EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2005/0804(CNS)

12.4.2006

*

UDKAST TIL BETÆNKNING

om Kongeriget Nederlandenes initiativ om afgørelse om styrkelse af det grænseoverskridende politisamarbejde ved begivenheder, hvor et stort antal mennesker fra flere medlemsstater forsamles, og hvor politiet primært har til opgave at opretholde den offentlige orden og sikkerhed og forebygge og bekæmpe strafbare handlinger
(06930/2005 – C6–0117/2005 – 2005/0804(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Frederika Brepoels

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 9

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om Kongeriget Nederlandenes initiativ om afgørelse om styrkelse af det grænseoverskridende politisamarbejde ved begivenheder, hvor et stort antal mennesker fra flere medlemsstater forsamles, og hvor politiet primært har til opgave at opretholde den offentlige orden og sikkerhed og forebygge og bekæmpe strafbare handlinger (06930/2005 – C6–0117/2005 – 2005/0804(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kongeriget Nederlandenes initiativ (06930/2005)[1],
- der henviser til EU-traktatens artikel 34, stk. 2, litra c),
- der henviser til EF-traktatens artikel 39, stk. 1, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6–0117/2005),
- der henviser til forretningsordenens artikel 93 og 51,
- der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6–0000/2006),

1. godkender Kongeriget Nederlandenes initiativ som ændret;
2. opfordrer Rådet til at ændre initiativets ordlyd i overensstemmelse hermed;
3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
4. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kongeriget Nederlandenes initiativ i væsentlig grad;
5. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til Kongeriget Nederlandenes regering.

Kongeriget Nederlandenes initiativ	Ændringsforslag
	Ændringsforslag 1 Betragtning 3 a (ny)
	(3a) Grundlaget for dette initiativ er Rådets konklusioner af 13. juli om sikkerheden i forbindelse med Det

[1] EUT C 101 af 27.4.2005, s. 36.

Europæiske Råds møder og andre lignende begivenheder.

Begrundelse

Formålet med forslaget er at forbedre kontakterne mellem de forskellige medlemsstaters retshåndhævende myndigheder og er begrundet i Rådets konklusioner af 13. juli 2001.

Ændringsforslag 2
Betragtning 3 b (ny)

(3b) Det foreliggende forslag bygger også på bestemmelserne i fælles aktion 97/339/EØF af 26. maj 1997 vedtaget af Rådet på grundlag af artikel K.3 i traktaten om Den Europæiske Union vedrørende samarbejde om offentlig orden og sikkerhed[1] og Rådets resolution af 29. april 2004 om sikkerheden i forbindelse med Det Europæiske Råds møder og andre lignende arrangementer[2].

[1] EFT L 147 af 5.6.1997, s. 1.
[2] EUT C 116 af 30.4.2004, s. 18.

Begrundelse

Det foreliggende forslag bygger også på bestemmelserne i fælles aktion af 26. maj 1997 og Rådets resolution af 29. april 2004 og forbedrer den informationsudveksling, der sker som led heri.

Ændringsforslag 3
Betragtning 4

(4) På baggrund af denne udvikling og til opfølgning af tidligere initiativer[1] er det nødvendigt at styrke det internationale politisamarbejde på dette område.	(4) På baggrund af denne udvikling og til opfølgning af tidligere initiativer er det nødvendigt at styrke det internationale politisamarbejde på dette område ***i overensstemmelse med proportionalitets- og nærhedsprincippet og under hensyntagen til de europæiske regler om beskyttelse af privatlivets fred.***

[1] Rådets resolution af 29. april 2004 om

sikkerheden i forbindelse med Det Europæiske Råds møder og andre lignende arrangementer (EUT C 116 af 30.4.2004, s. 18).

Begrundelse

Tredje betragtning henviser til Rådets resolution. Det skal også betones, at forslaget på ingen måde kan stride imod proportionalitets- og nærhedsprincippet og de europæiske regler om beskyttelse af privatlivets fred.

Ændringsforslag 4
Betragtning 5

(5) Det er konstateret, at Schengen-reglerne ikke rummer tilstrækkelige muligheder for at iværksætte effektiv grænseoverskridende bistand –	***udgår***

Begrundelse

Det er overflødigt at henvise til Schengen-reglerne i dette forslag.

Ændringsforslag 5
Artikel 3, stk. 1

1. Formandskabet for Rådet udarbejder hvert år i kalenderårets sidste kvartal en oversigt over det forventede behov for international bistand i det følgende kalenderår.	1. Formandskabet for Rådet udarbejder hvert år i kalenderårets sidste kvartal en oversigt over det forventede behov for international bistand i det følgende kalenderår. ***Hvis en medlemsstat efter udløbet af denne frist anmoder om bistand til et ikke planlagt arrangement, skal formandskabet straks tilføje dette arrangement til denne oversigt og meddele det fortroligt til Rådet.***

Begrundelse

Nogle internationale arrangementer kan ikke planlægges lang tid i forvejen eller kræver særlig godkendelse fra den medlemsstat, hvor arrangementet afholdes. Det er i nogle tilfælde ikke muligt at forelægge oplysninger om sådanne arrangementer før den 30. oktober i hvert kalenderår. Derfor er det på sin plads at åbne mulighed for at kunne supplere oversigten over forventede internationale arrangementer med ikke planlagte arrangementer.

Ændringsforslag 6
Artikel 5

1. Generalsekretariatet for Rådet ***foretager*** til støtte for medlemsstaterne ***en undersøgelse af*** eksisterende aftaler om grænseoverskridende bistand.	1. Generalsekretariatet for Rådet ***undersøger*** til støtte for medlemsstaterne eksisterende aftaler om grænseoverskridende bistand.
2. Medlemsstaterne sender teksten til ***disse*** aftaler til Generalsekretariatet for Rådet ***senest seks måneder efter denne afgørelses ikrafttræden***.	2. Medlemsstaterne sender teksten til ***eksisterende*** aftaler ***og nye initiativer eller initiativer under udvikling*** til Generalsekretariatet for Rådet.
3. Rådet vil på grundlag af resultatet af den ***i stk. 1 omhandlede undersøgelse inden 1 år*** overveje***, om de eksisterende*** problemer ***kan løses ved*** at tilpasse de relevante europæiske love og forskrifter***, navnlig Schengen-gennemførelseskonventionen***.	3. Rådet vil på grundlag af resultatet af den ***modtagne information*** overveje ***de konstaterede kernepunkter og*** problemer***, og om det er nødvendigt*** at tilpasse de relevante europæiske love og forskrifter.

Begrundelse

En enkelt evaluering af de allerede eksisterende former for samarbejde mellem forskellige medlemsstater giver kun et dårligt og fragmentarisk billede og overser, at de eksisterende bilaterale og multilaterale aftaler mellem de forskellige europæiske medlemsstater er i konstant udvikling. Derfor forekommer det formålsløst at begrænse undersøgelsen af disse former for samarbejde til en engangsopgørelse. Bistands- og undersøgelsesopgaverne som formuleret i denne artikel skal foregå løbende og også omfatte nye initiativer og initiativer under udvikling.

BEGRUNDELSE

En af de grundlæggende målsætninger for EU er at skabe et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed ved fælles handling inden for politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager. Den frie bevægelighed for personer kræver en sådan handling for at kompensere for den manglende kontrol ved grænsepassage.

Der er allerede nu interaktion og samarbejde mellem forskellige europæiske polititjenester på en hel række områder. Denne fælles handling har sit retsgrundlag i internationale konventioner, bilaterale aftaler og forskellige former for europæisk samarbejde i forlængelse af målene som angivet i EU-traktatens artikel 29. Det vigtigste mål er bekæmpelse og forebyggelse af kriminalitet.

Det foreliggende initiativ fra Kongeriget Nederlandene med henblik på vedtagelse af en afgørelse fra Rådet er primært rettet mod at håndhæve den offentlige orden og sikkerhed og at forebygge og bekæmpe strafbare handlinger ved internationale begivenheder, hvor et stort antal mennesker fra flere medlemsstater forsamles.

Det er et forslag med begrænset, men dog berettiget ambition. Ved internationalt samarbejde er det altid af afgørende betydning, at der er tillid og god kommunikation mellem de berørte tjenester, og at der foreligger pålidelig information. God forberedelse er af afgørende betydning for forebyggelse og håndtering af ulykker.

De eksisterende former for samarbejde i form af bilaterale aftaler er ikke altid på højde med den europæiske virkelighed.

Ordføreren støtter da også forslaget om at optimere den grænseoverskridende bistand ved, at Rådets formandskab hvert år udarbejder en oversigt over det forventede internationale bistandsbehov for det følgende kalenderår. Ifølge artikel 3 skal medlemsstaterne årligt før den 30. oktober i hvert kalenderår stille oplysningerne til rådighed for Rådets formandskab. Nogle internationale begivenheder kan dog ikke planlægges lang tid i forvejen og kræver særlig tilladelse fra den medlemsstat, hvor de finder sted. Det er da ofte heller ikke muligt at stille oplysningerne til rådighed længe i forvejen. Derfor foreslår ordføreren, at det skal være muligt at supplere listen med uventede begivenheder.

Systemet i artikel 4 med evaluering er også et godt instrument til at optimere samarbejdet mellem de nationale polititjenester. Således skal Rådet hvert år før 31. januar foretage en evaluering af den internationale bistand, der er ydet i det forudgående kalenderår. Denne evaluering omfatter en oversigt over stedfundne internationale begivenheder, en oversigt over ydet og modtaget bistand, en oversigt over konstaterede problemer i medlemsstaterne og anbefalinger til, hvorledes sådanne problemer kan løses.

Den undersøgelses- og støtteopgave, artikel 5 tillægger Rådets Generalsekretariat, må ikke begrænses til en engangsopgørelse. Den skal foregå fortløbende og også omfatte nye bilaterale eller multilaterale initiativer, herunder initiativer under udvikling.

Endelig skal der henvises til, at forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og beskyttelse af den offentlige orden helt klart henhører til medlemsstaternes beføjelser. Forslaget tilsigter kun at forbedre samarbejdet mellem de forskellige medlemsstater på dette område ved at skabe en

ensartet, gennemsigtig og effektiv ramme for informationsudveksling. Forslaget er således i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Ordføreren støtter da også det foreliggende forslags mål og foreslåede virkemåde. Dette for så vidt som de administrative forpligtelser som led i informations- og evalueringsopgaven forbliver begrænset til et minimum, således som det er udformet nu.