# EUROOPA PARLAMENT

*2004* *2009*

*Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon*

ESIALGNE
**2005/0125(CNS)**

7.2.2006

*

# RAPORTI PROJEKT

Ettepanek võtta vastu nõukogu otsus, millega volitatakse Euroopa Liidu Põhiõiguste Ametit tegutsema Euroopa Liidu lepingu VI jaotises viidatud aladel
(KOM(2005)0280 – C6-0289/2005 – 2005/0125(CNS))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Magda Kósáné Kovács

## *Kasutatud tähised*

| | |
|---|---|
| * | nõuandemenetlus<br>*antud häälte enamus* |
| **I | koostöömenetlus (esimene lugemine)<br>*antud häälte enamus* |
| **II | koostöömenetlus (teine lugemine)<br>*antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete hhäälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks* |
| *** | nõusolekumenetlus<br>*parlamendi liikmete häälteenamus, v.a EÜ asutamislepingu artiklites 105, 107, 161 ja 300 ning ELi lepingu artiklis 7 toodud juhtudel* |
| ***I | kaasotsustamismenetlus (esimene lugemine)<br>*antud häälte enamus* |
| ***II | kaasotsustamismenetlus (teine lugemine)<br>*antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks* |
| ***III | kaasotsustamismenetlus (kolmas lugemine)<br>*antud häälte enamus ühise teksti heakskiitmiseks* |

(Antud menetlus põhineb komisjoni esitatud õiguslikul alusel.)

## *Õigusloomega seotud tekstide kohta esitatud muudatusettepanekud*

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes tõstetakse muudetud tekst esile ***paksus kaldkirjas***. *Tavalises kaldkirjas* märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele abiks lõpliku teksti ettevalmistamisel ja tähistab neid õigusakti osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või puudused antud tõlkeversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul tuleb saada vastavate osakondade nõusolek.

## SISUKORD

**lehekülg**

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT..4

SELETUSKIRI .....7

## EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

**ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu otsus, millega volitatakse Euroopa Liidu Põhiõiguste Ametit tegutsema Euroopa Liidu lepingu VI jaotises viidatud aladel (KOM(2005)0280 – C6-0289/2005 – 2005/0125(CNS))**

**(Nõuandemenetlus)**

*Euroopa Parlament*,

– võttes arvesse komisjoni ettepanekut nõukogule (KOM(2005)0280)[1];

– võttes arvesse ELi lepingu artikli 34 lõike 2 punkti c;

– võttes arvesse ELi lepingu artikli 39 lõiget 1, mille kohaselt nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C6-0289/2005),

– võttes arvesse kodukorra artiklit 51;

– võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni raportit (A6-0000/2006),

1. kiidab komisjoni ettepaneku muudetud kujul heaks;

2. palub komisjoni oma ettepanekut vastavalt muuta, järgides EÜ asutamislepingu artikli 250 lõiget 2;

3. palub nõukogul Euroopa Parlamenti teavitada, kui nõukogu kavatseb Euroopa Parlamendi poolt heaks kiidetud teksti muuta;

4. palub nõukogul Euroopa Parlamendiga uuesti konsulteerida, kui ta kavatseb komisjoni ettepanekut oluliselt muuta;

5. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile.

| Komisjoni ettepanek | Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud |
|---|---|
| | Muudatusettepanek 1<br>Sissejuhatava osa esimene viide |
| võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut, eriti selle ***artikleid 30 ja 31 ning artikli 34 lõike 2 punkti c***; | võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut, eriti selle ***artikleid 13–15, 30 ja 31 ning artikli 34 lõike 2 punkti c***; |

[1] ELT C xx, xx, lk xx.

Muudatusettepanek 2
Põhjendus 2 a (uus)

***(2 a) ELi lepingu artikli 11 kohaselt liit määratleb ja rakendab ühise välis- ja julgeolekupoliitika, mis hõlmab kõiki välis- ja julgeolekupoliitika valdkondi ning mille eesmärk on arendada ning tugevdada demokraatiat ja õigusriigi põhimõtteid ning inimõiguste ja põhivabaduste austamist.***

Muudatusettepanek 3
Põhjendus 3 a (uus)

***(3 a) Ameti pädevus võimaldab kaitsta inimõigusi mitte üksnes terrorismi ja organiseeritud kuritegevusega seotud valdkondades, vaid ka muudes valdkondades, näiteks inimkaubandus, lastevastased kuriteod, ebaseaduslik uimasti- ja relvakaubandus ning korruptsioon ja pettused, mis võivad samuti inimõiguste kaitse tõhusust nõrgendada.***

Muudatusettepanek 4
Põhjendus 5

| | |
|---|---|
| (5) Käesolev otsus moodustab vajaliku õigusliku aluse andmaks ametile volitused täita samu ülesandeid samadel tingimustel ka lepingu VI jaotises osutatud valdkonnas (sätted politseikoostöö ja õigusalase koostöö kohta kriminaalasjades). | (5) Käesolev otsus moodustab vajaliku õigusliku aluse andmaks ametile volitused täita samu ülesandeid samadel tingimustel ka lepingu ***V jaotises osutatud valdkonnas (sätted ühise välis- ja julgeolekupoliitika kohta) ja*** VI jaotises osutatud valdkonnas (sätted politseikoostöö ja õigusalase koostöö kohta kriminaalasjades). |

Muudatusettepanek 5
Põhjendus 6

| | |
|---|---|
| (6) Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala asutamine seoses lepingu VI jaotises käsitletud meetmetega ***nõuab***, et ***üksikisikute põhiõigused*** oleksid tagatud. | (6) ***VI jaotise kohased välis- ja julgeolekupoliitilised meetmed*** ja vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala asutamine seoses lepingu VI jaotises |

| | |
|---|---|
| Sellele vastavalt on käesoleva ettepaneku õiguslikuks aluseks lepingu ***artiklid 30, 31 ja artikli 34 lõike 2 punkt c***, | käsitletud meetmetega ***nõuavad***, et ***inimõigused ja üksikisikute põhiõigused*** oleksid tagatud. Sellele vastavalt on käesoleva ettepaneku õiguslikuks aluseks lepingu ***artiklid 13–15, 30, 31 ja artikli 34 lõike 2 punkt c***. |

Muudatusettepanek 6
Artikkel 1

| | |
|---|---|
| Kooskõlas nõukogu määruse (EÜ) nr 2006/[number] artikliga 28 on Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet volitatud tegutsema vastavalt määrusele (EÜ) nr 2006/[number] Euroopa Liidu lepingu ***VI jaotises*** käsitletud valdkondades. | Kooskõlas nõukogu määruse (EÜ) nr 2006/[number] artikliga 28 on Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet volitatud tegutsema vastavalt määrusele (EÜ) nr 2006/[number] Euroopa Liidu lepingu ***V ja VI jaotises*** käsitletud valdkondades. |

Muudatusettepanek 7
Artikkel 2

| | |
|---|---|
| Määruse (EÜ) nr 2006/[number] artikleid 2 kuni 32 kohaldatakse samamoodi käesoleva otsuse kohaste ameti tegevuste suhtes. Viiteid ühenduse õigusele määruse (EÜ) nr 2006/[number] sätetes käsitletakse viidetena ühenduse õigusele lepingu ***VI jaotise*** alas. Viiteid asjaomastele ühenduse organitele, ametitele ja ametkondadele käsitletakse viidetena asjaomastele liidu organitele, mis on määratletud ***VI jaotises või VI jaotise*** alusel. | Määruse (EÜ) nr 2006/[number] artikleid 2 kuni 32 kohaldatakse samamoodi käesoleva otsuse kohaste ameti tegevuste suhtes ***ulatuses, mis on vajalik ELi poliitikate rakendamiseks.*** Viiteid ühenduse õigusele määruse (EÜ) nr 2006/[number] sätetes käsitletakse viidetena ühenduse õigusele *ELi* lepingu ***V ja VI jaotise*** alas. Viiteid asjaomastele ühenduse organitele, ametitele ja ametkondadele käsitletakse viidetena asjaomastele liidu organitele, mis on määratletud *nimetatud lepingu* ***V jaotises või V jaotise alusel ja VI jaotises või VI jaotise*** alusel. |

## SELETUSKIRI

Põhiõiguste tõhus kaitse ja edendamine on Euroopa demokraatia põhialus ning oluline tingimus Euroopa Liidu vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala kindlustamiseks;

Euroopa Liidu lepingu artiklites 6 ja 7 ning põhiõiguste hartas sätestatud põhimõtete kaitse tagamiseks ja Euroopa Liidu inimõiguste praeguse olukorra parandamiseks vajab Euroopa Liit ametit, mis suudab toetada institutsioonide ja muu hulgas Euroopa ombudsmani, Euroopa andmekaitseinspektori ja Euroopa Ühenduste Kohtu tegevust.

Põhiõiguste amet võiks olla sobiv amet, mis annaks korrapärase ülevaate inimõiguste rakendamisest Euroopa õiguse ja poliitikate rakendamisel ning pakuks kogu teabe, mis on vajalik liidu õigusloometegevuse arendamiseks.

Seetõttu peavad ametil olema laialdased volitused ja eripositsioon ELi ametite seas. Kui amet on sõltumatu, on ta usaldusväärne, mis on Euroopa institutsioonide ja liikmesriikide vahelise asjakohase koostöö eeltingimus. Ameti positsiooni tuleks tugevdada Euroopa Nõukogu ja Euroopa Ühenduse vahelise selge lepinguga, et vältida tegevuste kattumist, anda ametile kogu vajalik teave ja tagada selle tõhus töö.

Amet vajab ka nõukogu otsusega ettenähtud laiendatud volitusi, et omada Euroopa Liidu tegevusest laiemat ettekujutust. Ametile volituste andmine tegutsemiseks Euroopa Liidu lepingu VI jaotises viidatud aladel ei ole siiski piisav.

Hiljutised kogemused muu hulgas LKA lendudega Euroopas osutavad, et Euroopa Liit vajab põhiõiguste kaitsmiseks ja edendamiseks täielikku toetust. Seetõttu on mõistlik, et sõltumatu amet hangib kogu põhiõigustega seotud teabe, millele ELi institutsioonid saavad rajada oma tegevuse ja arendada oma poliitikat.

Ameti tegevusala tuleb täiendada Euroopa Liidu lepingu V jaotise (ühine välis- ja julgeolekupoliitika) valdkonda kuuluva tegevusega, et amet saaks toetada kõiki asjakohaseid ELi poliitikaid.

Sellega sätestatakse õiguslik alus, mis võimaldab ametil koguda kolmandate riikidega seotud andmeid, mis on seotud ELi poliitika rakendamisega.

Ameti volitamine tegevuseks Euroopa Liidu lepingu V ja VI jaotises nimetatud valdkondades lisab nende valdkondadega seotud läbipaistvust, mis võib suurendada institutsioonide demokraatlikku tegutsemisvõimet ja suurendada Euroopa Liidu kodanike usaldust.

Läbipaistvus teadvustab Euroopa Liidu kodanikele nende põhiõigusi ja edendab Euroopa Liidu sisest põhiõiguste kultuuri, mida saab seejärel edukalt edendada kui üht selle põhiväärtust ka väljaspool liitu.