ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2005/0159(COD)

9.1.2006

***I
ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά τη θέσπιση απλουστευμένου καθεστώτος για τον έλεγχο των προσώπων στα εξωτερικά σύνορα βασιζόμενου στη μονομερή αναγνώριση από τα κράτη μέλη ορισμένων τίτλων διαμονής που εκδίδονται από την Ελβετία και το Λιχτενστάιν προκειμένου για τη διέλευση από το έδαφός τους.
(COM(2005)0381 – C6-0254/2005 – 2005/0159(COD))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Michael Cashman

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....7

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά τη θέσπιση απλουστευμένου καθεστώτος για τον έλεγχο των προσώπων στα εξωτερικά σύνορα βασιζόμενου στη μονομερή αναγνώριση από τα κράτη μέλη ορισμένων τίτλων διαμονής που εκδίδονται από την Ελβετία και το Λιχτενστάιν προκειμένου για τη διέλευση από το έδαφός τους.
(COM(2005)0381 – C6-0254/2005 – 2005/0159(COD))

(Διαδικασία συναπόφασης: πρώτη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2005)0381)[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 251, παράγραφος 2, και το άρθρο 62, παράγραφος 2, στοιχείο (α) της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C6-0254/2005),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A6-0000/2006),

1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·

2. ζητεί από την Επιτροπή να του υποβάλει εκ νέου την πρόταση, αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή να την αντικαταστήσει με νέο κείμενο·

3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροποποιήσεις του Κοινοβουλίου
	Τροπολογία 1 Άρθρο 1, παράγραφος 1α (νέα)
	1α. Η εκτέλεση της απόφασης αυτής δεν επηρεάζει τους ελέγχους που πρέπει να ασκούνται στα πρόσωπα στα εξωτερικά σύνορα σύμφωνα με τα άρθρα 6 έως 13 και 18 έως 19 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. ..... /2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που θεσπίζει κοινοτικό κώδικα για τους κανόνες που

[1] Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

διέπουν τη διασυνοριακή κυκλοφορία των προσώπων (Κώδικας Σένγκεν για τα σύνορα).

Τροπολογία 2
Άρθρο 2, παράγραφος 1

Τα κράτη μέλη που εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν αναγνωρίζουν μονομερώς τους τίτλους διαμονής που εκδίδονται από την Ελβετία και το Λιχτενστάιν οι οποίοι περιλαμβάνονται στο παράρτημα.	Τα κράτη μέλη που εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν αναγνωρίζουν μονομερώς τους τίτλους διαμονής που εκδίδονται από την Ελβετία και το Λιχτενστάιν οι οποίοι περιλαμβάνονται στο παράρτημα. ***Προς εξυπηρέτηση των σκοπών της απόφασης αυτής, "στα κράτη μέλη που εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν" περιλαμβάνονται και τα τρίτα κράτη που έχουν συνδεθεί με την εκτέλεση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν και εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν.***

Αιτιολόγηση

Η τροπολογία λαμβάνει υπόψη την ιδιαίτερη θέση της Ισλανδίας και της Νορβηγίας οι οποίες είναι τρίτες χώρες που έχουν συνδεθεί με την εκτέλεση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν και το εφαρμόζουν πλήρως. Η χώρες αυτές πρέπει να αναγνωρίσουν επίσης τους τίτλους διαμονής που εκδίδονται από την Ελβετία και το Λιχτενστάιν

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Περιεχόμενο της πρότασης

Το ισχύον *"κεκτημένο"* του Σένγκεν[1] θεσπίζει την αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης στις θεωρήσεις ενιαίου τύπου, τις θεωρήσεις μακράς διάρκειας και τους τίτλους διαμονής που εκδίδουν τα κράτη μέλη που εφαρμόζουν πλήρως το *"κεκτημένο"* του Σένγκεν σε ό,τι αφορά τη διαμετακόμιση και τη σύντομη παραμονή. Αυτό αποτελεί βασική αρχή που στηρίζει τη δημιουργία του χώρου χωρίς εσωτερικά σύνορα. Βοηθά τον πολίτη μιας τρίτης χώρας που είναι κάτοχος ορισμένων εγγράφων που έχουν εκδοθεί από ένα κράτος μέλος το οποίο συμμετέχει πλήρως στο χώρο Σένγκεν να εισέλθει και/ή να κυκλοφορήσει ελεύθερα εντός του κοινού χώρου χωρίς να υποβληθεί σε οποιαδήποτε πρόσθετη απαίτηση.

Σε ό,τι αφορά τους τίτλους διαμονής που εκδίδουν η Ελβετία και το Λιχνενστάιν, το ισχύον *"κεκτημένο"* του Σένγκεν δεν επιτρέπει στα κράτη μέλη που εφαρμόζουν πλήρως το *"κεκτημένο"* του Σένγκεν να αναγνωρίσουν τους τίτλους αυτούς για τη διέλευση στο έδαφος Σένγκεν.

Επί πλέον, τα νέα κράτη μέλη έχουν την υποχρέωση να εφαρμόζουν τον κανονισμό ΕΚ 539/2001[2] και να απαιτούν θεωρήσεις διέλευσης από τους υπηκόους τρίτων χωρών που αναφέρονται στο Παράρτημα Ι του Κανονισμού (π.χ. Αλγερία, Τυνησία, Μαρόκο, Τουρκία, Σερβία, Μαυροβούνιο, κλπ) ακόμα και αν είναι κάτοχοι έγκυρων τίτλων διαμονής της Ελβετίας/Λιχτενστάιν.

Παράδειγμα: ένας Αλβανός από το Κόσσοβο που είναι κάτοχος ελβετικού τίτλου διαμονής επιθυμεί να επιστρέψει στη χώρα του για την περίοδο των διακοπών. Οφείλει να διασχίσει την Ιταλία και Σλοβενία, και επομένως χρειάζεται μια θεώρηση διέλευσης Σένγκεν και μια σλοβένικη θεώρηση.

Από το 2000 όμως η Ελβετία έχει που αναγνωρίζει μονομερώς τους τίτλους διαμονής από τα παλαιά κράτη μέλη του Σένγκεν για λόγους διέλευσης και βραχυπρόθεσμης διαμονής και τώρα ετοιμάζει την απαιτούμενη νομοθεσία για να επεκτείνει την αναγνώριση αυτή και στα 25 κράτη μέλη.

2. Περιεχόμενο της πρότασης

[1] Άρθρα 10, 18 και 21 της Σύμβασης της 19ης Ιουνίου 1990 για την εφαρμογή της Συμφωνίας Σένγκεν της 14ης Ιουνίου 1985 ανάμεσα στις κυβερνήσεις των κρατών της Οικονομικής Ένωσης BENELUX, της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας και της Γαλλικής Δημοκρατίας σχετικά με τη βαθμιαία κατάργηση των ελέγχων στα κοινά τους σύνορα (Σύμβαση Σένγκεν) που επιβεβαιώθηκε από το άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 539/2001.

[2] Κανονισμός του Συμβουλίου 539/2001 της 15ης Μαρτίου 2001 περί του καταλόγου τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων των κρατών και του καταλόγου των τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή, ΕΕ L 81, 21.3.2001, σελ. 1, Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε για τελευταία φορά από τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 851/2005 (ΕΕ L 141, 04.06.2005, σελ. 1).

Με την παρούσα πρόταση θα μπορέσουν τα κράτη μέλη που εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν, περιλαμβανομένων των τρίτων χωρών που έχουν συνδεθεί με το κεκτημένο του Σένγκεν και το εφαρμόζουν πλήρως (όπως η Νορβηγία και η Ισλανδία) και τα νέα κράτη μέλη να απλοποιήσουν τον έλεγχο στα εξωτερικά σύνορα αναγνωρίζοντας μονομερώς του τίτλους διαμονής που εκδίδονται από την Ελβετία και το Λιχτενστάιν προκειμένου για τη διέλευση από το έδαφός τους.

Το προτεινόμενο σύστημα περιορίζεται στη διέλευση. Δεν αφορά τη δυνατότητα των κρατών μελών να εκδίδουν θεωρήσεις πολλαπλής εισόδου για σύντομη διαμονή.

Η διάρκεια της περιόδου διέλευσης δεν μπορεί να υπερβαίνει τις πέντε ημέρες - ο κανόνας αυτός λαμβάνει υπόψη τους ισχύοντες κανόνες περί θεωρήσεων διέλευσης στην κοινή προξενική εγκύκλιο καθώς και τη γεωγραφική κατάσταση των νέων κρατών μελών.

Το προτεινόμενο καθεστώς είναι υποχρεωτικό για τα κράτη μέλη που εφαρμόζουν πλήρως το *"κεκτημένο"* του Σένγκεν, για τη Νορβηγία και την Ισλανδία και προαιρετικό για τα νέα κράτη μέλη κατά τη μεταβατική περίοδο έως την ημερομηνία της πλήρους ένταξής τους στον κοινό χώρο ημερομηνία μετά την οποία καθίσταται υποχρεωτικό το καθεστώς αναγνώρισης. Η διάκριση αυτή είναι αναγκαία για να μην επιβληθούν στα νέα κράτη μέλη και άλλες υποχρεώσεις κατά την περίοδο αυτή. Έως τότε, τα νέα κράτη μέλη έχουν τη δυνατότητα είτε να εφαρμόσουν το νέο μέσο ή να συνεχίσουν να εκδίδουν εθνικές θεωρήσεις όπως απαιτείται από την Πράξη Προσχώρησης. Μόλις ένα κράτος μέλος αποφασίσει να εφαρμόσει την απόφαση, δεν θα έχει πλέον τη δυνατότητα να την αναστείλει για να μην προκληθούν δυσχέρειες στο καθεστώς.

Τα νέα κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή εντός 10 εργάσιμων ημερών από την έναρξη ισχύος της απόφασης αυτής, το εάν αποφασίζουν να συμμετάσχουν. Δεν θα υπάρξει άλλη δυνατότητα να συμμετάσχουν μεταγενέστερα.

Το προτεινόμενο σύστημα ανταποκρίνεται σε μια επείγουσα ανάγκη αλλά είναι απλώς μεταβατικό καθώς η Ελβετία σύντομα θα συμμετάσχει στο χώρο του Σένγκεν. Πράγματι, οι Ελβετοί έχουν εγκρίνει τις διμερείς συμφωνίες για το Σένγκεν και το Δουβλίνο με δημοψήφισμα τον Ιούνιο του 2005 το οποίο και επιβεβαίωσαν το Σεπτέμβριο του 2005. Σε ό,τι αφορά το Λιχτενστάιν, αυτό έχει ανοικτά σύνορα με την Ελβετία μετά από μια τελωνειακή συμφωνία του 1923. Για να αποφευχθεί η καθιέρωση ελέγχων σε αυτά τα κοινά σύνορα, το Πριγκιπάτο διαπραγματεύεται την περίοδο αυτή με την ΕΕ τη συμμετοχή του στο *"κεκτημένο"* του Σένγκεν.

3. Συνέπειες σε σχέση με τα διάφορα πρωτόκολλα που έχουν επισυναφθεί στη Συνθήκη

Η προτεινόμενη απόφαση του ΕΚ και του Συμβουλίου σχετικά με τη μονομερή αναγνώριση εκ μέρους των κρατών μελών ορισμένων τίτλων διαμονής που εκδίδονται από την Ελβετία και το Λιχτενστάιν ως ισοδύναμων προς τη θεώρηση διέλευσης, υπάγεται στον τίτλο IV της Συνθήκης και ως εκ τούτου επηρεάζεται από τη "μεταβλητή γεωμετρία" που ανακύπτει από τα πρωτόκολλα σχετικά με τις θέσεις του Ηνωμένου Βασιλείου, της Ιρλανδίας και της Δανίας.

Το Ηνωμένο Βασίλειο και η Ιρλανδία δεν συμμετέχουν στην έγκριση της απόφασης αυτής και δεν δεσμεύονται από αυτή ή δεν υπόκεινται στην εφαρμογή της, καθώς δεν συμμετέχουν στην ανάπτυξη του *"κεκτημένου"* του Σένγκεν.

Δανία
Καθώς η απόφαση αυτή αποτελεί ανάπτυξη του *"κεκτημένου"* του Σένγκεν, η Δανία θα αποφασίσει εντός 6 μηνών κατά πόσον θα την εφαρμόσει στην εθνική νομοθεσία της.[1]

Νορβηγία και Ισλανδία

Σύμφωνα με τη Συμφωνία[2] του 1999 ανάμεσα στο Συμβούλιο, τη Νορβηγία και την Ισλανδία η οποία συνδέει τις δύο χώρες αυτές με την εφαρμογή, εκτέλεση και ανάπτυξη του *"κεκτημένου"* του Σένγκεν, η Νορβηγία και η Ισλανδία εφαρμόζουν και εκτελούν τις διατάξεις όλων των πράξεων ή μέτρων που τροποποιούν ή στηρίζονται επί του ενσωματωμένου *"κεκτημένου"* του Σένγκεν.

Η Νορβηγία και η Ισλανδία έχουν επίσης τη δυνατότητα "να εξηγήσουν τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν σε σχέση με το μέτρο και να εκφραστούν για οποιοδήποτε ζήτημα σχετικά με την ανάπτυξη διατάξεων που τις απασχολούν ή με την εφαρμογή τους" στην "Μικτή Επιτροπή" που προβλέπεται στο άρθρο 4 της Συμφωνίας.

4. Γνώμη του εισηγητή

Το κοινοτικό *"κεκτημένο"* που αφορά τα εσωτερικά και εξωτερικά σύνορα υφίσταται έντονη ανάπτυξη την περίοδο αυτή. Η παρούσα πρόταση αποτελεί την πιο πρόσφατη συμβολή σε μια συνεχή ανάπτυξη του *"κεκτημένου"*. Προηγούμενα στάδια είναι : η οδηγία του 2004 σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών τους να κυκλοφορούν και διαμένουν ελεύθερα εντός της επικράτειας των κρατών μελών, ο κώδικας Σένγκεν για τους διασυνοριακούς ελέγχους που εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τον Ιούνιο 2005, ο Οργανισμός Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων που συστάθηκε επίσημα τον Ιούνιο του 2005, ο πολύ πρόσφατος κανονισμός σχετικά με την τοπική διασυνοριακή κυκλοφορία στα εξωτερικά χερσαία σύνορα των κρατών μελών.

Ο εισηγητής επιδοκιμάζει την παρούσα πρόταση η οποία αποσκοπεί στην επίλυση πολύ σημαντικών δυσχερειών που έχουν ανακύψει από την κατάσταση κατά την οποία τα κράτη μέλη δεν μπορούν να αναγνωρίσουν τους τίτλους διαμονής της Ελβετίας και του Λιχτενστάιν που εκδίδονται για τους υπηκόους τρίτων χωρών που αναφέρονται στο Παράρτημα 1 του Κανονισμού ΕΚ 539/2001.[3]

---

[1] Άρθρο 5 του Πρωτόκολλου σχετικά με τη θέση της Δανίας που επισυνάπτεται στη Συνθήκη ΕΚ.
[2] Συμφωνία σύμφωνα με την πρώτη παράγραφο του άρθρου 6 του Πρωτοκόλλου που ενσωματώνει το *"κεκτημένο"* του Σένγκεν, ΕΕ L 176, 10.7.99, σελ. 35.
[3] Κανονισμός του Συμβουλίου 539/2001 της 15ης Μαρτίου 2001 περί του καταλόγου τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων των κρατών και του καταλόγου των τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή, ΕΕ L 81, 21.3.2001, σελ. 1, Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε για τελευταία φορά από τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 851/2005 (ΕΕ L 141, 04.06.2005, σελ. 3).

Πολλοί υπήκοοι τρίτων χωρών που αναφέρονται στο Παράτημα Ι του Κανονισμού ΕΚ 539/2001 ζουν στην Ελβετία και το Λιχτενστάιν και είναι κάτοχοι έγκυρων τίτλων διαμονής. Για παράδειγμα, στην Ελβετία υπάρχουν περίοπου1,5 εκατ. ξένοι που έχουν το νόμιμο καθεστώς διαμονής[1] και σύμφωνα με έρευνα του Κεντρικού Μητρώου Ξένων Υπηκόων της Ελβετίας τον Απρίλιο του 2003, η εποχιακή διέλευση αφορά 514.250 άτομα.

Η κατάσταση αυτή σημαίνει ένα τεράστιο διοικητικό βάρος για τα προξενεία των κρατών μελών στην Ελβετία και το Λιχτενστάιν. Πριν από τις περιόδους διακοπών, τα προξενεία αυτά χρειάζεται να ασχοληθούν με χιλιάδες αιτήσεις θεώρησης που πρέπει να διεκπεραιώσουν σε εύθετο χρόνο. Για παράδειγμα, κατά το παρελθόν τα Ιταλικά Προξενεία χρειάστηκαν μερικές φορές να απαντήσουν σε 300.000 αιτήσεις. Άλλα υπερφορτωμένα προξενεία είναι το αυστριακό, το γαλλικό, το ουγγρικό και το σλοβένικο. Αυτό σημαίνει τεράστιες δαπάνες, σύγχρονες υπηρεσίες και πολύ προσωπικό, πράγμα που δημιουργεί ιδιαίτερες απαιτήσεις για γεωγραφικά μικρές χώρες διέλευσης.

Επιπλέον, το σημερινό καθεστώς σημαίνει αδικαιολόγητες διοικητικές διαδικασίες και δαπάνες για τους πολίτες τρίτων χωρών, πράγμα το οποίο μεταφράζεται σε προσπάθειες για δημιουργία ολόκληρου φακέλου για κάθε αίτηση, πολύ μεγάλες ουρές στις πρεσβείες, τεράστιες δαπάνες λόγω της τιμής της ίδιας της θεώρησης και των σχετικών δαπανών (τηλέφωνα, ταξίδια προς την πόλη στην οποία βρίσκονται τα προξενεία κλπ). Για όλες αυτές τις διατυπώσεις μπορεί να περάσουν βδομάδες, ακόμα και μήνες και μπορεί να χρειαστεί οι ενδιαφερόμενοι να πάρουν άδεια από τη δουλειά τους, να εγκαταλείψουν ταξιδιωτικά σχέδιά τους και ακόμα να μην μεταβούν στο εξωτερικό για να δουν την οικογένειά τους σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης. Η κατάσταση αυτή προφανώς έχει αρνητικά αποτελέσματα στους οικογενειακούς και πολιτιστικούς δεσμούς καθώς μπορεί να περιορίσει την πρόσβαση των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν στην Ελβετία και το Λιχτενστάιν για να μεταβούν στην πατρίδα τους.

Η κατάσταση αυτή είναι ακόμα λιγότερο κατανοητή όταν τα υπό συζήτηση πρόσωπα δεν αποτελούν κανένα κίνδυνο παράνομης μετανάστευσης ή κάποια απειλή για τη δημόσια τάξη καθώς έχουν υποστεί τους ελέγχους και το κοσκίνισμα των αρχών της Ελβετίας και του Λιχτενστάιν πριν από την έκδοση του τίτλου διαμονής. Επιπλέον, οι έλεγχοι στα εξωτερικά σύνορα θα συνεχίζουν να διενεργούνται σύμφωνα με τα άρθρα 6 έως 13 και 18 έως 19 του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (….) που θεσπίζουν κοινοτικό κώδικα σχετικά με τους κανόνες που διέπουν την κυκλοφορία των προσώπων και σύμφωνα με το άρθρο 5, παράγραφος 1 του ίδιου κανονισμού πρέπει να πληρούνται οι ακόλουθοι όροι εισόδου:

- κατοχή έγκυρων εγγράφων ταξιδίου που να επιτρέπουν τη διέλευση των συνόρων,

- έγγραφα που να δικαιολογούν το σκοπό και τους όρους της επιδιωκόμενης διαμονής και την επάρκεια των μέσων συντήρησης,

- μη ύπαρξη συναγερμού στο SIS που να δικαιολογεί την άρνηση της εισόδου,

[1] Ομοσπονδιακή Υπηρεσία Μετανάστευσης - FOM, Δεκέμβριος 2005

- το γεγονός ότι κάποιος δεν αποτελεί απειλή για τη δημόσια τάξη, την εσωτερική ασφάλεια, τη δημόσια υγεία ή τις διεθνείς σχέσεις οποιουδήποτε των κρατών μελών του Σένγκεν.

Για όλους αυτούς τους λόγους, επιβάλλεται τώρα να εγκριθεί η Απόφαση αυτή σύμφωνα με την οποία τα κράτη μέλη μπορούν να εφαρμόζουν πλήρως το *κεκτημένο* του Σένγκεν και τα νέα κράτη μέλη να αναγνωρίζουν μονομερώς τους τίτλους παραμονής που εκδίδονται από την Ελβετία και το Λιχτενστάιν προκειμένου για τη διέλευση από το έδαφός τους.