EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0124(CNS)

7.2.2006

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten
(COM(2005)0280 – C6-0288/2005 – 2005/0124(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Kinga Gál

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 23

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten
(COM(2005)0280 – C6-0288/2005 – 2005/0124(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2005)0280)[1],

– gelet op artikel 308 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0288/2005),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. wenst dat de overlegprocedure als bedoeld in de gemeenschappelijke verklaring van 4 maart 1975 wordt ingeleid ingeval de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;

5. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;

6. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Overweging 2
(2) Het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie bevestigt de rechten die met name voortvloeien uit de gemeenschappelijke constitutionele tradities en internationale verplichtingen van de lidstaten, uit het Verdrag	(2) Het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie bevestigt de rechten die met name voortvloeien uit de gemeenschappelijke constitutionele tradities en internationale verplichtingen van de lidstaten, ***zoals die welke***

[1] PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

betreffende de Europese Unie en de communautaire verdragen, uit het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, uit de door de Gemeenschap en de Raad van Europa aangenomen sociale handvesten, alsmede uit de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen en van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.	***voortvloeien uit de Universele Verklaring van de rechten van de mens van de Verenigde Naties,*** uit het Verdrag betreffende de Europese Unie en de communautaire verdragen, uit het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, uit de door de Gemeenschap en de Raad van Europa aangenomen sociale handvesten, alsmede uit de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen en van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

Amendement 2
Overweging 4

(4) Een grondiger kennis van grondrechtenkwesties in de Unie en een brede bewustmaking op dat gebied dragen ertoe bij dat de grondrechten volledig worden geëerbiedigd. De oprichting van een agentschap van de Gemeenschap dat wordt belast met de verstrekking van informatie en gegevens over grondrechtenkwesties zou de verwezenlijking van deze doelstelling vergemakkelijken. Bovendien is de oprichting van doeltreffende instellingen voor de bescherming en bevordering van de mensenrechten een gemeenschappelijke waarde van de internationale gemeenschap en de Europese Gemeenschap, zoals blijkt uit Aanbeveling R(97) 14 van het Comité van ministers van de Raad van Europa van 30 september 1997.	(4) Een grondiger kennis van grondrechtenkwesties in de Unie en een brede bewustmaking op dat gebied dragen ertoe bij dat de grondrechten volledig worden geëerbiedigd. De oprichting van een agentschap van de Gemeenschap dat wordt belast met de verstrekking van informatie en gegevens over grondrechtenkwesties zou de verwezenlijking van deze doelstelling vergemakkelijken. Bovendien is de oprichting van doeltreffende instellingen voor de bescherming en bevordering van de mensenrechten een gemeenschappelijke waarde van de internationale gemeenschap***, zoals met name vermeld in resolutie nr. 48/135 van 1993 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties over nationale instellingen ter bevordering en bescherming van de mensenrechten,*** en de Europese Gemeenschap, zoals blijkt uit Aanbeveling R(97) 14 van het Comité van ministers van de Raad van Europa van 30 september 1997.

Amendement 3
Overweging 6 bis (nieuw)

	(6 bis) Een Bureau voor de grondrechten zou het Parlement waardevolle steun kunnen bieden, met name wanneer het Parlement als wetgever optreedt en wanneer het zich buigt over de

	vooruitgang die de Europese Unie heeft geboekt, in het bijzonder wat betreft haar ontwikkeling in de richting van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, zoals vastgesteld in de resolutie van het EP van 26 mei 2005 over de bevordering en bescherming van grondrechten; de rol van nationale en Europese instellingen, met inbegrip van het Bureau voor de grondrechten.

Amendement 4
Overweging 8

(8) Bij de oprichting van het Bureau zal de nodige aandacht worden besteed aan het kader voor Europese regelgevende agentschappen dat door de Commissie is voorgesteld in het ontwerp interinstitutioneel akkoord van 25 februari 2005.	***schrappen***

Amendement 5
Overweging 9

(9) Bij zijn werkzaamheden moet het Bureau refereren aan de grondrechten zoals die zijn omschreven in artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en met name zijn vastgelegd in het Handvest van de grondrechten. De nauwe band met het Handvest moet worden weerspiegeld in de naam van het Bureau. De thematische werkterreinen van het Bureau moeten worden vastgelegd in een meerjarenkader, waarin ***de grenzen voor de werkzaamheden van het Bureau*** worden afgebakend; overeenkomstig de algemene institutionele beginselen mag het Bureau op het gebied van de grondrechten immers geen eigen politieke agenda vaststellen.	(9) Bij zijn werkzaamheden moet het Bureau refereren aan de grondrechten zoals die zijn omschreven in artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en met name zijn vastgelegd in het Handvest van de grondrechten. De nauwe band met het Handvest moet worden weerspiegeld in de naam van het Bureau. De thematische werkterreinen van het Bureau moeten worden vastgelegd in een meerjarenkader, waarin ***de specifieke doelstellingen van zijn taak*** worden afgebakend; overeenkomstig de algemene institutionele beginselen mag het Bureau op het gebied van de grondrechten immers geen eigen politieke agenda vaststellen.

Amendement 6
Overweging 10

(10) Het Bureau moet objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie verzamelen over de ontwikkeling van de situatie van de grondrechten, deze informatie analyseren om de oorzaken, de	(10) Het Bureau moet objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie verzamelen over de ontwikkeling van de situatie van de grondrechten, ***methodes ontwikkelen om de vergelijkbaarheid,***

gevolgen en de uitwerking van de niet-eerbiediging van de grondrechten te achterhalen en beproefde methoden bij de aanpak van deze kwesties onderzoeken. Netwerken zijn doeltreffende instrumenten om actief informatie te verzamelen en te beoordelen.	***objectiviteit en betrouwbaarheid van gegevens op Europees niveau te verbeteren,*** deze informatie analyseren om de oorzaken, de gevolgen en de uitwerking van de niet-eerbiediging van de grondrechten te achterhalen en beproefde methoden bij de aanpak van deze kwesties onderzoeken. Netwerken ***van nationale instellingen op het gebied van grondrechten, evenals netwerken van constitutionele hoven, hooggerechtshoven, NGO's en onafhankelijke deskundigen kunnen*** doeltreffende instrumenten ***zijn*** om actief informatie te verzamelen en te beoordelen.

Amendement 7
Overweging 11

(11) Het Bureau moet het recht hebben adviezen op te stellen ten behoeve van de instellingen van de Unie en de lidstaten wanneer zij het Gemeenschapsrecht ten uitvoer brengen, hetzij op eigen initiatief hetzij op verzoek van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie, zonder dat ***daardoor*** de in het Verdrag vastgestelde wetgevings- en gerechtelijke procedures ***worden doorkruist***.	(11) Het Bureau moet het recht hebben adviezen op te stellen ten behoeve van de instellingen van de Unie en de lidstaten wanneer zij het Gemeenschapsrecht ten uitvoer brengen, hetzij op eigen initiatief hetzij op verzoek van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie, zonder dat ***dit in het kader van*** de in het Verdrag vastgestelde wetgevings- en gerechtelijke procedures ***een verplichting schept***.

Amendement 8
Overweging 12

(12) De Raad ***moet*** de mogelijkheid hebben het Bureau om technische expertise te verzoeken in het kader van een procedure overeenkomstig artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.	(12) De Raad ***en het Europees Parlement moeten*** de mogelijkheid hebben het Bureau om technische expertise te verzoeken in het kader van een procedure overeenkomstig artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Amendement 9
Overweging 13

(13) Het Bureau moet een jaarverslag opstellen over de situatie van de grondrechten in de Unie en de eerbiediging ervan door de EU-instellingen, -organen en -agentschappen en door de lidstaten wanneer zij het recht van de Unie ten	(13) Het Bureau moet een jaarverslag opstellen ***voor het Europees Parlement, de Raad en de Commissie*** over de situatie van de grondrechten in de Unie en de eerbiediging ervan door de EU-instellingen, -organen en -agentschappen

uitvoer brengen. Voorst moet het Bureau thematische verslagen opstellen over onderwerpen die voor het beleid van de Unie van bijzonder belang zijn.

en door de lidstaten wanneer zij het recht van de Unie ten uitvoer brengen. Voorst moet het Bureau thematische verslagen opstellen over onderwerpen die voor het beleid van de Unie van bijzonder belang zijn.

Amendement 10
Overweging 15

(15) Het Bureau moet zo nauw mogelijk samenwerken in het kader van de relevante programma's van de Gemeenschap alsmede met de betrokken organen en agentschappen van de Gemeenschap en met de betrokken organen van de Unie, teneinde overlappingen – in het bijzonder met het ***toekomstige*** Europees Genderinstituut – te voorkomen.

(15) Het Bureau moet zo nauw mogelijk samenwerken in het kader van de relevante programma's van de Gemeenschap alsmede met de betrokken organen en agentschappen van de Gemeenschap en met de betrokken organen van de Unie, teneinde overlappingen – in het bijzonder met het Europees Genderinstituut – te voorkomen.

Amendement 11
Overweging 16

(16) Het Bureau moet ook nauw samenwerken met de Raad van Europa. Deze samenwerking moet ***garanderen dat*** overlappingen tussen de activiteiten van het Bureau en die van de Raad van Europa ***worden*** voorkomen, met name door de uitwerking van mechanismen om synergie-effecten te bewerkstelligen, zoals de sluiting van een bilaterale samenwerkingsovereenkomst en de deelname van een door de Raad van Europa aangewezen onafhankelijk persoon aan de beheerstructuren van het Bureau waarbij de stemrechten van die persoon passend zijn omschreven zoals het geval is in het huidige EUMC.

(16) Het Bureau moet ook nauw samenwerken met de Raad van Europa. Deze samenwerking moet ***synergie mogelijk maken en*** overlappingen tussen de activiteiten van het Bureau en die van de Raad van Europa voorkomen, met name door de uitwerking van mechanismen om synergie-effecten te bewerkstelligen, zoals de sluiting van een bilaterale samenwerkingsovereenkomst en de deelname van een door de Raad van Europa aangewezen onafhankelijk persoon aan de beheerstructuren van het Bureau waarbij de stemrechten van die persoon passend zijn omschreven zoals het geval is in het huidige EUMC.

Amendement 12
Overweging 17

(17) Gelet op de specifieke taken van het Bureau, moet elke lidstaat een onafhankelijk deskundige aanwijzen als lid van de raad van ***bestuur***. De samenstelling van ***de*** raad ***van bestuur*** moet de onafhankelijkheid van het Bureau ten opzichte van de instellingen van de

(17) Gelet op de specifieke taken van het Bureau, moet elke lidstaat een onafhankelijk deskundige aanwijzen als lid van de raad van ***deskundigen***. De samenstelling van ***deze*** raad ***- waarin voormalige leden van de constitutionele hoven van de lidstaten en van Europese***

Gemeenschap en de regeringen van de lidstaten waarborgen ***en*** een zo ruim mogelijke expertise op het gebied van de grondrechten ***samenbrengen***.	***gerechtshoven zitting kunnen nemen -*** moet de onafhankelijkheid van het Bureau ten opzichte van de instellingen van de Gemeenschap en de regeringen van de lidstaten waarborgen ***door*** een zo ruim mogelijke expertise op het gebied van de grondrechten ***samen te brengen***.

Amendement 13
Overweging 18

(18) Het Europees Parlement ***speelt een belangrijke rol op het gebied van de grondrechten. Het moet een onafhankelijk persoon aanwijzen als lid van de raad van bestuur van het Bureau***.	(18) Het Europees Parlement ***wijst, als rechtstreeks door de Europese burgers gekozen instelling, de voorzitter van de raad van deskundigen aan***.

Amendement 14
Overweging 23

(23) Aangezien de maatregelen die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van deze verordening maatregelen van algemene strekking zijn in de zin van artikel 2 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden, dienen zij te worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure van artikel 5 van dat besluit.	***Schrappen***

[1] PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

Amendement 15
Artikel 3, lid 2

2. Bij de vervulling van zijn taken refereert het Bureau aan de grondrechten zoals die zijn omschreven in artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en met name zijn vastgelegd in het op 7 december 2000 te Nice afgekondigde Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.	2. Bij de vervulling van zijn taken refereert het Bureau aan de grondrechten zoals die zijn omschreven in artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en met name zijn vastgelegd in het op 7 december 2000 te Nice afgekondigde Handvest van de grondrechten van de Europese Unie***, met inachtneming van de bestaande normen op het gebied van de mensenrechten, waaronder die welke de Raad van Europa heeft opgesteld, met***

	name in het Europees Verdrag over de rechten van de mens en de bijbehorende protocollen.

Amendement 16
Artikel 3, lid 4

4. Onverminderd het bepaalde in artikel 27 verstrekt het Bureau op verzoek van de Commissie informatie en analyses over de in het verzoek genoemde grondrechtenkwesties met betrekking tot derde landen ***waarmee de Gemeenschap associatieovereenkomsten of overeenkomsten met bepalingen inzake de eerbiediging van de mensenrechten heeft gesloten, of waarmee zij onderhandelingen heeft geopend of voornemens is onderhandelingen te openen met het oog op de afsluiting van dergelijke overeenkomsten, inzonderheid de landen die onder het Europees nabuurschapsbeleid vallen***.	4. Onverminderd het bepaalde in artikel 27 verstrekt het Bureau op verzoek van de Commissie***, de Raad en het Europees Parlement*** informatie en analyses over de in het verzoek genoemde grondrechtenkwesties met betrekking tot derde landen***, voorzover het een externe dimensie van de toepassing van het Gemeenschapsrecht of van internationaal beleid betreft. Deze taak mag niet ten koste gaan van de primaire opdracht van het Bureau, die op de lidstaten van de Unie gericht is. Er dient rekening te worden gehouden met alle relevante activiteiten van de Raad van Europa, teneinde overlappingen te voorkomen, zoals bepaald in artikel 9***.

Amendement 17
Artikel 4, lid 1, letter a)

a) verzamelt, registreert, analyseert en verspreidt het Bureau relevante, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie en gegevens, met inbegrip van de resultaten van onderzoek en toezicht die aan het Bureau worden meegedeeld door de lidstaten, de instellingen van de Unie, agentschappen van de Gemeenschap, onderzoekcentra, nationale instanties, niet-gouvernementele organisaties, betrokken derde landen en internationale organisaties;	a) verzamelt, registreert, analyseert en verspreidt het Bureau relevante, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie en gegevens, met inbegrip van de resultaten van onderzoek en toezicht die aan het Bureau worden meegedeeld door de lidstaten, de instellingen van de Unie, agentschappen van de Gemeenschap, onderzoekcentra, nationale instanties, niet-gouvernementele organisaties, betrokken derde landen en internationale organisaties***, en met name door de bevoegde organen van de Raad van Europa***;

Amendement 18
Artikel 4, lid 1, letter d)

d) stelt het Bureau op eigen initiatief of op verzoek van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie ***conclusies*** en adviezen over algemene onderwerpen op ***ten behoeve van*** de instellingen van de Unie en de lidstaten wanneer zij het Gemeenschapsrecht ***ten uitvoer brengen***;	d) stelt het Bureau op eigen initiatief of op verzoek van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie conclusies en ***aanbevelingen*** over algemene onderwerpen op***, alsmede over wetgevingsvoorstellen en bijzondere internationale overeenkomsten die van betekenis zijn voor het Gemeenschapsrecht. Het Bureau richt zijn aanbevelingen en adviezen tot*** de instellingen van de Unie en de lidstaten wanneer zij ***betrekking hebben op*** het Gemeenschapsrecht;

Amendement 19
Artikel 4, lid 1, letter e)

e) stelt het Bureau zijn technische expertise ter beschikking van de Raad, wanneer de Raad overeenkomstig artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie onafhankelijke personen vraagt een verslag over de situatie in een lidstaat voor te leggen of wanneer de Raad een voorstel in de zin van artikel 7, lid 2, ontvangt en de Raad volgens de in deze leden van artikel 7 vastgestelde procedure het Bureau om dergelijke technische expertise verzoekt;	e) stelt het Bureau zijn technische expertise ter beschikking van ***het Europees Parlement en*** de Raad, wanneer de Raad overeenkomstig artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie onafhankelijke personen vraagt een verslag over de situatie in een lidstaat voor te leggen of wanneer de Raad een voorstel in de zin van artikel 7, lid 2, ontvangt en de Raad volgens de in deze leden van artikel 7 vastgestelde procedure het Bureau om dergelijke technische expertise verzoekt;

Amendement 20
Artikel 4, lid 1, letter e) bis (nieuw)

	e bis) stelt zijn technische deskundigheid beschikbaar aan nationale parlementen, alsmede aan nationale autoriteiten of hun Europese netwerken, en vergemakkelijkt aldus de ontwikkeling van initiatieven op het gebied van de vergelijkende rechtswetenschap;

Amendement 21
Artikel 4, lid 1, letter f)

f) ***publiceert*** het Bureau een jaarverslag over de situatie van de grondrechten, waarin ook aandacht aan voorbeelden van	f) ***doet*** het Bureau ***het Parlement, de Raad en de Commissie*** een jaarverslag ***toekomen*** over de situatie van de grondrechten,

beproefde methoden wordt geschonken;	waarin ook aandacht aan voorbeelden van beproefde methoden wordt geschonken***, en stelt het dit beschikbaar aan het publiek***;

Amendement 22
Artikel 5, lid 1, inleidende formule

1. De Commissie ***stelt*** een meerjarenkader voor het Bureau ***vast*** volgens de regelgevingsprocedure van artikel 29, lid 2. Het meerjarenkader:	1. ***Na raadpleging van het Bureau stelt*** de Commissie een meerjarenkader voor het Bureau ***voor dat vervolgens door het Europees Parlement wordt vastgesteld*** volgens de regelgevingsprocedure van artikel 29, lid 2. Het meerjarenkader:

Amendement 23
Artikel 5, lid 1, letter b)

b) legt de thematische werkterreinen van het Bureau vast, waaronder steeds de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat;	b) legt de thematische werkterreinen van het Bureau vast, waaronder steeds de bestrijding van ***discriminatie,*** racisme en vreemdelingenhaat***, met inbegrip van bescherming van traditionele nationale minderheden, de bescherming van de menselijke waardigheid en de bevordering van integratie. Het Bureau houdt terdege rekening met de richtsnoeren die voortvloeien uit de jaarlijkse resoluties van het Europees Parlement en de conclusies van de Raad op het gebied van grondrechten***;

Amendement 24
Artikel 5, lid 1, letter d)

d) houdt terdege rekening met de financiële en personele middelen van het Bureau, en	***Schrappen***

Amendement 25
Artikel 5, lid 1, letter e)

e) omvat bepalingen ter ***vermijding van thematische overlappingen met het mandaat van*** andere organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap.	e) omvat bepalingen ter ***waarborging van synergie met*** andere organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap***, alsmede de bevoegde organen van de Raad van Europa, de Hoge VN-commissaris voor de mensenrechten en de OESO***.

Amendement 26
Artikel 5, lid 2

2. Het Bureau vervult zijn taken binnen de in het meerjarenkader vastgelegde thematische werkterreinen. Dit geldt onverminderd de mogelijkheid voor het Bureau om verzoeken van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 4, en artikel 4, lid 1, onder d) en e), die geen betrekking hebben op deze thematische gebieden te behandelen***, mits er daarvoor voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn***.	2. Het Bureau vervult zijn taken binnen de in het meerjarenkader vastgelegde thematische werkterreinen. Dit geldt onverminderd de mogelijkheid voor het Bureau om verzoeken van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 4, en artikel 4, lid 1, onder d) en e), die geen betrekking hebben op deze thematische gebieden te behandelen.

Amendement 27
Artikel 6, lid 3

3. Het Bureau kan met andere organisaties contractuele banden, met name onderaanbestedingsovereenkomsten, aangaan voor de uitvoering van taken die het aan deze organisaties zou kunnen toevertrouwen. ***Het Bureau kan ook subsidies verlenen ter bevordering van passende samenwerking en joint ventures, met name aan de in de artikelen 8 en 9 bedoelde nationale, Europese en internationale organisaties.***	3. Het Bureau kan met andere organisaties contractuele banden, met name onderaanbestedingsovereenkomsten, aangaan voor de uitvoering van taken die het aan deze organisaties zou kunnen toevertrouwen.

Amendement 28
Artikel 7

Het Bureau ***zorgt voor de nodige coördinatie met*** de betrokken organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap. De voorwaarden voor de samenwerking worden zo nodig vastgelegd in memoranda van overeenstemming.	***De Raad en de Commissie leggen het kader vast voor de uitwisseling van informatie tussen*** het Bureau ***en*** de betrokken organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap. De voorwaarden voor de samenwerking worden zo nodig vastgelegd in memoranda van overeenstemming.

Amendement 29
Artikel 8, lid 1

1. Voor de uitvoering van zijn taken werkt het Bureau samen met gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties en instanties die op nationaal en Europees	1. Voor de uitvoering van zijn taken werkt het Bureau samen met gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties en instanties***, onafhankelijke deskundigen en***

niveau bevoegd zijn op het gebied van de grondrechten.	***bestaande netwerken*** die op nationaal en Europees niveau bevoegd zijn op het gebied van de grondrechten.

Amendement 30
Artikel 8, lid 2

2. De administratieve regelingen voor de in lid 1 bedoelde samenwerking zijn in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht en worden vastgesteld door de raad van ***bestuur*** op basis van een door de directeur ingediend ontwerp en na advies van de Commissie. Indien de Commissie het niet eens is met deze regelingen, worden zij door de raad van ***bestuur*** opnieuw onderzocht en met eventuele wijzigingen goedgekeurd met een meerderheid van tweederde van alle leden.	2. De administratieve regelingen voor de in lid 1 bedoelde samenwerking zijn in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht en worden vastgesteld door de raad van ***deskundigen*** op basis van een door de directeur ingediend ontwerp en na advies van de Commissie. Indien de Commissie het niet eens is met deze regelingen, worden zij door de raad van ***deskundigen*** opnieuw onderzocht en met eventuele wijzigingen goedgekeurd met een meerderheid van tweederde van alle leden. *(Goedkeuring van dit amendement betekent dat er in de gehele tekst wijzigingen moeten worden aangebracht.)*

Amendement 31
Artikel 9

Het Bureau coördineert zijn activiteiten met die van de Raad van Europa, met name wat zijn jaarlijks werkprogramma overeenkomstig artikel 5 betreft. Daartoe sluit de Gemeenschap, volgens de procedure van artikel 300 van het Verdrag een overeenkomst met de Raad van Europa teneinde een nauwe samenwerking van deze Raad met het Bureau in te stellen. Deze overeenkomst omvat ***de verplichting van*** de Raad van Europa om overeenkomstig artikel 11 ***een onafhankelijke persoon in*** de raad van ***bestuur*** van het Bureau aan te wijzen.	Het Bureau coördineert zijn activiteiten met die van de Raad van Europa, met name wat zijn jaarlijks werkprogramma overeenkomstig artikel 5 betreft. Daartoe sluit de Gemeenschap, volgens de procedure van artikel 300 van het Verdrag een ***bilaterale*** overeenkomst met de Raad van Europa teneinde een nauwe samenwerking van deze Raad met het Bureau in te stellen. Deze overeenkomst omvat ***onder meer*** ***a) de mogelijkheid voor*** de Raad van Europa om overeenkomstig artikel 11 ***zijn commissaris voor de mensenrechten als lid van*** de raad van ***deskundigen*** van het Bureau aan te wijzen***;*** ***b) nauwere samenwerking tussen het Bureau en de betrokken organen van de Raad van Europa wat betreft derde landen die lid zijn van de Raad van Europa.***

Amendement 32
Artikel 10

Het Bureau omvat: a) een raad van ***bestuur***; b) een dagelijks bestuur; c) een directeur; d) een forum.	Het Bureau omvat: a) een raad van ***deskundigen, geleid door een voorzitter***; b) een dagelijks bestuur; c) een directeur; d) een forum.

Amendement 33
Artikel 11, lid 1

1. De raad van ***bestuur*** is als volgt samengesteld uit personen met passende ervaring op het gebied van de grondrechten en het beheer van overheidsorganisaties:	1. De raad van ***deskundigen*** is als volgt samengesteld uit personen met passende ervaring op het gebied van de grondrechten en het beheer van overheidsorganisaties:
a) een door elke lidstaat aangewezen onafhankelijk persoon;	a) een door elke lidstaat aangewezen onafhankelijk persoon***, gekozen uit voormalig rechters van constitutionele hoven of de hoogste nationale rechtsinstanties of een nationaal orgaan dat bevoegd is voor de grondrechten overeenkomstig de beginselen van Parijs, die in andere onafhankelijke organisaties of instanties grondige expertise heeft verworven op het gebied van de grondrechten***;
b) een door het Europees Parlement aangewezen onafhankelijk persoon;	
c) ***een*** door de Raad van Europa aangewezen ***onafhankelijk persoon, en***	c) ***de*** door de Raad van Europa ***overeenkomstig artikel 9*** aangewezen ***vertegenwoordiger;***
d) twee ***vertegenwoordigers van*** de Commissie.	d) twee ***door*** de Commissie ***benoemde personen:***
De onder a) bedoelde personen zijn personen:	***- een door de Commissie aangewezen onafhankelijk persoon uit een groep personen wier deskundigheid op het gebied van grondrechten algemeen erkend is;***
– die op hoog niveau belast zijn met het beheer van een onafhankelijke nationale mensenrechtenorganisatie, of	***- een vertegenwoordiger van de Commissie.***
– die in andere onafhankelijke organisaties of instanties een grondige expertise hebben verworven op het gebied van de grondrechten.	
Ieder lid van de raad van ***bestuur*** kan zich laten vertegenwoordigen door een plaatsvervanger die aan bovengenoemde	Ieder lid van de raad van ***deskundigen*** kan zich laten vertegenwoordigen door een plaatsvervanger die aan bovengenoemde

criteria voldoet.	criteria voldoet.
De lijst van de leden van de raad van ***bestuur*** wordt door het Bureau gepubliceerd en bijgewerkt op zijn website.	De lijst van de leden van de raad van ***deskundigen*** wordt door het Bureau gepubliceerd en bijgewerkt op zijn website.

Amendement 34
Artikel 11, lid 3

3. De raad van ***bestuur kiest uit zijn midden*** een voorzitter en een vice-voorzitter voor een termijn van twee en een half jaar, die eenmaal kan worden verlengd.	3. De raad van ***deskundigen wordt voorgezeten door*** een voorzitter ***overeenkomstig artikel 11*** en ***kiest*** een vice-voorzitter voor een termijn van twee en een half jaar, die eenmaal kan worden verlengd.
Ieder lid van de raad van ***bestuur***, of bij ontstentenis zijn of haar plaatsvervanger, beschikt over één stem.	Ieder lid van de raad van ***deskundigen***, of bij ontstentenis zijn of haar plaatsvervanger, beschikt over één stem.

Amendement 35
Artikel 11, lid 7

7. De voorzitter roept de raad van ***bestuur eenmaal*** per jaar in vergadering bijeen, onverminderd extra ***buitengewone*** vergaderingen. De voorzitter roept op eigen initiatief of op verzoek van ten minste een derde van de leden van de raad van ***bestuur buitengewone*** vergaderingen bijeen.	7. De voorzitter roept de raad van ***deskundigen ten minste tweemaal*** per jaar in vergadering bijeen, onverminderd extra vergaderingen. De voorzitter roept op eigen initiatief of op verzoek van ten minste een derde van de leden van de raad van ***deskundigen*** vergaderingen bijeen.

Amendement 36
Artikel 11, lid 8

8. De directeur van het Europees Genderinstituut kan als waarnemer deelnemen aan vergaderingen van de raad van ***bestuur***. Ook de directeuren van andere betrokken agentschappen van de Gemeenschap en organen van de Unie kunnen op uitnodiging van ***het dagelijks bestuur*** als waarnemer aan dergelijke vergaderingen deelnemen.	8. De directeur van het Europees Genderinstituut kan als waarnemer deelnemen aan vergaderingen van de raad van ***deskundigen***. Ook de directeuren van andere betrokken agentschappen van de Gemeenschap en organen van de Unie***, alsmede vertegenwoordigers van internationale organisaties, zoals de Hoge VN-commissaris voor de mensenrechten en de OESO,*** kunnen op uitnodiging van ***de voorzitter van de raad van deskundigen*** als waarnemer aan dergelijke vergaderingen deelnemen.

Amendement 37
Artikel 11, leden 9, 10 en 11 (nieuw)

	9. Het Parlement benoemt de voorzitter uit een lijst van door de Commissie voorgestelde en door de Raad goedgekeurde kandidaten; de kandidaten verschijnen op een hoorzitting voor de betrokken parlementaire commissie. De voorzitter wordt benoemd op basis van zijn/haar persoonlijke merites, ervaring op het gebied van grondrechten, alsmede administratieve en managementkwaliteiten.
	10. De ambtstermijn van de voorzitter bedraagt vijf jaar en kan eenmaal worden verlengd, met een periode van maximaal vijf jaar.
	11. De voorzitter is belast met:
	a) de uitvoering van de in artikel 4 genoemde taken;
	b) de voorbereiding en uitvoering van het jaarlijkse werkprogramma van het Bureau;
	c) de vertegenwoordiging van het Bureau;
	d) de presentatie van het werkprogramma van het Bureau en, zo nodig, van het jaarverslag aan de bevoegde parlementaire commissie, en de beantwoording van vragen van commissieleden.

Amendement 38
Artikel 12, leden 1 en 2

1. De raad van ***bestuur*** wordt bijgestaan door een dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en de vice-voorzitter van de raad van bestuur ***en de twee vertegenwoordigers van de Commissie***.	1. De raad van ***deskundigen*** wordt bijgestaan door een dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en de vice-voorzitter van de raad van ***deskundigen, de twee personen die door de Commissie zijn aangewezen als lid van de raad van deskundigen, alsmede de commissaris voor de mensenrechten van de Raad van Europa, die alleen kan stemmen over de besluiten waarnaar in artikel 11, lid 4, letters a) en b) wordt verwezen***.
2. Het dagelijks bestuur wordt naargelang de behoefte door de voorzitter bijeengeroepen om de besluiten van de	2. Het dagelijks bestuur wordt naargelang de behoefte door de voorzitter bijeengeroepen om de besluiten van de

raad van ***bestuur*** voor te bereiden en de directeur bij te staan en te adviseren. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen.	raad van ***deskundigen*** voor te bereiden en de directeur bij te staan en te adviseren. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen***, waarbij de voorzitter de doorslaggevende stem heeft***.

Amendement 39
Artikel 13, lid 1

1. Het Bureau staat onder leiding van een directeur, die door de raad van ***bestuur*** wordt benoemd op basis van een door de Commissie voorgestelde lijst van kandidaten. De directeur wordt benoemd op basis van persoonlijke verdiensten en capaciteiten inzake bestuur en beheer, alsmede ervaring op het gebied van de grondrechten. ***Vóór de benoeming kan de door de raad van bestuur gekozen kandidaat worden verzocht een verklaring tegenover de bevoegde commissie van het Europees Parlement af te leggen en de vragen van de commissieleden te beantwoorden.***	1. Het Bureau staat onder leiding van een directeur, die door de raad van ***deskundigen*** wordt benoemd op basis van een door de Commissie voorgestelde lijst van kandidaten. De directeur wordt benoemd op basis van persoonlijke verdiensten en capaciteiten inzake bestuur en beheer, alsmede ervaring op het gebied van de grondrechten.

Amendement 40
Artikel 14, lid 1

1. Het forum bestaat uit vertegenwoordigers van***:*** ***niet-gouvernementele organisaties die actief zijn op het gebied van de grondrechten en de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, en antisemitisme; vakbonden en werkgeversorganisaties; betrokken sociale en beroepsorganisaties; kerken; religieuze levensbeschouwelijke en niet-confessionele organisaties; universiteiten; erkende deskundigen en Europese en internationale instanties en organisaties***.	1. Het forum bestaat uit vertegenwoordigers van ***de verschillende netwerken waarmee het Bureau samenwerkt en die het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigen***.

Amendement 41
Artikel 14, lid 2

2. De leden van het forum worden in het kader van een door de raad van ***bestuur*** vast te stellen open selectieprocedure geselecteerd. Het forum bestaat uit maximaal ***100*** leden. Hun ambtstermijn bedraagt vijf jaar, die eenmaal kan worden verlengd.	2. De leden van het forum worden in het kader van een door de raad van ***deskundigen*** vast te stellen open selectieprocedure geselecteerd. Het forum bestaat uit maximaal ***50*** leden. Hun ambtstermijn bedraagt vijf jaar, die eenmaal kan worden verlengd.

Amendement 42
Artikel 22, lid 4

4. Het Bureau is de rechtsopvolger van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat. Het neemt alle juridische rechten en verplichtingen en financiële verplichtingen van het Waarnemingscentrum over. ***Arbeidsovereenkomsten die het Waarnemingscentrum vóór de vaststelling van deze verordening heeft gesloten, blijven geldig.***	4. Het Bureau is de rechtsopvolger van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat. Het neemt alle juridische rechten en verplichtingen en financiële verplichtingen van het Waarnemingscentrum over.

Amendement 43
Artikel 27, titel

Deelname van kandidaat-lidstaten ***of potentiële kandidaat-lidstaten***	Deelname van kandidaat-lidstaten

Amendement 44
Artikel 27, lid 1

1. Het Bureau staat open voor de deelname van de landen die met de Gemeenschap een ***associatieovereenkomst hebben gesloten en door de Europese Raad als kandidaat-lidstaat of potentiële kandidaat-lidstaat voor toetreding tot de Unie zijn erkend, mits de betrokken associatieraad tot een dergelijke deelname besluit***.	1. Het Bureau staat open voor de deelname van de landen die met de Gemeenschap een ***toetredingsverdrag hebben ondertekend***.

Amendement 45
Artikel 27, lid 2

2. In dat geval worden de uitvoeringsbepalingen voor de deelname vastgesteld in een besluit ***van de betrokken***	2. In dat geval worden de uitvoeringsbepalingen voor de deelname vastgesteld in een besluit ***waarin*** de aan het

associatieraad. In het besluit worden de aan het betrokken land te verlenen expertise en bijstand omschreven en ***worden*** met name de aard, de omvang en de wijze van deelname van deze landen aan de werkzaamheden van het Bureau uiteengezet, met inbegrip van bepalingen met betrekking tot de deelname aan de door het Bureau ontwikkelde initiatieven, de financiële bijdragen en het personeel. Het besluit is in overeenstemming met deze verordening en met het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen. In het besluit wordt bepaald dat het deelnemende land een onafhankelijk persoon die aan de kwalificaties voor personen in de zin van artikel 11, lid 1, onder a), voldoet kan aanwijzen als waarnemer zonder stemrecht in de raad van ***bestuur***.

betrokken land te verlenen expertise en bijstand ***worden*** omschreven en met name de aard, de omvang en de wijze van deelname van deze landen aan de werkzaamheden van het Bureau uiteen ***worden*** gezet, met inbegrip van bepalingen met betrekking tot de deelname aan de door het Bureau ontwikkelde initiatieven, de financiële bijdragen en het personeel. Het besluit is in overeenstemming met deze verordening en met het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen. In het besluit wordt bepaald dat het deelnemende land een onafhankelijk persoon die aan de kwalificaties voor personen in de zin van artikel 11, lid 1, onder a), voldoet kan aanwijzen als waarnemer zonder stemrecht in de raad van ***deskundigen***.

Amendement 46
Artikel 27, lid 3

3. Het Bureau houdt zich bezig met de situatie van de grondrechten in de landen die overeenkomstig dit artikel aan het Bureau deelnemen***, voorzover dit relevant is voor de betrokken associatieovereenkomst***. Daartoe zijn de artikelen 4 en 5 van overeenkomstige toepassing.

3. Het Bureau houdt zich bezig met de situatie van de grondrechten in de landen die overeenkomstig dit artikel aan het Bureau deelnemen. Daartoe zijn de artikelen 4 en 5 van overeenkomstige toepassing.

Amendement 47
Artikel 30, titel

Overgangsregelingen

Niet van toepassing op de Nederlandse tekst.

Amendement 48
Artikel 30, lid 3

3. De raad van bestuur kan op voorstel van de Commissie de huidige ambtstermijn van de directeur van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat met maximaal 18 maanden verlengen, in

schrappen

afwachting van het resultaat van de in lid 2 bedoelde aanwijzingsprocedure.

TOELICHTING

Gezien het feit dat de totstandbrenging van de grondwet van de Europese Unie momenteel is opgeschort, is uw rapporteur van oordeel dat dit het juiste moment voor Europa is om de aandacht te vestigen op de bescherming en bevordering van de grondrechten.

In het debat over de rol van het Europees Parlement bij de oprichting van een Europees Bureau voor de grondrechten is het zaak de grote ambities van het eerste EP-voorstel te handhaven. Daarom moet in de gedetailleerde interinstitutionele discussie over mandaat en structuur van het Bureau worden vastgehouden aan de beginselen die het EP heeft geformuleerd in zijn resolutie van 26 mei 2005 over de bevordering en bescherming van de grondrechten: de rol van nationale en Europese instellingen, met inbegrip van het Bureau voor de grondrechten.

Overeenkomstig deze resolutie en de huidige visie van uw rapporteur is het van essentieel belang dat er een Bureau wordt opgericht dat tegelijk *onafhankelijk* en *verantwoordelijk* is. Er dient een evenwicht tussen deze twee eisen te worden gevonden, terwijl niet mag worden vergeten dat het creëren van een functioneel en efficiënt orgaan vooropstaat. Om dit doel te bereiken is actieve en nauwe samenwerking tussen de drie Europese instellingen nodig en dient er bovenal een politieke consensus tot stand te komen.

Een dergelijk Bureau legt alleen gewicht in de schaal als het in staat is zijn taak met *legitimiteit, efficiency* en *geloofwaardigheid* uit te voeren. Ook hier dient een evenwicht te worden gevonden tussen twee strijdige uitdagingen: de onafhankelijkheid van het Bureau versterken, en zijn verantwoordelijkheid tegenover de instellingen van de Europese Unie waarborgen. Een voldoende gelegitimeerd Bureau, dat rekenschap verschuldigd is, dient zich in de eerste plaats te concentreren op de lidstaten van de Unie, waarbij de mogelijkheid om zich te buigen over kwesties met betrekking tot derde landen - voorzover dit relevant is voor de tenuitvoerlegging van het Gemeenschapsrecht en het interne EU-beleid - niet mag worden uitgesloten.

De rapporteur heeft het oorspronkelijke Commissievoorstel gewijzigd om te waarborgen dat deze aspecten ook werkelijk kenmerkend worden voor het opgerichte orgaan. De amendementen kunnen rond *drie hoofdlijnen* worden gegroepeerd.

Ten eerste dient, om de legitimiteit van het Bureau te vergroten, sterker de nadruk te worden gelegd op *de rol van het Europees Parlement* bij het vastleggen van mandaat en structuur van het Bureau dan in het Commissievoorstel het geval is (de amendementen 8, 9, 13, 19, 21 en 39 zijn hiervoor bedoeld).

Ten tweede moet bij het bepalen van de rol, de geografische reikwijdte en de taken van het Bureau voldoende rekening worden gehouden met *de werkzaamheden van de Raad van Europa*, om overlappingen te voorkomen en voor synergie te zorgen (de amendementen 11, 17, 25, 31, 33 en 40 zorgen hiervoor).

Ten derde kan *de onafhankelijkheid van het Bureau* in zijn structuur slechts worden gewaarborgd als zijn leden en besluitvormingsorganen zelf onafhankelijk zijn en worden benoemd via een transparant proces. Behalve de Commissie moet dus ook het Parlement worden betrokken bij de vaststelling van het meerjarig kaderprogramma (amendement 22). Ook dient het Bureau over de mogelijkheid te beschikken om op eigen initiatief kwesties aan de orde te stellen (met de amendementen 32, 33, 38, 39 en 40 wordt getracht dit complexe doel te bereiken).

Wat *de geografische reikwijdte van het Bureau* betreft is uw rapporteur van mening dat de rol van het Bureau in de eerste plaats bestaat uit het assisteren van de instellingen van de EU en de

lidstaten. Toch mogen derde landen niet buiten deze reikwijdte vallen, daar ook rekening moet worden gehouden met de externe dimensie van het Gemeenschapsrecht of van intern beleid. Er is een compromis bereikt over dit onderwerp, waarbij nauwere samenwerking met de commissie AFET in aanmerking is genomen (amendement 16 vertegenwoordigt dit compromis).

Doel van de amendementen is het Bureau een centrale plaats te geven in het Europese streven naar betere bescherming van de grondrechten, waarbij alle opgedane ervaring wordt toegepast. Grondrechten dienen het hart van alle beleidsmaatregelen van de EU te vormen, zodat Europa tot symbool van de grondrechten wordt.