

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Kalatalousvaliokunta

VÄLIAIKAINEN
2005/0206(CNS)

8.12.2005

*

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisön ja Mikronesian liittovaltion välisen Mikronesian liittovaltion alueella harjoitettavaa kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen tekemisestä
(KOM(2005)0502 – C6-0353/2005 – 2005/0206(CNS))

Kalatalousvaliokunta

Esittelijä: Rosa Miguélez Ramos

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

- * Kuulemismenettely
yksinkertainen enemmistö
- **I Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- **II Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- *** Hyväksyntämenettely
*parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen
105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa
tarkoitettuja tapauksia*
- ***I Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- ***II Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- ***III Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)
yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT.....	8

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisön ja Mikronesian liittovaltion välisen Mikronesian liittovaltion alueella harjoitettavaa kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen tekemisestä
(KOM(2005)0502 – C6-0353/2005 – 2005/0206(CNS))**

(Kuulemismenettely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston asetukseksi (KOM(2005)0502)¹,
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 37 artiklan ja 300 artiklan 2 kohdan,
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 300 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C6-0353/2005),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan ja 83 artiklan 7 kohdan,
 - ottaa huomioon kalatalousvaliokunnan mietinnön ja budjettivaliokunnan sekä kehitysyhteistyövaliokunnan lausunnot (A6-0000/2006),
1. hyväksyy ehdotuksen neuvoston päätökseksi sellaisena kuin se on tarkistettuna ja hyväksyy sopimuksen tekemisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden ja Mikronesian liittovaltion hallituksille ja parlamenteille.

Komission teksti

Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1

Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

(2 a) On tärkeätä parantaa Euroopan parlamentin tiedonsaantia. Tämän vuoksi komission on laadittava vuosittain kertomus sopimuksen täytäntöönpanosta.

Perustelu

Tarkistuksen tavoitteena on korostaa sitä, että on tärkeätä antaa Euroopan parlamentille riittävästi tietoa sopimuksen arvioimiseksi ja uusien kumppanuussopimusten toiminnan varmistamiseksi.

¹ Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

Tarkistus 2
2 a artikla (uusi)

2 a artikla

Pöytäkirjan viimeisen voimassaolovuoden kuluessa ja ennen kuin sen uudistamisesta tehdään toinen sopimus, komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen sopimuksen täytäntöönpanosta.

Perustelu

Ennen minkäänlaisen uuden sopimuksen tekemistä komission olisi pyydettävä tietoja sen valtion viranomaisilta, jonka kanssa se aloittaa neuvottelut. Komissio antaa yleisen arviointikertomuksen parlamentille ja neuvostolle kyseisten tietojen perusteella.

Tarkistus 3
2 b artikla (uusi)

2 b artikla

Edellä 2 a artiklassa mainitun kertomuksen perusteella ja Euroopan parlamenttia kuultuaan neuvosto myöntää tarvittaessa komissiolle neuvotteluvaltuudet uuden pöytäkirjan hyväksymiseksi.

Perustelu

Parlamentti ja neuvosto voivat täyttää kumpikin velvollisuutensa ainoastaan kalastussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan arviointikertomuksen pohjalta.

Tarkistus 4
2 c artikla (uusi)

2 c artikla

Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle monivuotisen alakohtaisen ohjelman täytäntöönpanosta ja sen soveltamista koskevista säännöistä, joihin viitataan pöytäkirjan 5 artiklan 2 kohdassa.

Perustelu

Toimet, joilla on yksi konkreettinen tavoite, ovat yhä tärkeämpiä sekä rahoituksellisesta että sosiaalisesta näkökulmasta. Tästä syystä alakohtaisesta ohjelmasta olisi ilmoitettava parlamentille.

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KUVAUS

Länsi-Tyynimeri on yksi maailman parhaimmista tonnikalan kalastusalueista ja tieteelliset tutkimukset osoittavat, että kalakantojen yleistila on tyydyttävä. Tämä alue on viime vuosien aikana ollut yksi pääasiallisimmista yhteisön tonnikalalaivaston toiminta-alueista. Etelä-Tyynellämerellä on edistetty kalastuksen hoidon parantamiseksi alueellisia sopimuksia, kuten nuottakalastuksen hallinnointia koskeva Palaun sopimus.

Tällä hetkellä kahdeksan maata osallistuu tähän sopimukseen: Mikronesian liittovaltio, Marshallinsaaret, Kiribati, Papua-Uusi-Guinea, Salomonsaaret, Palau, Nauru ja Tuvalu. Tämän Palaun sopimuksen nojalla rajoitetaan pääsyä aluksilta, jotka kalastavat nuotalla ja jotka eivät ole alueelta. Tätä pyyntitapaa harjoittavien toimintalisenssin saaneiden alusten lukumäärä nousee kahteensataan.

Kyseisellä Länsi-Tyynenmeren alueella Euroopan unioni on tehnyt merkittäviä monenkeskisiä kalastuksen hoitosopimuksia. Neuvosto valtuutti vuonna 2001 komission neuvottelemaan kalastussopimukset alueen maiden kanssa tarkoituksena perustaa yhteisön tonnikalalaivastolle samanlainen sopimusverkosto kuin on olemassa Intian valtamerellä. Näiden neuvotteluiden tuloksena vuonna 2003 tuli voimaan Kiribatin kanssa tehty sopimus, jota on seurannut Salomonsaarten kanssa tehty sopimus, ja on odotettavissa, että lähiaikoina tehdään sopimukset Papua-Uuden-Guinean ja Cookinsaarten kanssa.

EY:n tonnikala-alusten pääsyä Keski-Tyynenmeren länsiosien kalavesille on pitkään pidetty erittäin tärkeänä mahdollisuutena EY:n teollisen tonnikalankalastuksen kehittämiseksi pitkällä aikavälillä.

Neuvottelut Mikronesian liittovaltion kanssa käytiin vuoden 2003 lopulla ja vuoden 2004 alussa. EY:n ja Mikronesian liittovaltion välinen kalastuskumppanuussopimus parafoitiin Pohnpeissa (Mikronesia) 13 päivänä toukokuuta 2004. Siinä vahvistetaan edellytykset, jotka koskevat eurooppalaisten tonnikala-alusten pääsyä Mikronesian vesille, sekä puitteet korvauksille, joita EY maksaa kestävän kalastuspolitiikan täytäntöönpanosta Mikronesialle.

Kalastuskumppanuussopimuksen pöytäkirja, jossa vahvistetaan kalastusmahdollisuudet ja taloudellinen korvaus, on tehty aluksi kolmeksi vuodeksi. Pöytäkirjassa myös vahvistetaan, että Mikronesian liittovaltion kalastusmahdollisuuksien myöntämisen EY:n aluksille on oltava niiden hoitopäätösten mukaisia, joita Keski-Tyynenmeren länsiosien valtiot tekevät alueelliselta pohjalta Länsi-Tyynenmeren nuottakalastuksen hallinnointia koskevan Palaun sopimuksen mukaisesti. Sopimuksessa vahvistetaan, että EY:n pyyntiponnistuksen Mikronesian talousvyöhykkeellä on oltava asianomaisia tonnikalakantoja koskevien, tieteellisille arviointiperusteille perustuvien arvioiden ja myös Tyynenmeren yhteisön sihteeristön vuosittaisten tieteellisten katsausten mukaisia.

EY:lle myönnetään kalastusmahdollisuus 6 vuotta-alukselle ja 12 pintasiima-alukselle. Toisesta vuodesta alkaen kalastusmahdollisuuksia voidaan lisätä yhteisön pyynnöstä ja *Palaun sopimuksen* sopimuspuolten ja/tai muiden toimivaltaisten alueellisten kalastushoitoelinten hoitopäätöksistä riippuen. Vaihtoehtoisesti kalastusmahdollisuuksia

voidaan vähentää toimivaltaisten hallintoelinten ja -laitosten tieteellisten lausuntojen perusteella niin vaatiessa.

Taloudellisen korvauksen kokonaismääräksi on vahvistettu 559 000 euroa vuodessa. Toisesta vuodesta alkaen taloudellista korvausta voidaan nostaa 65 000 eurolla vuodessa jokaista myönnettyä nuotta-aluksen lisälisenssiä kohti. Mikronesian liittovaltio päätti osoittaa 18 prosenttia vuosittaisesta taloudellisesta korvauksesta alakohtaisen kalastuspolitiikan määrittämiseen ja täytäntöönpanoon tavoitteena lisätä kalastuksen vastuullisuutta aluevesillään. Tämän korvauksen hallinnointi perustuu EY:n ja Mikronesian liittovaltion yhdessä määrittelemiін tavoitteisiin.

Kalastustoimien seurannan ja valvonnan osalta pöytäkirjan liitteessä vahvistetaan, että EY:n alusten on noudatettava täysin kaikkia alueella voimassa olevia (myös alusten satelliittiseurantaa (VMS) koskevia) määräyksiä, jotka on vahvistettu Forum Fishery Agency:n (FFA) valvonnassa ja sen päätösten mukaisesti.

EY:n laivanvarustajien on maksettava 15 000 euron kalastusmaksu kultakin nuotta-alukselta ja 4 200 euron kalastusmaksu kultakin pitkäsiima-alukselta. Lisäksi EY:n laivanvarustajien on otettava alukselle palvelukseen vähintään yksi mikronesialainen merimies alusta kohti ja osallistuttava kansalliseen tarkkailijaohjelmaan.

II. EHDOTUKSEN ANALYSOINTI

Esittelijä suosittelee hyväksymään tämä ehdotuksen ja toivoo, että kummatkin osapuolet saattavat mahdollisimman nopeasti päätökseen sen voimaantuloa koskevat menettelyt. Esittelijä ei kuitenkaan voi jättää mainitsematta kahta seikkaa, jotka vahingoittavat laivanvarustajia ja joita olisi asianmukaista pohtia uudestaan tulevaisuudessa, kun kalastussopimus uusitaan.

Pitkäsiima-alusten lisenssimaksut: 4200 euron määrä on hyvin korkea ja merkitsee laivanvarustajille suunnatonta taakkaa. Näiden lisenssien määrät olisi palautettava vastaamaan maksutaulukoita muissa sopimuksissa, kuten Salomonsaarten ja Seychellien kanssa tehdyissä sopimuksissa, joissa määrätään noin 3000 euron maksu.

Merimiesten palvelukseen ottaminen: Monissa tapauksissa palvelukseen ottamista ei tapahdu, koska kolmannen maan työntekijöitä ei pidetä pätevinä tehtäviin, jota heidän on hoidettava tai koska he eivät ole halukkaita työskentelemään aluksella. Näissä tapauksissa "palvelukseen ottaminen" merkitsee laivanvarustajalle toimintakustannusten kasvua ilman, että sillä olisi minkäänlaista todellista yhteyttä paikallisten merimiesten koulutukseen. Tämä on saatava loppumaan. Jos on olemassa päteviä ja käytettävissä olevia kolmannen maan merimiehiä, heitä olisi otettava alukselle, muussa tapauksessa laivanvarustajalla ei ole mitään syytä maksaa merimiehistä, jotka ovat sitä vain "paperilla".

Lopuksi kalatalousvaliokunta kehottaa Euroopan komissiota ryhtymään mahdollisimman pian toimeen alueellistyyppisen sopimuksen aikaansaamiseksi etenkin kun otetaan huomioon, että neuvotteluiden puitteissa Forum Fishery Agency, johon kuuluvat alueen tärkeimmät maat, on ilmaissut olevansa kiinnostunut tekemään alueellistyyppisen sopimuksen EU:n kanssa.