EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2005/0158(COD)

9.1.2006

***I
UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om indførelse af en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser, som bygger på, at Tjekkiet, Estland, Cypern, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Slovenien og Slovakiet ensidigt anerkender visse dokumenter som ligestillede med deres nationale visa i forbindelse med transit gennem deres område
(KOM(2005)0381 – C6–0253/2005 – 2005/0158(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Michael Cashman

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE.....10

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om indførelse af en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser, som bygger på, at Tjekkiet, Estland, Cypern, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Slovenien og Slovakiet ensidigt anerkender visse dokumenter som ligestillede med deres nationale visa i forbindelse med transit gennem deres område
(KOM(2005)0381 – C6–0253/2005 – 2005/0158(COD))

(Fælles beslutningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2005)0381)[1],

– der har fået forslaget forelagt af Kommissionen, jf. EF-traktatens artikel 251, stk. 2, og EF-traktatens artikel 62, stk. 2 (C6-0253/2005),

– der henviser til forretningsordenens artikel 51,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6–0000/2006),

1. godkender Kommissionens forslag som ændret;

2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Kommissionens forslag	Ændringsforslag
	Ændringsforslag 1 Betragtning 8
8) Indrejsebetingelserne i artikel 5, stk. 1, i ***konventionen af 19. juni 1990 om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 mellem regeringerne for staterne i Den Økonomiske Union Benelux, Forbundsrepublikken Tyskland og Den Franske Republik om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser[1] (i det følgende benævnt "Schengen-konventionen")*** skal være	8) Indrejsebetingelserne i artikel 5, stk. 1, i ***Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. …/2006 om indførelse af en fællesskabskodeks for personers passage af de fælles grænser (Schengen-grænsekodeks)*** skal være opfyldt med undtagelse af artikel 5, stk. 1, litra b), for så vidt som denne beslutning indfører ***en ordning for nye medlemsstaters ensidige*** anerkendelse af

[1] EUT C ... af 4.1.2006, s. ....

opfyldt med undtagelse af artikel 5, stk. 1, litra b), for så vidt som denne beslutning indfører ***ensidig*** anerkendelse af ***nationale transitvisa udstedt af en ny medlemsstat og*** visse dokumenter udstedt af medlemsstater, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud, samt tilsvarende dokumenter udstedt af andre nye medlemsstater.	visse dokumenter udstedt af medlemsstater, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud, samt tilsvarende dokumenter udstedt af andre nye medlemsstater ***i forbindelse med transit***.
[1] EFT L 239 af 22.9.2000, s. 19.	

Ændringsforslag 2
Betragtning 9 a (ny)

	9a) Denne beslutning udgør ikke en udvikling af Schengen-reglerne i henhold til aftalen mellem Rådet for Den Europæiske Union, Republikken Island og Kongeriget Norge om de to landes associering i anvendelsen, gennemførelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, eftersom den udelukkende er rettet til medlemsstater, der endnu ikke anvender Schengen-reglerne fuldt ud. Af hensyn til Schengen-systemets sammenhæng og funktionsdygtighed omfatter denne beslutning dog også visa og opholdstilladelser udstedt af tredjelande, der er associeret i anvendelsen, gennemførelsen og udviklingen af Schengen-reglerne og anvender Schengen-reglerne fuldt ud, såsom Republikken Island og Kongeriget Norge.

Ændringsforslag 3
Artikel 1

Ved denne beslutning indføres en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser, som bygger på, at Tjekkiet, Estland, Cypern, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Slovenien og Slovakiet (i det følgende benævnt de nye medlemsstater) ensidigt kan anerkende visse dokumenter som ligestillede med deres nationale transitvisa, når disse dokumenter er udstedt	Ved denne beslutning indføres en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser, som bygger på, at Tjekkiet, Estland, Cypern, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Slovenien og Slovakiet (i det følgende benævnt de nye medlemsstater) ensidigt kan anerkende visse dokumenter som ligestillede med deres nationale transitvisa, når disse dokumenter er udstedt

af medlemsstater, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud, og af andre nye medlemsstater til tredjelandes statsborgere, som har visumpligt i henhold til forordning (EF) 539/2001.	af medlemsstater, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud, og af andre nye medlemsstater til tredjelandes statsborgere, som har visumpligt i henhold til forordning (EF) 539/2001. ***I denne beslutning omfatter "medlemsstater, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud" også de tredjelande, der er associerede i anvendelsen, gennemførelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, og som anvender reglerne fuldt ud.*** ***Gennemførelsen af denne beslutning berører ikke personkontrollen ved de ydre grænser i henhold til artikel 6-13 og artikel 18-19 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. …/2006 om indførelse af en fællesskabskodeks for personers passage af de fælles grænser (Schengen-grænsekodeks).***

Begrundelse

Ændringsforslaget tager hensyn til Islands og Norges særlige stilling som lande, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud. Dokumenter fra disse lande må også betragtes som ligestillede med nationale transitvisa af de nye medlemsstater, der gennemfører denne beslutning.

Ændringsforslag 4
Artikel 2, stk. 2

2. Hvis en ny medlemsstat vedtager at anvende denne beslutning, anerkender den alle de i ***stk. 2*** omhandlede dokumenter, der er udstedt af medlemsstater, som anvender Schengen-reglerne fuldt ud, uafhængigt af, hvilken stat der har udstedt dokumentet.	2. Hvis en ny medlemsstat vedtager at anvende denne beslutning, anerkender den alle de i ***stk. 1*** omhandlede dokumenter, der er udstedt af medlemsstater, som anvender Schengen-reglerne fuldt ud, uafhængigt af, hvilken stat der har udstedt dokumentet.

Ændringsforslag 5
Artikel 4

Medlemsstaterne kan kun anerkende dokumenter som ligestillede med deres nationale transitvisa, hvis tredjelandsstatsborgerens transit gennem	***Nye medlemsstater*** kan kun anerkende dokumenter som ligestillede med deres nationale transitvisa, hvis tredjelandsstatsborgerens transit gennem

den (de) nye medlemsstats (medlemsstaters) område ikke overstiger fem dage.	den (de) nye medlemsstats (medlemsstaters) område ikke overstiger fem dage.
De i artikel 2 og 3 omhandlede dokumenters gyldighedsperiode dækker transittens varighed.	De i artikel 2 og 3 omhandlede dokumenters gyldighedsperiode dækker transittens varighed.
Et ensartet visum, der giver tilladelse til en indrejse, og som er blevet anvendt til indrejse ***i*** en medlemsstat, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud, er ved indehaverens tilbagerejse gyldigt for transit gennem den ***(de)*** samme nye medlemsstats ***(medlemsstaters)*** område.	Et ensartet visum, der giver tilladelse til en ***enkelt*** indrejse, og som er blevet anvendt til indrejse ***fra en ny medlemsstat til*** en medlemsstat, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud, er ved indehaverens tilbagerejse gyldigt for transit gennem den samme nye medlemsstats område.

Ændringsforslag 6
Artikel 5, stk. 2

Kommissionen offentliggør de nye medlemsstaters meddelelse i Den Europæiske Unions Tidende.	*(Vedrører ikke den danske tekst)*

Ændringsforslag 7
Bilag, punkt 1

TJEKKIET	TJEKKIET
Visa	Visa
– Vízum k pobytu do 90 dnů – (visum til kortvarige ophold)	– Vízum k pobytu do 90 dnů – (visum til kortvarige ophold)
– Vízum za účelem převzetí povolení k pobytu VR – (visum med det formål at opnå opholdstilladelse)	
– Vízum k pobytu nad 90 dnů – (visum til længerevarende ophold)	– Vízum k pobytu nad 90 dnů – (visum til længerevarende ophold)
– Diplomatické vízum – (diplomatvisum)	– Diplomatické vízum – (diplomatvisum)
– Zvláštní vízum – (specialvisum)	– Zvláštní vízum – (specialvisum)
– Vízum za účelem strpění VS – (visum, som giver ekstraordinær tilladelse til ophold i landet)	– Vízum za účelem strpění VS – (visum, som giver ekstraordinær tilladelse til ophold i landet)
– Vstupní vízum VV – (indrejsevisum)	– Vstupní vízum VV – (indrejsevisum)
– Vízum za účelem dočasné ochrany VG – (visum til midlertidig beskyttelse).	

Opholdstilladelser	Opholdstilladelser
– Prukaz o povoleki k pobytu pro statniko prislusnika (opholdstilladelse for udlændinge)[1]	***– Průkaz o povolení k přechodnému pobytu (midlertidig opholdstilladelse)***
– Længerevarende opholdstilladelse (gyldig - til udløbsdagen - højst 1 år; mulighed for forlængelse)	***– Průkaz o povolení k trvalému pobytu (fast opholdstilladelse)***
– Fast opholdstilladelse (udstedt til udlændinge, som har opholdt sig på Den Tjekkiske Republiks område i over 10 år. Det tidsmæssige krav gælder ikke, hvis den pågældende udlænding er et nært familiemedlem til en tjekkisk statsborger (familiesammenføring), eller hvis den pågældende udlænding har opholdt sig på Den Tjekkiske Republiks område i over 8 år, og de supplerende betingelser, der er fastsat ved lov, er opfyldt (§ 66 i den tjekkiske udlændingelov nr. 326/1999 Col.).	
[1] Samme type dokument for alle varianter med gyldigheden anført på mærkatet.	

Begrundelse

Formålet med dette ændringsforslag er at tage højde for den seneste udgave af listen over de dokumenter fra Den Tjekkiske Republik, der skal anerkendes, i henhold til en meddelelse fra Den Tjekkiske Republiks faste repræsentation.

BEGRUNDELSE

1. Forslagets kontekst

De nuværende Schengen-regler[1] fastsætter, at ensartede visa, langtidsvisa og opholdstilladelser udstedt af medlemsstater, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud, gensidigt skal anerkendes til transit og kortvarige ophold. Det gør det muligt for et tredjelands statsborger, der er i besiddelse af visse dokumenter udstedt af en Schengen-stat, at rejse ind i og/eller rejse frit inden for det fælles område uden at skulle opfylde yderligere krav.

For de nye medlemsstaters vedkommende skal de i henhold til tiltrædelsesakten gennemføre Schengen-reglerne i to adskilte faser: de skal gennemføre kategori I-bestemmelserne fra tiltrædelsestidspunktet, medens kategori II-bestemmelserne først finder anvendelse fra et tidspunkt, som fastlægges af Rådet. Heraf følger, at de nye medlemsstater på nuværende tidspunkt skal anvende EF-forordning nr. 539/2001[2] (kategori I-bestemmelse) og udstede nationale visa til tredjelandsborgere, der er opført i forordningens bilag I, og som ønsker at rejse gennem eller opholde sig på deres område, medens de endnu ikke skal anvende den del af Schengen-reglerne, der etablerer en ordning med gensidig anerkendelse af visa og opholdstilladelser (kategori II-bestemmelser). Disse lande kan ikke ligestille dokumenter udstedt af Schengen-stater eller andre nye medlemsstater med deres nationale visa. De er nødt til at kræve deres egne nationale visa, også selv om de pågældende allerede har opholdstilladelse eller visum fra en Schengen-stat.

I praksis anerkender nogle af de nye medlemsstater dog via bilaterale aftaler eller ensidige nationale beslutninger de dokumenter, som er udstedt af Schengen-staterne i forbindelse med transit og kortvarige ophold. En sådan anerkendelse er ikke forenelig med EU-retten, og forholdene må derfor reguleres så hurtigt som muligt.

Praktiske eksempler:

- *En statsborger fra et af de lande, der er opført i bilag I til forordning 539/2001 (dvs. Bosnien-Hercegovina, Serbien-Montenegro, Rusland, Tyrkiet, Ukraine, Moldova m.fl.), er indehaver af en fransk opholdstilladelse. Han ønsker at rejse over land til sit oprindelsesland, hvilket indebærer, at han skal rejse gennem adskillige lande. Han har ikke brug for visum til Schengen-landene, fordi disse anerkender hans franske opholdstilladelse, men han skal have visum til hver af de nye medlemsstater, han skal igennem.*

- *En statsborger fra et af de lande, der er opført i bilag I til forordning 539/2001, ønsker at besøge Tyskland i bil, hvilket indebærer transit gennem flere lande. Han har*

[1] Artikel 10, 18 og 21 i konvention af 19. juni 1990 om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 mellem regeringerne for staterne i Den Økonomiske Union Benelux, Forbundsrepublikken Tyskland og Den Franske Republik om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser (Schengen-konventionen), bekræftet ved artikel 2 i forordning (EF) nr. 539/2001.

[2] Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 af 15. marts 2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav, EFT L 81 af 21.3.2001, s.1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 851/2005, EFT L 141 af 04.6.2005, s.3.

fået visum til Tyskland og behøver derfor ikke visum til de øvrige Schengen-lande, men derimod til hver af de nye medlemsstater, han rejser igennem.

2. Forslagets indhold

Det foreliggende forslag vil sætte de nye medlemsstater i stand til at forenkle kontrollen ved de ydre grænser ved ensidigt at anerkende visse dokumenter udstedt af:

- Schengen-medlemsstater, der anvender Schengen-reglerne fuldt ud, herunder Norge, Island og Danmark, der er associeret i og fuldt ud anvender Schengen-reglerne,

- andre nye medlemsstater

som ligestillede med deres nationale visa.

Den forenklede ordning skal gælde for følgende dokumenter:

- de ensartede visa, som udstedes af en Schengen-stat i henhold til de fælles regler, der er nedfældet i de fælles konsulære instrukser (transit, kortvarigt ophold eller indrejse, gruppevisum)

- de nationale visa til længerevarende ophold, der udstedes af en Schengen-stat i henhold til dens nationale lovgivning

- de opholdstilladelser, der udstedes af en Schengen-stat og er opført i bilag IV til de fælles konsulære instrukser

- de nationale visa til kortvarigt og længerevarende ophold samt opholdstilladelser, der udstedes af en anden ny medlemsstat.

Men henblik på at sikre en konsekvent fremgangsmåde slås det fast, at man ikke kan anerkende nogle dokumenter og undlade at anerkende andre. Alle de ovennævnte dokumenter skal derfor anerkendes som ligestillede med nationale visa af de nye medlemsstater, som vælger at anvende beslutningen.

Anerkendelsen af et dokument skal være begrænset til transitformål, hvilket ikke berører de nye medlemsstaters mulighed for at udstede nationale visa til kortvarigt ophold. En sådan begrænsning er nødvendig for at undgå enhver risiko for konflikt med de gældende Schengen-regler vedrørende den stat, der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning.

Transitopholdets varighed må ikke overstige fem dage - hermed tages der højde for de gældende regler for transitvisa i de fælles konsulære instrukser samt for de nye medlemsstaters geografiske beliggenhed.

Ordningen skal kun gælde i en overgangsperiode frem til det tidspunkt, som skal fastlægges ved en rådsafgørelse, hvor de nye medlemsstater skal anvende Schengen-reglerne fuldt ud. Når et land har besluttet at anvende beslutningen, vil det ikke have nogen mulighed for at suspendere den, hvilket skal sikre, at ordningen ikke kompliceres.

Den foreslåede beslutning er rettet til de nye medlemsstater, men deres deltagelse i ordningen er frivillig, således at de ikke påtvinges nye forpligtelser i tilgift til dem, der er indeholdt i tiltrædelsesakten fra 2003. De nye medlemsstater har mulighed for enten at indføre det nye instrument eller at fortsætte med at udstede nationale visa. Vælger de den forenklede ordning, vil de skulle acceptere alle dokumenter, der udstedes af de medlemsstater, som anvender Schengen-reglerne fuldt ud, uden forskel. Når disse dokumenter er anerkendt, vil de nye medlemsstater også have mulighed for at anerkende dokumenter udstedt af andre nye medlemsstater.

De nye medlemsstater skal underrette Kommissionen senest 10 dage efter beslutningens ikrafttrædelse, hvis de ønsker at være med. Der er ingen mulighed for at tilslutte sig på et senere tidspunkt.

3. Konsekvenserne for de forskellige protokoller, der er knyttet til traktaten, og for de associerede stater

Den foreslåede beslutning er udelukkende rettet til de nye medlemsstater og berører derfor ikke situationen for **Det Forenede Kongerige, Irland og Danmark.**

Med hensyn til **Norge og Island** udgør beslutningen ikke en udvikling af Schengen-reglerne i henhold til den aftale, de to lande har indgået med Rådet om deres associering i anvendelsen, gennemførelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, eftersom den udelukkende er rettet til de nye medlemsstater. Af hensyn til Schengen-systemets sammenhæng er det imidlertid nødvendigt at medtage visa og opholdstilladelser udstedt af nuværende og fremtidige associerede lande i den foreliggende beslutning. De nye medlemsstater vil dermed have mulighed for ensidigt at anerkende disse dokumenter.

4. Ordførerens holdning

Gældende fællesskabsret om indre og ydre grænser er i øjeblikket i en omfattende udvikling. Det foreliggende forslag er det seneste bidrag i en løbende udvikling af fællesskabsretten, der bl.a. omfatter direktivet fra 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, Schengen-grænsekodeksen, der blev godkendt af Europa-Parlamentet og Rådet i juni 2005, agenturet for forvaltningen af de ydre grænser, der officielt blev åbnet i juni 2005 samt den forordning om mindre grænsetrafik ved medlemsstaternes ydre landgrænser, der blev vedtaget for nylig.

Ordføreren glæder sig over det foreliggende forslag, der har til formål at løse meget alvorlige problemer, der er opstået som følge af, at de nye medlemsstater ikke kan anerkende visa og opholdstilladelser udstedt af andre medlemsstater og er nødt til at udstede nationale visa til visse tredjelandsstatsborgere med henblik på transit.

For det første indebærer denne situation enorme administrative byrder for de nye medlemsstaters konsulære kontorer i Schengen-staterne og de nye medlemsstater. Forud for ferieperioderne skal disse konsulater behandle tusindvis af visumansøgninger, som de er nødt til at ekspedere i tide. Dette indebærer enorme udgifter, moderne faciliteter og et stort personale, hvilket især for geografisk små transitlande er meget krævende.

For det andet er den gældende ordning tvivlsom på grund af de urimelige bureaukratiske procedurer og udgifter, de påtvinger tredjelandsborgere. Hvis disse ønsker at rejse over land, skal de have transitvisum til hver eneste af de nye medlemsstater, de rejser igennem. Dette indebærer en langvarig, demotiverende og undertiden ydmygende proces: der skal udarbejdes adskillige ansøgningsdossierer, udfyldes formularer, tages billeder, vedlægges bilag i form af f.eks. syge- og bilforsikring, hotelreservation, bevis for økonomisk formåen, bankkontoudtog etc. Desuden skal de betale for visummet og for rejsen til den by, hvor konsulaterne befinder sig, og stille sig i kø foran dem.

Ordningen har også negative følger for de familiemæssige og kulturelle bånd, fordi den i forbindelse med tredjelandsborgere, der er bosiddende i Schengen-stater, kan begrænse disses adgang til deres hjemland.

Hele denne situation er så meget desto vanskeligere at tolerere, fordi de berørte personer ikke repræsenterer nogen risiko for ulovlig indvandring eller nogen trussel mod den offentlige orden, da de i forvejen adskillige gange er blevet kontrolleret enten af en Schengen-stat eller af en anden ny medlemsstat, inden de fik udsted deres Schengen-visum, opholdstilladelse eller nationale visum. Desuden skal kontrollen ved de ydre grænser stadig udføres i overensstemmelse med artikel 6-13 og artikel 18-19 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. …/2006 om indførelse af en fællesskabskodeks for personers passage af de fælles grænser, ligesom det af artikel 5, stk. 1, i samme forordning fremgår, at følgende indrejsebetingelser fortsat er gældende:

– den pågældende skal være i besiddelse af gyldige grænsepassagedokumenter

– den pågældende skal kunne fremvise dokumentation for formålet med og vilkårene for det påtænkte ophold og have de fornødne midler til underhold

– den pågældende må ikke være indberettet som uønsket i Schengen-informationssystemet (SIS)

– den pågældende må ikke udgøre en trussel mod medlemsstaternes offentlige orden, indre sikkerhed eller internationale forbindelser.

Af disse grunde haster det nu med at få vedtaget denne beslutning, der sætter de nye medlemsstater i stand til at tilslutte sig ordningen med ensidig anvendelse af visa og opholdstilladelser udstedt af de medlemsstater, der fuldt ud anvender Schengen-reglerne, herunder Norge, Island og Danmark, samt af andre nye medlemsstater. Beslutningen vil ikke kun være værdifuld for de ti nye medlemsstater, men vil også fungere, når Rumænien og Bulgarien bliver EU-medlemmer.