SN 2103/06

# ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

*2004* *2009*

*Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων*

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
**2005/2191(INI)**

27.3.2006

# ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την απαγόρευση των διακρίσεων και τις ίσες ευκαιρίες για όλους - Στρατηγική-πλαίσιο
(2005/2191(INI))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια : Tatjana Ždanoka

Εισηγήτρια (*) :
Claire Gibault, Επιτροπή Δικαιωμάτων των Γυναικών και Ισότητας των Φύλων

(*) Ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ επιτροπών - Κανόνας 47 του Εσωτερικού Κανονισμού

PR_INI

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

**Σελίδα**

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ .....3

# ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με την απαγόρευση των διακρίσεων και τις ίσες ευκαιρίες για όλους - Στρατηγική-πλαίσιο**
**(2005/2191(INI))**

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο*,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 13 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, που παρέχει στην Κοινότητα την αρμοδιότητα να αναλάβει κατάλληλη δράση για την καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω φύλου, φυλετικής ή εθνικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού,

– έχοντας υπόψη την οδηγία 95/46/CE του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Οκτωβρίου 1995 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών,

– έχοντας υπόψη την οδηγία 2000/43/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Ιουνίου 2000, περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής1 και την Οδηγία 2000/78/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2000, για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία2, που απαγορεύουν κάθε άμεση ή έμμεση διάκριση λόγω φυλετικής ή εθνικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 21, παράγραφος 1, του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που απαγορεύει κάθε διάκριση ιδίως λόγω φύλου, φυλής, χρώματος, εθνοτικής καταγωγής ή κοινωνικής προέλευσης, γενετικών χαρακτηριστικών, γλώσσας, θρησκείας ή πεποιθήσεων, πολιτικών φρονημάτων ή κάθε άλλης γνώμης, ιδιότητας μέλους εθνικής μειονότητας, περιουσίας, γέννησης, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού,

– έχοντας υπόψη τις διάφορες νομικές πράξεις που έχουν εγκριθεί στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών και του Συμβουλίου της Ευρώπης, οι οποίες απαγορεύουν κάθε διάκριση ως προς τα δικαιώματα που διασφαλίζουν, και ιδίως την ευρωπαϊκή σύμβαση για τη διασφάλιση των δικαιωμάτων του ανθρώπου και των θεμελιωδών ελευθεριών και τη σύμβαση-πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία των ενικών μειονοτήτων,

– έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με τίτλο "Απαγόρευση των διακρίσεων και ίσες ευκαιρίες για όλους - Στρατηγική-πλαίσιο " (COM(2005)0224),

– έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του δικτύου εμπειρογνωμόνων σε θέματα θεμελιωδών δικαιωμάτων για το έτος 2004 και τη θεματική του έκθεση με θέμα τις μειονότητες, που δημοσιεύθηκε την ίδια χρονιά,

[1] ΕΕ L 180 της 19.7.2000, σ. 22.
[2] ΕΕ L 303 της 2.12.2000, σ. 16.

– έχοντας υπόψη τον κανόνα 45 του Εσωτερικού του Κανονισμού,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Δικαιωμάτων, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τη γνώμη της Επιτροπής Δικαιωμάτων των Γυναικών και Ισότητας των Φύλων (A6-0000/2006),

Α. εκτιμώντας ότι η καταπολέμηση των διακρίσεων αποτελεί σημαντικό στοιχείο κάθε πολιτικής για την κοινωνική ένταξη, η οποία συνιστά εχέγγυο κοινωνικής συνοχής, καθώς και απαραίτητο μέσο για την καταπολέμηση του αποκλεισμού,

Β. εκτιμώντας ότι οι διακρίσεις απορρέουν, σε μεγάλο βαθμό, από κάποια παραγνώριση και πηγάζουν από έναν φόβο του άλλου, και ότι, επομένως, το πρόβλημα πρέπει να αντιμετωπιστεί στις ρίζες του με στοχοθετημένες ενέργειες που αποσκοπούν στην καλλιέργεια, από νεότατη ηλικία, της ανεκτικότητας και της ποικιλομορφίας· υπενθυμίζοντας εν προκειμένω ότι τα προγράμματα Σωκράτης, Leonardo και Νεολαία μπορούν να παίξουν καθοριστικό ρόλο,

Γ. εκτιμώντας, όπως διαπιστώνει το Ευρωπαϊκό παρατηρητήριο των φαινομένων ρατσισμού και ξενοφοβίας (EUMC), ότι η εκ μέρους των εθνικών αρχών διάδοση πρακτικών πληροφοριών σχετικά με την απαγόρευση των διακρίσεων σε εθνικό επίπεδο παραμένει περιορισμένη και χρειάζεται να επεκταθεί σε ομάδες-στόχους και στις οργανώσεις που τις στηρίζουν· εκτιμώντας ότι οι κυβερνήσεις πρέπει να αναγνωρίσουν περισσότερο το γεγονός ότι η κοινωνία των πολιτών μπορεί να αποτελεί ουσιαστικό εταίρο στην καταπολέμηση των φυλετικών διακρίσεων και θα πρέπει να υποστηρίζουν κάθε στόχο των πολιτικών καταπολέμησης των διακρίσεων,

Δ. εκτιμώντας ότι η εμβέλεια του άρθρου 21 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, που ενσωματώθηκε στο άρθρο II-81 της Συνταγματικής Συνθήκης, είναι κατά πολύ ευρύτερη του άρθρου 13 της Συνθήκης ΕΚ, εφόσον αναφέρει λόγους διακρίσεων που το τελευταίο δεν περιλαμβάνει, και συγκεκριμένα το χρώμα, την κοινωνική προέλευση, τα γενετικά χαρακτηριστικά, τη γλώσσα, τα πολιτικά φρονήματα ή κάθε άλλη γνώμη, την ιδιότητα μέλους εθνικής μειονότητας, την περιουσία και τη γέννηση· εκφράζοντας τη λύπη του για το γεγονός ότι η ευρύτερη αυτή αντίληψη δεν μεταφέρεται στην πράξη με νομικώς εκτελεστές υποχρεώσεις,

Ε. εκτιμώντας ότι, όπως υπενθύμισε προσφάτως το δίκτυο εμπειρογνωμόνων, κατά την εφαρμογή των νομικών πράξεων που θεσπίζονται βάσει του άρθρου 13 της Συνθήκης ΕΚ, τα κράτη μέλη θα πρέπει πάντως να συμμορφώνονται προς τις γενικές αρχές του κοινοτικού δικαίου, περιλαμβανομένων των δικαιωμάτων, ελευθεριών και αρχών που αναφέρονται στο Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

ΣΤ. έχοντας επίγνωση του γεγονότος ότι όταν στο νομοθετικό επίπεδο δίδεται βάρος σε ορισμένους τύπους διακρίσεων, καθιερώνεται ένα είδος ιεράρχησης των λόγων διάκρισης, το οποίο δεν θα πρέπει να υπάρχει,

Ζ. υπενθυμίζοντας ότι η έννοια της διάκρισης γίνεται αντιληπτή κατά τρόπους διαφορετικούς αναλόγως της τοποθέτησης στο ατομικό ή στο συλλογικό επίπεδο, και ότι η υπεράσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών ως ατόμων συνεπάγεται μέτρα διαφορετικά

από την υπεράσπιση των συμφερόντων των ομάδων,

Η. εκτιμώντας ότι η θετική δράση είναι ένα μέσο που αποσκοπεί στην ισορροπημένη αντιπροσώπευση όλων των κατηγοριών του πληθυσμού σε τομείς και σε επίπεδα όπου είναι ουσιώδες να αντιπροσωπεύεται ισότιμα το σύνολο του πληθυσμού· υπογραμμίζοντας ότι η έννοια αυτή δεν πρέπει να περιορίζεται στον τομέα της εργασίας και ότι πρέπει να υπερβαίνει το ζήτημα της ισότητας μεταξύ των φύλων,

Θ. Έχοντας επίγνωση του γεγονότος ότι για να εξαλειφθούν παλαιότερες αδικίες ή διακρίσεις, θα χρειασθεί ενδεχομένως να ληφθούν προσωρινά θετικά μέτρα που εκφράζουν μια "προορατική" αντίληψη της έννοιας της δικαιοσύνης, τα οποία μπορούν να πάρουν ποικίλες μορφές· υπενθυμίζοντας ότι η καθιέρωση ποσοστώσεων πρέπει να θεωρείται ως ένα ακραίο μέτρο το οποίο εφαρμόζεται μόνο σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, τηρουμένης της αρχής της αναλογικότητας,

Ι. εκτιμώντας ότι όσον αφορά ορισμένες ιδιαίτερα στερημένες πλεονεκτημάτων κοινωνικές ομάδες, όπως οι Ρόμα, ή ομάδες των οποίων τα δικαιώματα προσβάλλονται, όπως οι ανιθαγενείς, η λήψη θετικών μέτρων, ή ακόμη και η θέσπιση ειδικών νομοθετημάτων, είναι απαραίτητη εάν είναι επιθυμητό να τους εξασφαλίζεται πραγματική συμμετοχή στη ζωή της κοινωνίας, και μάλιστα στην πολιτική ζωή, ούτως ώστε να μπορούν να επηρεάζουν τις αποφάσεις που τους αφορούν,

Κ. επισημαίνοντας το γεγονός ότι, σε ορισμένα κράτη μέλη, ο περιορισμός παιδιών Ρόμα σε ειδικές τάξεις ή σε ιδρύματα για νοητικά ανάπηρους εγγίζει μια μορφή διαχωρισμού λόγω φυλετικής διάκρισης και ότι επιβάλλεται επειγόντως η εφαρμογή μιας πολιτικής για την κατάργηση αυτού του διαχωρισμού,

ΚΑ. εκτιμώντας ότι η Συμβουλευτική Επιτροπή της σύμβασης - πλαισίου ενθαρρύνει τη θέσπιση θετικών μέτρων υπέρ των μελών μειονοτήτων που μειονεκτούν ιδιαίτερα,

ΚΒ. εκτιμώντας ότι η Επιτροπή του ΟΗΕ για τα Οικονομικά, Κοινωνικά και Πολιτιστικά Δικαιώματα θεωρεί ότι τα κράτη που είναι μέρη του Διεθνούς Συμφώνου για τα οικονομικά, κοινωνικά και μορφωτικά δικαιώματα έχουν υποχρέωση να εφαρμόζουν κατάλληλη προτιμησιακή μεταχείριση των ανθρώπων με αναπηρίες, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι της πλήρους συμμετοχής και της ισότητας όλων των ατόμων με αναπηρίες μέσα στην κοινωνία,

ΚΓ. εκτιμώντας ότι το Ευρωπαϊκό παρατηρητήριο των φαινομένων ρατσισμού και ξενοφοβίας (EUMC) υπενθυμίζει πως παραμένει δύσκολο να εκτιμηθεί με ακρίβεια η πραγματική έκταση και η φύση του προβλήματος του ρατσισμού, δεδομένου ότι η συλλογή δεδομένων, τόσο επίσημων όσο και ανεπίσημων, σε πολλά κράτη μέλη είτε δεν υπάρχει είτε είναι ανεπαρκής,

ΚΔ. εκτιμώντας ότι, όπως υπογραμμίζει το EUMC, χωρίς επίσημα στατιστικά στοιχεία σχετικά τόσο με την εθνοτική και εθνική προέλευση, όσο και με το θρήσκευμα, θα είναι δύσκολο να κατανοηθούν πραγματικά και να διαπιστωθούν τόσο οι διακρίσεις όσο και η επιτυχία των πολιτικών καταπολέμησής τους· η έλλειψη επαρκών στατιστικών στοιχείων

για την απεικόνιση και την αξιολόγηση των διακρίσεων καθιστά αδύνατη την θέσπιση μιας στρατηγικής κατά των διακρίσεων βάσει, μεταξύ άλλων, θετικών δράσεων υπέρ τέτοιων ομάδων,

ΚΕ. υπενθυμίζοντας ότι βάση για την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα είναι, σε κοινοτικό επίπεδο, η οδηγία 95/46/ΕΚ και ότι, όπως τόνισε το δίκτυο εμπειρογνωμόνων, δεν υπάρχει ασυμβίβαστο μεταξύ της προστασίας προσωπικών δεδομένων και της παρακολούθησης των διακρίσεων δια στατιστικών μέσων, στο βαθμό που στόχος αυτής της παρακολούθησης είναι η καλύτερη κατανόηση της υπέρ- ή υπό - αντιπροσώπευσης ορισμένων ομάδων σε συγκεκριμένους τομείς και σε ορισμένα επίπεδα, καθώς και η μέτρηση της προόδου προκειμένου να προσδιοριστεί η ανάγκη για δράση και να επιλεγεί η αποτελεσματικότερη πορεία δράσης,

ΚΣΤ.εκτιμώντας ότι για να ανιχνευθούν οι έμμεσες διακρίσεις που απαγορεύονται ρητώς από την κοινοτική νομοθεσία, είναι αναγκαίο να υπάρχει δυνατότητα χρησιμοποίησης αξιόπιστων στατιστικών δεδομένων, ιδίως όσον αφορά ορισμένες ομάδες που έχουν ιδιαίτερα χαρακτηριστικά· ότι εάν δεν υπάρχουν στατιστικές, τα πιθανά θύματα διακρίσεων στερούνται ενός ουσιαστικού εργαλείου αναγνώρισης των δικαιωμάτων τους,

ΚΖ. υπογραμμίζοντας ότι η ερμηνεία στοιχείων που επιτρέπουν να εξαχθεί ενδεχομένως συμπέρασμα όσον αφορά την ύπαρξη άμεσων ή έμμεσων διακρίσεων πραγματοποιείται σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο ή τις εθνικές πρακτικές και ότι, επί του παρόντος, επαφίεται στα κράτη μέλη να κρίνουν εάν τα στατιστικά στοιχεία μπορούν να χρησιμοποιηθούν ως αποδεικτικά στοιχεία έμμεσων διακρίσεων, το γεγονός δε αυτό συνεπάγεται όχι μόνο κάποιες διαφορές αλλά καθιστά αδύνατη, στα κράτη μέλη όπου η πρακτική αυτή δεν αναγνωρίζεται, την καταγγελία ορισμένων μορφών έμμεσων διακρίσεων,

***Γενικές παρατηρήσεις***

1. κρίνει ότι, πέραν των νομικών και ενδίκων μέσων, η καταπολέμηση των διακρίσεων πρέπει απαραιτήτως να στηρίζεται στη συνειδητοποίηση των κοινωνικών, αλλά και των οικονομικών, επιπτώσεων αυτού του φαινομένου, την οποία πρέπει να αναλαμβάνουν και οι ΜΚΟ που τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνδέσουν ευθέως με την πολιτική τους για την καταπολέμηση των διακρίσεων·

2. είναι της γνώμης ότι θα ήταν σκόπιμο να συλλεγούν οι ορθές πρακτικές που εφαρμόζονται στα κράτη μέλη όσον αφορά την καταπολέμηση των διακρίσεων και να εξασφαλισθεί η διάδοσή τους· και ότι, εν προκειμένω, θα ήταν χρήσιμο να ενισχυθεί το δίκτυο των εθνικών οργάνων που είναι αρμόδια για την καταπολέμηση των διακρίσεων (Equinet) και να ενθαρρυνθεί η συμμετοχή όλων των κρατών μελών στο δίκτυο αυτό· ότι το έργο της συλλογής και της διάδοσης των πληροφοριών, του συντονισμού και της κινητοποίησης, θα μπορούσε να ανατεθεί εν τέλει στον Οργανισμό για τα θεμελιώδη δικαιώματα·

3. χαιρετίζει την πρωτοβουλία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να κηρύξει το 2007 Ευρωπαϊκό

Έτος της ισότητας των ευκαιριών, και εύχεται η πρωτοβουλία αυτή να συμβάλει στη συνειδητοποίηση διάφορων τύπων διάκρισης, και των πολλαπλών διακρίσεων, καθώς και στην καλύτερη γνώση των μέσων προσφυγής εναντίον τους· θα επιθυμούσε, εν τούτοις, στο μέλλον να υπάρχει περισσότερος χρόνος για την προετοιμασία τέτοιων πρωτοβουλιών·

4. επιμένει ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρέπει, στο πλαίσιο του συστηματικού και αυστηρού ελέγχου που αναλαμβάνει να διεξαγάγει όσον αφορά τη συμβατότητα των νομοθετικών και κανονιστικών της πράξεων με τον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, να προσηλωθεί όλως ιδιαιτέρως στην ανίχνευση κάθε είδους διακρίσεων, άμεσων αλλά κυρίως έμμεσων, που θα μπορούσαν να προκύψουν από τις εν λόγω πράξεις για διάφορες κατηγορίες προσώπων· θεωρεί ότι ο Οργανισμός για τα θεμελιώδη δικαιώματα θα έπρεπε να συνδέεται ευθέως με τις μελέτες επιπτώσεων που διεξάγονται στο πλαίσιο αυτό·

5. φρονεί, όπως και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ότι για να επανορθωθούν κατάφωρες ανισότητες που εμφανίζονται να έχουν χαρακτήρα "ενδημικό", ή "διαρθρωτικό", ή και "πολιτιστικό", και επομένως για να αποκατασταθεί μια ισορροπία που έχει υποστεί σοβαρά πλήγματα, ίσως αποδειχθεί αναγκαία, σε ορισμένες περιπτώσεις, η προσωρινή παρέκκλιση από μια αντίληψη ισότητας με άξονα το άτομο, προς όφελος μιας "διανεμητικής δικαιοσύνης" με άξονα την ομάδα, και αυτό μέσω της θέσπισης μέτρων καλούμενων "θετικών"·

6. υπογραμμίζει ότι οι έννοιες "θετική δράση", ή "καταφατική ισότητα" ή ακόμη "διανεμητική δικαιοσύνη" αναφέρονται στην ίδια πραγματικότητα, με αφετηριακό σημείο την αναγνώριση ότι σε ορισμένες περιπτώσεις η πραγματική καταπολέμηση των διακρίσεων προϋποθέτει την ενεργό παρέμβαση των αρχών για την αποκατάσταση μιας σοβαρά πληγείσας ισορροπίας· επιμένει στο γεγονός ότι αυτός ο τύπος παρέμβασης δεν πρέπει να εξομοιώνεται με κάποια μορφή διακρίσεων, έστω "θετικών", και ότι η έννοια της θετική δράσης δεν θα πρέπει να ανάγεται μόνο σε μια ιδέα ποσοστώσεων· υπενθυμίζει ότι οι δράσεις αυτές μπορεί πράγματι να πάρουν πολύ διαφορετικές συγκεκριμένες μορφές, όπως η εγγύηση συνεντεύξεων με σκοπό την πρόσληψη, η κατά προτεραιότητα πρόσβαση σε ορισμένες εκπαιδεύσεις με σκοπό την είσοδο σε επαγγέλματα στα οποία ορισμένες κατηγορίες υποεκπροσωπούνται, η διάδοση προσφορών για θέσεις εργασίας κατά προτεραιότητα σε ορισμένες κοινότητες, η ακόμη η συνεκτίμηση της επαγγελματικής πείρας και όχι μόνο των διπλωμάτων·

7. υπενθυμίζει ότι η αρχή της ίσης μεταχείρισης δεν εμποδίζει ένα κράτος μέλος να διατηρήσει ή να θεσπίσει ειδικά μέτρα πρόληψης ή αντιστάθμισης των μειονεκτημάτων που συνδέονται με κάποιον από τους λόγους διάκρισης που αναφέρονται στο άρθρο 13 της Συνθήκης ΕΚ και επιμένει στο γεγονός ότι αυτά τα ειδικά μέτρα πρέπει να επεκταθούν σε όλους τους τομείς όπου διαπιστώνονται σοβαρές ανισότητες, είτε πρόκειται για την εκπαίδευση, είτε για τη στέγαση, την πρόσβαση σε αγαθά και υπηρεσίες, ή άλλους τομείς·

8. έχει επίγνωση του γεγονότος ότι το ελάχιστο ποσοστό παρουσίας ορισμένων ομάδων σε ορισμένες κατηγορίες απασχόλησης μπορεί να έχει την αρνητική επίπτωση ότι οι ομάδες αυτές αποθαρρύνονται από την προσπάθεια απόκτησης των αναγκαίων γνώσεων για την πρόσβαση στις εν λόγω θέσεις εργασίας, και αυτό δημιουργεί ένα φαύλο κύκλο· συνιστά

επομένως εντόνως να δημιουργούνται οι συνθήκες που δίνουν σε όλες τις κατηγορίες προσώπων τη δυνατότητα πρόσβασης σε όλους τους τύπους και τα επίπεδα εκπαίδευσης και κατάρτισης, εν ανάγκη μέσω της θέσπισης θετικών μέτρων που θα επιτρέψουν σε μειονεκτούσες ομάδες να εισέλθουν σε κύκλους σπουδών σχολικής, πανεπιστημιακής ή επαγγελματικής εκπαίδευσης οι οποίοι, χωρίς τα μέτρα αυτά, θα ήταν γι' αυτούς απροσπέλαστοι·

9. υπογραμμίζει την ανάγκη να εξασφαλισθεί στους εκ καταγωγής Ρόμα μετακινούμενους και στους ανιθαγενείς ισότητα όσον αφορά τα κοινωνικά και πολιτικά δικαιώματα, και καλεί τα κράτη μέλη και τις υποψήφιες χώρες να επεξεργαστούν μια στρατηγική με στόχο την αύξηση της συμμετοχής των Ρόμα και των ανιθαγενών στις εκλογές, τόσο ως εκλογέων όσο και ως εκλεγομένων, και αυτό σε όλα τα επίπεδα·

***Συλλογή στατιστικών δεδομένων***

10. κρίνει ότι, μακράν του να αποτελεί εμπόδιο στη συλλογή δεδομένων ιδίως όσον αφορά την εθνοτική καταγωγή και τη θρησκεία, η οδηγία 95/46/ΕΚ παρέχει την αναγκαία και επιθυμητή προστασία έναντι οιασδήποτε κατάχρησης κατά τη χρησιμοποίηση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για στατιστικούς σκοπούς·

11. θεωρεί ότι θα ήταν χρήσιμο η ομάδα του άρθρου 29, που δημιουργήθηκε δυνάμει της οδηγίας 95/46/ΕΚ, να διατυπώσει μια γνώμη που θα αποσαφηνίζει όσες διατάξεις της οδηγίας θα μπορούσαν να παρεμποδίσουν τη συγκρότηση στατιστικών σχετικά με ορισμένες κατηγορίες προσώπων, ούτως ώστε να εξασφαλισθεί ενιαία ερμηνεία στο σύνολο των κρατών μελών·

12. επισύρει την προσοχή στο γεγονός ότι από τη στιγμή που τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα καταστούν ανώνυμα για στατιστική χρήση, οι πληροφορίες που περιλαμβάνονται στα δεδομένα αυτά παύουν να θεωρούνται ως δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα· υπενθυμίζει ότι υπάρχουν επίσης αξιόπιστες τεχνικές μέθοδοι, οι οποίες σέβονται την ανωνυμία και χρησιμοποιούνται παγίως στις κοινωνικές επιστήμες, με τις οποίες είναι δυνατό να συγκροτηθούν στατιστικές βάσει κριτηρίων που θεωρούνται ευαίσθητα·

13. σημειώνει με ικανοποίηση την πρόθεση της Επιτροπής να επεξεργαστεί, σε συνεργασία με τις εθνικές αρχές και με άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, στατιστικά εργαλεία για την αξιολόγηση των επιπτώσεων των διακρίσεων· αναμένει με ενδιαφέρον τη δημοσίευση του εγχειριδίου για τη συλλογή δεδομένων, που έχει αναγγελθεί για το 2006·

14. υπενθυμίζει ότι η έννοια των έμμεσων διακρίσεων συνδέεται εγγενώς με ποσοτικά κριτήρια, και ότι είναι επομένως αντιπαραγωγικό να εμποδίζεται, υπό το κάλυμμα της νομοθεσίας περί προστασίας προσωπικών δεδομένων, η στατιστική καταγραφή σχετικά με ορισμένα χαρακτηριστικά, χωρίς την οποία δεν είναι δυνατόν να αποδειχθεί η ύπαρξη εμμέσων διακρίσεων·

15. φρονεί ότι εάν είναι επιθυμητή η αποτελεσματική καταπολέμηση κάθε μορφής έμμεσων διακρίσεων, και επομένως η ορθή μεταφορά των κοινοτικών οδηγιών περί διακρίσεων, οι οποίες ρητώς τις απαγορεύουν, είναι ουσιώδες να επιτρέπεται η απόδειξη βάσει

στατιστικών στοιχείων·

16. ζητά από τα κράτη μέλη να αναπτύξουν τα στατιστικά τους εργαλεία κατά τρόπον ώστε να υπάρχουν δεδομένα σχετικά με την εργασία, τη στέγαση, την εκπαίδευση και το εισόδημα, για κάθε μία από τις κατηγορίες προσώπων που είναι πιθανό να υφίστανται διακρίσεις λόγω ενός από τα κριτήρια που αναφέρονται στο άρθρο 13 της συνθήκης ΕΚ·

17. επισημαίνει το γεγονός ότι προκειμένου ένα πρόσωπο να μπορεί να ωφεληθεί από ευνοϊκή μεταχείριση λόγω του ότι ανήκει σε προστατευόμενη ομάδα, πρέπει να μπορεί και να αναγνωρισθεί ως ανήκον στην εν λόγω ομάδα, και αυτό συνεπάγεται ότι κάποια ευαίσθητα δεδομένα που αφορούν αυτό το πρόσωπο πρέπει να είναι διαθέσιμα· υπενθυμίζει ότι η επεξεργασία των δεδομένων αυτών πρέπει να γίνεται σύμφωνα ιδίως με τη νομοθεσία περί προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και με το άρθρο 3, παράγραφος 1, της σύμβασης - πλαισίου για την προστασία των ενικών μειονοτήτων·

***Ανάγκη συμπλήρωσης της νομοθεσίας***

18. εκφράζει εντόνως τη λύπη του για το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν προτίθεται επί του παρόντος να εκπονήσει συνολική νομοθεσία για την καταπολέμηση των διακρίσεων· ζητά επιμόνως να υποβληθεί λίαν προσεχώς νέο νομοθέτημα το οποίο να περιλαμβάνει το σύνολο των λόγων διάκρισης που αναφέρονται στο άρθρο 13 της Συνθήκης ΕΚ, με το ίδιο πεδίο εφαρμογής που έχει η οδηγία 2000/43/ΕΚ·

19. καλεί τα κράτη μέλη να λάβουν δεόντως υπόψη, στη νομοθετική τους πρακτική, τους διάφορους λόγους διακρίσεων που αναφέρονται στο άρθρο 21 του Χάρτη, προκειμένου να δοθεί στον Χάρτη η αξιοπιστία την οποία μέχρι σήμερα αποδυναμώνει ο χαρακτήρας του ως νομικά μη δεσμευτικής πράξης·

20. ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να αναλαμβάνουν υποχρεώσεις, χωρίς να διατυπώνουν επιφυλάξεις ή περιοριστικές δηλώσεις, δυνάμει των συνθηκών για τα ανθρώπινα δικαιώματα στον τομέα της καταπολέμησης των διακρίσεων και της προστασίας των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες και άλλες ευάλωτες ομάδες, και να τηρούν καλόπιστα αυτές τις υποχρεώσεις·

21. καλεί την Επιτροπή να εκπληρώνει ενεργά τις υποχρεώσεις της ως θεματοφύλακας των Συνθηκών και να αναλαμβάνει επειγόντως δράση κατά των κρατών μελών τα οποία παραβιάζουν την κοινοτική νομοθεσία που απαγορεύει τις διακρίσεις βάσει του άρθρου 13 της Συνθήκης ΕΚ. Τα νέα κράτη μέλη που δεν έχουν μεταφέρει στο εσωτερικό τους δίκαιο τις οδηγίες καταπολέμησης των διακρίσεων πρέπει να υπόκεινται σε διαδικασίες παράβασης για παραβίαση της κοινοτικής νομοθεσίας, όπως και τα παλαιά κράτη μέλη·

22. ζητά από την Επιτροπή, σε προσεχή αναδιατύπωση της νομοθεσίας για την καταπολέμηση των διακρίσεων, να ασχοληθεί όλως ιδιαιτέρως με την προβληματική των πολλαπλών διακρίσεων καθώς και του διαχωρισμού που εξομοιώνεται με μορφή διακρίσεων, και να αναθεωρήσει την έννοια της έμμεσης διάκρισης επιτρέποντας ρητώς την απόδειξη βάσει στατιστικών·

23. καλεί το Συμβούλιο να εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής για μια απόφαση-πλαίσιο για την καταπολέμηση του ρατσισμού και της ξενοφοβίας, η οποία αποσκοπεί να θέσει ένα πλαίσιο όσον αφορά την ποινικοποίηση της ρατσιστικής και ξενοφοβικής βίας, δεδομένου ότι η απόφαση αυτή θα συμβάλει στην ενίσχυση της απαραίτητης συλλογής δεδομένων σχετικά με τη ρατσιστική βία και τα ρατσιστικά εγκλήματα σε ολόκληρη την ΕΕ.

o
o o

24. Αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.