EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

PRELIMINÄR VERSION
2005/0125(CNS)

7.2.2006

*

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till rådets beslut om att ge Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter rätt att bedriva verksamhet på de områden som avses i avdelning VI av fördraget om Europeiska unionen
(KOM(2005)0280 – C6-0289/2005 – 2005/0125(CNS))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Magda Kósáné Kovács

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarandet *majoritet av de avgivna rösterna*
**I	Samarbetsförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
**II	Samarbetsförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***	Samtyckesförfarandet *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget*
***I	Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
***II	Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***III	Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil.*** *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING 8

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets beslut om att ge Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter rätt att bedriva verksamhet på de områden som avses i avdelning VI av fördraget om Europeiska unionen
(KOM(2005)0280 – C6-0289/2005 – 2005/0125(CNS))

(Samrådsförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till rådet (KOM(2005)0280)[1],

– med beaktande av artikel 34.2c i EG-fördraget,

– med beaktande av artikel 39.1 i EG-fördraget, i enlighet med vilken rådet har hört parlamentet (C6-0289/2005),

– med beaktande av artiklarna 93 och 51 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A6-.../2006).

1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ändra sitt förslag i överensstämmelse härmed i enlighet med artikel 250.2 i EG-fördraget.

3. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.

4. Rådet uppmanas att på nytt höra Europaparlamentet om rådet har för avsikt att väsentligt ändra kommissionens förslag.

5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

Kommissionens förslag	Parlamentets ändringar
	Ändringsförslag 1 Beaktandeled 1
med beaktande av Fördraget om Europeiska unionen, särskilt ***artiklarna 30, 31*** och artikel 34.2 c i detta,	med beaktande av Fördraget om Europeiska unionen, särskilt ***artiklarna 13, 14, 15, 30, 31*** och artikel 34.2 c i detta,

[1] EUT C xx, ..., s. xx.

Ändringsförslag 2
Skäl 2a (nytt)

(2a) I enlighet med artikel 11 i EU-fördraget är det unionens uppgift att fastställa och genomföra en gemensam utrikes- och säkerhetspolitik som omfattar alla områden inom utrikes- och säkerhetspolitiken och som skall ha som mål att utveckla och befästa demokratin och rättsstatsprincipen samt respekten för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna.

Ändringsförslag 3
Skäl 3a (nytt)

(3a) Byråns uppdrag gör det möjligt att erbjuda skydd för mänskliga rättigheter inte enbart på områdena för terrorism och organiserad brottslighet, utan även på andra områden som människohandel, brott mot barn, olaglig narkotika- och vapenhandel, korruption och bedrägerier, där effektiviteten i skyddet för de mänskliga rättigheterna kan försvagas genom vissa åtgärder.

Ändringsförslag 4
Skäl 5

(5) Detta beslut utgör den nödvändiga rättsliga grunden för att ge byrån rätt att på samma villkor utföra de uppgifter som avses i avdelning VI ”Bestämmelser om polissamarbete och straffrättsligt samarbete” i ***fördraget***.	(5) Detta beslut utgör den nödvändiga rättsliga grunden för att ge byrån rätt att på samma villkor utföra de uppgifter som avses ***i avdelning V ”Bestämmelser om en gemensam utrikes- och säkerhetspolitik” och*** i avdelning VI ”Bestämmelser om polissamarbete och straffrättsligt samarbete” i ***EU-fördraget***.

Ändringsförslag 5
Skäl 6

(6) Inrättandet av ett område med frihet,	(6) Inrättandet av ***en gemensam utrikes-***

säkerhet och rättvisa vad gäller åtgärder ***under*** avdelning VI i ***fördraget*** kräver att de ***enskildas*** grundläggande ***rättigheter*** skyddas. ***Artiklarna 30 och 31*** samt artikel 34.2 c i fördraget är följaktligen den korrekta rättsliga grunden för detta förslag.	***och säkerhetspolitik vad gäller åtgärder i enlighet med avdelning V, och inrättandet av*** ett område med frihet, säkerhet och rättvisa vad gäller åtgärder ***i enlighet med*** avdelning VI i ***EU-fördraget,*** kräver att de ***mänskliga rättigheterna och de*** grundläggande ***friheterna*** skyddas. ***Artiklarna 13, 14, 15, 30 och 31*** samt artikel 34.2 c i fördraget är följaktligen den korrekta rättsliga grunden för detta förslag.

Ändringsförslag 6
Artikel 1

I enlighet med artikel 28 i rådets förordning (EG) nr [*NUMBER*]/2006 bemyndigas härmed Europeiska byrån för grundläggande rättigheter att utföra sin verksamhet som den definieras i rådets förordning (EG) nr [*NUMBER*]/2006 inom de områden som ingår i ***avdelning VI i fördraget***.	I enlighet med artikel 28 i rådets förordning (EG) nr [*NUMMER*]/2006 bemyndigas härmed Europeiska byrån för grundläggande rättigheter att utföra sin verksamhet som den definieras i rådets förordning (EG) nr [*NUMMER*]/2006 inom de områden som ingår i ***avdelningarna V och VI i EU-fördraget***.

Ändringsförslag 7
Artikel 2

Artiklarna 2–32 i förordning (EG) nr [*NUMBER*]/2006 skall analogt tillämpas på byråns verksamhet i samband med detta beslut. Hänvisningar till gemenskapsrätten i bestämmelserna i förordning (EG) nr [*NUMBER*]/2006 skall förstås som hänvisningar till EU-lagstiftning vad gäller ***avdelning VI i fördraget***. Hänvisningar till berörda gemenskapsorgan, byråer och kontor skall förstås också som hänvisningar till berörda EU-organ som är inrättade inom eller på grundval av ***avdelning VI***.	Artiklarna 2–32 i förordning (EG) nr [*NUMMER*]/2006 skall analogt tillämpas på byråns verksamhet i samband med detta beslut***, i den mån detta är relevant för genomförandet av EU:s politik***. Hänvisningar till gemenskapsrätten i bestämmelserna i förordning (EG) nr [*NUMMER*]/2006 skall förstås som hänvisningar till EU-lagstiftning vad gäller ***avdelningarna V och VI i EU-fördraget***. Hänvisningar till berörda gemenskapsorgan, byråer och kontor skall förstås också som hänvisningar till berörda EU-organ som är inrättade inom eller på grundval av ***avdelningarna V och VI i det fördraget***.

MOTIVERING

Att effektivt skydda och främja de grundläggande rättigheterna är grunden för demokratin och utgör den centrala förutsättningen för Europeiska unionens konsolidering av området med frihet, säkerhet och rättvisa.

För att kunna erbjuda garantier för principerna i artiklarna 6 och 7 i fördraget om Europeiska unionen och stadgan om de grundläggande rättigheterna, och för att förbättra det nuvarande läget för de mänskliga rättigheterna, behöver Europeiska unionen ett organ som har möjlighet att stödja den verksamhet som bedrivs inom institutionerna och bland annat hos Europeiska ombudsmannen, Europeiska datatillsynsmannen och EG-domstolen.

Byrån för grundläggande rättigheter skulle kunna vara ett lämpligt organ som regelbundet tillhandahåller en överblick över efterlevnaden av de mänskliga rättigheterna vid genomförandet av gemenskapslagstiftningen och -politiken, samt lämnar alla upplysningar som behövs för att utveckla unionens verksamhet som lagstiftare.

Därför måste byrån få ett starkt mandat och en särskild ställning bland EU:s organ. Om byrån blir oberoende kommer den även att bli trovärdig, vilket är en förutsättning för att den skall kunna samverka med gemenskapsinstitutionerna och medlemsstaterna. Byråns ställning bör förstärkas genom ett tydligt avtal mellan Europarådet och Europeiska gemenskapen, både för att undvika överlappning och för att ge byrån all information den behöver och garantera att den blir effektiv.

Byrån behöver även den utökade behörighet som detta rådsbeslut erbjuder, i syfte att kunna tillämpa ett bredare tillvägagångssätt i fråga om Europeiska unionens verksamhet. Det är emellertid inte tillräckligt att ge byrån rätt att bedriva verksamhet på de områden som avses i avdelning VI i fördraget om Europeiska unionen.

Den senaste tidens erfarenheter från bland annat CIA:s flygningar i Europa visar att Europeiska unionen måste ha fullskaligt stöd för att kunna skydda och främja de grundläggande rättigheterna. Därför är det rimligt att låta all information om grundläggande rättigheter tillhandahållas av ett oberoende organ, som kan bilda grundvalen för EU-institutionernas verksamhet och politikutveckling.

Byråns verksamhetsområde måste kompletteras med verksamhet på de områden som avses i avdelning V (gemensam utrikes- och säkerhetspolitik) i fördraget om Europeiska unionen, så att byrån kan ge stöd på alla relevanta EU-politikområden.

Det kommer att tillhandahålla den rättsliga grund som ger byrån möjlighet att samla in uppgifter om tredjeländer när det handlar om att genomföra EU:s politik.

Att ge byrån rätt att bedriva verksamhet på de områden som avses i avdelningarna V och VI i fördraget om Europeiska unionen kommer att erbjuda ökad öppenhet och insyn på dessa områden, vilket skulle kunna förbättra institutionernas sätt att fungera demokratiskt och skulle kunna stärka unionsmedborgarnas förtroende.

Öppenhet och insyn kommer att göra unionsmedborgarna medvetna om de grundläggande rättigheter de åtnjuter och förbättra miljön för de grundläggande rättigheterna i EU, och dessa kan sedan med framgång främjas utanför unionens gränser som en av unionens grundläggande värderingar.