EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0125(CNS)

7.2.2006

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad waarbij het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten wordt gemachtigd zijn activiteiten uit te oefenen op de in titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde gebieden
(COM(2005)0280 – C6-0289/2005 – 2005/0125(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Magda Kósáné Kovács

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 8

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad waarbij het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten wordt gemachtigd zijn activiteiten uit te oefenen op de in titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde gebieden
(COM(2005)0280 – C6-0289/2005 – 2005/0125(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2005)0280)[1],

– gelet op artikel 34, lid 2, onder c) van het EU-Verdrag,

– gelet op artikel 39, lid 1 van het EU-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0289/2005),

– gelet op artikel 93 en 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;

5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Visum 1
Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op de ***artikelen 30 en 31*** en artikel 34, lid 2, onder c),	Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op de ***artikelen 13, 14, 15, 30 en 31*** en artikel 34, lid 2, onder c),

[1] PB C xx van xx, blz. xx.

Amendement 2
Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Overeenkomstig artikel 11 van het EU-Verdrag moet de Unie een gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vaststellen en implementeren met als doel het ontwikkelen en consolideren van de democratie en de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden.

Amendement 3
Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) De actieradius van het bureau maakt het mogelijk om bescherming te bieden voor mensenrechten, niet alleen op het terrein van terrorisme en georganiseerde misdaad maar ook op andere terreinen zoals mensenhandel, misdrijven tegen kinderen, illegale handel in drugs en wapens en corruptie en fraude waar maatregelen de effectiviteit van de bescherming van de mensenrechten ook kunnen verzwakken.

Amendement 4
Overweging 5

(5) Dit besluit vormt de noodzakelijke wettelijke basis om dat Bureau te machtigen onder dezelfde voorwaarden dezelfde taken uit te oefenen op de gebieden zoals bedoeld in titel VI ("Bepalingen inzake politiële en justitiële samenwerking in strafzaken") van het EU Verdrag.	(5) Dit besluit vormt de noodzakelijke wettelijke basis om dat Bureau te machtigen onder dezelfde voorwaarden dezelfde taken uit te oefenen op de gebieden zoals bedoeld in ***titel V ("Bepalingen betreffende een gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid") en*** titel VI ("Bepalingen inzake politiële en justitiële samenwerking in strafzaken") van het EU Verdrag.

Amendement 5
Overweging 6

(6) De totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid onder verwijzing naar maatregelen overeenkomstig titel VI van het EU	(6) ***Het buitenlands en veiligheisdbeleid overeenkomstig met acties uit hoofde van Titel I, en*** de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en

Verdrag vereist dat ***de grondrechten van personen*** worden beschermd. De ***artikelen 30 en 31*** en artikel 34, lid 2, onder c), van het EU Verdrag zijn daarom de passende rechtsgrondslag voor dit voorstel.	rechtvaardigheid onder verwijzing naar maatregelen overeenkomstig titel VI van het EU Verdrag vereist dat de ***mensenrechten en de fundamentele vrijheden*** worden beschermd. De ***artikelen 13, 14, 15, 30 en 31*** en artikel 34, lid 2, onder c), van het EU Verdrag zijn daarom de passende rechtsgrondslag voor dit voorstel.

Amendement 6
Artikel 1

Overeenkomstig artikel 28 van Verordening (EG) nr. 2006/[NUMMER] van de Raad wordt het Europees Bureau voor de grondrechten hierbij gemachtigd zijn in Verordening (EG) nr. 2006/[NUMMER] omschreven activiteiten uit te oefenen op de in ***titel VI*** van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde gebieden.	Overeenkomstig artikel 28 van Verordening (EG) nr. 2006/[NUMMER] van de Raad wordt het Europees Bureau voor de grondrechten hierbij gemachtigd zijn in Verordening (EG) nr. 2006/[NUMMER] omschreven activiteiten uit te oefenen op de in ***titels V en VI*** van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde gebieden.

Amendement 7
Artikel 2

De artikelen 2 tot en met 32 van Verordening (EG) nr. 2006/[NUMMER] zijn van overeenkomstige toepassing op de activiteiten van het Bureau op basis van dit besluit. Verwijzingen naar het Gemeenschapsrecht in deze bepalingen van Verordening (EG) nr. 2006/[NUMMER] gelden als verwijzingen naar het recht van de Unie op de gebieden zoals bedoeld in ***titel VI*** van het EU Verdrag. Verwijzingen naar de betrokken organen, agentschappen en instanties van de Gemeenschap gelden ook als verwijzingen naar de betrokken organen van de Unie die zijn opgericht bij of krachtens ***titel VI***.	De artikelen 2 tot en met 32 van Verordening (EG) nr. 2006/[NUMMER] zijn van overeenkomstige toepassing op de activiteiten van het Bureau op basis van dit besluit ***voorzover betrekking hebbend op de implementatie van het EU-beleid***. Verwijzingen naar het Gemeenschapsrecht in deze bepalingen van Verordening (EG) nr. 2006/[NUMMER] gelden als verwijzingen naar het recht van de Unie op de gebieden zoals bedoeld in ***titels V en VI*** van het EU Verdrag. Verwijzingen naar de betrokken organen, agentschappen en instanties van de Gemeenschap gelden ook als verwijzingen naar de betrokken organen van de Unie die zijn opgericht bij of krachtens ***titels V en VI***.

TOELICHTING

Effectieve bescherming en bevordering van de fundamentele rechten zijn de basis van de democratie en randvoorwaarde voor consolidering van het terrein van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid door de Europese Unie.

Het garanderen van de in de artikelen 6 en 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie genoemde beginselen en het Handvest van de grondrechten en het bevorderen van de huidige situatie van de mensenrechten maken dat de Europese Unie een instantie nodig heeft die de activiteiten van de instellingen, o.a. de Europese ombudsman, de Europees toezichthouder gegevensbescherming en het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap kan ondersteunen.

Het Bureau voor de grondrechten kan een lichaam zijn dat zorgt voor regelmatig toezicht op de naleving van de mensenrechten, de implementatie van de Europese wetgeving en beleid en dat de informatie verstrekt die nodig is om de wetgevingsactiviteiten van de Unie te ontwikkelen.

Daarom moet het Bureau een sterk mandaat krijgen en een speciale positie innemen onder de EU-agentschappen. Wanneer het Bureau onafhankelijk is, zal het geloofwaardigheid genieten als randvoorwaarde voor een interactie tussen de agentschappen en de Europese instellingen en de lidstaten. De positie van het Bureau moet worden versterkt door een duidelijke overeenkomst tussen de Raad van Europa en de Europese Gemeenschap om doublures te voorkomen en om het Bureau alle nodige input te geven en de effectiviteit te garanderen.

Tevens moet het Bureau de door de besluiten van de Raad verworven uitgebreide bevoegdheid van een brede actieradius inzake de activiteiten van de Europese Unie. Het is evenwel niet voldoende om het Bureau in staat te stellen zijn activiteiten te verrichten op de terreinen van Titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Recente ervaringen, o.a. met de CIA-vluchten in Europa, laten zien dat de Europese Unie volledige ondersteuning behoeft bij het beschermen en promoten van de fundamentele rechten. Daarom is het redelijk om alle informatie over fundamentele rechten in handen te leggen van een onafhankelijke instantie waarop de EU-instellingen hun activiteiten kunnen baseren en hun beleid kunnen ontwikkelen.

De actieradius van het Bureau moet worden uitgebreid met activiteiten op het gebied van Titel V (gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid) van het Verdrag betreffende de Europese Unie zodat het alle relevante beleidsvormen van de EU kan ondersteunen.

Het vormt de rechtsgrondslag die het Bureau in staat moet stellen gegevens te verzamelen over derde landen wanneer het gaat om implementatie van het EU-beleid.

Door het Bureau in staat te stellen zijn activiteiten te ontplooien op de in de titels V en VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie genoemde terreinen krijgt het meer transparantie op deze gebieden waardoor het democratisch functioneren van de instellingen kan worden vergroot en het vertrouwen van de burger in de Europese Unie kan worden versterkt.

Door de transparantie zullen de bewoners van de Europese Unie zich bewust worden van de fundamentele rechten die zij genieten en wordt een cultuur van fundamentele rechten binnen de EU versterkt die vervolgens met succes kan worden uitgedragen voorbij de grenzen van de Unie als een van de fundamentele waarden van de Unie.