EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0204(CNS)

28.3.2006

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de instelling van een procedure voor wederzijdse informatie over de maatregelen van de lidstaten op het gebied van asiel en immigratie
(COM(2005)0480 – C6-0335/2005 – 2005/0204(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Patrick Gaubert

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 17

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de instelling van een procedure voor wederzijdse informatie over de maatregelen van de lidstaten op het gebied van asiel en immigratie
(COM(2005)0480 – C6-0335/2005 – 2005/0204(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2005)0480)[1],

– gelet op artikel 66 van het EG-Verdrag,

– gelet op artikel 67 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0335/2005),

– gelet op artikel 51 en artikel 41, lid 4 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;

5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
Amendement 1 Overwegin3 bis (nieuw)	
	(3 bis) Deze procedure speelt zich af op twee niveaus: enerzijds stellen de overheidsinstanties van de lidstaten elkaar

[1] PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

via het internet op de hoogte van de asiel- en immigratiemaatregelen die zij in nationaal verband hebben getroffen, en anderzijds voeren de politieke instanties op Europees niveau regelmatig overleg over deze materie.

Motivering

Van belang is dat er niet alleen op bestuurlijk niveau informatie wordt uitgewisseld, maar dat er ook politiek overleg plaatsvindt.

Amendement 2
Overweging 4

(4) De informatieprocedure moet zijn gebaseerd op solidariteit, transparantie en wederzijds vertrouwen.	(4) De informatieprocedure moet zijn gebaseerd op solidariteit, transparantie en wederzijds vertrouwen ***en moet resulteren in een gezamenlijke en gecoördineerde aanpak van het door de lidstaten te voeren asiel- en immigratiebeleid***.

Amendement 3
Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) De invoering van deze procedure moet resulteren in vereenvoudiging, rationalisering en onderlinge integratie van de op Gemeenschapsniveau bestaande systemen, structuren en netwerken op het gebied van asiel en immigratie.

Motivering

Er bestaan op dit gebied al tal van netwerken en het kan niet de bedoeling van dit nieuwe wetgevingsinstrument zijn dat er nog een netwerk bijkomt; er moet juist worden gestreefd naar een betere coördinatie en rationalisatie van de reeds bestaande structuren.

Amendement 4
Overweging 5

(5) Om redenen van efficiëntie en toegankelijkheid moet een op internet	(5) Om redenen van efficiëntie en toegankelijkheid moet een op ***het*** internet

gebaseerd netwerk het belangrijkste element vormen van de informatieprocedure met betrekking tot nationale maatregelen op het gebied van asiel en immigratie.	gebaseerd netwerk***, dat wordt beheerd door de Commissie - die zich garant stelt voor de veiligheid en vertrouwelijkheid ervan -*** het belangrijkste element vormen van de informatieprocedure met betrekking tot nationale maatregelen op het gebied van asiel en immigratie.

Amendement 5
Overweging 7

(7) Aangezien de doelstellingen van deze beschikking, namelijk veilige informatie-uitwisseling en overleg tussen de lidstaten, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve wegens de gevolgen van het overwogen optreden beter op communautair niveau worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen . Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel, gaat onderhavige beschikking niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.	(7) Aangezien de doelstellingen van deze beschikking, namelijk veilige informatie-uitwisseling***, een betere coördinatie*** en overleg tussen de lidstaten, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve wegens de gevolgen van het overwogen optreden beter op communautair niveau worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen . Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel, gaat onderhavige beschikking niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

Amendement 6
Artikel 1

Bij deze beschikking wordt een procedure ingesteld voor de wederzijdse uitwisseling van informatie over nationale maatregelen op het gebied van asiel en immigratie via een op internet gebaseerd netwerk***, waardoor een gedachtewisseling over dergelijke onderwerpen mogelijk wordt***.	Bij deze beschikking wordt een procedure ingesteld voor de wederzijdse uitwisseling van informatie over nationale maatregelen op het gebied van asiel en immigratie via een op internet gebaseerd netwerk***. Deze procedure biedt de mogelijkheid zich voor te bereiden op het geregeld te voeren overleg omtrent maatregelen die in meerdere lidstaten of op Gemeenschapsniveau significante gevolgen kunnen hebben, niet alleen in bestuurlijk, maar ook in politiek verband,***

	namelijk binnen de Raad.

Motivering

Van belang is dat er niet alleen op bestuurlijk niveau informatie wordt uitgewisseld, maar dat er ook politiek overleg plaatsvindt.

Amendement 7
Artikel 2, lid 1, inleidende formule

1. De lidstaten stellen de Commissie en de andere lidstaten in kennis van de volgende door hen voorgenomen maatregelen op het gebied van asiel en immigratie, indien deze gevolgen kunnen hebben voor de andere lidstaten of de Gemeenschap in haar geheel:	1. De lidstaten stellen de Commissie en de andere lidstaten in kennis van de volgende door hen voorgenomen ***of reeds getroffen*** maatregelen op het gebied van asiel en immigratie, indien deze ***verstrekkende*** gevolgen kunnen hebben voor de andere lidstaten of de Gemeenschap in haar geheel:

Motivering

De hier voorgestelde preciseringen zijn in zoverre van belang dat de gehele Unie in kennis moeten worden gesteld van door de lidstaten getroffen maatregelen indien daaraan verstrekkende gevolgen kunnen zijn verbonden voor het immigratiebeleid van de andere lidstaten.

Amendement 8
Artikel 2, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

	De door te geven informatie heeft met name betrekking op: de meest recente wetten die zijn goedgekeurd, de wetteksten die nog in behandeling zijn, de door de bevoegde bestuurlijke instanties genomen besluiten, en uitspraken en vonnissen van rechtbanken.

Motivering

Het specifiek vermelden van de gevallen waarin informatie moet worden doorgegeven is verkieslijk ter wille van de eenvoud en de duidelijkheid. Bovendien is een zekere flexibiliteit bij het hanteren van de termijnen opportuun om te voorkomen dat er lidstaten zouden zijn die de benodigde informatie niet vrijwillig doorgeven.

Amendement 9
Artikel 2, lid 1, letter a)

a) ontwerpen van wetgeving, uiterlijk op het tijdstip waarop deze ter goedkeuring worden voorgelegd, en	***schrappen***

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 8.

Amendement 10
Artikel 2, lid 1, letter b)

b) ontwerpen van internationale overeenkomsten, uiterlijk op het tijdstip waarop deze worden geparafeerd.	***schrappen***

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 8.

Amendement 11
Artikel 2, lid 1 bis (nieuw)

	1 bis. Van maatregelen met betrekking tot legale immigratie, die verstrekkende gevolgen kunnen hebben in andere lidstaten, dient uiterlijk op het moment dat zij ter goedkeuring worden voorgelegd kennis te worden gegeven.

Motivering

Van belangrijke maatregelen met betrekking tot legale immigratie zoals grootscheepse regulariseringen moet uiterlijk op het moment dat zij ter goedkeuring worden voorgelegd, kennis worden gegeven, aangezien deze directe gevolgen kunnen hebben voor het beleid van de andere lidstaten.

Amendement 12
Artikel 2, lid 2, inleidende formule

2. De lidstaten stellen de Commissie en de	***schrappen***

andere lidstaten in kennis van:

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 8.

Amendement 13
Artikel 2, lid 2, letter a)

a) de definitieve tekst van de in lid 1, onder a), bedoelde maatregelen op het tijdstip waarop zij worden aangenomen of onmiddellijk daarna;	***schrappen***

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 8.

Amendement 14
Artikel 2, lid 2, letter b)

b) de definitieve tekst van de in lid 1, onder b), bedoelde maatregelen op het tijdstip waarop de lidstaat verklaart ermee in te stemmen dat hij erdoor wordt gebonden of onmiddellijk daarna.	***schrappen***

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 8.

Amendement 15
Artikel 2, lid 3, inleidende formule

3. De lidstaten stellen de Commissie en de andere lidstaten in kennis van de volgende besluiten, indien deze gevolgen kunnen hebben voor de andere lidstaten of de Gemeenschap in haar geheel:	***schrappen***

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 8.

Amendement 16
Artikel 2, lid 3, letter a)

a) definitieve beslissingen van rechterlijke instanties die maatregelen van het nationale recht op het gebied van asiel en immigratie toepassen of uitleggen, op het tijdstip waarop deze worden gegeven of onmiddellijk daarna en	***schrappen***

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 8.

Amendement 17
Artikel 2, lid 3, letter b)

b) administratieve beslissingen op het gebied van asiel en immigratie, op het tijdstip waarop deze worden genomen of onmiddellijk daarna.	***schrappen***

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 8.

Amendement 18
Artikel 2, lid 4

4. De in de leden 1 en 2 bedoelde maatregelen ***en de in lid 3 bedoelde beslissingen*** worden ter kennis van de Commissie en de andere lidstaten gebracht via het in artikel 4 ("Het netwerk") bedoelde netwerk.	4. De in de leden 1 en 2 bedoelde maatregelen worden ter kennis van de Commissie en de andere lidstaten gebracht via het in artikel 4 ("Het netwerk") bedoelde netwerk.

Motivering

De leden 1 en 2, alsmede lid 3 zijn o.a. ter wille van de eenvoud van de tekst geschrapt.

Amendement 19
Artikel 2, lid 4 bis (nieuw)

	4 bis. De lidstaten brengen in hun respectieve officiële taal/talen en volgens het door de Commissie vastgestelde model twee maal per jaar verslag uit, waarbij zij de recentelijk op nationaal niveau getroffen maatregelen nader toelichten en analyseren. Dit verslag wordt op de in artikel 4 beschreven wijze toegankelijk gesteld via het internet.

Motivering

Dit verslag moet duidelijk en overzichtelijk zijn en is bedoeld om de nieuwste bepalingen op nationaal niveau en de daarvan op Europees niveau te verwachten gevolgen nader toe te lichten. Tevens dient het als grondslag voor het daarover door de politieke instanties te voeren overleg.

Amendement 20
Artikel 2, lid 5

5. De Commissie of een lidstaat kan verzoeken om aanvullende informatie over een bepaalde maatregel die of een bepaald besluit dat door een andere lidstaat is medegedeeld via het netwerk. In een dergelijk geval verstrekt de betrokken lidstaat uiterlijk ***twee*** weken nadat het verzoek via het netwerk werd toegezonden, aanvullende informatie ***over de maatregel of het besluit***. Deze informatie wordt via het netwerk ter beschikking gesteld van de Commissie en de andere lidstaten.	5. De Commissie of een lidstaat kan verzoeken om aanvullende informatie over ***het verslag of over*** een bepaalde maatregel die of een bepaald besluit dat door een andere lidstaat is medegedeeld via het netwerk. In een dergelijk geval verstrekt de betrokken lidstaat uiterlijk ***vier*** weken nadat het verzoek via het netwerk werd toegezonden, aanvullende informatie. Deze informatie wordt via het netwerk ter beschikking gesteld van de Commissie en de andere lidstaten.

Motivering

Een termijn van twee weken is niet realistisch en kan door de lidstaten onmogelijk worden nageleefd.

Amendement 21
Artikel 2, lid 5 bis (nieuw)

	5 bis. Iedere lidstaat en/of de Commissie kunnen informatie opvragen omtrent maatregelen die niet vooraf door een andere lidstaat zijn medegedeeld, indien

	zij van oordeel zijn dat deze maatregelen gevolgen kunnen hebben voor hun eigen migratiestromen of voor de Europese Unie in het algemeen.

Motivering

Het gaat hier om een belangrijke faciliteit waardoor de lidstaten in staat worden gesteld om onderling na te gaan of de uitwisseling van informatie wel op een objectieve, vrijwillige en effectieve manier plaatsvindt.

Amendement 22
Artikel 2, lid 6

6. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat een samenvatting van ***de tekst van iedere maatregel die of ieder besluit*** dat hij via het netwerk ***mededeelt***, beschikbaar is in een andere officiële taal van de Gemeenschap dan de eigen taal/talen. In deze samenvatting worden ten minste de doelstellingen en het toepassingsgebied van de ***betrokken maatregel*** of ***het betrokken besluit***, de belangrijkste bepalingen ervan en een inschatting van de ***mogelijke*** gevolgen voor andere lidstaten of de Gemeenschap in haar geheel vermeld.	6. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat een samenvatting van ***het verslag*** dat hij ***twee maal per jaar*** via het netwerk ***doorgeeft***, beschikbaar is in een andere officiële taal van de Gemeenschap dan de eigen taal/talen. In deze samenvatting worden ten minste de doelstellingen en het toepassingsgebied van de ***op asiel- en immigratiegebied genomen maatregelen*** of ***besluiten***, de belangrijkste bepalingen ervan en een inschatting van de gevolgen ***die zij*** voor andere lidstaten of de Gemeenschap in haar geheel ***kunnen hebben,*** vermeld.

Motivering

Een om de zes maanden door de lidstaten voor te leggen samenvattend verslag is praktischer en inzichtelijker dan een samenvatting van de complexe aanpassingen die in de wetgevingen van de 25 lidstaten zijn aangebracht. Deze samenvatting moet derhalve noodzakelijkerwijs in een andere taal dan die van het betrokken land worden vertaald, aangezien de Commissie ten behoeve van de Raad en het EP een in alle talen te vertalen samenvattend verslag moet uitbrengen.

Amendement 23
Artikel 4, lid 2

2. De Commissie wordt belast met de ontwikkeling en het beheer van het netwerk, inclusief de structuur en de inhoud ervan, alsmede met de toegang	2. De Commissie wordt belast met de ontwikkeling en het beheer van het netwerk, inclusief de structuur en de inhoud ervan, alsmede met de toegang

ertoe. De nodige maatregelen worden getroffen om de vertrouwelijkheid van het netwerk te waarborgen.	ertoe. De nodige maatregelen worden getroffen om de vertrouwelijkheid van het netwerk te waarborgen ***voor alle daarop geplaatste gegevens of althans een deel daarvan***.

Amendement 24
Artikel 4, lid 3 bis (nieuw)

	3 bis. Bij de invoering van de wederzijdse kennisgevingsprocedure verstrekken de lidstaten met het oog op de samenstelling van een "basisdatabank" informatie omtrent hun actuele nationale wetgevingssituatie.

Motivering

De actuele stand van de asiel- en immigratiewetgeving van de respectieve lidstaten moet kunnen worden nagetrokken op het moment dat de wederzijdse kennisgevingsprocedure wordt ingevoerd. Op die manier kunnen wijzigingen waarvan op een later tijdstip mededeling wordt gedaan, beter worden beoordeeld.

Amendement 25
Artikel 4, lid 4 bis (nieuw)

	4 bis. Het netwerk dient te voorzien in een speciale faciliteit om de lidstaten de mogelijkheid te bieden aan een of meer lidstaten en/of aan de Commissie specifieke verzoeken om informatie voor te leggen met betrekking tot de onder deze beschikking vallende terreinen.

Amendement 26
Artikel 4, lid 4 ter (nieuw)

	4 ter. Het netwerk dient te voorzien in een speciale on line-faciliteit voor het automatisch vertalen van de bewuste gegevens in alle officiële - of althans in de meest gangbare - talen, zodat de documenten beter kunnen worden

begrepen.

Motivering

De beschikbare informatie moet in zoveel mogelijk officiële talen worden vertaald, zodat zij in alle landen kan worden gelezen en begrepen. Derhalve dient de Commissie het nieuwe netwerk te voorzien van een automatische vertaalfaciliteit.

Amendement 27
Artikel 4, lid 5 bis (nieuw)

5 bis. Binnen het Europees Parlement dient ten behoeve van zijn leden een beveiligd toegangspunt tot het netwerk te worden gecreëerd.

Motivering

Het Europees Parlement dient als medewetgever op het gebied van asielbeleid en voor een deel ook op het gebied van immigratiebeleid zijn leden toegang tot dit netwerk naar internetmodel te bieden.

Amendement 28
Artikel 5, lid 1

1. De Commissie ***kan op eigen initiatief of op verzoek van een lidstaat een gedachtewisseling met deskundigen uit de lidstaten organiseren over een bepaalde nationale maatregel waarvan overeenkomstig de artikelen 2 en 3 van deze beschikking kennis is gegeven. De lidstaat waarvan de maatregel wordt besproken, is bij deze gedachtewisseling vertegenwoordigd.***	1. De Commissie ***stelt twee maal per jaar een algemeen verslag op met een samenvatting van de informatie die is vervat in de door de lidstaten toegezonden verslagen. Voor de opstelling van dit verslag kan de Commissie met de lidstaten aanvullend overleg voeren. Dit verslag wordt aan het Europees Parlement en aan de bevoegde instanties van de Raad toegezonden ter ondersteuning van het door de politieke instanties te voeren beraad.***

Motivering

Via de talrijke reeds bestaande structuren en werkgroepen vindt op bestuurlijk niveau reeds overleg plaats. Derhalve moeten ook op politiek niveau kanalen worden gecreëerd om de bestaande informatie door te geven. Het algemeen samenvattend verslag van de Commissie moet in alle officiële talen van de EU worden vertaald alvorens het op de agenda van de Raad wordt geplaatst en wordt doorgezonden naar het EP.

Amendement 29
Artikel 5, lid 2

2. De gedachtewisseling heeft ten doel kwesties van gemeenschappelijk belang vast te stellen.	***schrappen***

Motivering

Lid 2 voegt geen relevante of essentiële bijzonderheden aan de tekst toe.

Amendement 30
Artikel 6, alinea 1

De Commissie evalueert het functioneren van het systeem ***drie*** jaar na de inwerkingtreding van deze beschikking en vervolgens geregeld.	De Commissie evalueert het functioneren van het systeem ***twee*** jaar na de inwerkingtreding van deze beschikking en vervolgens geregeld.

Motivering

Het nieuwe systeem moet na twee jaar op zijn functioneren worden beoordeeld. Twee jaar is voldoende om de toegevoegde waarde en het nut van de nieuwe procedure te beoordelen.

TOELICHTING

I. Achtergrondsituatie

Op 11 februari 2005 hebben het Luxemburgse voorzitterschap en commissaris Frattini de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken schriftelijk een vraag gesteld over de noodzaak van het instellen binnen de Europese Unie van een systeem van wederzijdse informatie en vroegtijdige waarschuwing op het gebied van asiel en immigratie. In april 2005 stemden de lidstaten op de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in met dit initiatief en verzochten zij de Commissie een formeel wetgevingsvoorstel in te dienen.

Aanleiding tot de opstelling en indiening van dit voorstel was de grootscheepse regulariseringsoperatie die Spanje enige tijd geleden wilde doorvoeren. Een aantal lidstaten heeft toentertijd terecht of ten onrechte aangegeven dat zij niet over deze maatregel waren geïnformeerd en zij hebben hun ongerustheid betuigd omtrent de gevolgen van dit besluit voor hun eigen migratiestromen.

Om dit soort spanningen in de toekomst te voorkomen en om het asiel- en immigratiebeleid van de 25 lidstaten beter te coördineren, heeft de Commissie op 11 oktober 2005 het onderhavige voorstel voor een beschikking van de Raad ingediend.

II. Inhoudelijke aspecten van het Commissievoorstel

De informatieprocedure is gebaseerd op de beginselen van solidariteit, transparantie en wederzijds vertrouwen. Het is de bedoeling dat iedere lidstaat de andere lidstaten en de Commissie in kennis stelt van de teksten met betrekking tot de nationale maatregelen die hij op asiel- en immigratiegebied wil treffen indien deze gevolgen kunnen hebben voor andere lidstaten of voor de Europese Unie in haar geheel.

Van dergelijke teksten moet een samenvatting in een andere officiële taal van de Gemeenschap dan die van de betrokken lidstaat beschikbaar worden gesteld. Iedere lidstaat beslist naar eigen inzicht in welke taal hij de samenvatting opstelt.

De doorgifte van informatie vindt plaats via een beveiligd netwerk van het internettype dat wordt beheerd door de Commissie, die het vertrouwelijke karakter ervan garandeert. Via dit Trans-Europese technische platform, dat ook al bestaat voor andere Europese beleidssectoren, kunnen vervolgens telematicanetwerken worden ontwikkeld voor de uitwisseling van informatie tussen Europese overheidsdiensten.

Daarnaast kan iedere lidstaat of de Commissie om aanvullende informatie verzoeken met betrekking tot in een eerder stadium via het netwerk doorgegeven informatie. De Commissie stelt voor, de termijn voor de beantwoording van dergelijke verzoeken vast te stellen op twee weken.

Bovendien kan er op verzoek van een lidstaat of van de Commissie ook over dergelijke kwesties overleg worden gevoerd.

III. Algemeen standpunt van de rapporteur

Het Europees Parlement wordt over het Commissievoorstel uitsluitend geraadpleegd.

De uitgewisselde informatie heeft betrekking op legale en illegale asiel- en immigratiekwesties. Op deze beide terreinen is het Parlement medewetgever. Uw rapporteur begrijpt dan ook niet waarom voor deze rechtsgrondslag is gekozen. Derhalve is de Juridische Dienst om advies verzocht.

Met betrekking tot de inhoudelijke aspecten van het voorstel wil uw rapporteur erop wijzen dat hij altijd heeft gepleit voor een betere coördinatie van het asiel- en immigratiebeleid in de Europese Unie. Hij is dan ook bijzonder ingenomen met het voornemen van de Commissie om de invoering voor te stellen van een wederzijdse informatieprocedure.

Sedert het Verdrag van Amsterdam zijn op het gebied van asiel en immigratie op Europees niveau diverse maatregelen getroffen. De bevoegdheden op dit terrein blijven echter nog voor een belangrijk deel in handen van de lidstaten. Het door hen gevoerde beleid is van grote invloed op de migratiestromen in de andere lidstaten.

De coördinatie van het nationale beleid op deze terreinen moet dan ook in snel tempo worden verbeterd, en de samenwerking en het wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten moeten worden versterkt. Het kan niet meer zo zijn dat zij besluiten kunnen treffen zonder hun buurlanden binnen het Schengen-gebied - waar geen interne grenzen meer bestaan - daarvan op de hoogte te stellen.

Om al deze redenen kan het voorstel van de Commissie dan ook worden gezien als een initiatief dat in de goede richting gaat. Niettemin is uw rapporteur van mening dat er in de wederzijdse informatieprocedure nog een belangrijk politiek element ontbreekt.

De Commissie stelt voor de betrokken nationale overheden met elkaar in verbinding te stellen, zodat zij informatie kunnen uitwisselen over de in de respectieve lidstaten getroffen maatregelen. De beoogde informatie-uitwisseling en de te volgen procedures moeten worden vergemakkelijkt door de invoering van een netwerk van het internettype.
In dit verband zij erop gewezen dat er op asiel- en immigratiegebied op Europees niveau al diverse werkgroepen bestaan, zoals het CIBGGI[1] voor illegale immigratievraagstukken, EURASIL, het Europees Migratienetwerk, enz.

De bewuste informatie is derhalve op bestuurlijk niveau reeds beschikbaar, maar is nog te zeer verspreid. Het is de bedoeling dat de nieuwe procedure gaat fungeren als een algemene link voor asiel- en immigratievraagstukken, hetgeen toe te juichen valt.

Niettemin wenst uw rapporteur verder te gaan en een niet minder belangrijk politiek element aan dit informatie-uitwisselingssysteem toe te voegen. Het politiek overleg dat op deze terreinen in Europees verband wordt gevoerd, is van essentieel belang en moet nog verder worden verbeterd. Tussen de politiek verantwoordelijke instanties moet regelmatiger overleg

[1] Het Centrum voor informatie, beraad en gegevensuitwisseling inzake grensoverschrijding en immigratie.

en discussie plaatsvinden.

Derhalve stelt uw rapporteur de invoering voor van een compleet systeem voor de uitwisseling van informatie op twee niveaus: in eerste instantie op bestuurlijk, en vervolgens op politiek niveau.

IV. Concrete voorstellen van de rapporteur:

- Uitwisseling van informatie tussen nationale overheden:

Volgens het nieuwe systeem stellen de lidstaten de Commissie en de andere lidstaten in kennis van de recentste maatregelen die zij op het gebied van asiel en immigratie hebben getroffen, althans voorzover deze voor andere lidstaten of op het niveau van de Gemeenschap belangrijke gevolgen kunnen hebben.

De via het netwerk door te geven informatie dient betrekking te hebben op de recentste wetgevingsmaatregelen die zijn aangenomen, op de nog in behandeling zijnde wetgevingsteksten en op arresten en vonnissen van rechtbanken (waarbij de namen van de betrokken personen of lidstaten niet worden vermeld). Uw rapporteur wil de naar zijn mening te gedetailleerde lijst die door de Commissie wordt voorgesteld, vereenvoudigen, omdat hij van mening is dat de lidstaten deze gemakkelijker kunnen omzeilen.

Van maatregelen betreffende legale immigratiekwesties moet mededeling worden gedaan voordat zij ter goedkeuring worden voorgelegd of uiterlijk op het moment van indiening ervan. Een precisering in die zin is noodzakelijk omdat dergelijke maatregelen directe gevolgen hebben voor het migratiebeleid van de andere lidstaten.

Van belang is ook dat de lidstaten, op het moment dat het nieuwe systeem wordt ingevoerd, informatie verstrekken omtrent de actuele stand van hun nationale wetgeving. Aan de hand daarvan kan vervolgens een soort "databank" worden aangelegd.

Daarnaast moet de Commissie op haar netwerk een specifieke faciliteit beschikbaar stellen voor automatische on line-vertaling van uitgewisselde informatie in alle officiële - of althans in de meest gangbare - talen, zodat de bewuste documenten beter worden begrepen.

De uitwisseling van informatie moet plaatsvinden op een objectieve en vrijwillige manier en gebaseerd zijn op wederzijds vertrouwen. Indien een nationale maatregel echter niet binnen redelijke termijn wordt medegedeeld, kan een andere lidstaat of de Commissie daarover bij de betrokken lidstaat om informatie verzoeken. Uw rapporteur heeft besloten ook in deze mogelijkheid te voorzien opdat de lidstaten elkaar kunnen controleren wanneer de uitwisseling van informatie te wensen overlaat.

- Uitwisseling van informatie op politiek niveau:

Naast de uitwisseling van informatie op bestuurlijk niveau, stelt uw rapporteur voor dat iedere lidstaat tweemaal per jaar verslag uitbrengt, en daarbij de meest recente nationale maatregelen en de verwachte gevolgen daarvan op Europees niveau uitlegt en nader analyseert. Het is de bedoeling dat deze verslagen via het netwerk toegankelijk worden gesteld, de on line

beschikbare gegevens aanvullen en als grondslag dienen voor het tussen de politieke instanties te voeren beraad. De overige lidstaten en de Commissie kunnen over dit beleidsdocument aanvullende gegevens opvragen. De termijn voor de toezending van aanvullende gegevens wordt vastgesteld op vier weken.

Uw rapporteur acht het van belang dat over de op nationaal niveau getroffen besluiten duidelijke, leesbare en begrijpelijke informatie wordt verstrekt. Dergelijke verklarende rapporten zijn beter geschikt voor het politieke debat dan wetgevingsteksten in de oorspronkelijke taal, die meestal complexer van aard zijn.

Vervolgens stelt de Commissie een algemeen document op waarin de informatie uit de rapporten van de lidstaten wordt samengevat. Deze samenvatting wordt in alle officiële talen vertaald en als discussiestuk op de agenda van de Raad geplaatst.
Op die manier kunnen de politieke instanties overleg voeren over de recentste maatregelen die in elke lidstaat op nationaal niveau zijn genomen of worden overwogen op het gebied van asiel en immigratie. Het voeren van overleg op dit niveau is essentieel om het migratiebeleid in Europa beter te kunnen coördineren.

Het Europees Parlement dient als belangrijke politieke speler ook bij deze procedure te worden betrokken. Uw rapporteur spreekt derhalve de wens uit dat er ook voor de leden van het Europees Parlement een aansluitpunt op het netwerk wordt gecreëerd, zodat zij toegang kunnen krijgen tot de "databank" en zich van recente informatie kunnen voorzien omtrent het in de respectieve lidstaten gevoerde beleid.