PARLAMENT EWROPEW

2004 *2009*

Kumitat għall-Affarijiet Barranin

PROVIŻORJU
2006/2032(INI)

18.9.2006

ABBOZZ TA' RAPPORT

dwar id-dimensjoni esterna tal-ġlieda kontra t-terroriżmu
(2006/2032(INI))

Kumitat għall-Affarijiet Barranin

Rapporteur: Luis Yáñez-Barnuevo García

PR_INI

WERREJ

Paġna

PROPOSTA GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW.. **Error! Bookmark not defined.**

PROPOSTA GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar id-dimensjoni esterna tal-ġlieda kontra t-terroriżmu
(2006/2032(INI))

Il-Parlament Ewropew,

– wara li kkunsidra t-Trattat li jistabbilixxi Kostituzzjoni għall-Ewropa,

– wara li kkunsidra l-Artikoli 6 u 7 u t-Titolu V tat-Trattat UE,

– wara li kkunsidra d-Dikjarazzjoni Universali tad-Drittijiet tal-Bniedem ta' l-10 ta' Diċembru 1948,

– wara li kkunsidra l-Konvenzjoni Ewropea għall-Ħarsien tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamentali, iffirmata f'Ruma fl-4 ta' Novembru 1950,

– wara li kkunsidra t-tlettax il-Konvenju tan-Nazzjonijiet Uniti li jeżistu bħalissa fil-qasam tal-prevenzjoni u l-qerda tat-terroriżmu internazzjonali; ir-Riżoluzzjonijiet 1368 u 1373 (2001) kif ukoll 1267 (1999) tal-Kunsill tas-Sigurtà; u r-Riżoluzzjoni ta' l-Assemblea Ġenerali dwar l-Istrateġia Globali tan-Nazzjonijiet Uniti għall-Ġlieda kontra t-Terroriżmu u l-Pjan ta' Azzjoni mehmuż, tat-8 ta' Settembru 2006,

– wara li kkunsidra l-Istrateġija Ewropea għas-Sigurtà - Ewropa sikura f'dinja aħjar - adottata mill-Kunsill Ewropew fit-12 ta' Diċembru 2003, kif ukoll l-Istrateġija ta' l-Unjoni Ewropea kontra l-Proliferazzjoni ta' l-Armi ta' Qerda Massiva adottata fl-istess data,

– wara li kkunsidra l-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew ta' Brussell tal-25 u tas-26 ta' Marzu ta' l-2004, u b'mod partikulari d-Dikjarazzjoni tal-Kunsill Ewropew tal-25 ta' Marzu ta' l-2004 dwar il-ġlieda kontra t-terroriżmu, li tinkludi klawsola ta' solidarjetà,

– wara li kkunsidra l-Pjan ta' Azzjoni/Pjan ta' Ħidma revedut ta' l-Unjoni Ewropea dwar il-Ġlieda kontra t-Terroriżmu adottat mill-Kunsill Ewropew fil-laqgħa tiegħu tas-17 u tat-18 ta' Ġunju 2004,

– wara li kkunsidra l-Istrateġija ta' l-Unjoni Ewropea dwar il-Ġlieda kontra t-Terroriżmu adottata mill-Kunsill Ewropew ta' l-14 u tal-15 ta' Diċembru 2005, kif ukoll l-Istrateġija ta' l-Unjoni Ewropea kontra r-radikalizzazzjoni u r-reklutaġġ ta' terroristi adottata mill-Kunsill Ewropew fl-istess data,

– wara li kkunsidra l-konklużjonijiet tas-Samit Internazzjonali dwar id-Demokrazija, it-Terroriżmu u s-Sigurtà, organizzat f'Madrid mit-8 sal-11 ta' Marzu 2005,

– wara li kkunsidra r-rapport tas-Segretarju Ġenerali tan-Nazzjonijiet Uniti tas-27 ta' April 2006 "Magħqudin kontra t-terroriżmu: rakkomandazzjonijiet għal strateġija dinjija għall-glieda kontra t-terroriżmu" (A/60/825),

– wara li kkunsidra l-Kodiċi ta' Kondotta Ewromediterranju marbut mal-Ġlieda kontra t-Terroriżmu, adottat fis-Samit Ewromediterranju li sar f'Barċellona fis-27 u t-28 ta'

Novembru 2005,

– wara li kkunsidra d-Dikjarazzjonijiet bejn l-UE u l-Istati Uniti dwar il-ġlieda kontra t-terroriżmu u dwar it-tisħiħ tal-koperazzjoni reċiproka fil-qasam tan-nonproliferazzjoni u tal-ġlieda kontra t-terroriżmu tas-26 ta' Ġunju 2004 u l-20 ta' Ġunju 2005,

– wara li kkunsidra l-Pjan Direzzjonali (roadmap) għall-kisba ta' spazju komuni fil-qasam tas-sigurtà esterna bejn l-Unjoni Ewropea u r-Russja ffirmat fl-10 ta' Mejju 2005 fl-okkażjoni tal-15-il Samit bejn l-UE u r-Russja,

– wara li kkunsidra d-Dikjarazzjoni Komuni bejn l-UE u l-ASEAN dwar il-koperazzjoni fil-qasam tal-ġlieda kontra t-Terroriżmu ffirmata fis-27 ta' Jannar 2003 fl-okkażjoni ta' l-14-il konferenza ministerjali bejn l-UE u l-ASEAN,

– wara li kkunsidra d-Dikjarazzjoni Komuni ta' l-UE u l-OAU dwar it-Terroriżmu ffirmata fl-2001,

– wara li kkunsidra l-Istatut ta' Ruma tal-Qorti Kriminali Internazzjonali approvat fis-17 ta' Lulju 1998 mill-Konferenza Diplomatika tal-Plenipotenzjarji tan-Nazzjonijiet Uniti,

– wara li kkunsidra r-Rakkomandazzjoni tas-7 ta' Ġunju 2005 indirizzata lill-Kunsill Ewropew u lill-Kunsill dwar il-Pjan ta' Azzjoni ta' l-Unjoni Ewropea kontra t-terroriżmu[1],

– wara li kkunsidra l-Artikolu 45 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,

– wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Affarijiet Barranin u l-opinjoni tal-Kumitat għall-Iżvilupp (A6-0000/2006),

A. Billi t-terroriżmu internazzjonali bħalissa jikkonstitwixxi waħda mill-ikbar theddidiet għas-sigurtà, għall-paċi, għall-istabilità u għall-valuri demokratiċi tal-komunità internazzjonali u, b'mod partikulari, theddida diretta għaċ-ċittadini Ewropej, għall-Istati Membri, għad-demokrazija ui għall-Istat tad-Dritt, li huma valuri li fuqhom hija msejsa l-Unjoni Ewropea,

B. Billi l-ġlieda kontra t-terroriżmu tikkonstitwixxi prijorità ta' l-Unjoni Ewropea u element importanti ta' l-azzjoni esterna tagħha, skond ma jirriżulta mill-Istrateġija Ewropea għas-Sigurtà,

C. Billi l-Unjoni Ewropea għandha strateġija tagħha stess għall-ġlieda kontra t-terroriżmu li għandha tiddaħħal fi strateġija multilaterali u għandha tkun ankrata fir-rispett inkundizzjonat tad-drittijiet tal-bniedem u fil-prinċipji ta' l-Istat tad-Dritt, b'kunsiderazzjoni li t-terroriżmu jikkonstitwixxi preċiżament attakk dirett għal wieħed jew l-ieħor, u li kwalunkwe ksur ta' dawn min-naħa tal-gvernijiet u forzi demokratiċi bilfors iġib miegħu rebħa tal-midja u politika għat-terroristi u għal dawk li jappoġġjawhom,

D. Billi t-terrur huwa dejjem kriminali u inġustifikabbli u billi fl-ebda każ ma jista' jintuża

[1] ĠU C 124, 25.5.2006, p.241.

għall-kisba ta' objettivi politiċi,

E. Billi jirrikonoxxi li l-faqar estrem, il-frustrazzjoni kollettiva u l-esklużjoni soċjali huma elementi li jistgħu jirriżultaw fil-qawmien ta' gruppi terroristiċi u jiffavorizzaw l-appoġġ għalihom,

F. Billi bl-istess mod it-terroriżmu jsib l-art fertili ideali fis-soċjetajiet li qed ibatu minn livelli għolja ta' frammentazzjoni, inugwaljanza, diskriminazzjoni u eteroġenità soċjali, etnika u politika,

G. Billi l-ġlieda effikaċi kontra t-terroriżmu tirrikjedi għarfien dettaljat tal-kuntest soċjali, politiku, ekonomiku u reliġjuż li fih jitfaċċa t-terroriżmu u li minnu jgħixu l-awturi u l-partitarji tiegħu,

H. Billi t-theddida tat-terroriżmu mhix limitata għal zoni ġeografiċi konkreti, imma l-organizzazzjonijiet terroristiċi jinsabu ġewwa u barra l-fruntieri tagħna u diġà taw provi biżżejjed li huma f'kundizzjoni li jwettqu r-reati u l-atti ta' vjolenza tagħhom fi kwalunkwe kontinent u kontra diversi pajjiżi fl-istess ħin,

I. Billi kemm l-Istati Membri individwalment kif ukoll l-Unjoni nnifisha u l-istituzzjonijiet tagħha diġà kienu jew jistgħu jkunu l-mira diretta tat-terroriżmu internazzjonali,

J. Billi l-esperjenzi ta' niket akkumulati sal-ġurnata ta' llum juru li l-ebda Stat Membru ma jista' jiffaċċja l-fenomenu tat-terroriżmu b'suċċess b'mod individwali, u billi jirriżulta fundamentali, min-naħa l-waħda, li jkun hemm politika komuni għall-ġlieda kontra t-terroriżmu min-naħa ta' l-Unjoni li tinkludi l-użu ta' l-istrumenti u r-riżorsi kollha li għandhom għad-dispożizzjoni tagħhom l-Istat tad-Dritt u l-Unjoni nnifisha u, min-naħa l-oħra, koperazzjoni internazzjonali deċiżiva u effettiva fil-ġlieda kontra t-terroriżmu internazzjonali,

K. Konxju li d-dimensjoni globali tat-terroriżmu tirrikjedi tweġiba globali wkoll, li taffronta l-fenomenu mid-dimensjonijiet kollha tiegħu, kemm minn dak tas-sigurtà, kif ukoll minn dik politiku, ekonomiku, soċjali u kulturali,

L. Imħasseb għaliex ir-rapporti tas-servizzi ta' intelliġenza qabel ir-reati ta' New York u ta' Madrid kienu jipprevedu perikolu iminenti u ma ġewx interpretati b'mod korrett fil-ġlieda kontra t-terroriżmu,

M. Billi biex l-azzjoni ta' l-Unjoni fil-ġlieda kontra t-terroriżmu tkun effettiva hu indispensabbli li jkun hemm koordinazzjoni stretta u skambji ta' informazzjoni aħjar bejn l-Istati Membri u l-Istituzzjonijiet ta' l-Unjoni,

N. Billi l-Unjoni għandha tiżviluppa politika proattiva ta' prevenzjoni, u mhux biss reattiva, meta tkun qed tiġġieled kontra t-terrroriżmu internazzjonali,

O. Billi biex il-ġlieda kontra t-terroriżmu internazzjonali tkun effettiva, għandha tkun appoġġata permezz ta' konvinzjoni u determinazzjoni veri fl-Unjoni u fl-Istati Membri tagħha u l-appoġġ ta' opinjoni pubblika sensibilizzata u infurmata tajjeb,

P. Konvint li d-djabolizzazzjoni ta' kwalunkwe kultura, ċivilizzazzjoni jew reliġjon f'isem il-ġlieda kontra t-terroriżmu huwa żball kontroproduttiv,

Dwar il-prinċipji bażiċi tad-dimensjoni esterna tal-ġlieda kontra t-terroriżmu internazzjonali

1. Jappoġġja bla riservi l-objettiv strateġiku li jiġi miġġieled it-terroriżmu globalment, fir-rispett l-iktar strett tad-drittijiet tal-bniedem, bl-objettiv aħħari li tinkiseb Unjoni Ewropea iktar sikura, li tippermetti liċ-ċittadini tagħha li jgawdu minn spazju veru ta' libertà, sigurtà u ġustizzja; Jaqsam il-perspettiva tal-Kunsill li, bla ħsara għal forom oħra ta' terroriżmu, it-theddida l-iktar serja għall-Ewropa f'dawn il-mumenti ġejja mill-gruppi radikali vjolenti li jipproklamaw li jiddefendu l-Islam, l-ewwel wieħed minnhom il-grupp Al Qaeda;

2. Jissottolinja n-neċessità li l-Unjoni Ewropea u l-Istati Membri tagħha jibbażaw l-istrateġija globali tagħhom kontra t-terroriżmu fuq il-prinċipji bażiċi li jiggwidaw ukoll l-azzjoni tan-Nazzjonijiet Uniti, fuq djalogu kostruttuv u serju bejn iċ-ċivilizzazzjonijiet, li jikkunsidra l-perċezzjonijiet u l-preokkupazzjonijiet rispettivi, u fuq ir-rispett l-iktar assolut tal-legalità internazzjonali;

3. Jinsisti fuq l-urġenza li jiġi implimentat b'mod korrett u komplut is-sett ta' miżuri politiċi adottati fil-livell politiku l-iktar għoli fl-Istrateġija ta' l-Unjoni Ewropea tal-Ġlieda kontra t-Terroriżmu, fil-Pjan ta' Azzjoni u fl-Istrateġija għall-ġlieda kontra r-radikalizzazzjoni u r-reklutaġġ tat-terroristi, b'tali mod li l-mekkaniżmi u l-proposti ambizzjużi li jinsabu f'dawn id-dokumenti jiġu tradotti kemm jista' jkun malajr f'miżuri konkreti u effikaċi fil-qasam tal-ġlieda kontra t-terroriżmu;

4. Jifraħ bl-approvazzjoni riċenti mill-Assemblea Ġenerali dwar l-Istrateġija Globali tan-Nazzjonijiet Uniti għall-Ġlieda kontra t-Terroriżmu u l-Pjan ta' Azzjoni mehmuż; juri t-tħassib tiegħu għad-dewmien fl-adozzjoni tal-Konvenju Globali dwar ir-Terroriżmu Internazzjonali; iħeġġeġ lill-Istituzzjonijiet ta' l-Unjoni u lid-diversi Stati Membri biex ikomplu jaħdmu mingħajr waqfien favur il-kisba ta' kunsens internazzjonali li jagħmilha possibbli li l-Konvenju Globali jiġi adottat, min- naħa l-waħda, u t-twettiq effettiv tal-miżuri li jinsabu f'dawn l-Istrateġija u Pjan ta' Azzjoni, min-naħa l-oħra;

5. Jiddispjaċih li, minkejja l-evidenza tat-theddida terroristika, xi Stati Membri għadhom ma ffirmawx u/jew ma rratifikawx xi wieħed mit-13-il konvenju tan-Nazzjonijiet Uniti fil-qasam tal-ġlieda kontra t-terroriżmu; jiftakar li s'issa 2 pajjiżi biss irratifikaw it-13-il konvenju u li 78 oħra rratifikaw jew aderixxew diġà ma' 12 minnhom; jikkunsidra preokkupanti b'mod speċjali, madanakollu, li 33 pajjiż ieħor irratifikaw jew aderixxew biss ma' sitta jew ma' inqas minn dawn il-konvenji internazzjonali;

6. Iħeġġeġ lill-Istati Membri ta' l-Unjoni Ewropea biex iniedu l-leġiżlazzjoni interna neċessarja għall-implimentazzjoni effikaċi ta' dawn il-konvenji;

7. Jinsisti li l-azzjoni esterna ta' l-Unjoni fil-qasam tal-ġlieda kontra t-terroriżmu internazzjonali għandha tkun immirata, l-ewwelnett, biex *tiddiswadi* lill-gruppi radikali jew estremisti milli jirrikorru għat-terroriżmu u milli jappoġġjaw it-terroriżmu bħala tattika biex jiksbu l-objettivi tagħhom; iqis li b'mod ġenerali l-objettivi fil-qasam tal-

prevenzjoni ffissati mill-Istrateġija ta' l-Unjoni Ewropea għall-Ġlieda kontra t-Terroriżmu jaqblu ma' dan il-għan;

8. Jerġa' jsemmi l-bżonn li f'kull okkażjoni jintbagħat il-messaġġ li t-terroriżmu hu inaċċettabbli f'kull ċirkustanza u f'kull kultura, u li jiġu eliminati dawk l-elementi kollha li jikkundizzjonaw u li t-terroristi jistgħu japprofittaw minnhom, bħalma huma d-dežumanizzazzjoni tal-vittmi, l-isplużjoni u l-persistenza ta' kunflitti vjolenti, il-governanza ħażina, in-nuqqas ta' drittijiet ċivili jew il-ksur tad-drittijiet tal-bniedem, id-diskriminazzjoni għal raġunijiet reliġjuži u etniċi, l-esklużjoni politika u l-marġinalizzazzjoni soċjo-ekonomika;

9. Jikkunsidra bl-istess mod fundamentali li l-azzjoni esterna ta' l-Unjoni fil-qasam tal-ġlieda kontra t-terroriżmu internazzjonali tkun immirata wkoll biex *tagħmilha diffiċli* li t-terroristi jkollhom aċċess għall-mezzi biex iwettqu r-reati tagħhom, billi jiġu mċaħħda mill-possibilità li jivvjaġġaw, li jkollhom aċċess għall-kommunikazzjoni u għall-proselitiżmu u li jagħmlu użu mill-internet għall-għanijiet tagħhom, li jirċievu appoġġ finanzjarju, li jkollhom aċċess għall-armi, kemm konvenzjonali kif ukoll nukleari, bioloġiċi, kimiċi jew radjoloġiċi, u li jaslu faċilment għall-objettivi tagħhom u li jiksbu l-effetti li jkunu qed ifittxu li jiksbu;

10. Iqis, f'dan ir-rigward, li l-miżuri fil-qasam tal-protezzjoni inklużi fl-Istrateġija ta' l-Unjoni Ewropea għall-Ġlieda kontra t-Terroriżmu jimmiraw f'din id-direzzjoni, imma wkoll li l-effettività reali tagħhom tvarja b'mod straordinarju u li jeżistu diversi għażliet oħra mill-perspettiva ta' l-azzjoni esterna ta' l-Unjoni;

11. Jirrakkomanda li jsir użu deċisiv mill-istrumenti li l-Unjoni għandha għad-dispożizzjoni tagħha fl-azzjoni esterna tagħha biex l-Istati Membri *jirrinunzjaw* milli jagħti appoġġ lill-gruppi terroristiċi u li jorganizzaw, jiffinanzjaw, jinkoraġġixxu jew jappoġġjaw bi kwalunkwe mezz ieħor l-attivitajiet terroristiċi, preċiżament permezz ta' miżuri li jissanzjonaw jew li jimponu;

12. Jappoġġja bla riservi l-*iżvilupp* tal-kapaċità ta' l-Istati li jevitaw it-terroriżmu permezz tal-promozzjoni ta' l-Istat tad-Dritt, ir-rispett tad-drittijiet tal-bniedem u t-twaqqif ta' sistemi effikaċi ta' ġustizzja kriminali, u permezz tal-promozzjoni ta' edukazzjoni ta' kwalità, tat-tolleranza reliġjuża u kulturali u tad-djalogu li jintegra ma' dawk li jagħmlu diskorsi radikali li huma suxxettibbli li jqajjmu l-azzjoni barra l-kamp demokratiku, minflok ma jġibu r-rippressjoni, il-persekuzzjoni u s-satanizzazzjoni tagħhom;

13. Jikkunsidra li l-iżvilupp tal-kapaċità ta' prevenzjoni jirrikjedi wkoll li l-Istati jopponu l-iffinanzjar tat-terroriżmu, li jiżguraw is-sigurtà tat-trasport, li japprofittaw mill-possibilitajiet ta' l-internet biex jiġġieldu kontra t-terroriżmu, li jtejbu l-protezzjoni ta' l-miri terroristiċi possibbli u l-kapaċità tar-reazzjoni għall-attakki, kif ukoll il-kapaċità ta' l-Istati li jimpedixxu lit-terroristi milli jiksbu materjali nukleari, bijoloġiċi, kimiċi jew radjoloġiċi;

14. Jinsisti fuq in-neċessità li wieħed *jiddefendi* d-drittijiet tal-bniedem u l-libertajiet fundamentali fil-ġlieda kontra t-terroriżmu permezz ta' l-istrumenti internazzjonali li huma għad-dispożizzjoni tiegħu, b'kunsiderazzjoni tal-fatt li d-drittijiet tal-bniedem mhux biss huma valur intrinsiku tal-kultura tagħna u element fih innifsu ta' l-azzjoni esterna

Ewropea, imma wkoll li l-vulnerabilità tagħhom tirrappreżenta fil-fatt żvantaġġ ċar għall-ġlieda kontra t-terroriżmu u rebħa evidenti għat-terroristi;

15. Jikkunsidra fundamentali li jkun hemm l-appoġġ tar-riżorsi umani u baġitarji biżżejjed għall-ġlieda kontra t-terroriżmu; jappoġġja d-diversi proposti tal-Kummissjoni f'dan ir-rigward; jipproponi li, fil-każ ta' operazzjoni tal-Politika Ewropea għas-Sigurtà u għad-Difiża (PESD) għall-ġlieda kontra t-terroriżmu, l-iffinanzjar ta' l-ispejjeż konġunti jsir mill-Baġit ta' l-Unjoni Ewropea; jappoġġja l-ħolqien ta' fond internazzjonali li jgħin ekonomikament lill-Istati b'inqas riżorsi sabiex dawn ikunu jistgħu jwettqu b'suċċess l-obbligi tagħhom fil-ġlieda kontra t-terroriżmu;

Sobre los medios de los que dispone la Unión en el ámbito de su acción exterior para la lucha contra el terrorismo

16. Subraya el carácter múltiple de las respuestas de las que dispone la Unión Europea en el ámbito de la acción exterior para luchar contra el terrorismo y la necesidad de aunar y utilizar de modo coherente sus instrumentos políticos, preventivos y represivos, de cooperación policial y judicial, de inteligencia e información, así como cualquier otro tipo de respuesta que, demandada y respaldada por Naciones Unidas, se enmarque en una estrategia multilateral;

17. Reitera por ello su propuesta de conferir mayor coherencia y efectividad a la política antiterrorista de la Unión en sus relaciones con terceros países mediante:

    a) el fortalecimiento del diálogo político sobre dicha materia, particularmente con los países con los que la Unión y/o sus Estados miembros han concertado o negocian Acuerdos de Asociación o de Cooperación,

    b) el respaldo político, comercial y al desarrollo a los países islámicos moderados,

    c) la intensificación del diálogo en materia de lucha contraterrorista con los grandes socios de la Unión (Estados Unidos, Israel, Japón, Australia, Canadá y Rusia, etc.) sin afectar en ningún caso al nivel de protección de los derechos humanos,

    d) la promoción del consenso internacional para la adopción del Convenio Global sobre Terrorismo Internacional y el desarrollo de la Estrategia para la Lucha contra el Terrorismo adoptada por la Asamblea General,

    e) la exigencia a todos los terceros Estados con los que la Unión mantiene relaciones de firma y ratificación de los 13 convenios de Naciones Unidas para la lucha contra el terrorismo,

    f) la aplicación estricta de la cláusula contra el terrorismo incluida en los acuerdos con terceros países, sin modificaciones "ad hoc" que desvirtúen su contenido,

    g) el establecimiento del Código de Conducta interinstitucional para las relaciones exteriores de la Unión propuesto por el Parlamento Europeo en 2002,

    h) el fortalecimiento de la cooperación con las organizaciones internacionales y regionales clave en el mantenimiento de la paz y seguridad mundial, y en primer lugar Naciones Unidas (y en particular el Consejo de Seguridad y su Comité contra el terrorismo), la OSCE, el Consejo de Europa y la OTAN,

i) la promoción y estricta aplicación de la Resolución 1540 (2004) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, con objeto de impedir que entes no estatales y Estados que no son parte del Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares adquieran armas nucleares, químicas o biológicas,

j) la intensificación de la cooperación en materia de intercambio de información y la cooperación entre los servicios de seguridad y de inteligencia, así como entre las autoridades policiales, judiciales y aduaneras de los Estados miembros, incluidos Europol, Interpol y Eurojust;

18. Pide a la Comisión y al Consejo que en sus relaciones exteriores insistan en el reconocimiento universal por todos los terceros países de la jurisdicción vinculante de la Corte Penal Internacional (CPI) y de que el terrorismo constituye un crimen contra la humanidad que, cuando proceda, debe ser juzgado por la CPI;

19. Estima indispensable promover mayor estabilidad fuera de la Unión mediante el uso de todos los instrumentos, programas y recursos disponibles en el ámbito de la acción exterior, incluidos:

a) el nuevo Instrumento de Estabilidad, que debe proveer una nueva base jurídica para la asistencia a largo plazo en temas como la lucha contra el terrorismo, la no proliferación de armas de destrucción masiva, la lucha contra la criminalidad organizada, el desarme convencional o la seguridad humana,

b) el apoyo en tanto entra en vigor dicho Instrumento de la estrategia de asistencia diseñada por la Comisión para ayudar a terceros países a hacer frente a la amenaza terrorista en programas como CARDS, TACIS, MEDA, etc.,

c) la extensión de dicha estrategia de asistencia a todas las áreas de acción exterior de la Unión y a todos los grandes programas de ayuda al desarrollo, excepto los de ayuda humanitaria, los cuales son por su propia esencia incondicionales,

d) el fortalecimiento del uso del Mecanismo de Reacción Rápida Civil y Militar,

e) la creación de una Oficina Europea de Ayuda a las Víctimas del Terrorismo que sirva como punto de referencia y de contacto para aquellos ciudadanos europeos que sufren la violación de sus derechos fundamentales como consecuencia de la amenaza terrorista que pesa sobre Europa y sobre el resto del mundo,

f) la creación de una Oficina similar en el contexto de la nueva Estrategia antiterrorista de las Naciones Unidas destinada a prestar asistencia al conjunto de las víctimas del terrorismo, con independencia de la ciudadanía de que gocen;

20. Insta a la Comisión a presentar a la mayor brevedad una Comunicación que inventaríe los mecanismos y programas de asistencia existentes para disminuir y enfrentar las amenazas a la seguridad de la Unión y sus ciudadanos, y que incluya en particular propuestas y recomendaciones para mejorar la efectividad y coherencia de los programas de asistencia de la Unión;

21. Recomienda hacer un uso pragmático de las posibilidades ofrecidas por el Tratado por el que se establece una Constitución para Europa anticipando medidas como:

a) la elaboración conjunta de planes de contingencia para dar efectividad a la cláusula de solidaridad de asistencia mutua para impedir amenazas o ataques terroristas,

prevista en el artículo I-43 del Tratado,

b) el recurso, cuando sea necesario, a operaciones policiales y/o militares específicas en el marco de la PESD como parte de la respuesta de la Unión al terrorismo,

c) la adaptación de la cooperación estructurada permanente y de las «unidades de combate» previstas en su Protocolo 23 a las nuevas tareas,

d) el establecimiento de criterios claros sobre el uso de la fuerza que tengan en cuenta las recomendaciones del Secretario General de las Naciones Unidas, así como el papel fundamental del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en la búsqueda, el mantenimiento y el restablecimiento de la seguridad colectiva;

Sobre el control parlamentario de la lucha contra el terrorismo internacional por parte de las Instituciones de la Unión

22. Destaca la vital importancia que reviste la prevención en materia de lucha contra el terrorismo internacional y la necesidad de compartir en tiempo real con los otros Estados miembros e instituciones de la Unión toda la información obtenida, a partir de sistemas de información fiables y eficientes y de una evaluación rigurosa y profesional de los informes elaborados por los distintos servicios policiales y de inteligencia;

23. Pide al Consejo la revisión y puesta al día del Acuerdo Interinstitucional de 20 de noviembre de 2002 entre el Parlamento Europeo y el Consejo relativo al acceso por parte del Parlamento Europeo a la información sensible del Consejo en el ámbito de la política de seguridad y de defensa[1], de modo que se perfeccione el proceso actual de transmisión de información clasificada, y se garantice la transmisión también al PE de todas las informaciones disponibles en materia de lucha contra el terrorismo internacional, sin que en ningún caso puedan serle negadas aquellas informaciones que, en el ámbito interno, hayan sido o deban ser transmitidas al Parlamento nacional por los gobiernos respectivos de los Estados miembros o las organizaciones internacionales de las que forman parte;

24. Pide al Consejo que no se limite a describir en su Informe anual sobre la PESC las actividades de la Unión en materia de lucha contra el terrorismo, sino que sobre la base del artículo 21 del Tratado de la Unión consulte verdaderamente al Parlamento Europeo sobre los aspectos principales y las opciones básicas de dicha lucha, que constituye una prioridad de la Estrategia Europea de Seguridad, de la acción exterior de la Unión y de la PESC en su conjunto; considera indispensable su información y consulta en caso de ataque terrorista masivo, si es necesario a través del Comité Especial previsto en el Acuerdo Interinstitucional antes mencionado de 20 de noviembre de 2002;

25. Considera el Diálogo Político de Alto Nivel de Lucha contra el Terrorismo que reune semestralmente al PE, al Consejo y la Comisión como un buen ejemplo de las posibilidades que se ofrecen para la imprescindible cooperación interinstitucional en la lucha contra el terrorismo; propone que dichas reuniones tengan lugar al menos trimestralmente y que de la Delegación del Parlamento Europeo formen parte también los Presidentes de las Comisiones permanentes para las tres grandes áreas de la acción exterior (Asuntos Exteriores, Comercio Internacional y Cooperación al Desarrollo);

[1] DO C 298 de 30.11.2002, p. 1.

26. Pide que los Informes elaborados por el Centro de Situación (SitCen) para el Consejo de la Unión sean transmitidos también regularmente al Parlamento Europeo, si es preciso con arreglo a las modalidades previstas en el Acuerdo Interinstitucional referido;

27. Considera fundamental asociar estrechamente al Parlamento Europeo al mecanismo de ejecución de la cláusula de solidaridad previsto en el artículo III-329 del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, incluidos los casos en que las decisiones adoptadas presenten implicaciones en materia de PESD;

28. Pide a la Comisión y al Coordinador Europeo para la lucha contra el terrorismo que sometan un informe anual ante el Parlamento Europeo sobre el desarrollo de sus actividades en dicha materia y que tengan en cuenta las observaciones y recomendaciones del Parlamento Europeo al respecto;

29. Insta nuevamente al Consejo a que informe al Parlamento sobre la actualización regular de la Posición Común 2001/931/PESC del Consejo, de 27 de diciembre de 2001, sobre la aplicación de medidas específicas de lucha contra el terrorismo[1] **(**relación de grupos y organizaciones terroristas), y de su evolución a partir de 2001;

30. Se compromete a establecer un diálogo reforzado con los Parlamentos nacionales en materia de lucha contra el terrorismo internacional, con miras a asegurar un control parlamentario conjunto de las actividades de los diversos servicios de seguridad y de inteligencia, y habida cuenta de que, en su calidad de representante de los pueblos de la Unión Europea, corresponde al Parlamento Europeo ejercer un control público y transparente de las medidas adoptadas por la Unión en materia de lucha contra el terrorismo, incluidas las actividades del Coordinador Europeo y de los distintos órganos dedicados a dicha tarea;

31. Encarga a su Presidente que transmita la presente Resolución al Consejo Europeo, al Consejo, a la Comisión, a los Gobiernos y Parlamentos de los Estados miembros, al Consejo de Europa, a la Organización de las Naciones Unidas y a sus agencias especializadas.

[1] DO L 344 de 28.12.2001, p. 93.