EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2005/0035(CNS)

10.2.2006

*

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Rådets afgørelse om et særprogram om forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme for perioden 2007-2013 - Det generelle program om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder
(KOM(2005)0124 – C6-0242/2005 – 2005/0035(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Romano Maria La Russa

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 13

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets afgørelse om et særprogram om forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme for perioden 2007-2013 - Det generelle program om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder
(KOM(2005)0124 – C6-0242/2005 – 2005/0035(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (KOM(2005)0124)[1],

– der henviser til EF-traktatens artikel 34, stk. 2, litra c),

– der henviser til EF-traktatens artikel 39, stk. 1, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6–0242/2005),

– der henviser til forretningsordenens artikel 93 og 51,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelse fra Budgetudvalget (A6-0000/2006),

1. godkender Kommissionens forslag som ændret;

2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. EF-traktatens artikel 250, stk. 2;

3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;

4. kræver, at der indledes samrådsprocedure, jf. fælleserklæringen af 4. marts 1975, hvis Rådet ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;

5. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;

6. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Kommissionens forslag	Ændringsforslag
	Ændringsforslag 1 Betragtning 1
(1) EU's mål om at give borgerne et højt	(1) EU's ***prioriterede*** mål om at give

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed skal som fastsat i artikel 2, fjerde afsnit, og artikel 29 i traktaten om Den Europæiske Union nås ved at forebygge og bekæmpe organiseret og anden kriminalitet.	borgerne et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed skal som fastsat i artikel 2, fjerde afsnit, og artikel 29 i traktaten om Den Europæiske Union nås ved at forebygge og bekæmpe organiseret og anden kriminalitet.

Begrundelse

Hensigten er her klart at bekræfte, at sikkerhedsspørgsmålet - og således bekæmpelsen af alle former for kriminalitet - udgør en prioriteret opgave for EU i forbindelse med opfyldelsen af målet om at udvikle et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Ændringsforslag 2
Betragtning 5

(5) Det er nødvendigt og hensigtsmæssigt at udvide mulighederne for at finansiere foranstaltninger, der tager sigte på at forebygge og bekæmpe kriminalitet***, og*** revidere retningslinjerne af hensyn til effektiviteten, omkostningseffektiviteten og gennemsigtigheden.	(5) Det er nødvendigt og hensigtsmæssigt at udvide mulighederne for at finansiere foranstaltninger, der tager sigte på at forebygge og bekæmpe kriminalitet***. Der skal især sættes ind for at opnå den bedst mulige udnyttelse af de kompetente tjenester gennem kapacitetsopbygning med fokus på direkte operationelle aspekter. Bestemmelserne i dette program skal endvidere gøre det muligt at*** revidere retningslinjerne af hensyn til effektiviteten, omkostningseffektiviteten og gennemsigtigheden.

Begrundelse

Det tidligere AGIS-program bidrog med held til et øget gensidigt kendskab og samarbejde mellem de forskellige myndigheder med ansvar for bekæmpelse af kriminalitet, og det er ønskeligt, at dette samarbejde bliver mere direkte operationelt som følge af dette program.

Ændringsforslag 3
Betragtning 9

(9) Målene for de foranstaltninger, der skal iværksættes, navnlig forebyggelse og bekæmpelse af organiseret og grænseoverskridende kriminalitet kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og kan derfor på grund af initiativets omfang og konsekvenser ***bedre***	(9) Målene for de foranstaltninger, der skal iværksættes, navnlig forebyggelse og bekæmpelse af organiseret og grænseoverskridende kriminalitet kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og kan derfor på grund af initiativets omfang og konsekvenser

gennemføres på EU-plan; EU kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne afgørelse ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.	***nødvendiggøre en intervention*** på EU-plan; EU kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne afgørelse ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

Begrundelse

Bekræftelse af subsidiaritetsprincippet.

Ændringsforslag 4
Artikel 3, stk. 2, litra a

a) at fremme og udvikle koordineringen, samarbejdet og den gensidige forståelse mellem retshåndhævende myndigheder, andre nationale myndigheder og relaterede EU-organer	a) at fremme og udvikle koordineringen, samarbejdet og den gensidige forståelse mellem retshåndhævende myndigheder, andre nationale myndigheder***, lokale myndigheder*** og relaterede EU-organer***, navnlig gennem en rationalisering af deres indsats, en forbedring af deres interoperabilitet gennem tilskyndelse til etablering af flere fælles efterforskningshold koordineret af Europol samt til oplysnings- og uddannelsesforanstaltninger relateret til bekæmpelse af terrorisme som led i CEPOL/Europol-samarbejdet.***

Begrundelse

I forbindelse med en prioritering af programmets operationelle aspekt er det nødvendigt at inddrage lokale myndigheder, at udbrede anvendelsen af fælles efterforsknings- og retshåndhævelseshold og at gennemføre specifik undervisning i bekæmpelse af terrorisme.

Ændringsforslag 5
Artikel 3, stk. 2, litra b

b) at stimulere, fremme og udvikle generelle metoder og værktøjer, der er nødvendige for strategisk at forebygge og bekæmpe kriminalitet, f.eks. partnerskaber	b) at stimulere, fremme og udvikle generelle metoder og værktøjer ***samt en standardisering af procedurer***, der er nødvendige for strategisk at forebygge og

mellem den offentlige og den private sektor, bedste praksis inden for forebyggelse af kriminalitet, sammenlignelige statistikker og anvendt kriminologi	bekæmpe kriminalitet, f.eks. partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor ***(under nøje overholdelse af gældende og kommende standarder på et så følsomt område som lagring og beskyttelse af oplysninger)***, bedste praksis inden for forebyggelse af kriminalitet, sammenlignelige statistikker og anvendt kriminologi***, især gennem udvikling af et særskilt benchmarkingredskab.***

Begrundelse

Standardisering af procedurer og udvikling og anvendelse af et relevant, kriminologisk statistisk redskab er to centrale aspekter i programmet. Hvad angår partnerskabet mellem den offentlige og private sektor - der er af afgørende betydning - skal det gældende retsgrundlag overholdes på følsomme områder relateret til respekten for de grundlæggende frihedsrettigheder og retten til privatlivets fred med henblik på at undgå enhver kritik.

Ændringsforslag 6
Artikel 3, stk. 2, litra c

c) at fremme og udvikle bedste praksis for beskyttelse af ofre for og vidner til kriminalitet.	c) at fremme og udvikle bedste praksis for beskyttelse af ofre for og vidner til kriminalitet***, især ved at lægge grunden til en permanent erstatningsfond, der supplerer de forskellige nationale systemer og sikrer et fælles minimumsniveau for beskyttelse og erstatning***.

Begrundelse

Erstatningen til ofrene eller til deres familier samt beskyttelsen af ofrene skal være en forbedring i forhold til de i øvrigt forskelligartede foranstaltninger, der er gældende i dag i medlemsstaterne. En sådan fond vil fremme solidariteten med ofrene og samtidig øge den politimæssige og retlige effektivitet, idet presset på vidnerne bliver mindre.

Ændringsforslag 7
Artikel 3, stk. 2, litra c a (nyt)

	ca) at fremme begrebet "aktiv medvirken fra borgernes side" i forbindelse med egnede projekter og fremme initiativer, der bygger på en aktiv inddragelse af civilsamfundet og dets aktører med

henblik på at øge den generelle sikkerhed.

Begrundelse

Mobiliseringen af offentligheden i forbindelse med bekæmpelse af alle former for kriminalitet, herunder især terrorisme, bør være en af målsætningerne for dette program, idet en sådan inddragelse - der er et led i en langsigtet forebyggende indsats - vil bidrage til en passende og afbalanceret indsats og bør være en integreret del af udformningen og gennemførelsen af medlemsstaternes politikker på dette område.

Ændringsforslag 8
Artikel 3, stk. 3

3. Programmet vedrører ikke retssamarbejde. Det kan dog omfatte foranstaltninger, der sigter mod samarbejde mellem retsmyndigheder og retshåndhævende myndigheder.	3. Programmet vedrører ikke retssamarbejde. Det kan dog omfatte foranstaltninger, der sigter mod samarbejde mellem retsmyndigheder og retshåndhævende myndigheder***, især gennem oprettelse af en permanent enhed for juridisk bistand inden for rammerne af samarbejdet mellem Europol og Eurojust, der ud fra den forelagte situation skal vurdere, hvilket relevant retsgrundlag, der kan gøres gældende, hvis politimyndighederne og/eller sikkerhedsmyndighederne skal have mulighed for at fortsætte deres indsats på et fuldt lovligt grundlag.***

Begrundelse

I medlemsstaterne udvikler politimyndighedernes og sikkerhedstjenesternes ret til at optage forfølgelse over grænserne sig ofte til en virtuel ret, der undergraves af usikkerheden med hensyn til retsgrundlaget for retten til forfølgelse over grænserne. En sådan bistand bør øge mulighederne for retsforfølgelse og begrænse efterfølgende omstødelser som følge af formfejl eller manglende retsgrundlag.

Ændringsforslag 9
Artikel 7, stk. 3 a (nyt)

3a. Kommissionen skal i videst muligt omfang forenkle procedurerne og sikre, at de indkaldelser af forslag, der er omtalt i programmet, ikke bliver en bureaukratisk byrde for de ansvarlige for de foreslåede projekter. I påkommende tilfælde kan

	indkaldelsen af forslag organiseres i to faser, hvor der i den første fase kun skal fremsendes de oplysninger, der er strengt nødvendige for en saglig vurdering af projektet.

Begrundelse

Programmet bør ikke hindre nogen tilløb som følge af komplicerede og tunge administrative procedurer, og en forenkling af procedurerne er således en af nøglerne til succes.

Ændringsforslag 10
Artikel 14, stk. 2

2. Kommissionen sikrer en løbende, uafhængig og ekstern evaluering af programmet.	2. Kommissionen sikrer en løbende, uafhængig og ekstern evaluering af programmet***. Den drøfter jævnligt dets udformning, gennemførelse og opfølgning med programmets støttemodtagere.***

Begrundelse

Den jævnlige udveksling af oplysninger med støttemodtagerne er afgørende for den potentielle forbedring af programmet, idet der således kan ske en tilpasning til den virkelighed, de står over for.

Ændringsforslag 11
Artikel 14, stk. 3, indledning og litra -a (nyt)

3. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet ***og*** Rådet:	3. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet***,*** Rådet***, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og de nationale parlamenter***:
	-a) en kort årsrapport, der især indeholder oplysninger, der gør det muligt at måle programmets succes i kvantitativ henseende

Begrundelse

Opfølgningsdokumenterne skal også sendes til Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg. Desuden kan Parlamentet ikke vente tre et halvt år, før det får et første indblik i dette program. Parlamentet har især brug for oplysninger for at kunne opfylde sin rolle som medlovgiver i forbindelse med budgettet og for at kunne justere og lede

indsatsen i en anden retning alt efter de pågældende resultater. Det er således nødvendigt, at der fremlægges en årsrapport.

Ændringsforslag 12
Artikel 14 a (ny)

Artikel 14a

Ligebehandling

De organer, der modtager driftstilskud under programmet, kan deltage i indkaldelser af forslag til andre programmer, uden at de dog får fortrinsstilling i forhold til andre organisationer, der ikke er finansieret via Den Europæiske Unions budget.

Begrundelse

Henvisning til princippet om ligebehandling.

Ændringsforslag 13
Artikel 14 b (ny)

Artikel 14b

Offentliggørelse af støtten

Enhver institution, forening eller aktivitet, der modtager støtte under programmet, er forpligtet til at gøre offentligheden bekendt med den modtagne støtte fra EU. Kommissionen fastsætter de nærmere retningslinjer for synlighed.

Begrundelse

Enhver finansiel støtte modtaget fra EU bør offentliggøres, når dette er muligt. Denne offentliggørelse, der alene kunne finde sted af hensyn til princippet om gennemsigtighed, er også afgørende for udbredelsen af kendskabet til Unionens bestræbelser. De nærmere retningslinjer, som Kommissionen allerede har fastsat på dette område, kan tjene som generelt udgangspunkt herfor.

Ændringsforslag 14
Artikel 14 c (ny)

Artikel 14c

Udbredelse af resultaterne

For at lette spredningen af resultaterne stilles de redskaber, der udvikles i forbindelse med projekter finansieret under programmet - især statistikker og kriminologiske oplysninger - gratis til rådighed for offentligheden ad elektronisk vej.

Begrundelse

En sådan adgang til oplysninger øger spredningen af de resultater, der er opnået under programmet, og understreger det pågældende programs almene interesse.

BEGRUNDELSE

På baggrund af den bekymring, der især blev givet udtryk for under topmøderne i Tampere og Haag, har Kommissionen i de finansielle overslag for perioden 2007-2013 bl.a. prioriteret, at EU's overordnede sikkerhedsniveau skal være så højt, at det bliver en af de grundpiller, der giver konkret indhold til unionsborgerskabsbegrebet. Der er tale om en stor opgave, idet den europæiske sikkerhedssituation er karakteriseret ved øget risiko og nye trusler, der dog ikke af den grund er blevet mere synlige.

Anvendelsen af sofistikerede teknologier i forbindelse med alle former for kriminalitet kombineret med grænser, der i dag kun synes at udgøre en barriere for politimyndighederne, gør det bydende nødvendigt at styrke et effektivt samarbejde mellem politi- og sikkerhedsmyndighederne med det formål at mindske sårbarheden i materiel, teknologisk, juridisk og administrativ henseende. De rimelige forventninger til dette udbyggede samarbejde er en rationalisering af indsatsen, ved at man undgår fragmentering og unødigt dobbeltarbejde, en proceduremæssig standardisering i muligt omfang og en forbedring af interoperabiliteten, der stadig befinder sig på kravlestadiet.

Dette er de vigtigste mål for programmet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, hvor bekæmpelsen af terrorisme skal sættes i fokus. Tabet af menneskeliv og den materielle skade som følge af de attentater, der for nylig ramte mål på det europæiske kontinent - der tænkes naturligvis på attentaterne i det offentlige transportnet i Madrid og London - men også uden for Europa (som f.eks. i Casablanca), gør formodentlig bekæmpelsen af terrorisme til et symbol på dette nødvendige samarbejde i de europæiske borgeres tjeneste.

EU engagerede sig tidligt i dette spørgsmål - gennem politisamarbejde, men også strafferetligt samarbejde - via en række programmer (*Grotius-Criminal*, *Oisin*, *Stop*, *Falcone* og *Hippokrates*), der siden januar 2003 er blevet integreret i AGIS-rammeprogrammet. Dette program har haft stor succes - i 2004 fik kun godt en tredjedel af de indsendte projekter støtte - og det har vist sig at være meget nyttigt, idet det har bidraget mærkbart til at fremme forståelsen mellem de forskellige nationale institutioner og myndigheder. Det er derfor ikke overraskende, at Kommissionen i særprogrammer som *"Criminal justice"* og i nærværende program har videreført alle AGIS-programmets muligheder og blot tilføjet nogle nye målsætninger om en optimal anvendelse af de kompetente tjenester på grundlag af kapacitetsopbygning (*capacity building*) med fokus på direkte operationelle aspekter. En bedre informationsudveksling (ved hjælp af nye teknologier), indeksering af og interoperabilitet mellem databaser, teknologi og metodologi med henblik på sikker kommunikation og udvikling af partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor er også specifikke mål, som denne betænkning vil bidrage til.

Denne betænkning, der støtter den overordnede struktur i Kommissionens forslag, kan imidlertid medvirke til at afhjælpe nogle svagheder, udvikle relevante synergier og fastsætte nogle grænser:

Afhjælpning af svagheder:

Udvalget ønsker, at begreberne *"aktiv medvirken fra borgernes side"* og *"den menneskelige dimension"* i højere grad understreges i programmet.

- Med hensyn til det første aspekt skal offentligheden mobiliseres i forbindelse med egnede projekter til bekæmpelse af alle former for kriminalitet, herunder især terrorisme. Det synes rent faktisk at være ganske nødvendigt at fremme initiativer, der bygger på en aktiv inddragelse af civilsamfundet og dets aktører med henblik på at øge den generelle sikkerhed, En sådan inddragelse - der er et led i en langsigtet, forebyggende indsats - vil bidrage til en passende og afbalanceret indsats og bør være en integreret del af udformningen og gennemførelsen af medlemsstaternes politikker på dette område. I denne forbindelse skal de lokale myndigheder inddrages i højere grad, da det ofte er på dette vigtige niveau, der udvikles og afprøves tiltag som et lokalt svar på den kriminelle trussel.

- Med hensyn til det andet aspekt skal der udvises en stærk vilje til at beskytte vidner og ofre, også her især i forbindelse med terrorisme. Ud over den oplagte medicinske, psykologiske og sociale bistand til ofre og til disses familier bør der træffes beslutning om etablering af en permanent erstatningsfond som et konkret udtryk for et princip om solidaritet, der ofte ikke udtrykkes tilstrækkeligt konkret, eller i overensstemmelse med et komplementaritetsprincip. Denne fond skal udbedre skævheder i nationale, meget forskelligartede systemer og således medvirke til at garantere et fælles minimumsniveau for beskyttelse og erstatning inden for EU.

I lyset af erfaringen med AGIS-programmet ønsker udvalget også at forenkle procedurerne yderligere med sigte på at fremme initiativer, der hidtil har været holdt tilbage som følge af formelle og/eller administrative vanskeligheder.

Udvikling af synergier:

Visse af programmets målsætninger ville nemmere kunne opfyldes, hvis man skabte eller sikrede en egentlig synergi med visse fællesskabsorganers arbejde eller kapaciteter:

- Målsætningerne på det statistiske område - et program vedrørende kriminologi og fælles database, udvikling af et selvstændigt benchmarkingredskab for bedste praksis osv. - bør fremmes gennem etablering af netværk med Eurostat og især med Europol, der er ansvarlig for den årlige udarbejdelse af trusselsvurderingen af organiseret kriminalitet - OCTA (*Organised Crime Threat Assessment*), der planlægges offentliggjort for første gang i foråret 2006, og som skal være baseret på en analyse af sammenlignelige, relevante nationale statistiske oplysninger.

- Europol-protokollerne om Europols deltagelse i fælles efterforskningshold *(EUT C 312 af 16.12.2002)* og Europols rolle som kontaktpunkt for det europæiske politisamarbejde *(den danske protokol, EUT C 002 af 6.1.2004)* skal fungere som retlige referencer på dette område og danne grundlag for initiativer i dette program, der sigter på at styrke disse fælles efterforskningshold, herunder i de medlemsstater, der endnu ikke har ratificeret dem. Det er nødvendigt, at Eurojust også bidrager til disse initiativer, når der opstår juridiske spørgsmål.

- Da der er tale om en prioriteret opgave, skal der især fokuseres på forslag om specifikke oplysnings- og uddannelsesforanstaltninger relateret til bekæmpelse af terrorisme. Disse bør primært finde sted som led i CEPOL/Europol-samarbejdet, hvis handlingsstrategier bl.a. er inspireret af OCTA.

- For at sikre, at de europæiske politimyndigheder kan fortsætte deres indsats over de respektive grænser, især i forbindelse med retten til forfølgelse over grænserne, bør Eurojust og Europol oprette en permanent enhed for juridisk bistand inden for rammerne af deres samarbejde, der ud fra den forelagte situation skal vurdere, hvilket relevant retsgrundlag der kan gøres gældende, hvis politimyndighederne og/eller sikkerhedsmyndighederne skal have mulighed for at fortsætte deres indsats på et fuldt lovligt grundlag

Fastsættelse af grænser:

Ordføreren har allerede givet udtryk for sin støtte til begrebet *"aktiv medvirken fra borgernes side"*, der er et vigtigt led i den generelle indsats på sikkerhedsområdet. Ordføreren mener ligeledes, at det er nødvendigt af styrke partnerskaberne mellem den offentlige og den private sektor på områder, hvor krav om teknologisk viden nødvendiggør et samarbejde med parter, der ikke primært er beskæftiget med overholdelse af lov og orden og bekæmpelse af terrorisme (videoovervågning, *monitoring*, telefoni og internet, bekæmpelse af internetkriminalitet osv.). Det er desuden påkrævet, at disse partnerskabers virkefelt under programmet afgrænses nøje, og at de ikke på nogen måde befordrer en flytning af ansvar på sikkerhedsområdet fra den offentlige sektor til den private sektor.

Denne bemærkning er udtryk for den holdning, der til stadighed forsvares af udvalget, som mener, at bestræbelserne på at opnå et mere sikkert miljø udelukkende kan ske under nøje overholdelse af Unionens grundlæggende værdier såsom den personlige frihed, retten til privatlivets fred, retsstatsprincippet og demokratiet. Der må således ikke kunne rettes kritik mod disse partnerskaber, der bidrager til den ønskede udvikling, for manglende overholdelse af gældende og kommende standarder (på følsomme områder som f.eks. lagring og beskyttelse af personoplysninger), og de skal overholde det nye retsgrundlag under den tredje søjle, der planlægges vedtaget i løbet af 2006.

På denne baggrund mener ordføreren, at den vægt, som den parlamentariske kontrol tillægges, - især Europa-Parlamentets kontrol - ikke er tilstrækkelig synlig. Denne vil først kunne udøves effektivt, hvis hele programmet gøres til genstand for en kort årsrapport, og hvis det ledsages af en klausul om fornyet gennemgang på grundlag af resultaterne. Formidlingen af projekterne og de pågældende resultater er desuden en afgørende forudsætning for programmets succes. Formidlingen skal også omfatte de nationale parlamenter, der skal videresende Unionens initiativer og sikre, at de respektive medlemsstater samarbejder fuldt ud på dette område.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at hvis programmet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet skal fortsætte i samme spor som AGIS ved at fremme koordineringen, samarbejdet og den gensidige forståelse mellem de forskellige kompetente tjenester i EU, og derudover evaluere gennemførelsen og effektiviteten af de lovgivningsmæssige og politiske foranstaltninger vedtaget på fællesskabsplan, skal der også fastsættes nye prioriteter for programmet, således at det undgås, at "kommunikationsaspektet" opbruger næsten hele det disponible budget. Konferencer, seminarer og øvrige uddannelses- og udvekslingsaktiviteter skal ikke opgives, men der skal skabes alternativer med sigte på at udvikle og fremme generelle metoder og værktøjer på stedet til bekæmpelse af terrorisme, der fører samarbejdet mellem tjenesterne i medlemsstaterne ind i en mere operationel fase, hvilket også vil øge synligheden over for borgerne.