EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0049(COD)

7.2.2006

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van het Europees Terugkeerfonds voor de periode 2008-2013 als onderdeel van het algemene programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen"
(COM(2005)0123 – C6-0126/2005 – 2005/0049(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Barbara Kudrycka

Externe Vertaling

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van het Europees Terugkeerfonds voor de periode 2008-2013 als onderdeel van het algemene programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen" (COM(2005)0123 – C6-0126/2005 – 2005/0049(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2005)0123)[1],

– gelet op artikel 251, lid 2, en artikel 63, lid 3, onder b) van het EG-Verdrag, op grond waarvan de Commissie het voorstel aan het Parlement heeft voorgelegd (C6-0126/2005),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking en de Begrotingscommissie (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel zoals geamendeerd door het Parlement;

2. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel of dit door een andere tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 2 bis (nieuw)

	(2 bis) Dit besluit eerbiedigt de grondrechten en leeft de beginselen na zoals deze met name worden erkend door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Motivering

Een verwijzing naar het Handvest is noodzakelijk. De EU mag geen acties financieren die de mensenrechten niet eerbiedigen.

[1] PB C ... / Nog niet gepubliceerd in het PB.

Amendement 2
Overweging 2 ter (nieuw)

(2 ter) Ten aanzien van de behandeling van personen op wie dit besluit van toepassing is, zijn de lidstaten gebonden door verplichtingen op grond van het internationaal recht waarbij zij partij zijn, die discriminatie verbieden.

Motivering

Dit is een standaardclausule voor wetgeving op het gebied van migratie en asiel.

Amendement 3
Overweging 2 quater (nieuw)

(2 quater) Het "belang van het kind" als bedoeld in het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind (kinderrechtenverdrag) is voor de lidstaten een belangrijke overweging bij de uitvoering van dit besluit.

Motivering

Dit is een nuttige vermelding gezien de bijzondere situatie van kinderen die onderworpen worden aan terugkeeracties.

Amendement 4
Overweging 3

(3) Een doeltreffend communautair terugkeerbeleid is ***een noodzakelijke aanvulling bij*** een geloofwaardig immigratie- en asielbeleid en ook een belangrijk bestanddeel van de bestrijding van illegale immigratie. De lidstaten hebben aanzienlijke bedragen uitgetrokken om vrijwillige terugkeerprogramma's en gedwongen terugkeeroperaties ten uitvoer te leggen. Gemeenschappelijke actie van de EU op dit gebied, ondersteund met voldoende financiële middelen van de Gemeenschap, zou de lidstaten kunnen steunen, kunnen beklemtonen dat het noodzakelijk is dat illegaal verblijvende	(3) Een doeltreffend communautair terugkeerbeleid is ***aanvullend ten opzichte van de vaststelling van*** een geloofwaardig immigratie- en asielbeleid en ook een belangrijk bestanddeel van de bestrijding van illegale immigratie. ***Het terugkeerbeleid moet altijd de mensenrechten en de fundamentele vrijheden eerbiedigen.*** De lidstaten hebben aanzienlijke bedragen uitgetrokken om vrijwillige terugkeerprogramma's en gedwongen terugkeeroperaties ten uitvoer te leggen. Gemeenschappelijke actie van de EU op dit gebied, ondersteund met voldoende financiële middelen van de

personen terugkeren en kunnen bijdragen tot meer solidariteit tussen de lidstaten.	Gemeenschap, zou de lidstaten kunnen steunen, kunnen beklemtonen dat het noodzakelijk is dat illegaal verblijvende personen terugkeren en kunnen bijdragen tot meer solidariteit tussen de lidstaten.

Motivering

Er bestaat tot dusver geen doeltreffend immigratie- en asielbeleid in de Europese Unie. Het is nog een onvoltooid proces. Het tweede deel van het amendement spreekt voor zich.

Amendement 5
Overweging 10

(10) De Gemeenschap moet over een instrument beschikken waarmee zij de inspanningen van de lidstaten om alle aspecten van het terugkeerbeleid te verbeteren op grond van het beginsel van een geïntegreerd terugkeerbeleid kan ondersteunen en aanmoedigen en waarmee een rechtvaardige en doeltreffende tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke normen inzake terugkeer, zoals vastgesteld ***in het kader van bestaande*** en toekomstige instrumenten van de Gemeenschap inzake terugkeer, kan worden bevorderd.	(10) De Gemeenschap moet over een instrument beschikken waarmee zij de inspanningen van de lidstaten om alle aspecten van het terugkeerbeleid te verbeteren op grond van het beginsel van een geïntegreerd terugkeerbeleid kan ondersteunen en aanmoedigen en waarmee een rechtvaardige en doeltreffende tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke normen inzake terugkeer, ***met name*** zoals vastgesteld ***op grond van Richtlijn nr. …/…/EG inzake gemeenschappelijke normen voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen*** en toekomstige instrumenten van de Gemeenschap inzake terugkeer, kan worden bevorderd..

Motivering

Het is essentieel dat de koppeling wordt gelegd tussen dit fonds en de Terugkeerrichtlijn, die voor de hele Europese Unie gelijke voorwaarden voor terugkeer creëert. Financiering voor terugkeeracties in de lidstaten heeft geen toegevoegde waarde als er geen doeltreffend EU-terugkeerbeleid bestaat. De praktijken in de lidstaten lopen hiervoor te sterk uiteen. Voordat er Europees geld wordt gebruikt om terugkeeracties te financieren moeten hiervoor minimumnormen worden gedefinieerd.

Amendement 6
Overweging 11

(11) In het kader van dit instrument is voor 2007 geen financiering gepland om rekening te kunnen houden met de	(11) ***Het fonds zal aan de lidstaten ter beschikking staan na de invoering van Richtlijn.../EG inzake gemeenschappelijke***

resultaten van voorbereidende acties inzake terugkeer (2005-2006), op basis van een verslag van de Commissie over de evaluatie van de voorbereidende acties.	***normen voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.***

Motivering

Het is essentieel dat de koppeling wordt gelegd tussen dit fonds en de Terugkeerrichtlijn, die voor de hele Europese Unie gelijke voorwaarden voor terugkeer creëert. Financiering voor terugkeeracties in de lidstaten heeft geen toegevoegde waarde als er geen doeltreffend EU-terugkeerbeleid bestaat. De praktijken in de lidstaten lopen hiervoor te sterk uiteen. Voordat er Europees geld wordt gebruikt om terugkeeracties te financieren moeten hiervoor minimumnormen worden gedefinieerd.

Amendement 7
Overweging 12

(12) De betrokken gemeenschappelijke normen ***zijn in het bijzonder*** Richtlijn 2001/40/EG van de Raad van 28 mei 2001 betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen en de daaruit voortvloeiende Beschikking 2004/191/EG van de Raad van 23 februari 2004 tot vaststelling van de criteria en uitvoeringsvoorschriften voor de compensatie van de verstoringen van het financiële evenwicht die voortvloeien uit de toepassing van Richtlijn 2001/40/EG van 28 mei 2001 betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen en de Beschikking 2004/573/EG van de Raad inzake het organiseren van gezamenlijke vluchten voor de verwijdering van onderdanen van derde landen tegen wie individuele verwijderingsmaatregelen zijn genomen van het grondgebied van twee of meer lidstaten.	(12) ***Tot de*** betrokken gemeenschappelijke normen ***behoort ook*** Richtlijn 2001/40/EG van de Raad van 28 mei 2001 betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen en de daaruit voortvloeiende Beschikking 2004/191/EG van de Raad van 23 februari 2004 tot vaststelling van de criteria en uitvoeringsvoorschriften voor de compensatie van de verstoringen van het financiële evenwicht die voortvloeien uit de toepassing van Richtlijn 2001/40/EG van 28 mei 2001 betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen en de Beschikking 2004/573/EG van de Raad inzake het organiseren van gezamenlijke vluchten voor de verwijdering van onderdanen van derde landen tegen wie individuele verwijderingsmaatregelen zijn genomen van het grondgebied van twee of meer lidstaten.

Motivering

Gekoppeld aan het amendement op overweging 11.

Amendement 8

Overweging 13

(13) Dit heeft ook betrekking op de toekomstige instrumenten van de Gemeenschap, ***zoals een instrument inzake gemeenschappelijke normen voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen, dat*** binnen de EU gelijke voorwaarden ***zou*** moeten creëren wat terugkeerprocedures betreft en daarom de voorwaarden waaronder en de marge waarbinnen lidstaten terugkeermaatregelen kunnen vaststellen, moet definiëren.	(13) Dit heeft ook betrekking op de toekomstige instrumenten van de Gemeenschap, ***die, evenals de Richtlijn.../.../EG inzake gemeenschappelijke normen voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen,*** binnen de EU gelijke voorwaarden ***zouden*** moeten creëren wat terugkeerprocedures betreft en daarom de voorwaarden waaronder en de marge waarbinnen lidstaten terugkeermaatregelen kunnen vaststellen, ***moeten*** definiëren.

Motivering

Gekoppeld aan het amendement op overweging 11.

Amendement 9
Overweging 16

(16) Dit instrument maakt deel uit van een coherent kader, het algemene programma "Solidariteit en beheer van migratiestromen", dat gericht is op een eerlijke verdeling van de lasten tussen de lidstaten, met name de financiële lasten die voortvloeien uit de invoering van een geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de Unie en uit het gemeenschappelijk asiel- en immigratiebeleid dat is ontwikkeld overeenkomstig titel IV van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.	(16) Dit instrument maakt ***een onmisbaar*** deel uit van een coherent kader, het algemene programma "Solidariteit en beheer van migratiestromen", dat gericht is op een eerlijke verdeling van de lasten tussen de lidstaten, met name de financiële lasten die voortvloeien uit de invoering van een geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de Unie en uit het gemeenschappelijk asiel- en immigratiebeleid dat is ontwikkeld overeenkomstig titel IV van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap. ***Daarom wordt dit instrument vastgesteld tegelijk met Besluit.../.../... tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013, Besluit.../.../... tot instelling van het Buitengrenzenfonds voor de periode 2007-2013 en Besluit.../.../... tot instelling van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen voor de periode 2007-2013.***

Motivering

Alle fondsen maken onderdeel uit van een samenhangend pakket en zullen tegelijk worden vastgesteld.

Amendement 10
Overweging 16 ter (nieuw)

	(16 ter) Op grond van internationale verplichtingen komen acties met het oog op de terugkeer van personen wier leven gevaar zou lopen of die het slachtoffer zijn van andere mensenrechtenschendingen in het land van terugkeer niet in aanmerking voor steun uit dit fonds.

Motivering

Ergens in de tekst moet worden vermeld dat er geen Europese gelden mogen worden gebruikt voor acties die in strijd zijn met internationale verplichtingen.

Amendement 11
Overweging 18

(18) Om de vrijwillige terugkeer ***van personen die een verplichting om het grondgebied te verlaten naleven,*** te bevorderen, moet worden voorzien in stimulansen voor dergelijke repatrianten, zoals een voorkeursbehandeling met extra ondersteuning bij de terugkeer. Dit soort vrijwillige terugkeer is zowel in het belang van een waardige terugkeer van de repatrianten als van de autoriteiten op het gebied van kosteneffectiviteit.	(18) Om de vrijwillige terugkeer te bevorderen, moet worden voorzien in stimulansen voor dergelijke repatrianten, zoals een voorkeursbehandeling met extra ondersteuning bij de terugkeer. Dit soort vrijwillige terugkeer is zowel in het belang van een waardige terugkeer van de repatrianten als van de autoriteiten op het gebied van kosteneffectiviteit. ***Door de vrijwillige terugkeer moeten de bestemmingslanden worden gestimuleerd om hun maatregelen uit te breiden en samen met de herkomstlanden de onderliggende oorzaken van onregelmatige migratie aan te pakken, om zo tot voor beide partijen gunstige oplossingen te komen.***

Motivering

Een partnerschap met de herkomstlanden is essentieel voor het welslagen van vrijwillige terugkeer.

Amendement 12
Overweging 19

(19) Nochtans zijn vrijwillige terugkeer en gedwongen terugkeer vanuit beleidsoogpunt ***onlosmakelijk*** verbonden en de lidstaten moeten in hun terugkeerbeleid worden aangemoedigd om de complementariteit van beide vormen te versterken. Het is duidelijk dat gedwongen terugkeer nodig is om de ***integriteit van het immigratie- en*** asielbeleid van de Europese Unie en van de immigratie- en asielregelingen van de lidstaten te waarborgen. Tot gedwongen terugkeer te kunnen overgaan is een noodzakelijke voorwaarde om te garanderen dat dit beleid niet wordt ondermijnd en om de beginselen van de rechtsstaat af te dwingen, wat een wezenlijk kenmerk is van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Daarom moet dit instrument acties van lidstaten ondersteunen die gedwongen terugkeer vergemakkelijken.	(19) Nochtans zijn vrijwillige terugkeer en gedwongen terugkeer vanuit beleidsoogpunt ***onderling*** verbonden ***en versterken elkaar wederzijds*** en de lidstaten moeten in hun terugkeerbeleid worden aangemoedigd om de complementariteit van beide vormen te versterken. Het is duidelijk dat gedwongen terugkeer nodig is om de ***vaststelling van een gemeenschappelijk immigratiebeleid mogelijk te maken en de integriteit van het*** asielbeleid van de Europese Unie en van de immigratie- en asielregelingen van de lidstaten te waarborgen. Tot gedwongen terugkeer te kunnen overgaan is een noodzakelijke voorwaarde om te garanderen dat dit beleid niet wordt ondermijnd en om de beginselen van de rechtsstaat af te dwingen, wat een wezenlijk kenmerk is van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Daarom moet dit instrument acties van lidstaten ondersteunen die gedwongen terugkeer vergemakkelijken.

Motivering

Zie de motivering bij overweging 3.

Amendement 13
Overweging 19 bis (nieuw)

	(19 bis) Dit instrument moet geen terugkeerbeleid steunen waarbij de verantwoordelijkheid voor de repatriëring wordt verlegd naar de doorreislanden. Er bestaat een duidelijke behoefte aan verbetering van de coördinatie tussen de EU-instellingen en de lidstaten en de instanties van de derde landen waaruit de migranten afkomstig zijn. In dit verband is het essentieel te zorgen dat dit instrument complementair is met de

overige gemeenschapshulp op het gebied van het externe beleid.

Motivering

Dit amendement spreekt voor zich.

Amendement 14
Overweging 21 bis (nieuw)

(21 bis) Hertoelatingsovereenkomsten vormen een sleutelelement van een geslaagde terugkeerstrategie en zijn aanvullend ten opzichte van een verbeterde samenwerking tussen de EU en de herkomst- en doorreislanden van illegale migranten.

Motivering

De hertoelatingsovereenkomsten zijn een essentieel onderdeel van een geslaagd terugkeerbeleid.

Amendement 15
Overweging 24

(24) Op basis van strategische richtsnoeren die door ***de Commissie*** worden vastgesteld, dienen de lidstaten, uitgaande van de bestaande situatie en behoeften, een meerjarig programmeringsdocument met een ontwikkelingsstrategie op te stellen dat met de Commissie wordt besproken en door haar definitief wordt vastgesteld en dat het kader vormt voor de opstelling van de jaarprogramma's.	(24) Op basis van strategische richtsnoeren die door ***het Parlement en de Raad*** worden vastgesteld, dienen de lidstaten, uitgaande van de bestaande situatie en behoeften, een meerjarig programmeringsdocument met een ontwikkelingsstrategie op te stellen dat met de Commissie wordt besproken en door haar definitief wordt vastgesteld en dat het kader vormt voor de opstelling van de jaarprogramma's.

Motivering

De richtsnoeren zullen door het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk worden vastgesteld in een medebeslissingsprocedure.

Amendement 16
Overweging 39

(39) De voor de uitvoering van dit besluit vereiste maatregelen moeten worden vastgesteld ***overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden***.	(39) De voor de uitvoering van dit besluit vereiste maatregelen moeten worden vastgesteld ***in een uniforme procedure voor alle fondsen die gefinancierd worden op grond van het algemene programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen" en worden in de tekst van de afzonderlijke besluiten omschreven.***

Motivering

Zie de motivering van het amendement op artikel 52, lid 1 bis (nieuw).

Amendement 17
Artikel 2, lid 1

1. De algemene doelstelling van het fonds bestaat erin bijstand te verlenen voor de inspanningen van de lidstaten om alle aspecten van het terugkeerbeleid te verbeteren door het gebruik van het concept van geïntegreerd beleid, rekening houdend met de communautaire wetgeving op dit gebied.	1. De algemene doelstelling van het fonds bestaat erin bijstand te verlenen voor de inspanningen van de lidstaten om alle aspecten van het terugkeerbeleid te verbeteren door het gebruik van het concept van geïntegreerd beleid, rekening houdend met de communautaire wetgeving op dit gebied***, internationale mensenrechtennormen en strategieën op het gebied van het ontwikkelingsbeleid.***

Motivering

Het ontwikkelingsbeleid vult het terugkeerbeleid aan.

Amendement 18
Artikel 4, lid 1, onder (a)

(a) het vaststellen en verbeteren van een doeltreffende, stabiele en blijvende operationele samenwerking tussen de instanties van de lidstaten en consulaire diensten en immigratiediensten van derde landen om terugkeerdocumenten voor onderdanen van derde landen te verkrijgen en om snelle en geslaagde ***uitzettingsprocedures*** te garanderen;	(a) het vaststellen en verbeteren van een doeltreffende, stabiele en blijvende operationele samenwerking tussen de instanties van de lidstaten en consulaire diensten en immigratiediensten van derde landen om terugkeerdocumenten voor onderdanen van derde landen te verkrijgen en om snelle en geslaagde ***uitzettingen*** te garanderen;

Motivering

De uitzettingen moeten geslaagd zijn, niet de "procedures".

Amendement 19
Artikel 4, lid 1, onder (a) bis (nieuw)

(a bis) individuele begeleiding van "potentiële" repatrianten;

Motivering

Gerichte acties zijn belangrijk om de terugkeer te doen slagen.

Amendement 20
Artikel 4, lid 1, onder (c) bis (nieuw)

(c bis) samenwerkingsvormen ontwikkelen tussen de diverse niveaus van de nationale, regionale, plaatselijke, stedelijke en overige overheidsinstanties zodat ambtenaren snel informatie kunnen krijgen over de ervaringen en praktijken van anderen, en waar mogelijk hulpbronnen onderling kunnen delen.

Motivering

De medewerking van deze instanties is cruciaal voor een effectief en geïntegreerd terugkeerbeleid.

Amendement 21
Artikel 4, lid 2, onder (a) bis (nieuw)

(a bis) samenwerking inzake strategieën voor de terugkeervoorlichting aan en begeleiding van potentiële vrijwillige repatrianten;

Motivering

Terugkeervoorlichting is ook een cruciale maatregel.

Amendement 22

Artikel 4, lid 2, onder (b)

(b) samenwerking bij de ontwikkeling van doeltreffende, stabiele en blijvende werkrelaties tussen de instanties van de lidstaten en consulaire diensten en immigratiediensten van derde landen om consulaire bijstand te vergemakkelijken inzake het verkrijgen van terugkeerdocumenten voor onderdanen van derde landen en om snelle en geslaagde ***uitzettingsprocedures*** te garanderen;	(b) samenwerking bij de ontwikkeling van doeltreffende, stabiele en blijvende werkrelaties tussen de instanties van de lidstaten en consulaire diensten en immigratiediensten van derde landen om consulaire bijstand te vergemakkelijken inzake het verkrijgen van terugkeerdocumenten voor onderdanen van derde landen en om snelle en geslaagde ***uitzettingen*** te garanderen;

Motivering

De uitzettingen moeten geslaagd zijn, niet de "procedures".

Amendement 23
Artikel 4, lid 2, onder (e)

(e) uitwisseling van informatie, bijstand en adviesverlening op het vlak van terugkeer van bijzonder kwetsbare groepen;	(e) uitwisseling van informatie, ***beste praktijken,*** bijstand en adviesverlening op het vlak van terugkeer van bijzonder kwetsbare groepen;

Motivering

Dit amendement spreekt voor zich.

Amendement 24
Artikel 4, lid 2, onder (i)

(i) gezamenlijke maatregelen voor de monitoring van de situatie van repatrianten en de duurzaamheid van hun situatie na hun terugkeer.	(i) gezamenlijke maatregelen voor de monitoring van de situatie van repatrianten en de duurzaamheid van hun situatie na hun terugkeer***, met de instemming van de repatriant***.

Motivering

Het is essentieel dat de persoonlijke levenssfeer van de repatrianten wordt geëerbiedigd.

Amendement 25
Artikel 4, lid 2, onder (i) ter (nieuw)

	(i ter) toepassing van een "handboek van beste praktijken".

Motivering

Verspreiding van beste praktijken is een cruciale maatregel. Zie het amendement op artikel 6, lid 2.

Amendement 26
Artikel 4, lid 3, onder (d)

(d) organisatie van studiebijeenkomsten en gezamenlijke opleiding voor het personeel van de bevoegde administratieve, rechtshandhavings- en rechterlijke instanties betreffende wettelijke en praktische aspecten van terugkeeroperaties;	(d) organisatie van studiebijeenkomsten en gezamenlijke opleiding voor het personeel van de ***nationale, regionale, plaatselijke, stedelijke en overige*** bevoegde administratieve, rechtshandhavings- en rechterlijke instanties betreffende wettelijke en praktische aspecten van terugkeeroperaties;

Motivering

Zie de motivering van het amendement op artikel 4, lid 1, onder (c) bis (nieuw).

Amendement 27
Artikel 4, lid 4

4. De in de leden 1 tot en met 3 bedoelde acties dragen in het bijzonder bij tot de tenuitvoerlegging van de relevante gemeenschapswetgeving inzake het gemeenschappelijke Europese immigratie- en terugkeerbeleid.	4. De in de leden 1 tot en met 3 bedoelde acties dragen in het bijzonder bij tot de tenuitvoerlegging van de relevante gemeenschapswetgeving ***en internationale verplichtingen*** inzake het gemeenschappelijke Europese immigratie- en terugkeerbeleid.

Motivering

Dit amendement spreekt voor zich.

Amendement 28
Artikel 4, lid 5

5. Acties ***moeten rekening houden met de specifieke situatie*** van kwetsbare personen, zoals ***minderjarigen***, niet-begeleide	5. Acties ***ten behoeve van de gedwongen terugkeer*** van kwetsbare personen, zoals ***kinderen***, niet-begeleide ***kinderen***,

minderjarigen, lichamelijk gehandicapten, bejaarden, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met ***minderjarige*** kinderen ***en personen die gefolterd of verkracht werden of andere ernstige vormen van psychisch, fysiek of seksueel geweld hebben ondergaan***.	lichamelijk gehandicapten, bejaarden, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met kinderen***, slachtoffers van foltering of verkrachting of van andere ernstige vormen van psychisch of fysiek geweld, slachtoffers van mensenhandel of vormen van seksueel misbruik en personen die bijzondere medische zorg behoeven, komen niet in aanmerking voor financiering in het kader van dit fonds***.

Motivering

Europese gelden mogen niet worden gebruikt voor het financieren van de terugkeer van kwetsbare personen die beschermd worden door ander internationaal en communautair recht, zoals Richtlijn 2004/83/EG van april 2004 inzake minimumnormen voor de erkenning van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft.

Amendement 29
Artikel 5, streepje 1

- in alle gevallen van terugkeer: aan de terugkeer voorafgaande voorlichting, het verschaffen van essentiële reisdocumenten, kosten voor noodzakelijke, aan de terugkeer voorgaande medische controles, reiskosten en kosten voor levensmiddelen voor repatrianten en begeleiders, inclusief medisch personeel, logies voor begeleiders, ***specifieke bijstand aan kwetsbare groepen zoals kinderen en personen met een lichamelijke handicap***, kosten voor vervoer naar de eindbestemming in het land van terugkeer en samenwerking met de instanties van het land van herkomst, vorig verblijf of doorreis;	- in alle gevallen van terugkeer: aan de terugkeer voorafgaande voorlichting ***en begeleiding***, het verschaffen van essentiële reisdocumenten, kosten voor noodzakelijke, aan de terugkeer voorgaande medische controles, reiskosten en kosten voor levensmiddelen voor repatrianten en begeleiders, inclusief medisch personeel, logies voor begeleiders, kosten voor vervoer naar de eindbestemming in het land van terugkeer en samenwerking met de instanties van het land van herkomst, vorig verblijf of doorreis;

Motivering

Het eerste deel van het amendement spreekt voor zich. Kwetsbare personen worden in een afzonderlijk lid behandeld.

Amendement 30
Artikel 5, eerste streepje bis (nieuw)

	– (bis) daarnaast specifieke bijstand voor kwetsbare personen als bedoeld in artikel 4, lid 5, ten behoeve van een vrijwillige terugkeer en een waardig leven in het herkomstland;

Motivering

In het kader van dit fonds wordt van kwetsbare personen slechts vrijwillige terugkeer geregeld.

Amendement 31
Artikel 5, streepje 4

- daarnaast, ***en voorzover dit door de lidstaten wenselijk wordt geacht,*** de eerste kosten na de terugkeer, het vervoer van de persoonlijke bezittingen van de repatriant, passende tijdelijke logies voor de eerste dagen na aankomst in het land van terugkeer in een opvangcentrum of, indien nodig, in een hotel, bijstand op het gebied van opleiding en werk, en, indien nodig, beperkte steun voor het opbouwen van economische activiteiten;	- daarnaast, de eerste kosten na de terugkeer, het vervoer van de persoonlijke bezittingen van de repatriant, passende tijdelijke logies voor de eerste dagen na aankomst in het land van terugkeer in een opvangcentrum of, indien nodig, in een hotel, bijstand op het gebied van opleiding en werk, en, indien nodig, beperkte steun voor het opbouwen van economische activiteiten;

Motivering

De precisering is overbodig. De lidstaten stellen hoe dan ook het jaarlijkse programma op met de acties waarop dit programma ziet.

Amendement 32
Artikel 5, streepje 7

- in het geval van herintegratiemaatregelen om de duurzaamheid van de terugkeer te bevorderen overeenkomstig een geïntegreerd terugkeerbeleid en, indien lidstaten dit wenselijk achten: geldelijke stimulansen en andere kortetermijnmaatregelen die noodzakelijk zijn om voor de persoonlijke ontwikkeling van de repatriant de herintegratie op gang te brengen zoals opleiding, bijstand bij het vinden van werk, steun voor het opbouwen van economische activiteiten, hulp en begeleiding na terugkeer, alsook	- in het geval van herintegratiemaatregelen om de duurzaamheid van de terugkeer te bevorderen overeenkomstig een geïntegreerd terugkeerbeleid en, indien lidstaten dit wenselijk achten: geldelijke stimulansen en andere kortetermijnmaatregelen die noodzakelijk zijn om voor de persoonlijke ontwikkeling van de repatriant de herintegratie op gang te brengen zoals opleiding, bijstand bij het vinden van werk, steun voor het opbouwen van economische activiteiten, hulp en begeleiding na terugkeer, alsook

maatregelen die de lidstaten in staat stellen om passende regelingen te treffen om repatrianten in derde landen bij hun terugkeer te ontvangen.	maatregelen die de lidstaten in staat stellen om passende regelingen te treffen om repatrianten in derde landen bij hun terugkeer te ontvangen. ***Duurzame herintegratiemaatregelen op langere termijn moeten worden ontwikkeld in het kader van een strategie die de totale gemeenschap betrekt waarin de repatrianten herintegreren.***

Motivering

Dit is een essentiële maatregel voor een geslaagd terugkeerbeleid.

Amendement 33
Artikel 6, lid 2, onder (d)

(d) het stimuleren van studies en van de verspreiding en uitwisseling van informatie, ***onder meer over*** het gebruik van moderne technologie, over beproefde methoden en over alle andere aspecten van het fonds;	(d) het stimuleren van studies en van de verspreiding en uitwisseling van informatie ***over het terugkeerbeleid,*** het gebruik van moderne technologie, ***met name ter bevordering van meer vergelijkend onderzoek naar de effecten van de getoetste terugkeerprogramma's***;

Motivering

Dergelijk onderzoek is essentieel voor een goede beoordeling van het programma.

Amendement 34
Artikel 6, lid 2, onder (d) bis (nieuw)

	(d bis) verspreiding van vergelijkbare terugkeergegevens, uitgesplitst naar vrijwillige en gedwongen terugkeer;

Motivering

Deze maatregel is ook belangrijk voor de beoordeling van de doeltreffendheid van het terugkeerbeleid.

Amendement 35
Artikel 6, lid 2, onder (d) ter (nieuw)

	(d ter) uitwerking van een "handboek van

beste praktijken"

Motivering

Voor alle vier de fondsen verzoekt de rapporteur een handboek op te stellen, zoals dit door de Commissie reeds is gedaan op het gebied van integratie.

Amendement 36
Artikel 7, lid 1

1. Voor de doeleinden van deze beschikking bestaan de doelgroepen uit alle onderdanen van derde landen die illegaal in een lidstaat verblijven.	1. Voor de doeleinden van deze beschikking bestaan de doelgroepen uit alle onderdanen van derde landen die illegaal in een lidstaat verblijven***, in overeenstemming met de verplichtingen op grond van internationale verdragen waarbij zij partij zijn, met name de Conventie van Genève***.

Motivering

De EU kan geen acties financieren die de mensenrechten niet eerbiedigen.

Amendement 37
Artikel 15, lid 1

1. Iedere lidstaat ontvangt een vast bedrag van ***300 000 EUR*** van de jaarlijkse toewijzing aan het fonds.	1. Iedere lidstaat ontvangt een vast bedrag van ***150 000 EUR*** van de jaarlijkse toewijzing aan het fonds.

Motivering

Een verlaging van het vaste bedrag lijkt noodzakelijk te zijn in het belang van een evenwichtiger verdeling van het fonds.

Amendement 38
Artikel 15, lid 2, onder (a)

(a) 70 % van deze middelen: naar verhouding van het totaal aantal onderdanen van derde landen die illegaal in een lidstaat verblijven of hebben verbleven en tegen wie in de loop van de ***drie*** voorgaande jaren in het kader van het	(a) 70 % van deze middelen: naar verhouding van het totaal aantal onderdanen van derde landen die illegaal in een lidstaat verblijven of hebben verbleven en tegen wie in de loop van de ***twee*** voorgaande jaren in het kader van het

nationale recht of het Gemeenschapsrecht een terugkeerbesluit is gericht, d.w.z. een administratieve of rechterlijke beslissing of handeling, waarin de illegaliteit van het verblijf wordt vastgesteld of verklaard en een terugkeerverplichting wordt opgelegd;	nationale recht of het Gemeenschapsrecht een terugkeerbesluit is gericht, d.w.z. een administratieve of rechterlijke beslissing of handeling, waarin de illegaliteit van het verblijf wordt vastgesteld of verklaard en een terugkeerverplichting wordt opgelegd;

Motivering

Uitgaan van twee jaar is passender en sluit beter aan bij de reële situatie in de lidstaten.

Amendement 39
Artikel 15, lid 2, onder (b)

(b) 30% van deze middelen: naar verhouding van het aantal onderdanen van derde landen die ingevolge een administratief of rechterlijk bevel daartoe, in de loop van de ***drie*** voorgaande jaren, vrijwillig of onder dwang, effectief het grondgebied van de lidstaat hebben verlaten.	(b) 30% van deze middelen: naar verhouding van het aantal onderdanen van derde landen die ingevolge een administratief of rechterlijk bevel daartoe, in de loop van de ***twee*** voorgaande jaren, vrijwillig of onder dwang, effectief het grondgebied van de lidstaat hebben verlaten.

Motivering

Uitgaan van twee jaar is passender en sluit beter aan bij de reële situatie in de lidstaten.

Amendement 40
Artikel 15, lid 3, onder (a)

(a) onderdanen van derde landen aan wie een lidstaat de toegang tot een transitzone weigert;	***Schrappen***

Motivering

De transitzone is een concept dat niet op Europees niveau gedefinieerd is, en kan derhalve in verband met dit besluit niet worden gebruikt.

Amendement 41
Artikel 19, lid 3

3. De Commissie ***stelt*** de strategische richtsnoeren voor het eerste meerjarenprogramma (2008-2010) uiterlijk	3. De Commissie ***legt*** de strategische richtsnoeren voor het eerste meerjarenprogramma (2008-2010) uiterlijk

op 31 ***maart 2007 vast*** en die voor het tweede meerjarenprogramma (2011-2013) op 31 ***maart 2010***.	op 31 ***december 2006,*** en die voor het tweede meerjarenprogramma (2011-2013) ***uiterlijk*** op 31 ***december 2009 voor aan het Europees Parlement en de Raad***.

Motivering

Het Parlement en de Raad hebben meer tijd nodig om in de medebeslissingsprocedure de strategische richtsnoeren vast te stellen. Zie het amendement op artikel 19, lid 4.

Amendement 42
Artikel 19, lid 4

4. De strategische richtsnoeren worden vastgesteld volgens de in artikel ***52, lid 2,*** bedoelde procedure.	4. De strategische richtsnoeren worden vastgesteld volgens de in artikel ***251 van het Verdrag*** bedoelde procedure.

Motivering

Dit besluit is niet meer dan het skelet van het programma. De strategische richtsnoeren zijn essentieel voor de juiste tenuitvoerlegging van het fonds en moeten derhalve worden vastgesteld in de medebeslissingsprocedure.

Amendement 43
Artikel 20, lid 1, onder (a)

(a) een beschrijving van de in de lidstaat geldende situatie betreffende het geïntegreerde terugkeerbeleid, de samenwerking met consulaire diensten en immigratiediensten van derde landen, de maatregelen en het beleid inzake vrijwillige en gedwongen terugkeer, de aanpak inzake herintegratiemaatregelen en duurzaamheid van de terugkeer, het ontwikkelen van bevoegde administratieve en rechterlijke diensten en de samenwerking met andere lidstaten inzake het voorgaande;	(a) een beschrijving van de in de lidstaat geldende situatie betreffende het geïntegreerde terugkeerbeleid, de samenwerking met consulaire diensten en immigratiediensten van derde landen, de maatregelen en het beleid inzake vrijwillige en gedwongen terugkeer***, met uitgesplitste gegevens en kostenvergelijkingen tussen vrijwillige en gedwongen terugkeer***, de aanpak inzake herintegratiemaatregelen en duurzaamheid van de terugkeer, het ontwikkelen van bevoegde administratieve en rechterlijke diensten en de samenwerking met andere lidstaten inzake het voorgaande;

Motivering

Deze gegevens zijn cruciaal voor de beoordeling van het programma.

Amendement 44
Artikel 20, lid 1, onder (b)

(b) analyse van de nationale behoeften op het gebied van samenwerking met consulaire diensten en immigratiediensten van derde landen, de maatregelen en het beleid inzake vrijwillige en gedwongen terugkeer, de aanpak inzake herintegratiemaatregelen en duurzaamheid van de terugkeer, het ontwikkelen van bevoegde administratieve en rechterlijke diensten en de samenwerking met andere lidstaten inzake het voorgaande en een omschrijving van de operationele doelstellingen die zijn geformuleerd om in deze behoeften te voorzien gedurende de periode waarop het meerjarenprogramma betrekking heeft;	(b) analyse van de nationale behoeften op het gebied van samenwerking met consulaire diensten en immigratiediensten van derde landen, de maatregelen en het beleid inzake vrijwillige en gedwongen terugkeer, de aanpak inzake herintegratiemaatregelen en duurzaamheid van de terugkeer ***en het opzetten van een mechanisme om de doeltreffendheid van de terugkeerprogramma's te bewaken***, het ontwikkelen van bevoegde administratieve en rechterlijke diensten en de samenwerking met andere lidstaten inzake het voorgaande en een omschrijving van de operationele doelstellingen die zijn geformuleerd om in deze behoeften te voorzien gedurende de periode waarop het meerjarenprogramma betrekking heeft;

Motivering

Het is belangrijk dat men niet alleen weet hoeveel mensen er zijn teruggestuurd, maar ook of de terugkeer doeltreffend is geweest.

Amendement 45
Artikel 21, lid 1

1. Op initiatief van de betrokken lidstaat of van de Commissie kunnen meerjarenprogramma's opnieuw worden bekeken en, indien nodig, voor het resterende gedeelte van de programmeringsperiode worden herzien om meer of op een andere wijze rekening te houden met de communautaire prioriteiten, met name in het licht van de conclusies van de Raad. De meerjarenprogramma's kunnen opnieuw worden bekeken in het licht van een evaluatie en/of wegens moeilijkheden bij de uitvoering.	1. Op initiatief van de betrokken lidstaat of van de Commissie kunnen meerjarenprogramma's opnieuw worden bekeken en, indien nodig, voor het resterende gedeelte van de programmeringsperiode worden herzien om meer of op een andere wijze rekening te houden met de communautaire prioriteiten, met name in het licht van de conclusies van de Raad ***en de resoluties van het Europees Parlement***. De meerjarenprogramma's kunnen opnieuw worden bekeken in het licht van een evaluatie en/of wegens moeilijkheden bij de uitvoering.

Motivering

Er is sprake van medebeslissing. Het Parlement en de Raad staan op gelijke voet.

Amendement 46
Artikel 26, lid 3 bis (nieuw)

(3 bis) de Commissie ondersteunt de lidstaten bij de opleiding van personeel, met name wat betreft de juiste toepassing van de hoofdstukken V-IX van dit Besluit.

Motivering

De uitvoering van dit programma zal veeleisend zijn en het personeel in de lidstaten zal hiervoor moeten worden opgeleid.

Amendement 47
Artikel 31, lid 1

1. De lidstaten zijn verantwoordelijk voor het goed financieel beheer van de meerjaren- en de jaarprogramma's en voor de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende transacties.	1. De lidstaten zijn verantwoordelijk voor het goed financieel beheer van de meerjaren- en de jaarprogramma's en voor de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende transacties. ***Iedere lidstaat geeft tegelijk met het definitieve jaarverslag als bedoeld in artikel 51 voor elk jaarlijks werkprogramma een formele ex-post betrouwbaarheidsverklaring af. De Commissie schort de betalingen op in geval van schending van deze verplichting.***

Motivering

In die gevallen waar de lidstaten verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de begroting van de Unie dienen zij ook de politieke verantwoordelijkheid te dragen voor een correcte besteding van de kredieten.

Amendement 48
Artikel 35, lid 5 bis (nieuw)

(5 bis) De lidstaten garanderen dat alle uitgaven wettig en regelmatig zijn en het beginsel van goed financieel beheer in

acht nemen.

Motivering

Dit is een basisregel voor een goed financieel beheer.

Amendement 49
Artikel 39, lid 4

Een tweede voorschot wordt uitbetaald uiterlijk drie maanden nadat de Commissie haar goedkeuring heeft gehecht aan een voortgangsverslag over de tenuitvoerlegging van het jaarprogramma en aan een gecertificeerde declaratie, die is opgesteld overeenkomstig artikel 29, lid 1, onder a), en artikel 35, en die betrekking heeft op ten minste ***70%*** van het bedrag van het eerste voorschot. De tweede voorfinanciering bedraagt ten hoogste 50% van het in het medefinancieringsbesluit toegewezen totaalbedrag, of, in ieder geval, het verschil tussen het bedrag aan communautaire middelen dat daadwerkelijk door de lidstaat is vastgelegd voor in het kader van het jaarprogramma geselecteerde projecten en het bedrag van de eerste voorfinanciering.	Een tweede voorschot wordt uitbetaald uiterlijk drie maanden nadat de Commissie haar goedkeuring heeft gehecht aan een voortgangsverslag over de tenuitvoerlegging van het jaarprogramma en aan een gecertificeerde declaratie, die is opgesteld overeenkomstig artikel 29, lid 1, onder a), en artikel 35, en die betrekking heeft op ten minste ***50%*** van het bedrag van het eerste voorschot. De tweede voorfinanciering bedraagt ten hoogste 50% van het in het medefinancieringsbesluit toegewezen totaalbedrag, of, in ieder geval, het verschil tussen het bedrag aan communautaire middelen dat daadwerkelijk door de lidstaat is vastgelegd voor in het kader van het jaarprogramma geselecteerde projecten en het bedrag van de eerste voorfinanciering.

Motivering

Om te zorgen voor een grotere liquiditeit en continuïteit van de projecten is het passender om het tweede voorschot reeds beschikbaar te stellen na besteding van 50 % in plaats van 70 %.

Amendement 50
Artikel 50, lid 3

3. Uiterlijk ***op 30 juni 2012*** (voor de periode ***2008-2010***) en ***op 30 juni 2015*** (voor de periode ***2011-2013***) dienen de lidstaten bij de Commissie een evaluatieverslag in over de resultaten en het effect van de acties die medefinanciering uit het fonds hebben ontvangen.	3. Uiterlijk ***vier jaar na de inwerkingtreding van dit besluit*** (voor de periode ***van de eerste drie jaar***) en ***uiterlijk zeven jaar na de inwerkingtreding van dit besluit*** (voor de periode ***van de laatste vier jaar***) dienen de lidstaten bij de Commissie een evaluatieverslag in over de resultaten en het effect van de acties die medefinanciering uit het fonds hebben

	ontvangen. ***De verslagen dienen een duidelijk onderscheid te maken tussen de financiering van vrijwillige en gedwongen terugkeer.***

Motivering

De inwerkingtreding is gekoppeld aan de Terugkeerrichtlijn, zodat we nu nog geen specifieke datum kunnen vastleggen.

Amendement 51
Artikel 50, lid 4, onder (a)

(a) uiterlijk op ***30 juni 2010***: een verslag over de toepassing van de in artikel 15 geformuleerde criteria voor de jaarlijkse verdeling van de middelen tussen de lidstaten, zo nodig met voorstellen voor wijzigingen;	(a) uiterlijk ***twee jaar na de inwerkingtreding van het Besluit:*** een verslag ***waarin wordt beoordeeld of de taken eerlijk over de lidstaten zijn verdeeld en*** over de toepassing van de in artikel 15 geformuleerde criteria voor de jaarlijkse verdeling van de middelen tussen de lidstaten, zo nodig met voorstellen voor wijzigingen***, waarbij ook rekening wordt gehouden met verschillende beoordelingscriteria, zoals het verschil tussen grensstaten en andere staten, de grootte van de lidstaat, de opnamecapaciteit, enz.***;

Motivering

Het is belangrijk dat om de criteria van artikel 15 tussentijds te kunnen aanpassen wanneer uit de beoordeling blijkt dat ze niet effectief zijn.

Amendement 52
Artikel 50, lid 4, onder (b)

(b) uiterlijk op ***31 december 2010***: een tussentijds verslag over de resultaten en over de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de tenuitvoerlegging van het fonds, vergezeld van een voorstel voor de toekomstige ontwikkeling van het fonds;	(b) uiterlijk ***twee jaar na de inwerkingtreding van dit Besluit***: een tussentijds verslag over de resultaten en over de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de tenuitvoerlegging van het fonds, vergezeld van een voorstel voor de toekomstige ontwikkeling van het fonds;

Motivering

Zie het amendement op artikel 50, lid 3.

Amendement 53
Artikel 50, lid 4, onder (c)

(c) uiterlijk ***op 31 december 2012*** (voor de periode ***2008-2010***) en ***op 31 december 2015*** (voor de periode ***2011-2013): een verslag van de evaluatie achteraf.***	(c) uiterlijk ***vier jaar na de inwerkingtreding van dit besluit*** (voor de periode ***van de eerste drie jaar***) en ***uiterlijk zeven jaar na de inwerkingtreding van dit besluit*** (voor de periode ***van de laatste vier jaar***) ***dienen de lidstaten bij de Commissie een evaluatieverslag in.***

Motivering

Zie het amendement op artikel 50, lid 3.

Amendement 54
Artikel 51, lid 1, onder (c), streepje 2 bis (nieuw)

- (bis) de bewaking van de veiligheid, bescherming en het welzijn van gerepatrieerde personen;

Motivering

Dit is een ander belangrijk criterium voor de evaluatie.

Amendement 55
Artikel 52, lid 1 bis (nieuw)

(1 bis) Het comité bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten en wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

Motivering

Het recht van de Raad als wetgever om zijn uitvoerende bevoegdheid gedeeltelijk aan de Commissie te delegeren, wordt sinds 1970 door het Europese Hof van Justitie erkend (beschikking in de zaak-Koster, nr. 25/70). De uitspraak van het Hof van Justitie bepaalde daarbij tevens dat een dergelijke delegatie ook de voor de uitoefening geldende beginselen en voorwaarden moet noemen (zoals de oprichting van comités van vertegenwoordigers van lidstaten die de Commissie terzijde staan) alsmede de bevoegdheid om de delegatie te

herroepen. Deze beginselen zijn ook opgenomen in artikel 202 van het EG-Verdrag. De Raad is echter bij de uitwerking van artikel 202 in het Comitologiebesluit nr. 1999/468 "vergeten" dit recht op herroeping te erkennen voor rechtshandelingen die in de medebeslissingsprocedure door het Europees Parlement worden vastgesteld.
Om zich op dit recht te kunnen beroepen moet het Europees Parlement dit opnemen in het besluit tot delegatie van de betrokken uitvoeringsbevoegdheid. Dit wordt beoogd met de amendementen op artikel 39. In plaats van te verwijzen naar de artikelen van Besluit 1999/468 reproduceren deze amendementen de inhoud daarvan voor wat betreft de taak van de Raad en stellen ze voor vergelijkbare rechten aan het Europees Parlement te geven (inclusief de bevoegdheid om de delegatie te herroepen).

Amendement 56
Artikel 52, lid 2

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van de bepalingen van artikel 8 van dat besluit.	***Schrappen***

Motivering

Zie de motivering bij het amendement op artikel 52, lid 1 bis (nieuw).

Amendement 57
Artikel 52, lid 2 bis (nieuw)

	(2 bis) Wanneer dit besluit procedurele eisen stelt aan de vaststelling van uitvoeringsmaatregelen, dient de vertegenwoordiger van de Commissie een ontwerp voor die maatregelen voor te leggen aan het comité en aan het Europees Parlement. Het comité brengt zijn advies over het ontwerp uit binnen een door de voorzitter te bepalen termijn, afhankelijk van de urgentie van de kwestie, doch niet korter dan een maand. Het advies wordt uitgebracht door de meerderheid als bedoeld in artikel 205, lid 2 van het Verdrag. De stemmen van de vertegenwoordigers van de lidstaten binnen het comité worden gewogen als omschreven in het genoemde artikel. De

voorzitter brengt geen stem uit.

Motivering

Zie de motivering bij het amendement op artikel 52, lid 1 bis (nieuw).

Amendement 58
Artikel 52, lid 2 ter (nieuw)

(2 ter) De Commissie stelt de voorgenomen maatregelen vast indien deze in overeenstemming zijn met het advies van het comité en indien er intussen geen bezwaar is aangetekend door de bevoegde commissie van het Europees Parlement.

Motivering

Zie de motivering bij het amendement op artikel 52, lid 1 bis (nieuw).

Amendement 59
Artikel 52, lid 2 quater (nieuw)

(2 quater) Wanneer de voorgenomen maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het Comité, wanneer geen advies wordt gegeven of wanneer de bevoegde commissie van het Europees Parlement bezwaar heeft gemaakt, doet de Commissie onverwijld een voorstel aan de Raad en het Europees Parlement toekomen aangaande de te nemen maatregelen.

Motivering

Zie de motivering bij het amendement op artikel 52, lid 1 bis (nieuw).

Amendement 60
Artikel 52, lid 2 quinquies (nieuw)

(2 quinquies) Indien het voorstel binnen een termijn van ten hoogste drie maanden na de verwijzing niet is verworpen door

ofwel het Europees Parlement, bij volstrekte meerderheid van de leden, ofwel door de Raad, bij gekwalificeerde meerderheid van stemmen, wordt het door de Commissie aangenomen. In het andere geval dient de Commissie een gewijzigd voorstel in of presenteert zij een wetgevingsvoorstel op grond van het Verdrag.

Motivering

Zie de motivering bij het amendement op artikel 52, lid 1 bis (nieuw).

Amendement 61
Artikel 52, lid 2 sexies (nieuw)

(2 sexies) Onverminderd alle reeds vastgestelde uitvoeringsmaatregelen verliezen de bepalingen van deze verordening waarbij technische regels en besluiten worden ingevoerd hun werking vier jaar na de inwerkingtreding van dit besluit.

Motivering

Zie de motivering bij het amendement op artikel 52, lid 1 bis (nieuw).

Amendement 62
Artikel 52 bis (nieuw)

Bekendmaking van projecten

De lidstaten maken ieder jaar de lijst van projecten bekend die op grond van dit programma gefinancierd zijn, met een korte beschrijving van ieder project.

Motivering

Dit is belangrijk omwille van de doorzichtigheid.

Amendement 63
Artikel 52 ter (nieuw)

	Openbaarmaking van financiering
	Iedere instelling, vereniging of activiteit die subsidie ontvangt op grond van dit programma is verplicht de ontvangen steun van de Europese Unie openbaar te maken. Hiertoe zal de Commissie gedetailleerde zichtbaarheidsrichtsnoeren vaststellen.

Motivering

Financiële steun van de EU moet altijd openbaar worden gemaakt. Dit is een kwestie van transparantie, maar ook een belangrijk instrument om aan het werk van de Unie bekendheid te geven. Voor de buitenlandse hulp heeft de Commissie reeds gedetailleerde zichtbaarheidsrichtsnoeren uitgewerkt (http://europa.eu.int/comm/europeaid/visibility/index en.htm) die hiervoor als globaal voorbeeld kunnen worden gebruikt.

Amendement 64
Artikel 54, titel

Inwerkingtreding	Inwerkingtreding ***en aanvangsdatum***

Motivering

Zie de motivering bij overweging 10.

Amendement 65
Artikel 54, lid 1

Deze beschikking is van toepassing ***vanaf 1 januari 2008***.	***1.*** Deze beschikking is ***pas*** van toepassing ***nadat de richtlijn van het Europees Parlement en Raad inzake gemeenschappelijke normen voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen van kracht is geworden.***

Motivering

Zie de motivering bij het amendement op overweging 10.