EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2005/0166(COD)

13.2.2006

***I
UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug
(KOM(2005)0399 – C6–0256/2005 – 2005/0166(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Frederika Brepoels

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 13

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug
(KOM(2005)0399 – C6–0256/2005 – 2005/0166(COD))

(Fælles beslutningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2005)0399)[1],

– der har fået forslaget forelagt af Kommissionen, jf. EF-traktatens artikel 251, stk. 2, og artikel 152 (C6-0256/2005),

– der henviser til forretningsordenens artikel 51,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelse fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed (A6–0000/2006),

1. godkender Kommissionens forslag som ændret;

2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Kommissionens forslag	Ændringsforslag

Ændringsforslag 1
Betragtning 7 a (ny)

	(7a) Det bør være en af centrets opgaver at levere information om bedste praksis i medlemsstaterne og fremme gensidig udveksling heraf.

Begrundelse

Det er ikke centrets opgave at evaluere de forskellige medlemsstaters politik. Centret bør dog levere information og lette udvekslingen af bedste praksis i medlemsstaterne.

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

Ændringsforslag 2
Betragtning 9 a (ny)

(9a) Den måde, centret er organiseret på, og dets arbejdsmetoder bør være tilpasset det forhold, at der tilstræbes et objektivt resultat, dvs. at kilder og metoder vedrørende oplysninger om narkotika skal være sammenlignelige og kompatible.

Begrundelse

Formålet med dette ændringsforslag er at genindsætte en betragtning, der blev udeladt i Kommissionens forslag. For at nå frem til en objektiv sammenligning skal de oplysninger, centret indsamler, være sammenlignelige og kompatible.

Ændringsforslag 3
Artikel 2, nr. i

i) indsamle, registrere og analysere de oplysninger (herunder information baseret på forskningsresultater), som medlemsstaterne indsender, samt oplysninger fra fællesskabskilder, nationale ikke-statslige kilder og kompetente internationale organisationer; dette indsamlings-, registrerings- og analysearbejde omfatter også oplysninger om nye tendenser inden for blandingsbrug, herunder kombineret brug af lovlige og ulovlige psykoaktive stoffer	i) indsamle, registrere og analysere de oplysninger (herunder information baseret på forskningsresultater), som medlemsstaterne indsender, samt oplysninger fra fællesskabskilder, nationale ikke-statslige kilder og kompetente internationale organisationer***, herunder Europol***; ***levere oplysninger om bedste praksis i medlemsstaterne og fremme gensidig udveksling heraf;*** dette indsamlings-, registrerings-***, analyse- og informationsarbejde*** omfatter også oplysninger om nye tendenser inden for blandingsbrug, herunder kombineret brug af lovlige og ulovlige psykoaktive stoffer

Begrundelse

En af centrets opgaver bør helt klart bestå i at fremme udvekslingen af bedste praksis.

Ændringsforslag 4
Artikel 5, stk. 2, litra a

a) De nationale kontaktpunkter udgør forbindelsesleddet mellem de deltagende lande og centret. De bidrager til udarbejdelsen af nøgleindikatorer og -data,	a) De nationale kontaktpunkter udgør forbindelsesleddet mellem de deltagende lande og centret. De bidrager til udarbejdelsen af nøgleindikatorer og -data,

herunder retningslinjer for udviklingen heraf, med henblik på at frembringe pålidelige, sammenlignelige oplysninger på EU-plan. De indsamler og analyserer på nationalt plan alle relevante oplysninger om narkotika og narkotikamisbrug og om de iværksatte politikker og foranstaltninger. De fremlægger specielt data for de fem epidemiologiske indikatorer, som centret har fastlagt.	herunder retningslinjer for udviklingen heraf, med henblik på at frembringe pålidelige, sammenlignelige oplysninger på EU-plan. ***I samarbejde med sagkyndige og nationale organisationer, der er aktive på narkotikaområdet,*** indsamler og analyserer de på nationalt plan alle relevante oplysninger om narkotika og narkotikamisbrug og om de iværksatte politikker og foranstaltninger. De fremlægger specielt data for de fem epidemiologiske indikatorer, som centret har fastlagt.

Begrundelse

Kontaktpunkterne bør gøre brug af sagkundskaben hos ngo'er og den tekniske viden hos sagkyndige, der er aktive på området.

Ændringsforslag 5
Artikel 6, stk. 1 a og 1 b (nye)

	1a. Oplysninger om narkotika og narkotikamisbrug, som modtages eller leveres af centret, kan offentliggøres, når fællesskabsregler og nationale regler om udbredelse af oplysninger og disses fortrolighed overholdes. Personoplysninger kan hverken offentliggøres eller gøres tilgængelige for offentligheden.
	1b. Medlemsstaterne eller de specialiserede centre har ikke pligt til at levere information, som ifølge deres nationale ret er klassificeret som fortrolig.

Begrundelse

Formålet med dette ændringsforslag er at genindsætte to stykker, der blev udeladt i Kommissionens forslag, og at ændre stykkernes rækkefølge.

Ændringsforslag 6
Artikel 9, stk. 6

6. Hvis Kommissionen tilkendegiver, at den ikke kan tilslutte sig det treårige eller	6. Hvis Kommissionen tilkendegiver, at den ikke kan tilslutte sig det treårige eller

årlige arbejdsprogram, vedtager bestyrelsen disse programmer med ***fire femtedeles flertal***.	årlige arbejdsprogram, vedtager bestyrelsen disse programmer med ***tre fjerdedeles flertal***.

Begrundelse

Det krævede flertal ændres fra fire femtedele til tre fjerdedele for at lette beslutningstagningen, hvis Kommissionen ikke kan tilslutte sig udkastene til arbejdsprogrammer.

Ændringsforslag 7
Artikel 10

1. Bestyrelsen bistås af et forretningsudvalg. Forretningsudvalget består af formanden og næstformanden for bestyrelsen og to repræsentanter for Kommissionen. Direktøren deltager i dets møder ***uden stemmeret***.	1. Bestyrelsen bistås af et forretningsudvalg. Forretningsudvalget består af formanden og næstformanden for bestyrelsen***, to andre medlemmer af bestyrelsen, der repræsenterer medlemsstaterne, og som udpeges af bestyrelsen,*** og to repræsentanter for Kommissionen. Direktøren deltager i dets møder.
2. Forretningsudvalget holder møde mindst to gange om året og i øvrigt efter behov for at forberede bestyrelsens afgørelser og bistå og rådgive direktøren. Det træffer på bestyrelsens vegne afgørelse om de spørgsmål, som er omhandlet i finansforordningen for EONN, og som ikke er forbeholdt bestyrelsen ved denne forordning. ***Dets afgørelser træffes med simpelt flertal.***	2. Forretningsudvalget holder møde mindst to gange om året og i øvrigt efter behov for at forberede bestyrelsens afgørelser og bistå og rådgive direktøren. Det træffer på bestyrelsens vegne afgørelse om de spørgsmål, som er omhandlet i finansforordningen for EONN, og som ikke er forbeholdt bestyrelsen ved denne forordning. ***Afgørelser træffes med konsensus***.

Ændringsforslag 8
Artikel 11, stk. 1

1. Centret ledes af en direktør, der udnævnes af bestyrelsen efter indstilling fra Kommissionen for en femårig periode***, som*** på forslag af Kommissionen og efter en evaluering kan fornyes én gang for en periode på indtil fem år.	1. Centret ledes af en direktør, der udnævnes af bestyrelsen efter indstilling fra Kommissionen for en femårig periode***. Indstillingen består af en liste over de bedst kvalificerede kandidater, der er udvalgt af Kommissionen efter en almindelig udvælgelsesprøve.*** På forslag af Kommissionen og efter en evaluering kan

	direktørens embedsperiode fornyes én gang for en periode på indtil fem år.

Begrundelse

Bestyrelsen bør foretage den endelige udvælgelse.

Ændringsforslag 9
Artikel 12, overskrift

Europa-Parlamentets høring af direktøren	Europa-Parlamentets høring af direktøren ***og formanden for bestyrelsen***

Begrundelse

Den sagkundskab og indsigt, formanden for bestyrelsen råder over, kan være af stor interesse for Europa-Parlamentet.

Ændringsforslag 10
Artikel 12

Direktøren forelægger hvert år den almindelige beretning om centrets aktiviteter for Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet kan desuden når som helst anmode om at høre direktøren om ethvert spørgsmål, der har tilknytning til centrets virksomhed.	Direktøren forelægger hvert år den almindelige beretning om centrets aktiviteter for Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet kan desuden når som helst anmode om at høre direktøren ***og formanden for bestyrelsen*** om ethvert spørgsmål, der har tilknytning til centrets virksomhed.

Begrundelse

Den sagkundskab og indsigt, formanden for bestyrelsen råder over, kan være af stor interesse for Europa-Parlamentet.

Ændringsforslag 11
Artikel 13, stk. 2, afsnit 1

2. ***Bestyrelsen udnævner ét medlem pr. medlemsstat til Det Videnskabelige Udvalg på grundlag af medlemsstaternes indstilling af personer, som udvælges*** på grundlag af deres ***erfaring og***	2. ***Det Videnskabelige Udvalg består af højst femten kendte videnskabsfolk, der udnævnes*** på grundlag af deres videnskabelige ekspertise ***og deres uafhængighed af bestyrelsen efter***

videnskabelige ekspertise ***inden for området narkotika og narkotikamisbrug under hensyntagen til, at udvalget skal være af tværfaglig art og dække alle*** videnskabelige områder, der har tilknytning til narkotika- og narkotikamisbrugsproblemerne. ***Disse områder omfatter, men er ikke begrænset til: biomedicinsk forskning, neurovidenskab, kriminologi, undervisningslære, epidemiologi, økonomi, retsmedicin, jura, evaluering og analyse af politikker, statskundskab, evaluering af/forskning i forebyggelse, misbrugspsykiatri, psykologi, psykofarmakologi, folkesundhed, kvalitativ forskning, socialrådgivning, statistik, sociologi, undersøgelsesbaseret forskning, toksikologi og evaluering af/forskning i behandling.***

offentliggørelsen af en indkaldelse af interessetilkendegivelse i Den Europæiske Unions Tidende. Udvælgelsesproceduren sikrer, at de specialiserede områder, som medlemmerne af Det Videnskabelige Udvalg repræsenterer, dækker de mest relevante videnskabelige områder, der har tilknytning til narkotika- og narkotikamisbrugsproblemerne.

Begrundelse

Et videnskabeligt udvalg med en repræsentant for hver medlemsstat vidner ikke om god forvaltningsskik. En ordning med et begrænset antal sagkyndige, der udpeges efter en almindelig udvælgelsesprøve, sikrer, at udvalget kan fungere uafhængigt og effektivt.

Ændringsforslag 12
Artikel 13, stk. 2, afsnit 2 a (nyt)

Det Videnskabelige Udvalg tager hensyn til de forskellige holdninger i de nationale ekspertiser, hvis der foreligger sådanne, før der træffes en endelig afgørelse.

Ændringsforslag 13
Artikel 13, stk. 2, afsnit 3

Blandt de eksperter, der indstilles af medlemsstaterne, godkender bestyrelsen et panel af eksperter, hvoraf højst fem om nødvendigt på baggrund af en udtalelse fra formanden for Det Videnskabelige Udvalg kan udpeges af direktøren til at sidde i det udvidede Videnskabelige Udvalg, jf. artikel 6, stk. 2, i Rådets

For så vidt angår gennemførelsen af Rådets afgørelse 2005/387/RIA af 10. maj 2005 om udveksling af oplysninger om, risikovurdering af og kontrol med nye psykoaktive stoffer ***udvides EONN's Videnskabelige Udvalg, således at det omfatter sagkyndige fra Kommissionen, Europol og EMEA samt sagkyndige fra***

afgørelse 2005/387/RIA af 10. maj 2005 om udveksling af oplysninger om, risikovurdering af og kontrol med nye psykoaktive stoffer.	***videnskabelige områder, der ikke er repræsenteret, eller ikke tilstrækkeligt repræsenteret, i EONN's Videnskabelige Udvalg.***

Ændringsforslag 14
Artikel 20, stk. 2

Dette samarbejde skal baseres på samarbejdsaftaler, som er indgået med ovennævnte myndigheder og organisationer. Disse aftaler vedtages af bestyrelsen på grundlag af et udkast, som er forelagt af direktøren, efter at Kommissionen har afgivet en udtalelse herom. Hvis Kommissionen tilkendegiver, at den ikke kan tilslutte sig disse aftaler, vedtager bestyrelsen dem med ***fire femtedeles flertal***.	Dette samarbejde skal baseres på samarbejdsaftaler, som er indgået med ovennævnte myndigheder og organisationer. Disse aftaler vedtages af bestyrelsen på grundlag af et udkast, som er forelagt af direktøren, efter at Kommissionen har afgivet en udtalelse herom. Hvis Kommissionen tilkendegiver, at den ikke kan tilslutte sig disse aftaler, vedtager bestyrelsen dem med ***tre fjerdedeles flertal***.

Begrundelse

Vi kan henvise til begrundelsen til ændringsforslag 6.

Ændringsforslag 15
Artikel 23, stk. 2

Som led heri forelægger Kommissionen om nødvendigt efter proceduren i traktatens artikel 251 et forslag om ændring af bestemmelserne i denne forordning i lyset af udviklingen med hensyn til reguleringsorganer. ***Europa-Parlamentet og Rådet behandler dette forslag og undersøger navnlig, om der er behov for at ændre bestyrelsens sammensætning i overensstemmelse med de generelle rammer, der skal vedtages for europæiske reguleringsorganer.***	Som led heri forelægger Kommissionen om nødvendigt efter proceduren i traktatens artikel 251 et forslag om ændring af bestemmelserne i denne forordning i lyset af udviklingen med hensyn til reguleringsorganer.

Begrundelse

Det er ikke nødvendigt udtrykkeligt at nævne bestyrelsens sammensætning som led i en ændring af forordningens bestemmelser.

Ændringsforslag 16
Bilag I, del A, nr. 2

2) overvågning af de foranstaltninger, der iværksættes for at afhjælpe narkotikarelaterede problemer	2) overvågning af de foranstaltninger, der iværksættes for at afhjælpe narkotikarelaterede problemer***, levering af oplysninger om bedste praksis i medlemsstaterne og fremme af gensidig udveksling heraf.***

Begrundelse

En af centrets opgaver bør helt klart bestå i at fremme udvekslingen af bedste praksis.

BEGRUNDELSE

Forslaget til omarbejdning af forordning (EØF) nr. 302/93 om oprettelse af et europæisk overvågningscenter for narkotika og narkotikamisbrug (EONN) har allerede en lang forhistorie.

Den juridiske debat om denne omarbejdning går tilbage til slutningen af 2003, da Kommissionen forelagde et første forslag til omarbejdning af Rådets forordning (EØF) nr. 302/93. Det retsgrundlag, der valgtes dengang, var traktatens artikel 308. Europa-Parlamentet skulle høres om forslaget og afgav udtalelse i april 2004 (COD 2003/0311).

Efter drøftelser i den relevante arbejdsgruppe i Rådet (Den Horisontale Narkotikagruppe) blev det besluttet at ændre retsgrundlaget for forslaget til artikel 152, afsnittet om folkesundhed. Ændringen af retsgrundlaget medfører også en proceduremæssig ændring. Artikel 152 indebærer jo, at proceduren med fælles beslutningstagning finder anvendelse.

Efter udtalelse fra Europa-Parlamentets juridiske tjeneste fremgik det, at det kunne give anledning til problemer, hvis man fortsatte behandlingen af det første forslag. Kommissionen fremsatte derfor et nyt forslag, som Europa-Parlamentet nu høres om efter proceduren med fælles beslutningstagning. Det foreliggende forslag til omarbejdning annullerer og erstatter Kommissionens tidligere forslag, som Kommissionen har trukket tilbage som led i ordningen med "bedre lovgivning".

Det nye kommissionsforslag tager sigte på at kodificere tre tidligere ændringer af forordningen om oprettelse af et overvågningscenter for narkotika, at styrke centrets rolle og at tilpasse denne rolle til den nye europæiske virkelighed efter udvidelsen.

Centret vil således fremover i højere grad beskæftige sig med nye tendenser inden for brug af narkotika, som f.eks. kombinationen af lovlige og ulovlige psykoaktive stoffer. Forslaget tager desuden sigte på at gennemføre en række ændringer, således at den måde, hvorpå EONN's organer fungerer, kan tilpasses til den daglige praksis og Den Europæiske Unions udvidelse.

Ordførerens holdning

Ordføreren kan i det store og hele tilslutte sig det foreliggende forslag. Det nye kommissionsforslag har jo allerede taget højde for en række af de ideer og forslag, Europa-Parlamentet fremsatte i den første betænkning (COD 2003/0311). Det drejer sig her bl.a. om Parlamentets repræsentation i centrets bestyrelse og fokuseringen på blandingsbrug, herunder kombineret brug af lovlige og ulovlige psykoaktive stoffer. En række andre forslag fra Parlamentet er ikke blevet overtaget.

Ordføreren støtter spørgsmålet om mere objektive og sammenlignelige oplysninger. Oplysninger fra visse medlemsstater er i øjeblikket kun tilgængelige i utilstrækkeligt omfang,

eller de er næppe sammenlignelige, hvilket vanskeliggør en almindelig overvågning af den europæiske narkotikasituation. Derfor foreslås det, at en bestemmelse fra den oprindelige forordning genindsættes som betragtning 9a (ny).

Ordføreren er af den opfattelse, at en effektiv beslutningstagning inden for en transparent organisatorisk ramme er en nødvendig forudsætning for en effektiv indsamling af oplysninger. Ordføreren støtter derfor indskrivningen af bestemmelserne om forretningsudvalget i EONN-forordningen, den regelmæssige evaluering af EONN's virksomhed og Reitox-nettet og de eksterne evalueringer hvert sjette år: alle disse ændringer vil fremme centrets effektivitet og funktion.

For at forretningsudvalget kan fungere effektivt, synes det passende ud over formanden og næstformanden at udpege to repræsentanter for Rådet og to repræsentanter for Kommissionen, som altid skal træffe afgørelse ved konsensus.

Ordføreren mener, at det er ønskeligt, at Parlamentet ud over centrets direktør også kan høre formanden for EONN's bestyrelse.

EONN's bestyrelse og direktør bistås af et Videnskabeligt Udvalg, der har til opgave at afgive udtalelse om videnskabelige spørgsmål vedrørende overvågningscentrets virksomhed. Ordføreren er af den opfattelse, at medlemsstaterne allerede i tilstrækkelig grad er repræsenteret i bestyrelsen, og hun mener derfor, men også og navnlig fordi dette organ skal kunne arbejde uafhængigt, at sammensætningen af dette udvalg bør begrænses til højst femten medlemmer, der udvælges på grundlag af deres ekspertise og via en almindelig udvælgelsesprocedure.

Det Videnskabelige Udvalg kan kun som led i Rådets afgørelse af 10. maj 2005 om udveksling af oplysninger om, risikovurdering af og kontrol med nye psykoaktive stoffer udvides med sagkyndige fra Kommissionen, Europol og EMEA samt med sagkyndige fra fagområder, der ikke er repræsenteret eller repræsenteret i utilstrækkelig grad. En begrænsning af antallet af medlemmer af dette udvalg synes at være den eneste måde, hvorpå der kan sikres en effektiv organisation og beslutningstagning.

Da centrets vigtigste opgave består i at indsamle og udbrede oplysninger om narkotika og brug af narkotika, ville formidling og fremme af udvekslingen af oplysninger om bedste praksis i tilgangen til narkotikaproblemer udgøre en merværdi for medlemsstaternes politik.

Desuden kan et samarbejde mellem de nationale kontaktpunkter og organisationer, der er aktive på området, muliggøre, at man hurtigt og på en hensigtsmæssig måde kan holde sig orienteret om udviklingen i den europæiske narkotikasituation, således at medlemsstaterne på en mere passende måde kan reagere på nye udviklinger og fænomener vedrørende narkotika og brug af narkotika.