ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2005/0035(CNS)

10.2.2006

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για τη θέσπιση του ειδικού προγράμματος «πρόληψη και καταπολέμηση του εγκλήματος για την περίοδο 2007-2013» - Γενικό Πρόγραμμα «Ασφάλεια και προάσπιση των ελευθεριών»

Γενικό πρόγραμμα «Ασφάλεια και προστασία των ελευθεριών»
(COM(2005)0124 – C6-0242/2005 – 2005/0035(CNS))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Romano Maria La Russa

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....14

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση του ειδικού προγράμματος «πρόληψη και καταπολέμηση του εγκλήματος για την περίοδο 2007-2013» - Γενικό Πρόγραμμα «Ασφάλεια και προάσπιση των ελευθεριών»
(COM(2005)0124 – C6-0242/2005 – 2005/0035(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2005)0124)[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 34, παράγραφος 2, σημείο γ), της Συνθήκης ΕΕ,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 39, παράγραφος 1, της Συνθήκης ΕΕ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0242/2005),

– έχοντας υπόψη τα άρθρα 93 και 51 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Προϋπολογισμών (A6-0000/2006),

1. εγκρίνει την πρόταση όπως τροποποιήθηκε·

2. καλεί την Επιτροπή να τροποποιήσει αναλόγως την πρότασή της, σύμφωνα με το άρθρο 250, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ·

3. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·

4. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στην πρόταση·

5. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροποποιήσεις του Κοινοβουλίου
Τροπολογία 1 Αιτιολογική σκέψη 1	
(1) Ο στόχος της Ένωσης να προσφέρει στους πολίτες ένα υψηλό επίπεδο προστασίας σε ένα χώρο ελευθερίας,	(1) Ο ***κατά προτεραιότητα*** στόχος της Ένωσης να προσφέρει στους πολίτες ένα υψηλό επίπεδο προστασίας σε ένα χώρο

[1] Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

ασφάλειας και δικαιοσύνης θα επιτευχθεί μέσω της πρόληψης της εγκληματικότητας, οργανωμένης ή άλλης και της καταπολέμησης του εν λόγω φαινομένου, σύμφωνα με το άρθρο 2, τέταρτη περίπτωση και το άρθρο 29 της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.	ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης θα επιτευχθεί μέσω της πρόληψης της εγκληματικότητας, οργανωμένης ή άλλης και της καταπολέμησης του εν λόγω φαινομένου, σύμφωνα με το άρθρο 2, τέταρτη περίπτωση και το άρθρο 29 της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Αιτιολόγηση

Το ζητούμενο στη συγκεκριμένη περίπτωση είναι να καταδειχθεί η προτεραιότητα που αποδίδει η ΕΕ στο θέμα της ασφαλείας και επομένως στην καταπολέμηση της εγκληματικότητας σε όλες τις μορφές της, στο πλαίσιο του στόχου της για την ανάπτυξη ενός πραγματικού χώρου ελευθερίας ασφάλειας και δικαιοσύνης.

Τροπολογία 2
Αιτιολογική σκέψη 5

(5) Είναι απαραίτητο και ενδεδειγμένο να επεκταθούν οι δυνατότητες χρηματοδότησης των μέτρων για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εγκληματικότητας ***και να αναθεωρηθούν οι σχετικές ρυθμίσεις*** εις όφελος της αποτελεσματικότητας, της οικονομικής αποδοτικότητας και της διαφάνειας.	(5) Είναι απαραίτητο και ενδεδειγμένο να επεκταθούν οι δυνατότητες χρηματοδότησης των μέτρων για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εγκληματικότητας***: θα καταβληθεί ιδιαίτερα προσπάθεια για τη βέλτιστη χρήση των αρμοδίων υπηρεσιών χάρις σε μια προσέγγιση των ικανοτήτων επικεντρωμένη στις άμεσα επιχειρησιακές πτυχές. Οι διατάξεις του παρόντος προγράμματος πρέπει εξάλλου να επιτρέπουν την αναθεώρηση των σχετικών ρυθμίσεων*** εις όφελος της αποτελεσματικότητας, της οικονομικής αποδοτικότητας και της διαφάνειας.

Αιτιολόγηση

Το προηγούμενο πρόγραμμα AGIS συνέβαλε θετικά σε μια καλύτερη γνώση και συνεργασία μεταξύ των διαφόρων αρχών που έχουν επιφορτισθεί με την καταπολέμηση του εγκλήματος. Καλό θα ήταν να λάβει η συνεργασία αυτή μια αμεσότερα επιχειρησιακή διάσταση χάρις στο παρόν πρόγραμμα.

Τροπολογία 3
Αιτιολογική σκέψη 9

(9) Δεδομένου ότι οι στόχοι της προς ανάληψη δράσης ιδίως η πρόληψη του	(9) Δεδομένου ότι οι στόχοι της προς ανάληψη δράσης ιδίως η πρόληψη του

οργανωμένου και διασυνοριακού εγκλήματος και η καταπολέμηση του φαινομένου αυτού, δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη και κατά συνέπεια, λόγω των διαστάσεων και των αποτελεσμάτων της προβλεπόμενης δράσης, ***μπορούν να υλοποιηθούν καλύτερα*** σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση μπορεί να θεσπίσει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας που προβλέπεται στο ίδιο άρθρο, η παρούσα απόφαση δεν υπερβαίνει ό,τι είναι απαραίτητο για την επίτευξη των στόχων αυτών.	οργανωμένου και διασυνοριακού εγκλήματος και η καταπολέμηση του φαινομένου αυτού, δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη και κατά συνέπεια, λόγω των διαστάσεων και των αποτελεσμάτων της προβλεπόμενης δράσης, ***χρειάζεται μια παρέμβαση*** σε επίπεδο Ένωσης, η ***δε*** Ένωση μπορεί να θεσπίσει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας που προβλέπεται στο ίδιο άρθρο, η παρούσα απόφαση δεν υπερβαίνει ό,τι είναι απαραίτητο για την επίτευξη των στόχων αυτών.

Αιτιολόγηση

Επιβεβαίωση της αρχής της επικουρικότητας.

Τροπολογία 4
Άρθρο 3, παράγραφος 2, στοιχείο (α)

(α) την προώθηση και ανάπτυξη του συντονισμού, της συνεργασίας και της αμοιβαίας κατανόησης μεταξύ των υπηρεσιών επιβολής του νόμου, των άλλων εθνικών αρχών και των αρμοδίων φορέων της Ένωσης·	(α) την προώθηση και ανάπτυξη του συντονισμού, της συνεργασίας και της αμοιβαίας κατανόησης μεταξύ των υπηρεσιών επιβολής του νόμου, των άλλων εθνικών αρχών***, των τοπικών αρχών*** και των αρμοδίων φορέων της Ένωσης ***προβαίνοντας ιδιαίτερα σε έναν εξορθολογισμό των προσπαθειών τους, σε μια βελτίωση της μεταξύ τους συνεργασίας, ενθαρρύνοντας την αύξηση του αριθμού των Κοινών Ομάδων Έρευνας (Joint Investigation Teams) που συντονίζονται από την EUROPOL, καθώς και των δράσεων κατάρτισης και ευαισθητοποίησης όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας που προκύπτουν από τη συνεργασία CEPOL/EUROPOL***·

Αιτιολόγηση

Η έμφαση στην επιχειρησιακή πτυχή του προγράμματος απαιτεί την εμπλοκή των τοπικών

αρχών, τη γενίκευση των κοινών ομάδων έρευνας και διατήρησης της τάξης και την ενεργοποίηση ειδικών αντιτρομοκρατικών ομάδων.

Τροπολογία 5
Άρθρο 3, παράγραφος 2, στοιχείο (β)

(β) την ενίσχυση, προώθηση και ανάπτυξη των απαραίτητων οριζόντιων μεθόδων και μέσων για μια στρατηγική πρόληψης και καταπολέμησης της εγκληματικότητας, όπως οι εταιρικές σχέσεις μεταξύ ιδιωτικού και δημόσιου τομέα, οι βέλτιστες πρακτικές στον τομέα της πρόληψης, τα συγκρίσιμα στατιστικά δεδομένα και η εφαρμοσμένη εγκληματολογία·	(β) την ενίσχυση, προώθηση και ανάπτυξη των απαραίτητων οριζόντιων μεθόδων και μέσων***, καθώς και εξομάλυνση των διαδικασιών*** για μια στρατηγική πρόληψης και καταπολέμησης της εγκληματικότητας, όπως οι εταιρικές σχέσεις μεταξύ ιδιωτικού και δημόσιου τομέα ***(σε πλαίσιο πλήρους σεβασμού των ισχυόντων και μελλοντικών κανόνων σε τομείς τόσο ευαίσθητους όπως η διατήρηση και η προστασία των δεδομένων)***, οι βέλτιστες πρακτικές στον τομέα της πρόληψης, τα συγκρίσιμα στατιστικά δεδομένα και η εφαρμοσμένη εγκληματολογία***, ιδίως με τη δημιουργία ενός αυτονόμου σημείου αναφοράς***·

Αιτιολόγηση

.Η εξομάλυνση των διαδικασιών και η δημιουργία και χρήση του προσήκοντος στατιστικού εγκληματολογικού μέσου είναι οι δύο βασικές πτυχές του παρόντος προγράμματος. Όσον αφορά την εταιρική σχέση ιδιωτικού/δημόσιου τομέα, η οποία είναι απαραίτητη, πρέπει να είναι υπεράνω πάσης κριτικής σεβόμενη το ισχύον νομικό πλαίσιο σε ευαίσθητους τομείς που άπτονται του σεβασμού των θεμελιωδών ελευθεριών και του ιδιωτικού βίου.

Τροπολογία 6
Άρθρο 3, παράγραφος 2, στοιχείο (γ)

(γ) την προώθηση και ανάπτυξη των βέλτιστων πρακτικών στον τομέα της προστασίας των θυμάτων και των μαρτύρων.	(γ) την προώθηση και ανάπτυξη των βέλτιστων πρακτικών στον τομέα της προστασίας των θυμάτων και των μαρτύρων***, ιδίως θέτοντας τις βάσεις για τη δημιουργία ενός μόνιμου Ταμείου αποζημιώσεων που θα συμπληρώνει τα διάφορα εθνικά συστήματα εξασφαλίζοντας τις ελάχιστες κοινές εγγυήσεις προστασίας και αποζημίωσης.***.

Αιτιολόγηση

Η αποζημίωση των θυμάτων ή των οικογενειών τους, καθώς και η προστασία των μαρτύρων πρέπει να υπερβαίνουν τα μέτρα -εξάλλου άνισα- που ισχύουν σήμερα στα κράτη μέλη. Ένα τέτοιο Ταμείο θα συντελέσει στην προώθηση της αλληλεγγύης έναντι των θυμάτων συμβάλλοντας ταυτόχρονα στην αποτελεσματικότητα της αστυνομίας και των δικαστικών αρχών περιορίζοντας τις πιέσεις στους μάρτυρες.

Τροπολογία 7
Άρθρο 3, παράγραφος 2, στοιχείο (γ α) (νέο)

γ α) την προώθηση στο πλαίσιο των προγραμμάτων που προσφέρονται, της εννοίας της «συμμετοχής του πολίτη» και την ενθάρρυνση των πρωτοβουλιών που βασίζονται στην ενεργή δέσμευση της κοινωνίας των πολιτών και των παραγόντων της στη συνολική βελτίωση της ασφαλείας.

Αιτιολόγηση

Η κινητοποίηση του κοινού για την καταπολέμηση του εγκλήματος σε όλες τις μορφές του και ιδιαίτερα της τρομοκρατίας, πρέπει να περιλαμβάνεται στους στόχους του παρόντος προγράμματος δεδομένου ότι μια τέτοια εμπλοκή-που εντάσσεται σε μια μακροπρόθεσμη προληπτική δράση- θα συμβάλλει στο να δοθεί η δέουσα και ισορροπημένη απάντηση και θα έπρεπε να καταστεί αναπόσπαστο στοιχείο του προσδιορισμού και της εφαρμογής των σχετικών πολιτικών των κρατών μελών.

Τροπολογία 8
Άρθρο 3, παράγραφος 3

3. Το πρόγραμμα δεν περιλαμβάνει τη δικαστική συνεργασία. Πάντως, μπορεί να καλύπτει δράσεις που στοχεύουν στην ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των δικαστικών αρχών και των υπηρεσιών επιβολής του νόμου.	3. Το πρόγραμμα δεν περιλαμβάνει τη δικαστική συνεργασία. Πάντως, μπορεί να καλύπτει δράσεις που στοχεύουν στην ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των δικαστικών αρχών και των υπηρεσιών επιβολής του νόμου***, ιδιαίτερα με τη διάθεση, στο πλαίσιο της συνεργασίας μεταξύ EUROPOL και EUROJUST, ενός μόνιμου πυρήνα επείγουσας δικαστικής αρωγής επιφορτισμένου με την εκτίμηση, σε συνάρτηση με την κατάσταση όσον αφορά την αρχική παραπομπή, της προσήκουσας νομικής βάσης που θα επιτρέψει την παράταση της δράσης των***

υπηρεσιών της αστυνομίας και/ή ασφαλείας σε πλαίσιο πλήρους σεβασμού του δικαίου.

Αιτιολόγηση

Το δικαίωμα δίωξης που παρέχεται στις αστυνομίες και άλλες υπηρεσίες ασφαλείας των κρατών μελών, καθίσταται συχνά εικονικό δεδομένου ότι υποσκάπτεται από την αβεβαιότητα ως προς τις νομικές βάσεις που εξουσιοδοτούν τη συνέχιση των ενεργειών τους πέραν των συνόρων τους. Μια τέτοια αρωγή θα έπρεπε να διευρύνει τις δυνατότητες δράσης και να περιορίζει τις εκ των υστέρων ακυρώσεις για τυπικούς λόγους ή λόγω έλλειψης νομικής βάσης.

Τροπολογία 9
Άρθρο 7, παράγραφος 3α (νέα)

3α. Η Επιτροπή πρέπει να περιορίζει, στο μέτρο του δυνατού, τις διαδικασίες και να εξασφαλίζει ότι οι προκηρύξεις για υποβολή προτάσεων που προβλέπονται στο παρόν πρόγραμμα δεν θα συνιστούν γραφειοκρατικό άχθος για τους προαγωγούς των υποψηφίων προγραμμάτων. Η προκήρυξη θα μπορούσε ενδεχομένως να διοργανωθεί σε δύο σκέλη και στο πλαίσιο του πρώτου να αρκεί απλώς η αποστολή των απολύτως αναγκαίων για την ορθή αξιολόγηση του προγράμματος πληροφοριών.

Αιτιολόγηση

Το πρόγραμμα δεν πρέπει να αποθαρρύνει την οιανδήποτε αγαθή πρόθεση λόγω διοικητικής πολυπλοκότητας και/ή δυσκαμψίας. Η απλούστευση των διαδικασιών αποτελεί μια από τις βάσεις της επιτυχίας του.

Τροπολογία 10
Άρθρο 14, παράγραφος 2

2. Η Επιτροπή θα διασφαλίσει τακτική, ανεξάρτητη και εξωτερική αξιολόγηση του προγράμματος.	2. Η Επιτροπή θα διασφαλίσει τακτική, ανεξάρτητη και εξωτερική αξιολόγηση του προγράμματος. ***Προβαίνει επίσης σε τακτικές ανταλλαγές απόψεων με τους δικαιούχους του παρόντος προγράμματος όσον αφορά την εκπόνηση, εφαρμογή και παρακολούθησή του.***

Αιτιολόγηση

Η τακτική ανταλλαγή πληροφοριών με τους δικαιούχους αποτελεί απαραίτητη συνιστώσα για τη δυνάμει βελτίωση του προγράμματος δεδομένου ότι θα επιτρέψει μια προσαρμογή στις πραγματικότητες που οι τελευταίοι αντιμετωπίζουν.

Τροπολογία 11
Άρθρο 14, παράγραφος 3, εισαγωγή και στοιχείο (-α) (νέο)

3. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ***και*** στο Συμβούλιο:	3. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, Συμβούλιο, ***την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή Περιφερειών και στα εθνικά κοινοβούλια,***:
	(-α) συνοπτική ετήσια έκθεση περιλαμβάνουσα ιδιαίτερα τις πληροφορίες που επιτρέπουν την από ποσοτικής πλευράς καταμέτρηση της επιτυχίας του παρόντος προγράμματος.

Αιτιολόγηση

Η κοινοποίηση των εγγράφων παρακολούθησης πρέπει να επεκταθεί στην ΕΠ και στην ΟΚΕ. Το ΕΚ εξάλλου δεν είναι δυνατόν να περιμένει τρεισήμισι χρόνια για να έχει μια πρώτη ιδέα όσον αφορά τα αποτελέσματα του προγράμματος. Χρειάζεται ιδίως ενδείξεις προκειμένου να ασκήσει κατά τον δέοντα τρόπο τα καθήκοντά του ως συννομοθέτη επί θεμάτων προϋπολογισμού και να τροποποιεί ή να επαναπροσανατολίζει την προσπάθεια σε συνάρτηση με τα εν λόγω αποτελέσματα. Επιβάλλεται επομένως η υποχρέωση υποβολής συνοπτικής έκθεσης σε ετήσια βάση.

Τροπολογία 12
Άρθρο 14α (νέο)

	Άρθρο 14α
	Ισότητα μεταχείρισης.
	Οι οργανισμοί που λαμβάνουν επιδότηση λειτουργίας βάσει του παρόντος προγράμματος μπορούν να συμμετέχουν σε προκηρύξεις για υποβολή προτάσεων για άλλα προγράμματα χωρίς ωστόσο να τυγχάνουν προνομιακής μεταχείρισης σε σχέση με άλλους οργανισμούς που χρηματοδοτούνται από προϋπολογισμούς διάφορους εκείνου της ΕΕ.

Αιτιολόγηση

Υπενθυμίζεται η αρχή της ισότητας μεταχείρισης.

Τροπολογία 13
Άρθρο 14β (νέο)

Άρθρο 14β

Δημοσιότητα στις χρηματοδοτήσεις

Κάθε θεσμικό όργανο, ένωση ή δραστηριότητα που λαμβάνει επιδότηση βάσει του παρόντος προγράμματος υποχρεούται να διασφαλίζει τη δημοσιότητα της υποστήριξης που λαμβάνει από την ΕΕ. Για το σκοπό αυτό, η Επιτροπή καθορίζει λεπτομερείς κατευθυντήριες γραμμές όσον αφορά την ορατότητα.

Αιτιολόγηση

Κάθε οικονομική βοήθεια που λαμβάνεται από την ΕΕ θα έπρεπε να δημοσιοποιείται όπου τούτο είναι δυνατόν. Η δημοσιότητα αυτή που θα μπορούσε να απορρέει από την αρχή απλώς της διαφάνειας, είναι επίσης πρωταρχικής σημασίας προκειμένου να καταστούν γνωστές οι προσπάθειες που καταβάλλει η Ένωση. Οι ήδη εκπονηθείσες από την Επιτροπή κατευθυντήριες γραμμές είναι δυνατόν να χρησιμεύσουν ως γενικό πρότυπο.

Τροπολογία 14
Άρθρο 14γ (νέο)

Άρθρο 14γ

Διάχυση των αποτελεσμάτων

Προκειμένου να διευκολύνεται η διάχυση των αποτελεσμάτων, τα μέσα που προκύπτουν από τα προγράμματα που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του παρόντος γενικού προγράμματος –ιδίως όσον αφορά τα στατιστικά στοιχεία και τα εγκληματολογικά δεδομένα- τίθενται δωρεάν στη διάθεση του ευρέως κοινού δια της ηλεκτρονικής οδού.

Αιτιολόγηση

Η διάθεση αυτή στο ευρύ κοινό διευρύνει το φάσμα διάχυσης των αποτελεσμάτων του

προγράμματος και υπογραμμίζει το χαρακτήρα γενικού συμφέροντος του εν λόγω προγράμματος.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σύμφωνα με τις ανησυχίες που εξεφράσθησαν ιδιαίτερα στις διασκέψεις κορυφής του Τάμπερε και της Χάγης, η Επιτροπή όρισε μεταξύ των προτεραιοτήτων της στο πλαίσιο των δημοσιονομικών προοπτικών 2007-2013 το να διαθέτει η Ευρωπαϊκή Ένωση ένα συνολικό επίπεδο ασφάλειας η εξαιρετική ποιότητα του οποίου θα αποτελέσει έναν από τους πυλώνες που θα δώσουν στην έννοια της ευρωπαϊκής ιθαγένειας το πλήρες νόημά της. Πρόκειται για μακρόπνοο έργο δεδομένου ότι το πλαίσιο της ευρωπαϊκής ασφάλειας χαρακτηρίζεται από την αύξηση των κινδύνων και των απειλών χωρίς ωστόσο τα στοιχεία αυτά να γίνονται ορατά.

Αντίθετα, οι προηγμένες τεχνολογίες που χρησιμοποιεί το οργανωμένο έγκλημα σε όλες τις μορφές του, σε συνδυασμό με τα σύνορα που φαίνεται ότι αποτελούν πλέον φραγμό μόνο για τις αστυνομικές υπηρεσίες, καθιστά επιτακτική την ενίσχυση μιας αποτελεσματικής συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών της αστυνομίας και της ασφάλειας, προκειμένου να μειωθούν οι ατέλειες, είτε αυτές είναι υλικές, τεχνολογικές, νομικές ή διοικητικές. Από την σε βάθος αυτή συνεργασία θα μπορούσαμε εύλογα να αναμείνουμε έναν εξορθολογισμό των προσπαθειών αποφεύγοντας τον κατακερματισμό τους και την ανώφελη επικάλυψη, μια εξομάλυνση των διαδικασιών και τη βελτίωση της διαλειτουργικότητας που εξακολουθεί συχνά να χωλαίνει.

Αυτοί είναι οι κύριοι στόχοι που μπορούν να τεθούν στο πλαίσιο του προγράμματος *"Πρόληψη και καταπολέμηση της εγκληματικότητας"* δίνοντας εξέχουσα θέση στην καταπολέμηση της τρομοκρατικής απειλής. Πράγματι, ο ανθρώπινος και υλικός απολογισμός των αποπειρών που έπληξαν πρόσφατα ευρωπαϊκούς στόχους στην ήπειρό μας - αναφερόμαστε ιδιαίτερα στις επιθέσεις στα μέσα μεταφοράς της Μαδρίτης και του Λονδίνου - αλλά και στο εξωτερικό (όπως στην Καζαμπλάνκα) καθιστούν πιθανότατα την καταπολέμηση της τρομοκρατίας αιχμή του δόρατος της συνεργασίας στην υπηρεσία των ευρωπαίων πολιτών.

Από πολύ νωρίς η Ευρωπαϊκή Ένωση ασχολήθηκε με το θέμα - αστυνομική συνεργασία αλλά και δικαστική επί ποινικών θεμάτων - μέσω ορισμένων προγραμμάτων (*Grotius criminal, Oisin, Stop, Falcone και Hippokrates*) που συγκεντρώνονται από τον Ιανουάριο του 2003 στο πρόγραμμα πλαίσιο AGIS. Το πρόγραμμα αυτό γνώρισε πολύ μεγάλη επιτυχία - το 2004 κατέστη δυνατή η χρηματοδότηση του ενός τρίτου περίπου των προγραμμάτων που διεβιβάσθησαν - και απεδείχθη πολύ χρήσιμο συμβάλλοντας αισθητά στην ανάπτυξη της κατανόησης μεταξύ των διαφόρων θεσμικών οργάνων και εθνικών αρχών. Δεν εκπλήσσει επομένως το γεγονός ότι η Επιτροπή χρησιμοποίησε, μέσω των ειδικών προγραμμάτων *"Ποινική Δικαιοσύνη"* και του παρόντος προγράμματος το σύνολο των δυνατοτήτων που παρέχει το AGIS, εμπλουτίζοντάς τις με κάποιες συμπληρωματικές προτεραιότητες με στόχο τη βέλτιστη χρησιμοποίηση των αρμοδίων υπηρεσιών χάρις σε μια προσέγγιση οικοδόμησης ικανοτήτων που επικεντρώνεται σε πτυχές άμεσα επιχειρησιακές και, συγκεκριμένα: τη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών (με τη βοήθεια των νέων τεχνολογιών) την δεικτοδότηση και τη διασυνεργασία των βάσεων δεδομένων, την τεχνολογία και τη μεθοδολογία των προστατευομένων επικοινωνιών και την ανάπτυξη εταιρικών σχέσεων δημοσίου/ιδιωτικού τομέα που αποτελούν ειδικούς στόχους στην επίτευξη των οποίων

επιθυμεί να συμβάλει η παρούσα έκθεση.

Η έκθεση αυτή, αν και προσυπογράφει την όλη δομή του σχεδίου της Επιτροπής, μπορεί, ωστόσο, να συμβάλει στην επανόρθωση ορισμένων ατελειών, την ανάπτυξη των σχετικών συνεργιών και τον καθορισμό κάποιων ορίων:

ατέλειες που πρέπει να επανορθωθούν:

Θα επιθυμούσαμε να τονίζονται περισσότερο οι έννοιες της *"συμμετοχής του πολίτη"* και της *"ανθρώπινης διάστασης"* στο πλαίσιο του προγράμματος:

- στην πρώτη περίπτωση, το ζητούμενο είναι να προωθείται, όταν τα σχέδια προσφέρονται, η κινητοποίηση του κοινού στην καταπολέμηση του εγκλήματος σε όλες τις μορφές του και ιδιαίτερα στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας· φαίνεται πράγματι όλως ενδεδειγμένο να ενθαρρύνονται οι πρωτοβουλίες που βασίζονται στην ενεργή συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών και των παραγόντων της υπέρ της βελτίωσης της ασφάλειας στο σύνολό της. Μια τέτοια συμμετοχή - που συνεπάγεται μια προληπτική δράση μακροπρόθεσμα - θα συμβάλει στο να δοθεί η δέουσα και ισορροπημένη απάντηση και θα έπρεπε να καταστεί αναπόσπαστο στοιχείο του προσδιορισμού και της εφαρμογής των σχετικών πολιτικών των κρατών μελών. Προς τούτο, πρέπει να εξασφαλιστεί η καλύτερη σύνδεση των τοπικών αρχών δεδομένου ότι οι τελευταίες αποτελούν συχνά το κατάλληλο επίπεδο εντός του οποίου εκπονούνται και δοκιμάζονται οι απαντήσεις που δίνονται στην πράξη στην εγκληματική απειλή.

- στη δεύτερη περίπτωση το ζητούμενο είναι να επικρατήσει μια ισχυρή βούληση όσον αφορά την προστασία των μαρτύρων και των θυμάτων, όλως ιδιαιτέρως και για μία ακόμη φορά στον τομέα της τρομοκρατίας. Πέραν της φυσικής ιατρικής ψυχολογικής και κοινωνικής βοήθειας στα θύματα και τις οικογένειές τους, θα έπρεπε να αποφασιστεί η δημιουργία ενός μόνιμου ταμείου αποζημίωσης, εις τρόπον ώστε να εκτίθεται συγκεκριμένα μια αρχή αλληλεγγύης συχνά ανεπαρκώς συγκεκριμένη ή ακολουθώντας την αρχή της συμπληρωματικότητας, το ταμείο θα έπρεπε να συμβάλει στην αποκατάσταση των ανεπαρκειών των πολύ διαφορετικών εθνικών συστημάτων καθώς επίσης και στην παροχή μιας εγγύησης ελάχιστης προστασίας και αποζημίωσης που θα είναι κοινή στο εσωτερικό της ΕΕ.

Υπό το πρίσμα της προηγούμενης άσκησης του προγράμματος AGIS, θα επιθυμούσαμε να εμβαθύνουμε στην απλούστευση των διαδικασιών προκειμένου να αναληφθούν πρωτοβουλίες που δεν ενθαρρύνονταν μέχρι σήμερα λόγω τυπικών και/ή διοικητικών δυσχερειών.

συνέργειες προς ανάπτυξη:

Ορισμένοι εκ των στόχων που περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα θα μπορούσαν να επιτευχθούν ευκολότερα στην περίπτωση που θεσπιστεί ή, ακόμη καλύτερα, εξασφαλιστεί μια πραγματική συνέργεια με το έργο ή τις ικανότητες ορισμένων κοινοτικών οργανισμών.

- οι στόχοι από πλευράς στατιστικής - πρόγραμμα στον τομέα της εγκληματολογίας και κοινή βάση δεδομένων, θέσπιση ενός αυτονόμου μέσου *"benchmarking"* σχετικά με

τις καλύτερες πρακτικές, κ.λπ. ... - θα έπρεπε να τυγχάνουν μιας τοποθέτησης στο δίκτυο με την EUROSTAT και ιδίως με την EUROPOL που είναι επιφορτισμένη με την ετήσια εκπόνηση της OCTA (*Εκτίμηση Απειλής του Οργανωμένου Εγκλήματος*) η πρώτη δημοσίευση της οποίας προβλέπεται για την Άνοιξη του 2006 και που θα πρέπει να στηρίζεται στην ανάλυση των σχετικών και συγκρίσιμων εθνικών στατιστικών στοιχείων.

- τα πρωτόκολλα της EUROPOL σχετικά με τη συμμετοχή της στις *Κοινές Ερευνητικές Ομάδες (ΕΕ C 312 της 16/12/2002)*, και το χαρακτηριστικό της ως επίκεντρο της ευρωπαϊκής αστυνομικής συνεργασίας (*"δανικό" πρωτόκολλο, ΕΕC 002 της 06/01/2004*) πρέπει να χρησιμεύσουν ως αναφορές και σημεία αφετηρίας στις πρωτοβουλίες του παρόντος προγράμματος που επιθυμούν να συμβάλουν στην ενίσχυση των ομάδων αυτών, ακόμη και σε πλαίσιο των κρατών μελών που δεν τις έχουν ακόμη κυρώσει. Οι πρωτοβουλίες αυτές χρειάζονται επίσης τη συμβολή της EUROJUST μόλις υπεισέρχεται η οποιαδήποτε δικαστική διάσταση.

- λαμβάνοντας υπόψη την προτεραιότητα του θέματος, όλως ιδιαίτερη προσοχή θα αφιερωθεί στις προτάσεις επιμόρφωσης και ενεργειών ευαισθητοποίησης ακριβώς στον τομέα της αντιτρομοκρατίας: οι ενέργειες αυτές πρέπει, ουσιαστικά, να προκύπτουν από μια συνεργασία CEPOL/EUROPOL οι στρατηγικές δράσεις της οποίας θα πηγάζουν μεταξύ άλλων και από την OCTA.

- Τέλος, προκειμένου να υπάρχει συνέχεια στη δράση των ευρωπαϊκών αστυνομιών πέραν των συνόρων τους, ιδίως στο πλαίσιο του δικαιώματος δίωξης που διαθέτουν, η EUROJUST και η EUROPOL θα έπρεπε, στο πλαίσιο της συνεργασίας τους, να παρέχουν έναν μόνιμο πυρήνα επείγουσας νομικής αρωγής που θα αξιολογεί, σε συνάρτηση με την κατάσταση στην αρχή της παραπομπής, τη δέουσα νομική βάση που θα επιτρέπει την παράταση της δράσης με πλήρη σεβασμό του δικαίου.

όρια που πρέπει να ορισθούν:

Ο εισηγητής έχει ήδη ταχθεί υπέρ της έννοιας της *"συμμετοχής του πολίτη"* που έχει τη θέση της στο πλαίσιο μιας συνολικής απάντησης όσον αφορά την ασφάλεια. Κατά τον ίδιο τρόπο θεωρεί απαραίτητο να ενισχυθεί η εταιρική σχέση δημοσίου/ιδιωτικού παράγοντα στους τομείς όπου η τεχνολογική γνώση απαιτεί τη συνεργασία των παρεμβαινόντων όταν η διατήρηση της τάξης και η καταπολέμηση του εγκλήματος δεν αποτελούν πρωταρχικούς στόχους (βιντεοεπιτήρηση, *"monitoring"* στην τηλεφωνία και το Ιντερνέτ, καταπολέμηση του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο, κ.λπ.). Πρέπει, επίσης, να προσδιορίζεται επακριβώς το πεδίο εφαρμογής των εταιρικών εκείνων σχέσεων που καλύπτονται από το πρόγραμμα και να μην ευνοούν οι εταιρικές αυτές σχέσεις μια μετάθεση ευθύνης όσον αφορά την ασφάλεια από τον δημόσιο προς τον ιδιωτικό παράγοντα.

Η παρατήρηση αυτή συμβαδίζει με τη σταθερή θέση που υποστηρίζει η επιτροπή αυτή σύμφωνα με την οποία η προσπάθεια για την επίτευξη ενός ασφαλέστερου περιβάλλοντος πρέπει να γίνεται αντιληπτή αποκλειστικά στο πλαίσιο του αυστηρότερου σεβασμού των θεμελιωδών αξιών της Ένωσης όπως οι ατομικές ελευθερίες, ο σεβασμός του ιδιωτικού βίου, το κράτος δικαίου και η δημοκρατία. Η εταιρική αυτή σχέση, της οποίας η ανάπτυξη είναι επιθυμητή, πρέπει επομένως να είναι άψογη ως προς τον σεβασμό των ισχυόντων και μελλοντικών κανόνων (σε τομείς τόσο ευαίσθητους όπως, π.χ., η κράτηση και η προστασία

των προσωπικών δεδομένων) και να σέβεται το νέο νομικό πλαίσιο του τρίτου πυλώνα που υπολογίζεται ότι θα εγκριθεί κατά τη διάρκεια του έτους 2006.

Υπό αυτό το πρίσμα, ο εισηγητής θεωρεί ότι η θέση που παραχωρείται στον κοινοβουλευτικό έλεγχο - ιδίως εκείνων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου - δεν είναι αρκετά ορατή: ο έλεγχος αυτός θα ασκηθεί με τρόπο πραγματικά αποτελεσματικό μόνον όταν το σύνολο του προγράμματος αποτελεί αντικείμενο μιας ετήσιας ανακεφαλαιωτικής έκθεσης και συνοδεύεται από μια ρήτρα επανεξέτασης υπό το πρίσμα των αποτελεσμάτων. Εξάλλου, η διάδοση των προγραμμάτων και αποτελεσμάτων αποτελεί ουσιώδη όρο για την επιτυχία του. Πρέπει ρητώς να περιλαμβάνει τα εθνικά κοινοβούλια που μπορούν να αντικαταστήσουν τις πρωτοβουλίες της Ένωσης και να μεριμνήσουν ώστε τα αντίστοιχα κράτη μέλη να προσφέρουν μια πλήρη και ακέραια συνεργασία σχετικά.
Τέλος, πρέπει να υπενθυμιστεί ότι το πρόγραμμα *"Πρόληψη και καταπολέμηση της εγκληματικότητας"* πρέπει να συνεχιστεί με βάση το AGIS συμβάλλοντας στην ανάπτυξη του συντονισμού, της συνεργασίας και της αμοιβαίας κατανόησης μεταξύ των διαφόρων αρμοδίων υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης αλλά και αξιολογώντας τα νομοθετικά μέτρα και πολιτικές που αποφασίζονται σε ευρωπαϊκό επίπεδο με γνώμονα την εφαρμογή και την αποτελεσματικότητά τους και πρέπει, επίσης, να θέσει νέες προτεραιότητες που θα αποφύγουν το να κινητοποιήσει η πτυχή "επικοινωνία" το σύνολο σχεδόν του διαθεσίμου προϋπολογισμού. Χωρίς να εγκαταλειφθούν, οι διασκέψεις, σεμινάρια και άλλες δραστηριότητες κατάρτισης και ανταλλαγών πρέπει να συμπληρωθούν - μεριμνώντας ώστε να αναπτυχθούν και να προωθηθούν στον πραγματικό στίβο οριζόντιες μέθοδοι και μέσα καταπολέμησης του εγκλήματος - εις τρόπον ώστε να περάσει η συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών σε μια περισσότερο επιχειρησιακή φάση για τις υπηρεσίες και ορατότερη για τους πολίτες.