ, το Κιριμπάτι, η Παπούα-Νέα Γουϊνέες, τα Νησιά Σολομώντος, το Παλάου, το Ναουρού και το Τουβάλου. Δυνάμει της συμφωνίας του Παλάου, περιορίζεται η πρόσβαση των σκαφών γρι-γρι και δεν είναι από την περιοχή. Τα σκάφη της κατηγορίας αυτής με άδεια αλιείας ανέρχονται σε 205.

Στη συγκεκριμένη περιοχή του Δυτικού Ειρηνικού, η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει συνάψει σημαντικές πολυμερείς συμφωνίες για τη διαχείριση της αλιείας. Το 2001, το Συμβούλιο ανέθεσε στην Επιτροπή τη διαπραγμάτευση αλιευτικών συμφωνιών με χώρες της περιοχής, με στόχο τη δημιουργία ενός δικτύου συμφωνιών για τον κοινοτικό θυνναλιευτικό στόλο, αντίστοιχου με εκείνο που ήδη έχει δημιουργηθεί στον Ινδικό Ωκεανό. Καρπός των διαπραγματεύσεων εκείνων ήταν η έναρξη ισχύος, το 2003, της συμφωνίας με το Κιριμπάτι, την οποία ακολούθησε η συμφωνία με τα Νησιά Σολομώντος, ενώ ελπίζεται ότι σύντομα θα ξεκινήσουν διαπραγματεύσεις με την Παπούα-Νέα Γουϊνέα και με τα Νησιά Κουκ.

Η πρόσβαση των κοινοτικών θυνναλιευτικών στις αλιευτικές περιοχές του Κεντρικού και Δυτικού Ειρηνικού θεωρείται θεμελιώδους σημασίας για τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη της κοινοτικής θυνναλιευτικής βιομηχανίας.

Οι διαπραγματεύσεις με τις Ηνωμένες Πολιτείες της Μικρονησίας (ΗΠΜ) διεξήχθησαν στα τέλη του 2003 και τις αρχές του 2004. Το κείμενο της συμφωνίας εταιρικών σχέσεων για την αλιεία ΕΕ/ΗΠΜ μονογραφήθηκε στην Ροηρηί (ΗΠΜ) στις 13 Μαΐου 2004. Η συμφωνία αυτή ορίζει τις προϋποθέσεις για την πρόσβαση των κοινοτικών θυνναλιευτικών στα ύδατα των ΗΠΜ, καθώς και ένα πλαίσιο για τη συνεισφορά της ΕΕ με στόχο την εφαρμογή μιας βιώσιμης αλιευτικής πολιτικής εκ μέρους των ΗΠΜ.

Το πρωτόκολλο της συμφωνίας το οποίο ορίζει τις αλιευτικές δυνατότητες και τη χρηματική αντιπαροχή, συνήφθη για αρχική περίοδο τριών ετών. Στο πρωτόκολλο ορίζεται επίσης ότι η παραχώρηση αλιευτικών δυνατοτήτων εκ μέρους των ΗΠΜ στα κοινοτικά σκάφη πρέπει να είναι συμβατή με τις αποφάσεις περιφερειακής διαχείρισης που λαμβάνουν οι χώρες του Κεντρικού και Δυτικού Ειρηνικού στο πλαίσιο της *Συμφωνίας του Παλάου για τη ρύθμιση της αλιείας με σκάφη γρι-γρι στον Δυτικό Ειρηνικό*. Η αλιευτική προσπάθεια της ΕΚ στην αποκλειστική οικονομική ζώνη (ΑΟΖ) των ΗΠΜ πρέπει να προσαρμόζεται προς τις σχετικές γνωματεύσεις σχετικά με τους πληθυσμούς τόνου που βασίζονται σε επιστημονικά κριτήρια, περιλαμβανομένων των επιστημονικών ετήσιων εκθέσεων της Γραμματείας της Κοινότητας του Ειρηνικού.

Όσον αφορά τις αλιευτικές δυνατότητες της Κοινότητας, θα δοθεί άδεια αλιείας σε έξι σκάφη γρι-γρι και δώδεκα παραγαδιάρικα. Από το δεύτερο έτος, οι αλιευτικές δυνατότητες θα μπορούσαν να αυξηθούν μετά από αίτημα της Κοινότητας και αναλόγως των διαχειριστικών αποφάσεων των μερών της Συμφωνίας του Παλάου, ή άλλων αρμόδιων περιφερειακών αλιευτικών οργανισμών. Αντίθετα, οι αλιευτικές δυνατότητες μπορούν να μειωθούν εάν, στη βάση επιστημονικών γνωματεύσεων, το απαιτήσουν τα διαχειριστικά όργανα και οι αρμόδιοι οργανισμοί.

Η συνολική χρηματική αντιπαροχή ορίστηκε στα 559.000 ευρώ ετησίως. Από το δεύτερο έτος, για κάθε επιπλέον άδεια σκάφους γρι-γρι, η χρηματική αντιπαροχή μπορεί να αυξάνεται μέχρι και κατά 65.000 ευρώ ετησίως. Οι ΗΠΜ αποφάσισαν να διαθέσουν το 18% της ετήσιας χρηματικής αντιπαροχής στη διαμόρφωση και την εφαρμογή μιας τομεακής αλιευτικής πολιτικής με στόχο την προώθηση της υπεύθυνης αλιείας στα ύδατά τους. Η συνεισφορά αυτή θα χρησιμοποιείται αναλόγως των στόχων που ορίζουν με κοινή συμφωνία η ΕΕ και οι ΗΠΜ.

Όσον αφορά την παρακολούθηση και τον έλεγχο της αλιευτικής δραστηριότητας, στο παράρτημα του πρωτοκόλλου ορίζεται ότι τα κοινοτικά σκάφη πρέπει να σέβονται όλες τις περιφερειακές ρυθμίσεις (περιλαμβανομένων εκείνων που αφορούν το σύστημα εντοπισμού σκαφών μέσω δορυφόρου, που θεσπίστηκαν σε συμφωνία με τον Οργανισμό Αλιείας του Φόρουμ για τον Νότιο Ειρηνικό) και υπό την επίβλεψή του.

Οι κοινοτικοί πλοιοκτήτες θα πρέπει να καταβάλλουν τέλη αλιείας 15.000 ευρώ ανά αλιευτικό σκάφος γρι-γρι και 4.200 ευρώ για κάθε παραγαδιάρικο σκάφος. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να ναυτολογούν τουλάχιστον ένα ναυτικό των ΗΠΜ ανά σκάφος και να συνεισφέρουν στο εθνικό πρόγραμμα παρατηρητών.

II. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η εισηγήτρια συνιστά την έγκριση της παρούσας πρότασης, με την ελπίδα ότι τα δύο μέρη θα ολοκληρώσουν το ταχύτερο δυνατόν τις διαδικασίες για την έναρξη ισχύος της, δεν μπορεί όμως να μην αναφερθεί σε δύο ζητήματα που ζημιώνουν τους πλοιοκτήτες και τα οποία θα ήταν σκόπιμο να επανεξεταστούν, όταν πρόκειται να ανανεωθεί η αλιευτική συμφωνία:

Τέλη αδειών για τα παραγαδιάρικα: Το ποσόν των 4200 ευρώ είναι πολύ υψηλό και αποτελεί βαρύτατο φορτίο για τους πλοιοκτήτες. Το ποσόν αυτό θα πρέπει να μειωθεί στα επίπεδα άλλων συμφωνιών, όπως αυτές με τις Νήσους Σολομώντος και τις Σεϋχέλλες, στις οποίες προβλέπονται ποσά περί τα 3000 ευρώ.

Ναυτολογήσεις: Σε πολλές περιπτώσεις, οι ναυτολογήσεις δεν πραγματοποιούνται, επειδή οι τοπικοί ναυτικοί δεν θεωρούνται κατάλληλοι για την εργασία που πρέπει να εκτελέσουν, ή επειδή δεν θέλουν να ναυτολογηθούν. Στις περιπτώσεις αυτές, η "ναυτολόγηση" μεταφράζεται σε αύξηση του λειτουργικού κόστους για τον πλοιοκτήτη, χωρίς καμία πραγματική σύνδεση με την κατάρτιση των τοπικών ναυτικών. Η κατάσταση αυτή πρέπει να πάψει να υφίσταται. Εάν υπάρχουν κατάλληλοι και διαθέσιμοι ναυτικοί στην τρίτη χώρα, ναυτολογούνται· αν όχι, ο πλοιοκτήτης δεν πρέπει να υποχρεώνεται να πληρώνει "χάρτινους" ναυτικούς.

Τέλος, η Επιτροπή Αλιείας καλεί την Επιτροπή να ξεκινήσει το ταχύτερο δυνατόν τις εργασίες για την επίτευξη μιας περιφερειακής συμφωνίας, ιδίως λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο

πλαίσιο των διαπραγματεύσεων, το Φόρουμ του Νότιου Ειρηνικού, που περιλαμβάνει τις σημαντικότερες χώρες της περιοχής, έχει εκφράσει το ενδιαφέρον του για τη σύναψη μιας συμφωνίας με την ΕΕ.