PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

WERSJA TYMCZASOWA
2005/0125(CNS)

7.2.2006

*

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady uprawniającej Agencję Unii Europejskiej ds. Praw Podstawowych do prowadzenia działalności w dziedzinach wymienionych w Tytule VI Traktatu o Unii Europejskiej
(COM(2005)0280 – C6-0289/2005 – 2005/0125(CNS))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Magda Kósáné Kovács

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji *większość oddanych głosów*
**I	Procedura współpracy (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
**II	Procedura współpracy (drugie czytanie) *większość oddanych głosów by zatwierdzić wspólne stanowisko większość głosów ogólnej liczby posłów do PE by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***	Procedura zgody *większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, za wyjątkiem przypadków ujętych w art. 105, 107, 161 i 300 Traktatu WE oraz w art. 7 Traktatu UE*
***I	Procedura współdecyzji (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
***II	Procedura współdecyzji (drugie czytanie) *większość oddanych głosów by zatwierdzić wspólne stanowisko wymagana większość głosów ogólnej liczby posłów do PE by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***III	Procedura współdecyzji (trzecie czytanie) *większość oddanych głosów by zatwierdzić wspólny projekt*

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej przez Komisję.)

Poprawki do tekstu legislacyjnego

W poprawkach Parlamentu zmiany zaznaczone są wytłuszczonym drukiem i kursywą. Oznaczenia zwykłą kursywą są wskazówką dla służb technicznych, że proponowana jest, w celu opracowania tekstu końcowego, korekta elementów tekstu legislacyjnego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub brakujących w danej wersji językowej.) Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....5

UZASADNIENIE 8

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady uprawniającej Agencję Unii Europejskiej ds. Praw Podstawowych do prowadzenia działalności w dziedzinach wymienionych w Tytule VI Traktatu o Unii Europejskiej
(COM(2005)0280 – C6-0289/2005 – 2005/0125(CNS))

(Procedura konsultacji)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji (COM(2005)0280)[1],

– uwzględniając art. 34 ust. 2 lit. c) Traktatu WE,

– uwzględniając art. 39 ust. 1 Traktatu WE, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C6-0289/2005),

– uwzględniając art. 93 i 51 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A6-0000/2006),

1. zatwierdza po poprawkach wniosek Komisji;

2. zwraca się do Komisji o odpowiednią zmianę jej wniosku, zgodnie z art. 250 ust. 2 Traktatu WE;

3. zwraca się do Rady, jeśli ta uznałaby za stosowne oddalić się od przyjętego przez Parlament tekstu, o poinformowanie go o tym fakcie;

4. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli ta uznałaby za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do wniosku Komisji;

5. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji.

Tekst proponowany przez Komisję	Poprawki Parlamentu
Poprawka 1 Odniesienie pierwsze	
uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego ***art. 30 i 31 oraz art. 34 ust. 2 lit. c)***,	uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego ***art. 13, 14, 15, 30 i 31 oraz art. 34 ust. 2 lit. c)***,

[1] Dz.U.C xx z xx, str. xx.

Poprawka 2
Punkt uzasadnienia 2a (nowy)

(2a) Zgodnie z art. 11 Traktatu o UE, Unia określa i prowadzi wspólną politykę zagraniczną i bezpieczeństwa, obejmującą wszystkie obszary polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, mającą na celu rozwój i umacnianie demokracji i praworządności oraz poszanowania praw człowieka i wolności podstawowych.

Poprawka 3
Punkt uzasadnienia 3a (nowy)

(3a) Zakres kompetencji agencji umożliwia jej zapewnianie ochrony praw człowieka nie tylko w dziedzinie terroryzmu i przestępczości zorganizowanej, ale także w innych dziedzinach, jak handel ludźmi, przestępstwa, których ofiarami są dzieci, nielegalny handel narkotykami i bronią oraz korupcja i oszustwa, gdzie stosowane środki mogą również osłabić skuteczność ochrony praw człowieka.

Poprawka 4
Punkt uzasadnienia 5

(5) Niniejsza decyzja stanowi konieczną podstawę legislacyjną uprawniającą agencję do realizacji tych samych działań na tych samych zasadach w dziedzinie określonej w tytule VI ***Traktatu*** „Postanowienia o współpracy policyjnej i sądowej w sprawach karnych".	(5) Niniejsza decyzja stanowi konieczną podstawę legislacyjną uprawniającą agencję do realizacji tych samych działań na tych samych zasadach w dziedzinie określonej w ***tytule V „Postanowienia dotyczące wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa" i*** tytule VI „Postanowienia o współpracy policyjnej i sądowej w sprawach karnych" ***Traktatu o UE***.

Poprawka 5
Punkt uzasadnienia 6

(6) Ustanowienie przestrzeni wolności,	(6) ***Polityka zagraniczna i bezpieczeństwa***

bezpieczeństwa i sprawiedliwości w odniesieniu do działań na mocy tytułu VI Traktatu wymagają zagwarantowania przestrzegania praw podstawowych ***jednostki***. W związku z powyższym ***art. 30, 31 i 34 ust. 2 lit. c)*** Traktatu stanowią właściwą podstawę prawną dla niniejszego wniosku,	***w odniesieniu do działań na mocy tytułu V oraz*** ustanowienie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości w odniesieniu do działań na mocy tytułu VI Traktatu *o UE* wymagają zagwarantowania przestrzegania praw ***człowieka i wolności*** podstawowych. W związku z powyższym ***art. 13, 14, 15, 30, 31 i 34 ust. 2 lit. c)*** Traktatu stanowią właściwą podstawę prawną dla niniejszego wniosku,

Poprawka 6
Artykuł 1

Zgodnie z art. 28 rozporządzenia Rady (WE) nr 2006/[NUMER], niniejszym uprawnia się Europejską Agencję Praw Podstawowych do prowadzenia działalności określonej w rozporządzeniu (WE) nr 2006/[NUMER] i na obszarach objętych ***tytułem VI*** Traktatu.	Zgodnie z art. 28 rozporządzenia Rady (WE) nr 2006/[NUMER], niniejszym uprawnia się Europejską Agencję Praw Podstawowych do prowadzenia działalności określonej w rozporządzeniu (WE) nr 2006/[NUMER] i na obszarach objętych ***tytułami V i VI*** Traktatu *o UE*.

Poprawka 7
Artykuł 2

Artykuły 2-32 rozporządzenia (WE) nr 2006/[NUMER] stosuje się przez analogię w zakresie działalności agencji objętej niniejszą decyzją. Odniesienia do prawa wspólnotowego w postanowieniach rozporządzenia nr (WE) 2006/[NUMER] rozumiane są jako odniesienia do prawa wspólnotowego w zakresie ***tytułu VI*** Traktatu. Odniesienia do stosownych organów, agencji i biur Wspólnoty rozumiane są jako odniesienia do odpowiednich organów Unii ustanowionych przez lub na podstawie ***tytułu VI.***	Artykuły 2-32 rozporządzenia (WE) nr 2006/[NUMER] stosuje się przez analogię w zakresie działalności agencji objętej niniejszą decyzją***, w stopniu odnoszącym się do wdrażania polityk UE***. Odniesienia do prawa wspólnotowego w postanowieniach rozporządzenia nr (WE) 2006/[NUMER] rozumiane są jako odniesienia do prawa wspólnotowego w zakresie ***tytułów V i VI*** Traktatu *o UE*. Odniesienia do stosownych organów, agencji i biur Wspólnoty rozumiane są jako odniesienia do odpowiednich organów Unii ustanowionych przez lub na podstawie ***tytułu V i VI*** *tego traktatu*.

UZASADNIENIE

Skuteczna ochrona i promocja praw podstawowych to podstawa demokracji i zasadnicze warunki dokonania przez Unię Europejską konsolidacji obszaru wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości.

Gwarantując zasady przedstawione w art. 6 i 7 Traktatu o Unii Europejskiej oraz Karcie Praw Podstawowych i poprawiając aktualną sytuację w dziedzinie praw człowieka, Unia Europejska potrzebuje organu zdolnego wesprzeć działania instytucji oraz m.in. Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich, Europejskiego Inspektora Ochrony Danych i Trybunału Sprawiedliwości Wspólnoty Europejskiej.

Agencja Praw Podstawowych mogłaby stanowić właściwy organ dokonujący regularnego przeglądu przestrzegania praw człowieka przy stosowaniu prawa i polityk europejskich oraz dostarczający wszystkich informacji niezbędnych do rozwijania działalności legislacyjnej Unii.

Agencja musi zatem posiadać silny mandat i zajmować wśród agencji UE specjalną pozycję. Jeśli agencja będzie niezależna, to będzie wiarygodna, co stanowi warunek wstępny właściwej interakcji między nią a instytucjami europejskimi i państwami członkowskimi. Pozycję agencji należy wzmocnić za pomocą jasnego porozumienia między Radą Europy a Wspólnotą Europejską, zarówno po to, aby uniknąć powielania, jak i dostarczyć agencji niezbędnych podstaw do działania i zagwarantować jej skuteczność.

Agencja musi również posiadać rozszerzone uprawnienia nadane niniejszą decyzją Rady, by mieć pełniejszy zakres działalności Unii Europejskiej. Nie wystarczy jednak nadanie agencji uprawnień do prowadzenia działalności w obszarach tytułu VI Traktatu o Unii Europejskiej.

Niedawne doświadczenia dotyczące m.in. lotów CIA w Europie pokazują, że Unia Europejska musi mieć pełne wsparcie w zakresie ochrony i promowania praw podstawowych. Dlatego zasadne jest, by wszystkich informacji na temat praw podstawowych dostarczał niezależny organ, służący instytucjom UE za podstawę prowadzenia działalności i opracowywania ich polityk.

Zakres działania agencji musi być uzupełniony o działalność w obszarze tytułu V (Wspólna Polityka Zagraniczna i Bezpieczeństwa) Traktatu o Unii Europejskiej, tak by mogła ona wspierać wszystkie odnośne polityki UE.

Posłuży to za podstawę prawną, umożliwiającą agencji zbieranie danych o krajach trzecich, kiedy gra toczy się o realizowanie polityk UE.

Nadanie agencji uprawnień do prowadzenia działalności w obszarach wymienionych w tytule V i VI Traktatu o Unii Europejskiej doprowadzi do większej przejrzystości w tych dziedzinach, co może poprawić demokratyczne funkcjonowanie instytucji i wzmocnić zaufanie obywateli Unii Europejskiej.

Przejrzystość uświadomi obywatelom Unii Europejskiej przysługujące im prawa podstawowe

i poprawi w Unii Europejskiej kulturę praw podstawowych, którą można będzie następnie skutecznie promować poza granicami Unii jako jedną z jej podstawowych wartości.