EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0158(COD)

9.1.2006

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een vereenvoudigde regeling voor de controle van personen aan de buitengrenzen, gebaseerd op de eenzijdige erkenning door Tsjechische Republiek, Estland, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Slovenië en Slowakije van bepaalde documenten als gelijkwaardig met hun nationale visa, met het oog op doorreis over hun grondgebied
(COM(2005)0381 – C6-0253/2005 – 2005/0158(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Michael Cashman

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 11

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een vereenvoudigde regeling voor de controle van personen aan de buitengrenzen, gebaseerd op de eenzijdige erkenning door Tsjechische Republiek, Estland, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Slovenië en Slowakije van bepaalde documenten als gelijkwaardig met hun nationale visa, met het oog op doorreis over hun grondgebied
(COM(2005)0381 – C6-0253/2005 – 2005/0158(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2005)0381)[1],

– gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 62, lid 2van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0253/2005),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Overweging 8
(8) Aan de voorwaarden voor binnenkomst zoals bedoeld in artikel 5, lid 1, van ***de Overeenkomst van 19 juni 1990 ter uitvoering van het tussen de regeringen van de staten van de Benelux Economische Unie, de Bondsrepubliek Duitsland, en de Franse Republiek op 14***	(8) Aan de voorwaarden voor binnenkomst zoals bedoeld in artikel 5, lid 1 van ***verordening (EG) nr. .../2006 van het Europees Parlement en de Raad tot invoering van een Europese regeling voor het grensoverschrijdend personenverkeer (de grensregeling van Schengen)*** moet

[1] PB C ... van 4.1.2006, blz. ....

juni 1985 te Schengen gesloten akkoord betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen1 (hierna "Schengenuitvoeringsovereenkomst" genoemd) moet zijn voldaan, behalve aan die van artikel 5, lid 1, onder b, voorzover deze beschikking een regeling van eenzijdige erkenning instelt waarbij bepaalde documenten die zijn afgegeven door lidstaten die het Schengenacquis volledig toepassen, alsook soortgelijke documenten die door andere nieuwe lidstaten zijn verstrekt, als gelijkwaardig met nationale doorreisvisa van nieuwe lidstaten worden beschouwd.

zijn voldaan, behalve aan die van artikel 5, lid 1, onder b, voorzover deze beschikking een regeling van eenzijdige erkenning ***door de nieuwe lidstaten*** instelt waarbij bepaalde documenten die zijn afgegeven door lidstaten die het Schengenacquis volledig toepassen, alsook soortgelijke documenten die door andere nieuwe lidstaten zijn verstrekt, als gelijkwaardig met nationale doorreisvisa van nieuwe lidstaten worden beschouwd.

1 PB L 239 van 22.09.2000, blz. 19.

Amendement 2
Overweging 9 bis (nieuw)

(9 bis) Deze beschikking is geen verdere uitwerking van de verworvenheden van Schengen in de zin van de overeenkomst die door de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen over de medewerking van die beide landen aan de uitvoering, toepassing en uitwerking van de verworvenheden van Schengen afgesloten is, aangezien ze alleen betrekking heeft op de lidstaten die de verworvenheden van Schengen nog niet volledig uitvoeren. Maar in het belang van de samenhang en goede werking van het systeem van Schengen geldt ze ook voor de visa en verblijfsvergunningen die afgegeven zijn door derde landen die hun medewerking aan de uitvoering, toepassing en uitwerking van de verworvenheden van Schengen verlenen en de verworvenheden van Schengen volledig uitvoeren, zoals de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen.

Amendement 3
Artikel 1

Bij deze beschikking wordt een vereenvoudigde regeling voor de controle van personen aan de buitengrenzen ingesteld, die Tsjechische Republiek, Estland, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Slovenië, Slowakije (hierna "nieuwe lidstaten" genoemd) de mogelijkheid biedt om bepaalde documenten die zijn afgegeven door de lidstaten die het Schengenacquis volledig toepassen en documenten die door andere nieuwe lidstaten zijn afgegeven aan visumplichtige onderdanen van derde landen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 539/2001, met het oog op doorreis eenzijdig te erkennen als gelijkwaardig met hun nationale visa.	***1.*** Bij deze beschikking wordt een vereenvoudigde regeling voor de controle van personen aan de buitengrenzen ingesteld, die ***de*** Tsjechische Republiek, Estland, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Slovenië, Slowakije (hierna "nieuwe lidstaten" genoemd) de mogelijkheid biedt om bepaalde documenten die zijn afgegeven door de lidstaten die het Schengenacquis volledig toepassen en documenten die door andere nieuwe lidstaten zijn afgegeven aan visumplichtige onderdanen van derde landen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 539/2001, met het oog op doorreis eenzijdig te erkennen als gelijkwaardig met hun nationale visa. ***De "lidstaten die het Schengen-acquis volledig toepassen" omvatten in deze beschikking ook de derde landen die hun medewerking aan de uitvoering, toepassing en uitwerking van de verworvenheden van Schengen verlenen en de verworvenheden van Schengen volledig toepassen.*** ***1 bis. De uitvoering van deze beschikking is van geen invloed op de personencontrole aan de buitengrenzen volgens de artikelen 6 tot 13, 18 en 19 van verordening (EG) nr. .../2006 tot invoering van een Europese regeling voor het grensoverschrijdend personenverkeer (grensregeling van Schengen).***

Motivering

Het amendement neemt de bijzondere positie van IJsland en Noorwegen in aanmerking, die de verworvenheden van Schengen volledig uitvoeren. Documenten die door IJsland en Noorwegen afgegeven zijn, moeten door de nieuwe lidstaten die de beschikking uitvoeren, ook als gelijkwaardig met de nationale doorreisvisa beschouwd worden.

Amendement 4

Artikel 2, lid 2

2. Wanneer een nieuwe lidstaat beslist om deze beschikking toe te passen, moet hij alle in ***lid 2*** bedoelde documenten die zijn afgegeven door de lidstaten die het Schengenacquis volledig toepassen, erkennen, ongeacht welke staat het document heeft afgegeven.	2. Wanneer een nieuwe lidstaat beslist om deze beschikking toe te passen, moet hij alle in ***lid 1*** bedoelde documenten die zijn afgegeven door de lidstaten die het Schengenacquis volledig toepassen, erkennen, ongeacht welke staat het document heeft afgegeven.

Amendement 5
Artikel 4

Lidstaten mogen documenten alleen als gelijkwaardig met hun nationale visa erkennen voor doorreis als de doorreis van de onderdaan van een derde land over het grondgebied van de nieuwe lidstaat niet langer duurt dan vijf dagen.	***De nieuwe*** lidstaten mogen documenten alleen als gelijkwaardig met hun nationale visa erkennen voor doorreis als de doorreis van de onderdaan van een derde land over het grondgebied van de nieuwe lidstaat niet langer duurt dan vijf dagen.
De in de artikelen 2 en 3 bedoelde documenten moeten minstens geldig zijn voor de duur van de doorreis.	De in de artikelen 2 en 3 bedoelde documenten moeten minstens geldig zijn voor de duur van de doorreis.
Een eenvormig visum dat geldig is voor één binnenkomst en dat is gebruikt om binnen te komen in een lidstaat die het Schengenacquis volledig toepast, is bij de terugreis van de houder geldig voor de doorreis over het grondgebied van dezelfde lidstaat of lidstaten.	Een eenvormig visum dat geldig is voor één ***enkele*** binnenkomst en dat is gebruikt om ***vanuit een nieuwe lidstaat*** binnen te komen in een lidstaat die het Schengenacquis volledig toepast, is bij de terugreis van de houder geldig voor de doorreis over het grondgebied van dezelfde lidstaat of lidstaten.

Amendement 6
Artikel 5, alinea 2

De Commissie publiceert de kennisgeving van de lidstaten in het Publicatieblad van de Europese Unie.	De Commissie publiceert de kennisgeving van de ***nieuwe*** lidstaten in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Amendement 7
Bijlage, punt 1

TSJECHISCHE REPUBLIEK	TSJECHISCHE REPUBLIEK

Visa	Visa
- Vízum k pobytu do 90 dnů – (visum voor kort verblijf)	- Vízum k pobytu do 90 dnů – (visum voor kort verblijf)
- Vízum za účelem převzetí povolení k pobytu VR – (visum om een verblijfstitel af te halen)	
- Vízum k pobytu nad 90 dnů – (visum voor verblijf van langere duur)	- Vízum k pobytu nad 90 dnů – (visum voor verblijf van langere duur)
- Diplomatické vízum – (diplomatiek visum)	- Diplomatické vízum – (diplomatiek visum)
- Zvláštní vízum – (speciaal visum)	- Zvláštní vízum – (speciaal visum)
- Vízum za účelem strpění VS – (visum om een buitengewone verblijfsvergunning toe te staan)	- Vízum za účelem strpění VS – (visum om een buitengewone verblijfsvergunning toe te staan)
- Vstupní vízum VV – (inreisvisum)	- Vstupní vízum VV – (inreisvisum)
- Vízum za účelem dočasné ochrany VG – (visum voor tijdelijke bescherming)	
Verblijfstitels	Verblijfstitels
- Prukaz o povoleki k pobytu pro statniko prislusnika (verblijfstitel voor vreemdelingen)[1]	***- Průkaz o povolení k přechodnému pobytu (tijdelijke verblijfsvergunning)***
- Verblijfstitel voor langere duur (geldig – tot de vervaldag – voor maximaal 1 jaar, verlenging is mogelijk)	***- Průkaz o povolení k trvalému pobytu (permanente verblijfsvergunning)***
- Permanente verblijfstitel (verleend aan vreemdelingen die langer dan 10 jaar in de Tsjechische Republiek verblijven. De tijdsvoorwaarde is niet van toepassing wanneer de vreemdeling een naast familielid van een Tsjechische staatsburger is (gezinshereniging) of wanneer de vreemdeling meer dan acht jaar in de Tsjechische Republiek heeft verbleven en bij wet vastgestelde aanvullende voorwaarden zijn vervuld (paragraaf 66 van de Tsjechische	

vreemdelingenwet nr. 326/1999 Col.)

---

[1] ***Hetzelfde soort document voor alle varianten waarvan de geldigheid wordt aangeduid op de sticker.***

Motivering

Het amendement neemt de laatste versie van de lijst van te erkennen documenten van de Tsjechische Republiek over, zoals bekend gemaakt door de permanente vertegenwoordiging van de Tsjechische Republiek bij de Europese Unie.

TOELICHTING

1. Achtergrond

De verworvenheden van Schengen in hun huidige vorm[1] stellen als principe de wederzijdse erkenning van eenvormige visa, visa met lange geldigheidsduur en verblijfsvergunningen die afgegeven zijn door de lidstaten die de verworvenheden van Schengen voor het doorreisverkeer en verblijf van korte duur toepassen. Daarmee kan een staatsburger van een derde land, die in het bezit van bepaalde documenten is die afgegeven zijn door een land van de Schengen-groep, het grondgebied van alle landen van de groep betreden en/of er zich vrij bewegen zonder verdere voorwaarden te moeten vervullen.

De nieuwe lidstaten moeten volgens de toetredingsakte de verworvenheden van Schengen in twee afzonderlijke fasen toepassen: de bepalingen van categorie I vanaf hun toetreding, en die van categorie II pas vanaf een datum die door de Raad vast te stellen is. Dat maakt dat ze momenteel EG-verordening 539/2001 (categorie I)[2] moeten toepassen en een nationaal visum moeten afgeven aan staatsburgers van derde landen die in bijlage I van de verordening genoemd worden, die van plan zijn om over hun grondgebied te reizen of er te verblijven; ze voeren nog niet het gedeelte van de verworvenheden van Schengen uit dat een wederzijdse erkenningsregeling voor visa en verblijfsvergunningen instelt (categorie II). De nieuwe lidstaten kunnen documenten die afgegeven zijn door een land van de Schengen-groep of een andere nieuwe lidstaat niet als gelijkwaardig met hun eigen nationale visa erkennen. Ze zijn verplicht om hun eigen nationale visa op te leggen aan personen die hun grondgebied willen betreden, ook al zijn ze in het bezit van een verblijfsvergunning of visum volgens de overeenkomst van Schengen.

Maar een aantal van de nieuwe lidstaten erkennen in de praktijk, op grond van bilaterale overeenkomsten of unilaterale eigen besluiten, de documenten voor doorreis en kort verblijf, die afgegeven zijn door de landen van de Schengen-groep. Dat soort erkenning is onverenigbaar met het Europees recht en de situatie moet dus zo spoedig mogelijk rechtgetrokken worden.

Praktische voorbeelden:

- Een staatsburger van een land dat in bijlage I van verordening 539/2001 genoemd wordt (bijvoorbeeld Bosnië-Herzegovina, Servië-Montenegro, Rusland, Turkije, Oekraïne, Moldavië, enz.) is in het bezit van een Franse verblijfsvergunning. Hij wil zich over land naar zijn land van oorsprong begeven, zodat hij door verschillende andere landen moet reizen. Hij

[1] Artikel 10, 18 en 21 van de overeenkomst van 19 juni 1990 tot uitvoering van de overeenkomst van Schengen van 14 juni 1985 tussen de regering van de staten van de economische unie Benelux, de bondsrepubliek Duitsland en de Franse republiek over de geleidelijke afschaffing van controle aan hun gemeenschappelijke grenzen (de overeenkomst van Schengen) - bevestigd door art. 2 van verordening (EG) nr. 539/2001.

[2] Verordening 539/2001 van 15 maart 2001 van de Raad noemt de landen waarvan de staatsburgers in het bezit van een visum moeten zijn wanneer ze het grondgebied via de buitengrenzen betreden, en de landen waarvan de staatsburgers van die verplichting ontheven zijn: PB L 81 van 21 maart 2001, blz. 1, in de laatste geamendeerde versie van verordening (EG) nr. 851/2005: PB L 141 van 4 juni 2005, blz. 3.

heeft geen enkel visum voor een land van de Schengen-groep nodig, aangezien die landen zijn Franse verblijfsvergunning erkennen, maar moet in het bezit van een visum van elk van de nieuwe lidstaten zijn die hij op zijn reis aandoet.

- Een staatsburger van één van de landen die in bijlage I van verordening 539/2001 genoemd worden, wil met zijn auto naar Duitsland rijden, zodat hij door verschillende andere landen moet reizen. Aangezien hij in het bezit van een Duits visum is, heeft hij er geen ander meer nodig voor de landen van de Schengen-groep, maar wel voor elk van de nieuwe lidstaten waar hij door reist.

2. Inhoud van het voorstel

Dit voorstel geeft de nieuwe lidstaten de mogelijkheid om de controle aan hun buitengrenzen te vereenvoudigen door unilateraal als gelijkwaardig met hun eigen nationale visa te erkennen een aantal documenten die afgegeven zijn door:

- lidstaten van de Schengen-groep die de verworvenheden van Schengen volledig toepassen, met inbegrip van Noorwegen, IJsland en Denemarken, die de verworvenheden van Schengen overgenomen hebben en volledig uitvoeren,

- andere nieuwe lidstaten.

De vereenvoudigde regeling is van toepassing op de volgende documenten:

- eenvormige visa die afgegeven worden door een land van de Schengen-groep in overeenstemming met de gemeenschappelijke regels die neergelegd zijn in de gemeenschappelijke consulaire richtlijnen (voor doorreisverkeer, kort verblijf of reisverkeer, groepsvisa),

- nationale visa voor langdurig verblijf, afgegeven door een land van de Schengen-groep volgens zijn nationale wetgeving,

- verblijfsvergunningen die afgegeven zijn door een land van de Schengen-groep en in bijlage IV van de gemeenschappelijke consulaire richtlijnen genoemd worden,

- nationale visa met korte of lange geldigheidsduur en verblijfsvergunningen die door een andere nieuwe lidstaat afgegeven zijn.

Om fragmentarische toepassing te vermijden lijkt het niet mogelijk om bepaalde documenten wel en andere niet te erkennen. Alle genoemde documenten worden daarom als gelijkwaardig met de nationale visa van de nieuwe lidstaten beschouwd die de beschikking willen toepassen.

Erkenning van een document moet beperkt blijven tot het doorreisverkeer, waarbij de nieuwe lidstaat de mogelijkheid behoudt om nationale visa voor verblijf van korte duur af te geven. De beperking is nodig om verwarring met de huidige regels van Schengen op de staat die voor een visumaanvraag verantwoordelijk is, te voorkomen.

Een doorreisperiode mag niet langer dan vijf dagen duren - de bepaling neemt de bestaande regels op doorreisvisa van de gemeenschappelijke consulaire richtlijnen en de geografische ligging van de nieuwe lidstaten in aanmerking.

De regeling is alleen voor een overgangsperiode bedoeld, tot op het ogenblik dat de nieuwe lidstaten de verworvenheden van Schengen volledig toepassen, op een datum in de toekomst die bij besluit van de Raad vast te stellen is. Zodra een land besluit om de beschikking uit te voeren, bestaat er geen mogelijkheid meer om ze op te schorten, om de regeling niet ingewikkelder te maken.

De beschikking die voorgesteld wordt, is gericht tot de nieuwe lidstaten, maar hun deelname is facultatief, om ze niet met bijkomende verplichtingen naast die van de toetredingsakte van 2003 te belasten. De nieuwe lidstaten krijgen de mogelijkheid om ofwel de nieuwe rechtsakte uit te voeren of verder nationale visa te blijven afgeven. Kiezen ze voor de vereenvoudigde regeling, dan zullen ze documenten van alle lidstaten moeten aanvaarden die de verworvenheden van Schengen volledig uitvoeren, zonder onderscheid. Zodra die documenten erkend zijn, hebben ze ook de mogelijkheid om de documenten te erkennen die door de andere nieuwe lidstaten afgegeven worden.

De nieuwe lidstaten moeten de Europese Commissie binnen de tien werkdagen van het van kracht worden van de beschikking in kennis stellen, als ze besluiten om ze toe te passen. Er is geen mogelijkheid om er zich op een later tijdstip nog bij aan te sluiten.

3. Consequenties voor de verschillende protocollen bij het verdrag en de geassocieerde landen

De beschikking is uitsluitend voor de nieuwe lidstaten bestemd en oefent dus geen invloed uit op de positie van het **Verenigd Koninkrijk, Ierland en Denemarken.**

Voor **Noorwegen en IJsland** vormt ze geen verdere uitwerking van de verworvenheden van Schengen in de zin van de overeenkomst die de beide landen met de Raad gesloten hebben voor wat betreft hun medewerking aan de uitvoering, toepassing en uitwerking van de verworvenheden van Schengen, aangezien ze enkel tot de nieuwe lidstaten gericht is. Maar in het belang van de samenhang van het systeem van Schengen moet de beschikking ook geldig zijn voor visa en verblijfsvergunningen die afgegeven worden door de geassocieerde en toekomstige geassocieerde landen. De nieuwe lidstaten krijgen dan de mogelijkheid om de betreffende documenten unilateraal te erkennen.

4. Beoordeling van de rapporteur

De verworvenheden van de Europese Unie voor de binnen- en buitengrenzen ondergaan op het ogenblik een uitgebreide ontwikkeling, waarvan dit voorstel de meest recente bijdrage vormt. Andere ontwikkelingen zijn o.a. de richtlijn van 2004 op het recht van de burgers van de Europese Unie en hun gezin om zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te bewegen en er te verblijven, de regeling van Schengen op de grenscontrole, die in juni van vorig jaar door het Europees Parlement en de Raad goedgekeurd is, het agentschap voor de buitengrenzen, dat eveneens in juni van vorig jaar formeel zijn werkzaamheden aangevat

heeft, en de zeer recente verordening op het plaatselijk grensverkeer aan de externe landgrenzen van de lidstaten.

Als rapporteur verheug ik me over het voorstel, dat een antwoord biedt op de bijzonder dringende problemen als gevolg van het feit dat de nieuwe lidstaten geen visa en verblijfsvergunningen kunnen erkennen die door de andere lidstaten afgegeven zijn en eigen nationale doorreisvisa moeten geven aan de burgers van een aantal derde landen.

De toestand legt van de ene kant een enorme administratieve last op de consulaire diensten van de nieuwe lidstaten in de landen van de Schengen-groep en de andere nieuwe lidstaten. In het vooruitzicht van de verlofperioden hebben de consulaten duizenden visumaanvragen te behandelen die ze op tijd moeten afwerken. Dat zorgt voor aanzienlijke kosten en vergt moderne dienstverlening en veel personeel, hetgeen bijzonder hoge eisen stelt aan kleine landen met druk doorreisverkeer.

Van de andere kant is de huidige regeling aanvechtbaar door de ongerechtvaardigde administratieve procedures en kosten die ze voor burgers van derde landen met zich meebrengt. Als ze over land reizen, hebben ze voor elk van de nieuwe lidstaten die ze aandoen een doorreisvisum nodig. Dat betekent lange, ontmoedigende en soms vernederende formaliteiten: meerdere aanvragen met formulieren die ingevuld moeten worden, foto's, bewijsstukken zoals medische getuigschriften en autoverzekeringspapieren, hotelbespreking, bewijs dat ze over voldoende bestaansmiddelen beschikken, verklaring van de bank, enz. Ze moeten betalen voor visa, zich naar de stad begeven waar zich het consulaat bevindt, en voor het consulaat in de rij staan.

De regeling heeft ook een negatieve invloed op culturele en gezinsbanden, want voor staatsburgers van derde landen die in landen van de Schengen-groep verblijven, kan ze de reismogelijkheden naar hun thuisland beperken.

De toestand is zoveel minder draaglijk omdat de betreffende personen geen risico van illegale immigratie of bedreiging voor de openbare rust vertegenwoordigen, aangezien ze verschillende controles en doorlichtingen ondergaan hebben, ofwel door een land van de Schengen-groep ofwel door een andere nieuwe lidstaat voordat er hun volgens de Schengen-regeling een visum, verblijfsvergunning of nationaal visum afgegeven is. De controle aan de buitengrenzen moet trouwens nog altijd uitgevoerd worden volgens artikel 6 tot 13, 18 en 19 van verordening ... van het Europees Parlement en de Raad tot invoering van een Europese regeling op het personenverkeer, en volgens artikel 5, lid 1 van dezelfde verordening moeten bij het betreden van het grondgebied de volgende voorwaarden vervuld zijn:

- geldige reisdocumenten die het recht geven om de grens te overschrijden,

- documenten waar de redenen en omstandigheden van het voorgenomen verblijf en het voorhanden zijn van voldoende middelen van bestaan uit blijken,

- geen alarmsignaal in het Schengen-informatiesysteem (SIS), dat aanleiding vormt om de toegang te weigeren,

- niet beschouwd worden als mogelijke bedreiging voor de openbare rust, binnenlandse veiligheid, volksgezondheid of de internationale betrekkingen van één van de lidstaten van de Schengen-groep.

Om al die redenen is het nu van essentieel belang om de beschikking dringend aan te nemen en de nieuwe lidstaten de mogelijkheid te geven om voor unilaterale erkenning van de visa en verblijfsvergunningen van de lidstaten te kiezen die de verworvenheden van Schengen volledig toepassen, met inbegrip van Noorwegen, IJsland en Denemarken en de andere nieuwe lidstaten. De beschikking zal niet alleen de nieuwe lidstaten diensten bewijzen, maar ook van pas komen wanneer Roemenië en Bulgarije tot de Europese Unie toetreden.