EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2006/0078(CNS)

7.7.2006

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot wijziging en uitbreiding van de werking van Besluit 2001/923/EG tot vaststelling van een actieprogramma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij (programma "Pericles")
(COM(2006)0243 – C6-0179/2006 – 2006/0078(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Agustín Díaz de Mera García Consuegra

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 6

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot wijziging en uitbreiding van de werking van Besluit 2001/923/EG tot vaststelling van een actieprogramma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij (programma "Pericles")
(COM(2006)0243 – C6-0179/2006 – 2006/0078(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2006)0243)[1],

– gelet op artikel 123, lid 4, derde zin van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0179/2006),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan het voorstel van de Commissie;

2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;

4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

Het communautaire programma "Pericles" inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij is vastgesteld bij besluit van de Raad van 17 december 2001 en is erop gericht de maatregelen die de lidstaten nemen of die vervat zijn in bestaande programma's ter bestrijding van valsemunterij, te ondersteunen en aan te vullen. Die maatregelen omvatten met name uitwisseling van informatie (seminars, workshops, ontmoetingen en studiedagen), praktijkstages en uitwisseling van personeel, alsmede technische, wetenschappelijke en operationele bijstand.

Overeenkomstig artikel 13, lid 3, onder a), van het Periclesbesluit moest een evaluatieverslag over het programma worden ingediend, vergezeld van een passend voorstel om dit programma voort te zetten of aan te passen. Een eerste evaluatieverslag werd op 30 november 2004 aan het Europees Parlement en de Raad voorgelegd. Op 8 april 2005 diende de Commissie een voorstel in op grond waarvan de Raad het programma voor het begrotingsjaar 2006 verlengde. In afwachting van een definitief akkoord over de financiële vooruitzichten 2007-2013 werd aan het programma een bedrag van 1 miljoen euro toegewezen.

Overeenkomstig hetzelfde artikel moest uiterlijk op 30 juni 2006 bij het Europees Parlement en de Raad een gedetailleerd verslag over de uitvoering en de resultaten van het programma worden ingediend. De Commissie voldeed aan deze verplichting met haar document van 23 mei 2006. Daaruit blijkt dat de situatie in het algemeen gunstig is, en dat het aantal vervalsingen zeer laag ligt. Dat is het resultaat van een ernstige voorbereiding en van nauwe samenwerking tussen de betrokken diensten.

Het Periclesprogramma heeft ongetwijfeld een waardevolle bijdrage geleverd tot de bescherming van de euro en de bestrijding van valsemunterij. De voortzetting van het programma onder dezelfde voorwaarden is dan ook gerechtvaardigd. Het programma heeft met name bijgedragen tot een groter besef van de communautaire dimensie van de euro en heeft de deelnemers een beter inzicht verschaft in de relevante wet- en regelgeving, in het bijzonder de communautaire en ruimere Europese wetgeving. Op grond van de aanbevelingen van het evaluatieverslag kunnen wel een aantal kleine wijzigingen worden aangebracht om de participatie van andere sectoren dan de wetshandhavingsinstanties (banksector, kamers van koophandel, gespecialiseerde juristen) te verbeteren. Deze participatie gaat in stijgende lijn, maar is nog steeds onvoldoende.

De vastleggingen beliepen in de periode 2002-2006 in totaal 80 % van het oorspronkelijke referentiebedrag, gespreid over 64 projecten waarbij niet minder dan 76 landen waren betrokken. Een gedetailleerde studie toont hierbij duidelijk de complementariteit van het nationale en het communautaire niveau aan (48 initiatieven van de lidstaten, 16 van de Commissie en/of OLAF). Daarmee heeft Pericles de gestelde doelen ruimschoots verwezenlijkt. Naast de lidstaten en kandidaatlanden (Bulgarije, Roemenië) konden ook andere gevoelige regio's worden geïdentificeerd die een belangrijke rol spelen in de productie van valse bankbiljetten, zoals Colombia. Deze internationale aanpak van het programma heeft geleid tot aanzienlijke structurele verbeteringen. Zo zijn in diverse landen nationale centrale bureaus voor de bestrijding van valsemunterij opgericht

Lovenswaardig is tevens dat de ECB, Europol en andere Europese organisaties systematisch

bij Periclesacties worden betrokken, zowel inde evaluatie- als in de implementatiefase van het programma (Europol en OLAF), en dat de Periclesacties met andere opleidingsacties worden gecoördineerd in het kader van de deskundigengroep "eurovalsemunterij", waarin deskundigen van alle lidstaten en kandidaat-lidstaten samenwerken (Europol, Interpol en OLAF).

Op zijn vergadering van 15 en 16 december 2005 heeft de Raad definitieve overeenstemming bereikt over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007-2013. Nu stelt de Raad voor om het Periclesbesluit van 17 december 2001 te verlengen tot 31 december 2013, zodat de looptijd van het programma wordt afgestemd op de looptijd van de financiële vooruitzichten. Op die manier kan de goedkeuring van de programma's worden gecoördineerd, en kunnen bijkomende procedures om de tussenliggende periodes te overbruggen worden vermeden. De jaarlijkse toewijzing van 1 miljoen euro blijft ongewijzigd. De verlenging tot 2013 komt dus neer op een budget van in totaal 7 miljoen euro.

De rapporteur stelt derhalve voor dat het Europees Parlement zijn goedkeuring hecht aan de voorstellen van de Commissie voor de besluiten van de Raad tot wijziging en uitbreiding van de werking van Besluit 2001/923/EG tot vaststelling van een actieprogramma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij (programma "Pericles"), enerzijds, en tot uitbreiding van de toepassing van dit besluit tot de niet-deelnemende lidstaten, anderzijds.