EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

PRELIMINÄR VERSION
2005/0166(COD)

13.2.2006

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk
(KOM(2005)0399 – C6-0256/2005 – 2005/0166(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Frederika Brepoels

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarandet *majoritet av de avgivna rösterna*
**I	Samarbetsförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
**II	Samarbetsförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***	Samtyckesförfarandet *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget*
***I	Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
***II	Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***III	Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil.*** *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING 13

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk
(KOM(2005)0399 – C6-0256/2005 – 2005/0166(COD))

(Medbeslutandeförfarandet: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (KOM(2005)0399)[1],

– med beaktande av artikel 251.2 och artikel 152 i EG-fördraget, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag (C6-0256/2005),

– med beaktande av artikel 51 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A6-.../2006).

1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om kommissionen har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

Kommissionens förslag	Parlamentets ändringar

Ändringsförslag 1
Skäl 7a (ny)

	(7a) En av centrumets uppgifter bör vara att tillhandahålla information om välfungerande lösningar i medlemsstaterna och underlätta ömsesidigt utbyte av sådana lösningar.

Motivering

Även om centrumet inte har i uppgift att utvärdera olika medlemsstaters strategier bör det ändå tillhandahålla information om och underlätta utbytet av välfungerande lösningar i medlemsstaterna.

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

Ändringsförslag 2
Skäl 9a (ny)

(9a) Centrumets organisation och arbetssätt bör vara inrättade för att uppnå objektiva resultat, dvs. källor och metoder när det gäller uppgifter om narkotika måste vara jämförbara och kompatibla.

Motivering

Syftet med ändringsförslaget är att återinföra ett skäl som tagits bort i kommissionens text. För att jämförelsen skall bli objektiv måste de uppgifter som centrumet samlar in vara jämförbara och kompatibla.

Ändringsförslag 3
Artikel 2, led i

i) Samla in, registrera och analysera information, inbegripet forskningsresultat som tillhandahållits av medlemsstaterna, gemenskapen, icke-statliga nationella källor eller behöriga internationella organisationer. Verksamheten med att samla in, registrera ***och*** analysera ***information*** skall även omfatta uppgifter om nya trender när det gäller blandmissbruk, inbegripet kombinerat missbruk av lagliga och olagliga, psykoaktiva ämnen.	i) Samla in, registrera och analysera information, inbegripet forskningsresultat som tillhandahållits av medlemsstaterna, gemenskapen, icke-statliga nationella källor eller behöriga internationella organisationer***, t.ex. Europol, samt tillhandahålla information om välfungerande lösningar i medlemsstaterna och underlätta ömsesidigt utbyte av sådana lösningar.*** Verksamheten med att samla in, registrera***,*** analysera ***och informera*** skall även omfatta uppgifter om nya trender när det gäller blandmissbruk, inbegripet kombinerat missbruk av lagliga och olagliga, psykoaktiva ämnen.

Motivering

En av centrumets uppgifter bör självklart vara att främja utbytet av välfungerande lösningar.

Ändringsförslag 4
Artikel 5, punkt 2, led a

a) De nationella kontaktpunkterna skall	a) De nationella kontaktpunkterna skall

utgöra en länk mellan staterna och centrumet. De skall bidra till utarbetandet av indikatorer och nyckeluppgifter, samt av riktlinjer för genomförandet av dessa uppgifter, i syfte att lägga fram tillförlitlig och jämförbar information på unionsnivå. Kontaktpunkterna skall på nationell nivå samla in och analysera all relevant information om narkotika och narkotikamissbruk och om den politik och de lösningar som valts. De skall särskilt lämna uppgifter för de fem epidemiologiska nyckelindikatorer som fastställts av centrumet.	utgöra en länk mellan staterna och centrumet. De skall bidra till utarbetandet av indikatorer och nyckeluppgifter, samt av riktlinjer för genomförandet av dessa uppgifter, i syfte att lägga fram tillförlitlig och jämförbar information på unionsnivå. Kontaktpunkterna skall***, i samarbete med experter och nationella organisationer inom narkotikaområdet,*** på nationell nivå samla in och analysera all relevant information om narkotika och narkotikamissbruk och om den politik och de lösningar som valts. De skall särskilt lämna uppgifter för de fem epidemiologiska nyckelindikatorer som fastställts av centrumet.

Motivering

Kontaktpunkterna bör intressera sig för de icke-statliga organisationernas expertis och experternas sakkunskaper inom området.

Ändringsförslag 5
Artikel 6, punkterna 1a och 1b (nya)

	1a. Uppgifter om narkotika och narkotikamissbruk som skickas till eller från centrumet får publiceras om gemenskapsregler och nationella regler om spridning av information och om sekretess är uppfyllda. Personuppgifter får inte publiceras eller göras tillgängliga för allmänheten.
	1b. Medlemsstaterna och de specialiserade enheterna skall inte ha någon skyldighet att tillhandahålla uppgifter som är belagda med sekretess enligt nationell lagstiftning

Motivering

Syftet med ändringsförslaget är att återinföra två punkter som strukits ur kommissionens förslag och att ändra ordningsföljden på punkterna.

Ändringsförslag 6

Artikel 9, punkt 6

6. Om kommissionen reserverar sig mot treårsprogrammet eller det årliga arbetsprogrammet, skall styrelsen anta programmen med ***fyra femtedels*** majoritet.	6. Om kommissionen reserverar sig mot treårsprogrammet eller det årliga arbetsprogrammet, skall styrelsen anta programmen med ***tre fjärdedels*** majoritet.

Motivering

Den majoritet som krävs bör ändras från fyra femtedelar till tre fjärdedelar för att det skall bli lättare att fatta beslut om kommissionen reserverar sig mot förslagen till arbetsprogram.

Ändringsförslag 7
Artikel 10

1. Styrelsen skall biträdas av en verkställande kommitté. Den skall bestå av styrelsens ordförande och vice ordförande ***och av*** två företrädare för kommissionen. Direktören skall delta i kommitténs möten***, dock utan rösträtt***.	1. Styrelsen skall biträdas av en verkställande kommitté. Den skall bestå av styrelsens ordförande och vice ordförande***, två andra styrelseledamöter som företräder medlemsstaterna och som har utsetts av styrelsen samt*** två företrädare för kommissionen. Direktören skall delta i kommitténs möten.
2. Den verkställande kommittén skall sammanträda minst två gånger om året, och därutöver vid behov, för att förbereda styrelsens beslut och för att bistå och ge kommissionen råd. Den skall på styrelsens vägnar besluta i de frågor som anges i ECNN:s budgetförordning och som enligt den här förordningen inte är förbehållna styrelsen. ***Kommittén skall fatta beslut med enkel majoritet***.	2. Den verkställande kommittén skall sammanträda minst två gånger om året, och därutöver vid behov, för att förbereda styrelsens beslut och för att bistå och ge kommissionen råd. Den skall på styrelsens vägnar besluta i de frågor som anges i ECNN:s budgetförordning och som enligt den här förordningen inte är förbehållna styrelsen. ***Beslut skall fattas med enhällighet***.

Ändringsförslag 8
Artikel 11, punkt 1

1. Centrumet skall ledas av en direktör som skall utses av styrelsen på förslag från kommissionen***. Han skall utses*** för en period på fem år ***som***, på förslag från kommissionen och efter en utvärdering, kan förlängas en gång med högst fem år.	1. Centrumet skall ledas av en direktör som skall utses av styrelsen på förslag från kommissionen för en period på fem år***. Kommissionens förslag skall bestå av en förteckning över de bästa kandidaterna, som kommissionen valt ut efter ett öppet uttagningsförfarande***. ***Direktörens mandatperiod kan***, på förslag från

	kommissionen och efter en utvärdering, förlängas en gång med högst fem år.

Motivering

Det slutgiltiga valet bör göras av styrelsen.

Ändringsförslag 9
Artikel 12, rubriken

Europaparlamentets utfrågning av direktören	Europaparlamentets utfrågning av direktören ***och styrelsens ordförande***

Motivering

Styrelseordförandens expertis och insikter kan vara av stort intresse för Europaparlamentet.

Ändringsförslag 10
Artikel 12

Direktören skall varje år lägga fram den allmänna rapporten över centrumets verksamhet för Europaparlamentet. Europaparlamentet får dessutom begära att höra direktören om en fråga som har samband med centrumets verksamhet.	Direktören skall varje år lägga fram den allmänna rapporten över centrumets verksamhet för Europaparlamentet. Europaparlamentet får dessutom begära att höra direktören ***och styrelsens ordförande*** om en fråga som har samband med centrumets verksamhet.

Motivering

Styrelseordförandens expertis och erfarenheter kan vara av stort intresse för Europaparlamentet.

Ändringsförslag 11
Artikel 13, punkt 2, stycke 1

2. ***Styrelsen skall för*** den vetenskapliga kommittén ***utse en medlem per medlemsstat utifrån medlemsstaternas förslag till personer, som valts ut på grundval av deras erfarenhet och*** vetenskapliga expertis ***på området för***	2. Den vetenskapliga kommittén ***skall bestå av högst 15 välkända forskare som utsetts av styrelsen på grundval av sin vetenskapliga expertis och oavhängighet, efter det att en uppmaning till intresseanmälan offentliggjorts i***

narkotika och narkotikamissbruk, och med hänsyn till att kommittén måste vara tvärvetenskaplig och täcka samtliga vetenskapliga områden som har anknytning till narkotika och narkotikamissbruk. ***Till dessa områden hör bland annat följande: biomedicinsk forskning, neurovetenskap, kriminologi, utbildningsvetenskap, epidemiologi, nationalekonomi, kriminalteknik, juridik, strategiutvärdering och strategianalys, statsvetenskap, utvärdering av och forskning om förebyggande åtgärder, missbrukspsykiatri, psykologi, psykofarmakologi, folkhälsa, kvalitativ forskning, socialt arbete, statistik, sociologi, opinionsundersökningar, toxikologi, terapiforskning och terapiutvärdering.***

Europeiska unionens officiella tidning. Urvalsförfarandet skall säkerställa att de specialområden som den vetenskapliga kommitténs medlemmar representerar täcker de mest relevanta vetenskapliga områden som har anknytning till narkotika och narkotikamissbruk.

Motivering

En vetenskaplig kommitté med en företrädare från varje medlemsstat vittnar inte om gott styre. Ett system med ett begränsat antal experter som utsetts efter ett öppet uttagningsförfarande är en garanti för en oavhängig och effektiv kommitté.

Ändringsförslag 12
Artikel 13, punkt 2, stycke 2a (nytt)

Den vetenskapliga kommittén skall, i förekommande fall, ta hänsyn till den nationella expertisens olika ståndpunkter innan den fattar slutgiltiga beslut.

Ändringsförslag 13
Artikel 13, punkt 2, stycke 3

Styrelsen skall godkänna en panel av experter som föreslås av medlemsstaterna och av vilka direktören vid behov, och på rekommendation av ordföranden för den vetenskapliga kommittén, får välja högst fem för att förstärka den vetenskapliga kommittén i enlighet med artikel 6.2 i rådets beslut 2005/387/RIF av den 10 maj

Inom ramen för genomförandet av rådets beslut 2005/387/RIF av den 10 maj 2005 om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen ***skall ECNN:s vetenskapliga kommitté utökas till att även omfatta experter från kommissionen, Europol och EMEA samt experter inom de vetenskapliga områden***

2005 om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen.	***som inte är representerade eller inte är tillräckligt representerade i ECNN:s vetenskapliga kommitté***.

Ändringsförslag 14
Artikel 20, stycke 2

Samarbetet skall bygga på samarbetsarrangemang med de berörda myndigheterna och organisationerna. Styrelsen skall anta arrangemangen på grundval av ett utkast från direktören efter att ha inhämtat ett yttrande från kommissionen. Om kommissionen reserverar sig mot arrangemangen, skall styrelsen anta dem med ***fyra femtedels*** majoritet.	Samarbetet skall bygga på samarbetsarrangemang med de berörda myndigheterna och organisationerna. Styrelsen skall anta arrangemangen på grundval av ett utkast från direktören efter att ha inhämtat ett yttrande från kommissionen. Om kommissionen reserverar sig mot arrangemangen, skall styrelsen anta dem med ***tre fjärdedels*** majoritet.

Motivering

Se motiveringen till ändringsförslag 6.

Ändringsförslag 15
Artikel 23

Kommissionen skall vart sjätte år ta initiativ till en extern utvärderingsstudie över centrumets verksamhet samtidigt med att centrumets treåriga arbetsprogram avslutas. Utvärderingen skall också omfatta Reitox-systemet. Kommissionen skall överlämna en utvärderingsrapport till Europaparlamentet, rådet och styrelsen. Vid behov skall kommissionen i samband med detta lägga fram ett förslag till ändring av bestämmelserna i denna förordning för att ta hänsyn till utvecklingen i fråga om tillsynsmyndigheter, i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget. ***Europaparlamentet och rådet skall granska kommissionens förslag och bland annat undersöka om styrelsens sammansättning behöver ändras för att stämma överens med rambestämmelserna för EU:s tillsynsmyndigheter.***	Kommissionen skall vart sjätte år ta initiativ till en extern utvärderingsstudie över centrumets verksamhet samtidigt med att centrumets treåriga arbetsprogram avslutas. Utvärderingen skall också omfatta Reitox-systemet. Kommissionen skall överlämna en utvärderingsrapport till Europaparlamentet, rådet och styrelsen. Vid behov skall kommissionen i samband med detta lägga fram ett förslag till ändring av bestämmelserna i denna förordning för att ta hänsyn till utvecklingen i fråga om tillsynsmyndigheter, i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget.

Motivering

Det finns ingen anledning att uttryckligen nämna styrelsens sammansättning i samband med en ändring av bestämmelserna i förordningen.

Ändringsförslag 16
Bilaga I, avsnitt A, punkt 2

2. Uppföljning av åtgärder som har vidtagits för att avhjälpa narkotikarelaterade problem.	2. Uppföljning av åtgärder som har vidtagits för att avhjälpa narkotikarelaterade problem***;*** ***tillhandahållande av information om välfungerande lösningar i medlemsstaterna och underlättande av ömsesidigt utbyte av sådana lösningar***.

Motivering

En av centrumets uppgifter bör självklart vara att främja utbytet av välfungerande lösningar.

MOTIVERING

Förslaget till omarbetning av rådets förordning (EEG) nr 302/93 om upprättande av ett europeiskt centrum för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) har redan en lång historia.

De rättsliga aspekterna av denna omarbetning har diskuterats sedan slutet av 2003, då kommissionen lade fram sitt ursprungliga förslag om omarbetning av rådets förordning (EEG) nr 302/93. Då valdes artikel 308 i fördraget som rättslig grund. Europaparlamentet hördes följaktligen och avgav ett yttrande i april 2004 (2003/0311(COD)).

Efter behandling i rådets relevanta arbetsgrupp (arbetsgruppen för övergripande narkotikafrågor) fattades det beslut om att ändra förslagets rättsliga grund till artikel 152 i kapitlet om folkhälsa. Att ändra förslagets rättsliga grund medför också en ändring av förfarandet, eftersom det krävs medbeslutandeförfarande i artikel 152.

I ett yttrande från Europaparlamentets rättstjänst angavs att problem kan uppstå om det ursprungliga förslaget omarbetas ytterligare. Därför beslöt kommissionen att lägga fram ett nytt förslag med deltagande av Europaparlamentet inom ramen för medbeslutandeförfarandet. Detta förslag till omarbetning upphäver och ersätter kommissionens tidigare förslag, som kommissionen har dragit tillbaka som en del av förfarandet för ”bättre lagstiftning”.

Kommissionens nya förslag innebär en sammanslagning av tre tidigare ändringar till grundförordningen och syftar till att förstärka centrumets roll och dess anpassning till Europeiska unionens nya verklighet, med hänsyn till utvidgningen.

I framtiden skall centrumet kunna beakta nya trender i narkotikaanvändningen, såsom blandmissbruk av lagliga och olagliga psykoaktiva ämnen. Förslaget är även utformat för att anpassa arbetssättet vid centrumets organ med hänsyn till utvidgningen och Europeiska unionens dagliga arbete.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden stöder till stor del förslaget. I den senaste utformningen beaktas flera av Europaparlamentets idéer och förslag från det första betänkandet (2003/0311(COD)). Dessa inbegriper att parlamentet skall ha företrädare i centrumets styrelse och att man uppmärksammar blandmissbruk, såsom kombinerat missbruk av lagliga och olagliga psykoaktiva ämnen. Ett par av parlamentets andra förslag har inte införlivats.

Föredraganden stöder kravet på mer objektiv och jämförbar information. För närvarande tillhandahåller inte vissa medlemsstater tillräckligt med uppgifter, eller så är de knappt jämförbara, vilket försvårar en övergripande bevakning av narkotikasituationen på Europanivå. Föredraganden föreslår således att en bestämmelse från den gamla förordningen återinförs som skäl 9a (nytt).

Föredraganden anser att beslutsfattandet måste rationaliseras och ske inom en öppen

organisatorisk ram för att informationen skall kunna samlas in effektivt. Därför ger hon sitt stöd till att de bestämmelser som avser styrelsen införs i ECNN-förordningen, och hon stöder även den regelbundna utvärderingen av centrumets verksamhet inklusive Reitox-nätverket och den externa utvärderingsstudie som skall genomföras vart sjätte år. Alla dessa ändringar kommer att främja centrumets effektivitet och verksamhet.

För att styrelsen skall kunna fungera smidigt är det förutom ordföranden och vice ordföranden lämpligt att utse två företrädare för rådet och två för kommissionen, vilka alltid måste fatta beslut samstämmigt.

Föredraganden anser det vara önskvärt att parlamentet, utöver centrumets direktör, borde kunna höra styrelsens ordförande.

Centrumets styrelse och direktör skall biträdas av en vetenskaplig kommitté som skall avge yttranden i vetenskapliga frågor som rör centrumets verksamhet. Föredraganden anser att medlemsstaterna redan är tillräckligt representerade i styrelsen och anser, delvis av den anledningen men mer specifikt på grund av att detta organ måste kunna arbeta självständigt, att den vetenskapliga kommittén inte bör bestå av mer än 15 medlemmar, vilka borde väljas på grundval av deras sakkunskaper i ett öppet förfarande.

Det är endast i enlighet med rådets beslut av den 10 maj 2005 om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen som den vetenskapliga kommittén kan förstärkas och inkludera experter från kommissionen, Europol och Europeiska läkemedelsmyndigheten (EMEA), såväl som experter från vetenskapliga områden som inte är tillräckligt representerade, om de över huvud taget är det. Att begränsa antalet medlemmar i kommittén verkar vara det enda sättet att främja en effektiv organisation och ett effektivt beslutsfattande.

Centrumets huvuduppgift är att samla in och sprida information om narkotika och narkotikamissbruk. Att ge information om välfungerande lösningar för att lösa narkotikaproblem och underlätta utbytet av sådana metoder skulle bidra till medlemsstaternas politiska åtgärder.

Dessutom skulle ett samarbete mellan nationella kontaktpunkter och organisationer som är aktiva på narkotikaområdet göra det möjligt att snabbt och ändamålsenligt hålla sig uppdaterad när det gäller den europeiska narkotikasituationen och göra det möjligt för medlemsstater att på ett effektivare sätt ingripa mot nya utvecklingstendenser och företeelser som avser narkotika och narkotikamissbruk.