ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2006/2032(INI)

18.9.2006

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την εξωτερική διάσταση της καταπολέμησης της τρομοκρατίας
(2006/2032 (INI))

Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Luis Yañez-Barnuevo García

PR_INI

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 3

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την εξωτερική διάσταση της καταπολέμησης της τρομοκρατίας (2006/2032 (INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη τη συνθήκη για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης,

– έχοντας υπόψη τα άρθρα 6 και 7 του τίτλου V της συνθήκης για την ΕΕ,

– έχοντας υπόψη την οικουμενική διακήρυξη των δικαιωμάτων του ανθρώπου της 10ης Δεκεμβρίου 1948,

– έχοντας υπόψη την ευρωπαϊκή σύμβαση για την προάσπιση των δικαιωμάτων του ανθρώπου και των θεμελιωδών ελευθεριών, που υπεγράφη στη Ρώμη στις 4 Νοεμβρίου 1950,

– έχοντας υπόψη τις δεκατρείς συμβάσεις των Ηνωμένων Εθνών που έχουν συναφθεί έως σήμερα σχετικά με την πρόληψη και την εξάλειψη της διεθνούς τρομοκρατίας· τα ψηφίσματα 1368, 1373 (2001) και 1267 (1999) του Συμβουλίου Ασφαλείας· και το ψήφισμα της Γενικής Συνέλευσης της 8ης Σεπτεμβρίου 2006 σχετικά με τη συνολική στρατηγική των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και το συμπληρωματικό σχέδιο δράσης,

– έχοντας υπόψη την ευρωπαϊκή στρατηγική στον τομέα της ασφάλειας –«Μια ασφαλής Ευρώπη σε έναν καλύτερο κόσμο»– που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 12ης Δεκεμβρίου 2003, καθώς και τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά της διάδοσης των όπλων μαζικής καταστροφής, που εγκρίθηκε την ίδια ημέρα,

– έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου των Βρυξελλών της 25ης και 26ης Μαρτίου 2004 και πιο συγκεκριμένα τη δήλωση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 25ης Μαρτίου 2004 σχετικά με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, όπου προβλέπεται μια ρήτρα αλληλεγγύης,

– έχοντας υπόψη το αναθεωρημένο πρόγραμμα δράσης / οδικό χάρτη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κατά τη σύνοδο της 17ης και 18ης Ιουνίου 2004,

– έχοντας υπόψη τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 14ης και 15ης Δεκεμβρίου 2005, καθώς και τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη ριζοσπαστικοποίηση και τη στρατολόγηση τρομοκρατών, που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο την ίδια ημέρα,

– έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα της διεθνούς διάσκεψης κορυφής για τη δημοκρατία, την τρομοκρατία και την ασφάλεια, που πραγματοποιήθηκε στη Μαδρίτη από τις 8 έως τις 11 Μαρτίου 2005,

– έχοντας υπόψη την έκθεση του Γενικού Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών της 27ης Απριλίου 2006 «Ενωμένοι κατά της τρομοκρατίας: συστάσεις για μια παγκόσμια στρατηγική για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας» (A/60/825),

– έχοντας υπόψη τον ευρωμεσογειακό κώδικα συμπεριφοράς για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, που εγκρίθηκε επ' ευκαιρία της ευρωμεσογειακής διάσκεψης της Βαρκελώνης της 27ης και 28ης Νοεμβρίου 2005,

– έχοντας υπόψη τις δηλώσεις της ΕΕ και των ΗΠΑ της 26ης Ιουνίου 2004 και της 20ής Ιουνίου 2005 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και την ενίσχυση της αμοιβαίας συνεργασίας όσον αφορά τη μη διάδοση και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας,

– έχοντας υπόψη τον χάρτη πορείας για τη δημιουργία ενός κοινού χώρου εξωτερικής ασφάλειας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσίας, που υπεγράφη στις 10 Μαΐου 2005 επ' ευκαιρία της 15ης συνόδου κορυφής ΕΕ-Ρωσίας,

– έχοντας υπόψη την κοινή δήλωση ΕΕ/ASEAN περί συνεργασίας για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, που υπεγράφη στις 27 Ιανουαρίου 2003 επ' ευκαιρία της 14ης υπουργικής διάσκεψης ΕΕ/ASEAN,

– έχοντας υπόψη την κοινή δήλωση ΕΕ/ΟΑΕ σχετικά με την τρομοκρατία, που υπεγράφη το 2001,

– έχοντας υπόψη το καταστατικό της Ρώμης του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου, που εγκρίθηκε στις 17 Ιουλίου 1998 από την διπλωματική διάσκεψη πληρεξουσίων των Ηνωμένων Εθνών,

– έχοντας υπόψη τη σύστασή του της 7ης Ιουνίου 2005 προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με το πρόγραμμα δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά της τρομοκρατίας[1]**,**

– έχοντας υπόψη το άρθρο 45 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Ανάπτυξης (A6-0000/2006),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διεθνής τρομοκρατία αποτελεί σήμερα μια από τις σοβαρότερες απειλές κατά της ασφάλειας, της ειρήνης, της σταθερότητας και των δημοκρατικών αρχών της διεθνούς κοινότητας και συνιστά μάλιστα άμεση απειλή κατά των ευρωπαίων πολιτών, των κρατών μελών της ΕΕ, της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου, καθώς και των θεμελιωδών αξιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η καταπολέμηση της τρομοκρατίας αποτελεί προτεραιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και βασικό στοιχείο της εξωτερικής της δράσης, σύμφωνα με την ευρωπαϊκή στρατηγική στον τομέα της ασφάλειας,

[1] ΕΕ C 124 Ε της 25.5.2006, σελ. 241.

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση διαθέτει μια κατάλληλη στρατηγική για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, η οποία πρέπει να εντάσσεται σε μια πολυμερή στρατηγική και να εγγυάται τον απόλυτο σεβασμό των δικαιωμάτων του ανθρώπου και των αρχών του κράτους δικαίου, δεδομένου ότι η τρομοκρατία συνιστά άμεση επίθεση κατά ακριβώς αυτών των δικαιωμάτων και αρχών και ότι κάθε παραβίασή τους από τις κυβερνήσεις και τις δημοκρατικές δυνάμεις συνεπάγεται εκ των πραγμάτων επικοινωνιακή και πολιτική νίκη των τρομοκρατών και όσων τους υποστηρίζουν,

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η τρομοκρατία αποτελεί πάντοτε πράξη εγκληματική και αδικαιολόγητη και ότι δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να χρησιμοποιείται για την επίτευξη πολιτικών στόχων,

Ε. αναγνωρίζοντας ότι η ακραία φτώχεια, η συλλογική απογοήτευση και ο κοινωνικός αποκλεισμός αποτελούν στοιχεία που δύνανται να ευνοήσουν την ανάδυση τρομοκρατικών ομάδων και να ενθαρρύνουν τη στήριξή τους,

ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η τρομοκρατία βρίσκει πρόσφορο έδαφος στις κοινωνίες που μαστίζονται από υψηλά επίπεδα διαίρεσης, ανισότητα, διακρίσεις και σημαντική κοινωνική, εθνοτική και πολιτική ετερογένεια,

Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι για την αποτελεσματική καταπολέμηση της τρομοκρατίας απαιτείται η εις βάθος γνώση του κοινωνικού, πολιτικού, οικονομικού και θρησκευτικού πλαισίου όπου εμφανίζεται η τρομοκρατία και όπου γαλουχούνται οι δράστες και οι υποστηρικτές της,

Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι η απειλή της τρομοκρατίας δεν περιορίζεται σε κάποιες συγκεκριμένες γεωγραφικές ζώνες, αλλά ότι οι τρομοκρατικές οργανώσεις βρίσκονται τόσο εντός όσο και εκτός των συνόρων μας και έχουν δείξει πάνω από μία φορά ότι είναι ικανές να διαπράττουν επιθέσεις και πράξεις βίας σε όλες τις ηπείρους και κατά πολλών χωρών ταυτοχρόνως,

Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τόσο τα κράτη μέλη χωριστά όσο και η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα θεσμικά της όργανα στο σύνολό τους έχουν ήδη γίνει ή ενδέχεται να γίνουν άμεσοι στόχοι της διεθνούς τρομοκρατίας,

Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι θλιβερές εμπειρίες που έχουν συγκεντρωθεί έως σήμερα δείχνουν ότι κανένα κράτος δεν μπορεί να αντιμετωπίσει με επιτυχία μόνο του το φαινόμενο της τρομοκρατίας και ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση φαίνεται πως πρέπει αφενός να θεσπίσει μια κοινή πολιτική για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας που θα επιτρέπει τη χρήση όλων των εργαλείων και όλων των μέσων που έχουν στη διάθεσή του το κράτος δικαίου και η Ευρωπαϊκή Ένωση, και αφετέρου να σφυρηλατήσει μια ενεργό και ουσιαστική συνεργασία για την καταπολέμηση της διεθνούς τρομοκρατίας,

ΙΑ. έχοντας επίγνωση του γεγονότος ότι η παγκόσμια διάσταση της τρομοκρατίας απαιτεί μια εξίσου παγκόσμια κινητοποίηση, που θα μπορεί να αντιμετωπίσει το φαινόμενο σε όλες τις πτυχές του, τόσο εκείνες που αφορούν την ασφάλεια όσο και τις πολιτικές, τις οικονομικές, τις κοινωνικές και τις πολιτισμικές,

ΙΒ. ανησυχώντας για τη διαπίστωση ότι οι εκθέσεις των μυστικών υπηρεσιών πριν από τις επιθέσεις στη Νέα Υόρκη και στη Μαδρίτη άφηναν να διαφανεί η ύπαρξη άμεσου κίνδυνου, που όμως δεν ερμηνεύτηκε ορθά στο πλαίσιο του αντιτρομοκρατικού αγώνα,

ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, για να είναι αποτελεσματική η δράση της Ένωσης κατά της τρομοκρατίας, πρέπει να οδηγήσει σε βελτίωση του συντονισμού και να βελτιώσει την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και των κοινοτικών θεσμικών οργάνων,

ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ένωση, στο πλαίσιο της καταπολέμησης της τρομοκρατίας, πρέπει να αναπτύξει μια ενεργό πολιτική πρόληψης και όχι απλώς μια πολιτική εκ των υστέρων κινητοποίησης,

ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, για να είναι αποτελεσματική, η καταπολέμηση της τρομοκρατίας πρέπει να βασίζεται στην πραγματική πίστη και στην ισχυρή αποφασιστικότητα της Ένωσης και των κρατών μελών της και να έχει τη στήριξη μιας ευαισθητοποιημένης και καλά ενημερωμένης κοινής γνώμης,

ΙΣΤ. πεπεισμένο ότι η δαιμονοποίηση μιας κουλτούρας, ενός πολιτισμού ή μιας θρησκείας ιδίως στο όνομα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας αποτελεί καταστρεπτικό λάθος,

Σε ό,τι αφορά τις βασικές αρχές της εξωτερικής διάστασης της καταπολέμησης της διεθνούς τρομοκρατίας

1. στηρίζει ανεπιφύλακτα τον στρατηγικό στόχο που συνίσταται στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας με συνολικό τρόπο, παράλληλα με τον πλήρη σεβασμό των δικαιωμάτων του ανθρώπου, και αποβλέπει στο να καταστεί ασφαλέστερη η Ευρωπαϊκή Ένωση, ώστε οι πολίτες της να μπορούν να ωφελούνται από έναν πραγματικό χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης· συμφωνεί με την άποψη του Συμβουλίου ότι, χωρίς να υποβαθμίζεται η σημασία των άλλων μορφών τρομοκρατίας, η πιο σοβαρή απειλή για την Ευρώπη αυτή τη στιγμή προέρχεται από ριζοσπαστικές βίαιες ομάδες που διακηρύσσουν ότι προασπίζονται το Ισλάμ, και κατά πρώτο και κύριο λόγο από την ομάδα της Αλ Κάιντα·

2. υπογραμμίζει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της πρέπει να χαράξουν μια συνολική στρατηγική κατά της τρομοκρατίας, ακολουθώντας τις βασικές αρχές που καθοδηγούν και τις δράσεις των Ηνωμένων Εθνών, στο πλαίσιο ενός εποικοδομητικού και σοβαρού διαπολιτισμικού διαλόγου, που θα λαμβάνει υπόψη τις αντιλήψεις και ανησυχίες όλων των μερών, τηρώντας παράλληλα μέχρι κεραίας τους διεθνείς κανόνες·

3. τονίζει ότι πρέπει να εφαρμοστεί επειγόντως με ορθό και πλήρη τρόπο ένα σύνολο πολιτικών μέτρων εγκεκριμένων στο πιο υψηλό πολιτικό επίπεδο στο πλαίσιο της στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, στο πλαίσιο του προγράμματος δράσης και στο πλαίσιο της στρατηγικής για την καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης και της στρατολόγησης τρομοκρατών, ώστε οι φιλόδοξοι μηχανισμοί και οι άλλες προτάσεις που περιέχονται στα έγγραφα αυτά να μετατραπούν όσο το δυνατόν συντομότερα σε συγκεκριμένα και αποτελεσματικά πρακτικά μέτρα για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας·

4. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόσφατη έγκριση, από τη Γενική Συνέλευση, της στρατηγικής των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του συμπληρωματικού σχεδίου δράσης· εκφράζει την ανησυχία του για την καθυστέρηση που διαπιστώνεται όσον αφορά την έγκριση της παγκόσμιας σύμβασης κατά της διεθνούς τρομοκρατίας· καλεί τα θεσμικά όργανα της Ένωσης και τα διάφορα κράτη μέλη να συνεχίσουν να εργάζονται αδιαλείπτως προκειμένου να καταλήξουν σε μια διεθνή συμφωνία που θα επιτρέψει καταρχάς την έγκριση μιας οικουμενικής σύμβασης και στη συνέχεια την αποτελεσματική εφαρμογή των μέτρων που περιλαμβάνονται στην εν λόγω στρατηγική και στο σχέδιο δράσης·

5. εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι, παρά την πασιφανή τρομοκρατική απειλή, ορισμένα κράτη μέλη δεν έχουν ακόμα υπογράψει ή / και κυρώσει ορισμένες από τις δεκατρείς συμβάσεις των Ηνωμένων Εθνών σχετικά με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας· υπενθυμίζει ότι έως σήμερα μόνο δύο χώρες έχουν κυρώσει και τις δεκατρείς συμβάσεις και ότι άλλες 78 έχουν κυρώσει ήδη δώδεκα· θεωρεί ιδιαίτερα ανησυχητικό το γεγονός ότι 33 άλλες χώρες δεν έχουν κυρώσει περισσότερες από έξι εκ των συμβάσεων αυτών·

6. καλεί τα κράτη μέλη και την Ευρωπαϊκή Ένωση να θεσπίσουν τους εσωτερικούς νόμους που απαιτούνται για την αποτελεσματική εφαρμογή των εν λόγω συμβάσεων·

7. τονίζει ότι η εξωτερική δράση της Ένωσης όσον αφορά την καταπολέμηση της διεθνούς τρομοκρατίας πρέπει να επικεντρωθεί καταρχάς στην *αποτροπή* των ριζοσπαστικών ή εξτρεμιστικών ομάδων από τη χρήση της τρομοκρατίας και τη στήριξή της ως μέσου επίτευξης των στόχων τους· εκτιμά ότι, σε γενικές γραμμές, οι στόχοι για την πρόληψη που ορίζονται στη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας συνάδουν με τον σκοπό αυτό·

8. επαναλαμβάνει ότι πρέπει να δίνεται συστηματικά το μήνυμα ότι η τρομοκρατία είναι ανεπίτρεπτη σε όλες τις περιστάσεις και σε όλους τους πολιτισμούς και ότι πρέπει να εξαλειφθούν όλα τα στοιχεία που μπορούν να χρησιμοποιηθούν από τους τρομοκράτες όπως η δαιμονοποίηση των θυμάτων, η έκρηξη και η παράταση βίαιων συγκρούσεων, η κακή διακυβέρνηση, οι παραβιάσεις των ατομικών δικαιωμάτων ή των δικαιωμάτων του ανθρώπου, οι διακρίσεις για θρησκευτικούς ή εθνοτικούς λόγους, ο πολιτικός αποκλεισμός και η κοινωνικοοικονομική περιθωριοποίηση·

9. θεωρεί εξίσου σημαντικό η εξωτερική δράση της Ένωσης για την καταπολέμηση της διεθνούς τρομοκρατίας να έχει επίσης ως στόχο να *δυσχεράνει* την πρόσβαση των τρομοκρατών στα μέσα διάπραξης των επιθέσεών τους, στερώντας τους τη δυνατότητα των μετακινήσεων, της πρόσβασης στα μέσα επικοινωνίας και προσηλυτισμού, της χρήσης του Διαδικτύου, της λήψης οικονομικής στήριξης, της πρόσβασης στα όπλα, τόσο συμβατικά όσο και πυρηνικά, βιολογικά, χημικά και ραδιενεργά, και της εύκολης επίτευξης των στόχων τους και των αποτελεσμάτων που επιδιώκουν·

10. εκτιμά εν προκειμένω ότι τα μέτρα προστασίας που περιλαμβάνονται στη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας προσανατολίζονται προς την κατεύθυνση αυτή, αλλά ότι η πραγματική αποτελεσματικότητά τους ποικίλει σημαντικά· εκτιμά δε ότι υπάρχουν και άλλες επιλογές όσον αφορά την εξωτερική δράση

της ΕΕ·

11. συνιστά την αποφασιστική χρήση όλων των μέσων που διαθέτει η Ένωση στο πλαίσιο της εξωτερικής δράσης της για να *αποτρέπονται* ορισμένα κράτη να προσφέρουν στήριξη στις τρομοκρατικές ομάδες και να οργανώνουν, να χρηματοδοτούν, να ενθαρρύνουν και να στηρίζουν με κάθε άλλο μέσο τρομοκρατικές δραστηριότητες, μέσω της εφαρμογής κυρωτικών ή καταναγκαστικών μέτρων·

12. στηρίζει ανεπιφύλακτα την *ανάπτυξη* της ικανότητας των κρατών να προλαμβάνουν την τρομοκρατία μέσω της προώθησης του κράτους δικαίου, του σεβασμού των δικαιωμάτων του ανθρώπου και της συγκρότησης αποτελεσματικών συστημάτων ποινικής δικαιοσύνης, καθώς και μέσω της προώθησης της ποιοτικής εκπαίδευσης, της θρησκευτικής και πολιτισμικής ανεκτικότητας και του ενταξιακού διαλόγου με όσους υιοθετούν ριζοσπαστική ρητορική που μπορεί να ενθαρρύνει μη δημοκρατικές ενέργειες, και όχι μέσω της καταπίεσης, της δίωξης και της δαιμονοποίησης·

13. θεωρεί ότι για την ανάπτυξη της προληπτικής ικανότητας τα κράτη πρέπει, επίσης, να εμποδίσουν τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας, να φροντίσουν για την ασφάλεια των μεταφορών, να εκμεταλλευτούν τις δυνατότητες που προσφέρει το Διαδίκτυο για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και να βελτιώσουν την προστασία των δυνητικών στόχων των τρομοκρατών και την ικανότητα αντιμετώπισης των επιθέσεων, καθώς και την ικανότητά των κρατών να εμποδίζουν την απόκτηση πυρηνικών, βιολογικών, χημικών ή ραδιενεργών υλικών από τους τρομοκράτες·

14. επιμένει ότι, στο πλαίσιο της καταπολέμησης της τρομοκρατίας, πρέπει να *προστατεύονται* τα δικαιώματα του ανθρώπου και οι ατομικές ελευθερίες μέσω των διαθέσιμων διεθνών πράξεων, διότι τα δικαιώματα του ανθρώπου δεν αποτελούν μόνο εγγενή αξία του πολιτισμού μας ή ιδιαίτερο στοιχείο της εξωτερικής μας δράσης, αλλά η παραβίασή τους αποτελεί de facto σαφές πλήγμα κατά του αντιτρομοκρατικού αγώνα και ξεκάθαρη νίκη των τρομοκρατών·

15. θεωρεί ότι πρέπει απαραιτήτως να διατεθούν επαρκείς ανθρώπινοι και δημοσιονομικοί πόροι για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας· στηρίζει τις διάφορες προτάσεις της Επιτροπής σχετικά με το ζήτημα αυτό· προτείνει να προέρχεται από τον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης η χρηματοδότηση του κοινού κόστους κάθε αντιτρομοκρατικής επιχείρησης στο πλαίσιο της ΕΠΑΑ· τάσσεται υπέρ της δημιουργίας ενός διεθνούς ταμείου που θα στηρίζει δημοσιονομικά τα κράτη που έχουν περιορισμένους πόρους, προκειμένου να μπορέσουν να αντεπεξέλθουν στις υποχρεώσεις τους στο πλαίσιο της καταπολέμησης της τρομοκρατίας·

Σε ό,τι αφορά τα μέσα που διαθέτει η Ένωση στο πλαίσιο της εξωτερικής δράσης της για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας

16. υπογραμμίζει τον πολλαπλό χαρακτήρα των μέσων αντίδρασης που έχει στη διάθεσή της η Ευρωπαϊκή Ένωση στο πλαίσιο της εξωτερικής της δράσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και την ανάγκη συνδυασμού και συνεκτικής χρήσης των πολιτικών μέσων, των μέσων πρόληψης και καταστολής, των μέσων αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας, των μέσων εκπαίδευσης και κατάρτισης, καθώς και κάθε άλλου είδους

μέσου αντίδρασης που, εφόσον ζητηθεί και στηριχθεί από τα Ηνωμένα Έθνη, εντάσσεται σε μια πολυμερή στρατηγική·

17. επαναλαμβάνει, για τον σκοπό αυτό, την πρότασή του για ενίσχυση της συνεκτικότητας και της αποτελεσματικότητας της αντιτρομοκρατικής πολιτικής της Ένωσης στο πλαίσιο των σχέσεών της με τις τρίτες χώρες, μέσω των ακόλουθων τρόπων:

    α) ενίσχυση του πολιτικού διαλόγου με όλες τις τρίτες χώρες σχετικά με το ζήτημα αυτό και ιδιαίτερα με τις χώρες με τις οποίες η Ένωση ή/και τα κράτη μέλη της έχουν συνάψει ή διαπραγματευτεί συμφωνίες σύνδεσης ή συνεργασίας,

    β) πολιτική, εμπορική και αναπτυξιακή στήριξη των μετριοπαθών ισλαμικών χωρών,

    γ) ενίσχυση του πολιτικού διαλόγου όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας με τους μεγάλους εταίρους της Ένωσης (Ηνωμένες Πολιτείες, Ισραήλ, Ιαπωνία, Αυστραλία, Καναδά, Ρωσία κ.λπ.) χωρίς να πλήττεται με κανέναν τρόπο η προστασία των δικαιωμάτων του ανθρώπου,

    δ) προώθηση της διεθνούς συναίνεσης για την έγκριση της παγκόσμιας σύμβασης για τη διεθνή τρομοκρατία και την ανάπτυξη της στρατηγικής για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας που έχει εγκρίνει η Γενική Συνέλευση,

    ε) απαίτηση από όλες τις χώρες με τις οποίες η Ένωση διατηρεί σχέσεις να υπογράψουν και να κυρώσουν τις δεκατρείς υφιστάμενες συμβάσεις των Ηνωμένων Εθνών που αφορούν την καταπολέμηση της τρομοκρατίας,

    στ) αυστηρή εφαρμογή της ρήτρας σχετικά με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, η οποία περιλαμβάνεται στις συμφωνίες με τις χώρες αυτές, χωρίς καμία τροποποίηση που θα μπορούσε να αποδυναμώσει το περιεχόμενό της,

    ζ) θέσπιση του διοργανικού κώδικα συμπεριφοράς για τις εξωτερικές σχέσεις της Ένωσης, όπως προτάθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το 2002,

    η) ενίσχυση της συνεργασίας με τους διεθνείς και τους περιφερειακούς οργανισμούς που βρίσκονται στην πρώτη γραμμή των προσπαθειών διατήρησης της ειρήνης και της παγκόσμιας ασφάλειας, όπως ο ΟΗΕ (ιδίως το Συμβούλιο Ασφαλείας του και η επιτροπή του κατά της τρομοκρατίας), ο ΟΑΣΕ, το Συμβούλιο της Ευρώπης και το ΝΑΤΟ,

    θ) προώθηση της αυστηρής εφαρμογής του ψηφίσματος 1540 (2004) του Συμβουλίου Ασφαλείας του ΟΗΕ, προκειμένου να μην δύνανται μη κρατικοί φορείς και κράτη που δεν έχουν υπογράψει τη συνθήκη για τη μη διασπορά των πυρηνικών όπλων να αποκτούν πυρηνικά, χημικά ή βιολογικά όπλα,

    ι) ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της ανταλλαγής πληροφοριών και της συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών ασφάλειας και πληροφοριών, καθώς και μεταξύ των αρχών καταστολής, των δικαστικών αρχών και των τελωνειακών αρχών των κρατών μελών, και συγκεκριμένα της Europol, της Interpol και της Eurojust·

18. καλεί την Επιτροπή και το Συμβούλιο να επιμείνουν στην καθολική αναγνώριση της δεσμευτικής αρμοδιότητας του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου από όλα τα τρίτα κράτη και να δηλώσουν ότι η τρομοκρατία αποτελεί έγκλημα κατά της ανθρωπότητας που πρέπει να δικάζεται από το συγκεκριμένο δικαστήριο·

19. θεωρεί ότι είναι απαραίτητο να προωθηθεί η ενίσχυση της σταθερότητας στο εξωτερικό της Ένωσης, χρησιμοποιώντας όλα τα μέσα και τους πόρους που είναι διαθέσιμα για την εξωτερική δράση και αναλαμβάνοντας δράσεις όπως:

α) το νέο μέσο σταθερότητας, το οποίο θα παράσχει μια νέα νομική βάση για τη μακροπρόθεσμη βοήθεια γύρω από θέματα όπως η καταπολέμηση της τρομοκρατίας, η μη διασπορά των όπλων μαζικής καταστροφής, η καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, ο αφοπλισμός όσον αφορά τα συμβατικά όπλα και η ανθρώπινη ασφάλεια,

β) η στήριξη, ωσότου τεθεί σε ισχύ το μέσο αυτό, της στρατηγικής για τη βοήθεια που έχει καταρτίσει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προκειμένου να βοηθήσει τις τρίτες χώρες στην αντιμετώπιση της τρομοκρατικής απειλής στο πλαίσιο προγραμμάτων όπως το CARDS, το TACIS, το MEDA, κ.λπ.,

γ) η εφαρμογή της στρατηγικής αυτής σε όλους τους τομείς εξωτερικής δράσης της Ένωσης, καθώς και σε όλα τα μεγάλα προγράμματα αναπτυξιακής βοήθειας, εξαιρουμένης της ανθρωπιστικής βοήθειας για την οποία δεν ισχύουν ουσιαστικά περιορισμοί,

δ) η ενισχυμένη χρήση του μηχανισμού ταχείας αντίδρασης για τις επιχειρήσεις στρατιωτικού και μη χαρακτήρα·

ε) η δημιουργία ενός ευρωπαϊκού γραφείου βοήθειας των θυμάτων της τρομοκρατίας, που θα μπορούσε να λειτουργεί ως σημείο αναφοράς και επαφής για όλους τους ευρωπαίους πολίτες που πέφτουν θύματα παραβιάσεων των θεμελιωδών δικαιωμάτων τους, κατόπιν τρομοκρατικής απειλής κατά της Ευρώπης και του υπόλοιπου κόσμου,

στ) η δημιουργία ενός παρόμοιου γραφείου στο πλαίσιο της νέας αντιτρομοκρατικής στρατηγικής του ΟΗΕ, το οποίο θα προσέφερε βοήθεια σε όλα τα θύματα της τρομοκρατίας, ανεξαρτήτως ιθαγένειας·

20. καλεί την Επιτροπή να υποβάλει όσο το δυνατόν συντομότερα μια ανακοίνωση που θα περιλαμβάνει τους υφιστάμενους μηχανισμούς και προγράμματα βοήθειας για τον περιορισμό και την καταπολέμηση των απειλών κατά της ασφάλειας που αντιμετωπίζει η Ευρωπαϊκή Ένωση και οι πολίτες της, και κυρίως να υποβάλει προτάσεις και συστάσεις για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της συνεκτικότητας των προγραμμάτων βοήθειας της Ένωσης·

21. προτείνει την άμεση αξιοποίηση των δυνατοτήτων που προσφέρει η συνθήκη για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης, με την εφαρμογή πρωτοβουλιών όπως:

α) η από κοινού κατάρτιση σχεδίων αντιμετώπισης έκτακτων καταστάσεων κατ' εφαρμογή της ρήτρας αλληλεγγύης και αμοιβαίας συνδρομής με στόχο την πρόληψη απειλών και τρομοκρατικών επιθέσεων, σύμφωνα με το άρθρο I-43 της συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης,

β) η διοργάνωση, όταν καθίσταται απαραίτητο, ειδικών αστυνομικών ή / και στρατιωτικών επιχειρήσεων ΕΠΑΑ, στο πλαίσιο της αντίδρασης της Ένωσης στην τρομοκρατία,

γ) η προσαρμογή της μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας και των «μάχιμων ομάδων» που προβλέπονται στο πρωτόκολλο 23 στα νέα καθήκοντα,

δ) η θέσπιση σαφών κριτηρίων σχετικά με τη χρήση της βίας, λαμβανομένων δεόντως υπόψη των συστάσεων του Γενικού Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών που περιλαμβάνονται στην έκθεσή του της 21ης Μαρτίου 2005, καθώς και του κυρίαρχου ρόλου του Συμβουλίου Ασφαλείας όσον αφορά την επιδίωξη, τη διατήρηση και την αποκατάσταση της συλλογικής ασφάλειας·

Σε ό,τι αφορά τον κοινοβουλευτικό έλεγχο της καταπολέμησης της διεθνούς τρομοκρατίας από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης

22. υπογραμμίζει τη ζωτική σημασία που έχει η πρόληψη όσον αφορά την καταπολέμηση της διεθνούς τρομοκρατίας και την ανάγκη ανταλλαγής σε πραγματικό χρόνο με τα άλλα κράτη μέλη και τα κοινοτικά θεσμικά όργανα όλων των πληροφοριών που αποκτώνται, μέσω αξιόπιστων και αποτελεσματικών συστημάτων πληροφοριών και της αυστηρής και επαγγελματικής αξιολόγησης των εκθέσεων που καταρτίζουν οι διάφορες αστυνομικές υπηρεσίες και υπηρεσίες πληροφοριών·

23. ζητεί από το Συμβούλιο να επανεξετάσει και να ενημερώσει τη διοργανική συμφωνία της 20ης Νοεμβρίου 2002 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την πρόσβαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε ευαίσθητες πληροφορίες του Συμβουλίου στον τομέα της πολιτικής ασφάλειας και άμυνας[1], ώστε να βελτιστοποιηθεί η σημερινή διαδικασία διαβίβασης χαρακτηρισμένων πληροφοριών και να διασφαλιστεί η διαβίβαση στο ΕΚ όλων των διαθέσιμων πληροφοριών σχετικά με την καταπολέμηση της διεθνούς τρομοκρατίας, χωρίς να παρακρατούνται σε καμία περίπτωση από αυτό πληροφορίες που, σε εγχώριο επίπεδο, έχουν διαβιβαστεί ή πρέπει να διαβιβάζονται στο εθνικό κοινοβούλιο από τις αντίστοιχες κυβερνήσεις των κρατών μελών ή τις διεθνείς οργανώσεις στις οποίες συμμετέχουν·

24. ζητεί από το Συμβούλιο, στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσής του για την ΕΠΑΑ, να μην περιορίζεται στην περιγραφή των δραστηριοτήτων της Ένωσης όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, αλλά, βάσει του άρθρου 21 της συνθήκης της Ένωσης, να προσέρχεται σε ουσιαστικές διαβουλεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσον αφορά τις κύριες πτυχές και τις βασικές επιλογές του αντιτρομοκρατικού αγώνα, γεγονός που αποτελεί προτεραιότητα της ευρωπαϊκής στρατηγικής ασφάλειας, της εξωτερικής δράσης της Ένωσης και της ΕΠΑΑ στο σύνολό της· θεωρεί απαραίτητο να ενημερώνεται το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και να ζητείται η γνώμη του σε περίπτωση μαζικής τρομοκρατικής επίθεσης, εάν απαιτείται μέσω της ειδικής επιτροπής που προβλέπεται στην προαναφερθείσα διοργανική συμφωνία της 20ης Νοεμβρίου 2002·

25. θεωρεί ότι ο πολιτικός διάλογος υψηλού επιπέδου όπου συμμετέχουν κάθε εξάμηνο το ΕΚ, το Συμβούλιο και η Επιτροπή με θέμα την καταπολέμηση της τρομοκρατίας αποτελεί καλό παράδειγμα των δυνατοτήτων που υπάρχουν σήμερα όσον αφορά τη διοργανική συνεργασία για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας· προτείνει να πραγματοποιούνται οι συναντήσεις αυτές τουλάχιστον μια φορά το τρίμηνο και να συμμετέχουν στην

[1] ΕΕ C 298 της 30.11.2002, σελ. 1.

αντιπροσωπεία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και οι πρόεδροι των μόνιμων επιτροπών που ασχολούνται με τους τρεις μεγάλους τομείς της εξωτερικής δράσης (εξωτερικές υποθέσεις, διεθνές εμπόριο και αναπτυξιακή συνεργασία)·

26. ζητεί οι εκθέσεις που καταρτίζει το κοινό Κέντρο Ανάλυσης Καταστάσεων (SitCen) για το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης να διαβιβάζονται και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε τακτική βάση, εάν απαιτείται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στην προαναφερθείσα διοργανική συμφωνία·

27. θεωρεί ότι είναι απαραίτητη η ενεργός συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στον μηχανισμό εφαρμογής της ρήτρας αλληλεγγύης που προβλέπεται στο άρθρο ΙΙΙ-329 της συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης, κυρίως στις περιπτώσεις όπου οι αποφάσεις που λαμβάνονται έχουν επιπτώσεις στο επίπεδο της ΕΠΑΑ·

28. ζητεί από την Επιτροπή και τον ευρωπαίο συντονιστή για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας να υποβάλλουν ετήσια έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την ανάπτυξη των δραστηριοτήτων τους στον τομέα αυτό και να λαμβάνουν υπόψη ενδεχόμενες σχετικές παρατηρήσεις και συστάσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·

29. ζητεί εκ νέου από το Συμβούλιο να ενημερώνει το Κοινοβούλιο σχετικά με την τακτική ενημέρωση της κοινής θέσης 2001/931/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 27ης Δεκεμβρίου 2001, για την εφαρμογή των ειδικών μέτρων για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας[1] (κατάλογος τρομοκρατικών ομάδων και οργανώσεων), και την εξέλιξή τους από το 2001·

30. δεσμεύεται να διενεργήσει ενισχυμένο διάλογο με τα εθνικά κοινοβούλια όσον αφορά την καταπολέμηση της διεθνούς τρομοκρατίας, με στόχο τη διασφάλιση του κοινού κοινοβουλευτικού ελέγχου των δραστηριοτήτων των διαφόρων υπηρεσιών ασφάλειας και πληροφοριών, καθότι καθήκον του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ως αντιπροσώπου των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι η άσκηση δημόσιου και διαφανούς ελέγχου των μέτρων που λαμβάνει η Ένωση όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, ιδίως των δραστηριοτήτων του ευρωπαίου συντονιστή και των διαφόρων οργάνων που ασχολούνται με το ζήτημα αυτό·

31. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και στα κοινοβούλια των κρατών μελών, στο Συμβούλιο της Ευρώπης, στον Οργανισμό Ηνωμένων Εθνών και στις ειδικές υπηρεσίες του.

[1] ΕΕ L 344 της 28.12.2001, σελ. 93.