ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2005/0037B(COD)

9.10.2006

***I
ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την τροποποιημένη πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά τη θέσπιση, για την περίοδο 2007-2013, του ειδικού προγράμματος «Πρόληψη των ναρκωτικών και σχετική ενημέρωση» στο πλαίσιο του γενικού προγράμματος «Θεμελιώδη δικαιώματα και δικαιοσύνη»
(COM(2006)0230 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Inger Segelström

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά τη θέσπιση, για την περίοδο 2007-2013, του ειδικού προγράμματος «Πρόληψη των ναρκωτικών και σχετική ενημέρωση» στο πλαίσιο του γενικού προγράμματος «Θεμελιώδη δικαιώματα και δικαιοσύνη»
(COM(2006)0230 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

(Διαδικασία συναπόφασης: πρώτη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2006)0230)[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 251, παράγραφος 2, και το άρθρο 152 της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C6-0095/2005),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A6-0000/2006),

1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·

2. ζητεί από την Επιτροπή να του υποβάλει εκ νέου την πρόταση, αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή να την αντικαταστήσει με νέο κείμενο·

3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροποποιήσεις του Κοινοβουλίου
Τροπολογία 1 Αιτιολογική σκέψη 2	
(2) Η δράση της Κοινότητας πρέπει να συμπληρώνει τις εθνικές πολιτικές που έχουν ως στόχο τη βελτίωση της δημόσιας υγείας, την απομάκρυνση των πηγών κινδύνου για την υγεία του ανθρώπου και τη μείωση των επιβλαβών επιπτώσεων της τοξικομανίας στην υγεία.	(2) Η δράση της Κοινότητας πρέπει να συμπληρώνει τις εθνικές πολιτικές που έχουν ως στόχο τη βελτίωση της δημόσιας υγείας, την απομάκρυνση των πηγών κινδύνου για την υγεία του ανθρώπου και τη μείωση των επιβλαβών επιπτώσεων της τοξικομανίας στην υγεία, ***συμπεριλαμβανομένων των πολιτικών***

[1] Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

ενημέρωσης και πρόληψης.

Αιτιολόγηση

Η τροπολογία αυτή συμφωνεί με το άρθρο 152 της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

Τροπολογία 2
Αιτιολογική σκέψη 9 α (νέα)

(9α) Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στην πρόληψη της χρήσης ναρκωτικών από νέους που αποτελούν την πλέον ευάλωτη ομάδα του πληθυσμού. Η μεγαλύτερη πρόκληση στο πλαίσιο της πρόληψης είναι να ενθαρρυνθούν οι νέοι να αλλάξουν τη στάση τους και τη συμπεριφορά τους, με την εφαρμογή κοινωνικών και ενημερωτικών στρατηγικών που θα τους βοηθήσουν να αντιστέκονται σε ένα φαινόμενο που θεωρείται κανονικό στο κοινωνικό τους περιβάλλον.

Τροπολογία 3
Άρθρο 2, παράγραφος 2

2. Με την επιφύλαξη των στόχων και των εξουσιών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, οι γενικοί στόχοι του προγράμματος συμβάλλουν στην ανάπτυξη των κοινοτικών πολιτικών, ειδικότερα εκείνων που αφορούν την προστασία της δημόσιας υγείας.	2. Με την επιφύλαξη των στόχων και των εξουσιών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, οι γενικοί στόχοι του προγράμματος συμβάλλουν στην ανάπτυξη των κοινοτικών πολιτικών, ειδικότερα εκείνων που αφορούν την προστασία της δημόσιας υγείας, ***ιδιαίτερα του προγράμματος δράσης της ΕΕ για τα ναρκωτικά 2005-2008 και 2009-2012.***

Τροπολογία 4
Άρθρο 4, σημείο (β)

β) ειδικά διακρατικά σχέδια κοινοτικού ενδιαφέροντος, τα οποία υποβάλλονται από τουλάχιστον τρία κράτη μέλη	(β) ειδικά διακρατικά σχέδια κοινοτικού ενδιαφέροντος, τα οποία υποβάλλονται από τουλάχιστον τρία κράτη μέλη**,**

σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στα ετήσια προγράμματα εργασίας· ή	***ενδεχομένως με τη συμμετοχή υπό ένταξη χωρών, υποψηφίων χωρών ή άλλων τρίτων χωρών,*** σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στα ετήσια προγράμματα εργασίας· ή

Τροπολογία 5
Άρθρο 6, παράγραφος 2

2***. Όσον αφορά τα ναρκωτικά, οι*** νέοι***, οι*** ευάλωτες ομάδες και ***οι*** προβληματικές συνοικίες συνιστούν ομάδες κινδύνου και πρέπει να προσδιορίζονται ως ομάδες στόχοι. Άλλες ομάδες στόχοι είναι, μεταξύ άλλων, οι δάσκαλοι και το εκπαιδευτικό προσωπικό, οι κοινωνικοί λειτουργοί, οι τοπικές και εθνικές αρχές, οι εργαζόμενοι σε ιατρικά και παραϊατρικά επαγγέλματα, το δικαστικό προσωπικό, οι μη κυβερνητικές οργανώσεις, οι συνδικαλιστικές οργανώσεις και οι θρησκευτικές κοινότητες.	2***. Ο***ι νέοι ***και άλλες*** ευάλωτες ομάδες***, όπως γυναίκες τοξικομανείς*** και ***άτομα που ζουν σε*** προβληματικές ***ή μειονεκτικές*** συνοικίες συνιστούν ομάδες κινδύνου και πρέπει να προσδιορίζονται ως ομάδες-στόχοι. Άλλες ομάδες-στόχοι είναι, μεταξύ άλλων, οι δάσκαλοι και το εκπαιδευτικό προσωπικό, ***οι επικεφαλής οργανώσεων νέων, οι γονείς,*** οι κοινωνικοί λειτουργοί, οι τοπικές και εθνικές αρχές, οι εργαζόμενοι σε ιατρικά και παραϊατρικά επαγγέλματα, ***οι συνοριακοί φύλακες,*** το δικαστικό προσωπικό, οι μη κυβερνητικές οργανώσεις, οι συνδικαλιστικές οργανώσεις και οι θρησκευτικές κοινότητες.

Αιτιολόγηση

Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στις πλέον ευάλωτες ομάδες της κοινωνίας, όπως είναι οι νέοι. Μια άλλη ιδιαίτερα ευάλωτη ομάδα είναι οι γυναίκες που είναι εξαρτημένες από τα ναρκωτικά. Οι γυναίκες τοξικομανείς αντιμετωπίζουν διαφορετικά προβλήματα από τους άνδρες τοξικομανείς, είναι συχνά θύματα βίας που συνδέεται με το φύλο και σεξουαλικής κακοποίησης και έχουν υψηλότερο ποσοστό θνησιμότητας από ό,τι οι άνδρες τοξικομανείς.

Είναι επίσης σημαντικό να περιληφθούν οι συνοριακοί φύλακες ως ομάδα-στόχος, δεδομένου ότι διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στον αγώνα κατά των δικτύων διακίνησης και λαθρεμπορίου ναρκωτικών. Επίσης οι επικεφαλής οργανώσεων νέων, επί παραδείγματι αθλητικών και πολιτιστικών σωματείων, και οι γονείς πρέπει να είναι ομάδες-στόχοι.

Τροπολογία 6
Άρθρο 7

Η πρόσβαση στο παρόν πρόγραμμα είναι ***ανοικτή*** σε δημόσιους ή ιδιωτικούς οργανισμούς και φορείς (τοπικές αρχές στο	***Το*** παρόν πρόγραμμα είναι ***ανοικτό*** σε δημόσιους ή ιδιωτικούς οργανισμούς και φορείς (τοπικές αρχές στο αρμόδιο

αρμόδιο επίπεδο, πανεπιστημιακά τμήματα και ερευνητικά κέντρα) που δραστηριοποιούνται στους τομείς της παροχής ενημέρωσης και πρόληψης της χρήσης ναρκωτικών.	επίπεδο, πανεπιστημιακά τμήματα και ερευνητικά κέντρα) που δραστηριοποιούνται στους τομείς της παροχής ενημέρωσης και πρόληψης της χρήσης ναρκωτικών.

Τροπολογία 7
Άρθρο 7 α (νέο)

	Άρθρο 7α
	Βεβαίωση της παραλαβής της χρηματοδότησης
	Τα ιδρύματα, οι ενώσεις ή τα δίκτυα που λαμβάνουν επιδότηση στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος βεβαιώνουν την παραλαβή της κοινοτικής χρηματοδοτικής ενίσχυσης. Για το σκοπό αυτό, η Επιτροπή ορίζει λεπτομερείς κατευθυντήριες γραμμές για τη διασφάλιση της διαφάνειας.

Αιτιολόγηση

Πρέπει να επιβεβαιώνεται πάντοτε η παραλαβή της χρηματοδοτικής ενίσχυσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τούτο διασφαλίζει την διαφάνεια, αλλά αποτελεί και ένα σημαντικό μέσο για να γίνονται γνωστές οι προσπάθειες που καταβάλλει η Ένωση.

Τροπολογία 8
Άρθρο 8, παράγραφος 2

2. Οι κοινοτικές επιδοτήσεις χορηγούνται κατόπιν σχετικών προσκλήσεων για την υποβολή προτάσεων, εκτός από επείγουσες περιπτώσεις εξαιρετικού χαρακτήρα και δεόντως αιτιολογημένες ή εκτός εάν τα χαρακτηριστικά του δικαιούχου τον επιβάλλουν ως μόνη επιλογή για συγκεκριμένη δράση, παρέχονται δε με τη μορφή επιδοτήσεων λειτουργίας και επιδοτήσεων ενεργειών. ***Το*** μέγιστο ποσοστό συγχρηματοδότησης ***θα διευκρινιστεί στα ετήσια προγράμματα εργασίας.***	2. Οι κοινοτικές επιδοτήσεις χορηγούνται κατόπιν σχετικών προσκλήσεων για την υποβολή προτάσεων, εκτός από επείγουσες περιπτώσεις εξαιρετικού χαρακτήρα και δεόντως αιτιολογημένες ή εκτός εάν τα χαρακτηριστικά του δικαιούχου τον επιβάλλουν ως μόνη επιλογή για συγκεκριμένη δράση, παρέχονται δε με τη μορφή επιδοτήσεων λειτουργίας και επιδοτήσεων ενεργειών. ***Καθιερώνεται*** μέγιστο ποσοστό συγχρηματοδότησης ***της τάξεως του 80%. Αυτή η συγχρηματοδότηση μπορεί να παρέχεται εν μέρει σε είδος, υπό την προϋπόθεση ότι***

	η αξία μιας τέτοιας συμβολής δεν υπερβαίνει το πραγματικά προκύπτον κόστος, όπως αυτό βεβαιώνεται με λογιστικά έγγραφα, ή το κόστος που γενικά προκύπτει στη συγκεκριμένη αγορά.

Τροπολογία 9
Άρθρο 8, παράγραφος 2 α (νέα)

	2α. Η Επιτροπή διασφαλίζει ότι οι προσκλήσεις για την υποβολή προτάσεων είναι σαφείς και κατανοητές. Εάν είναι απαραίτητο, οργανώνονται σε δύο φάσεις, στην δε πρώτη φάση απαιτείται μόνον η υποβολή των εγγράφων εκείνων που είναι απολύτως απαραίτητα για την αξιολόγηση της πρότασης.

Αιτιολόγηση

Πολλές οργανώσεις που λαμβάνουν πιστώσεις από τον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, διαμαρτύρονται για τις εξαιρετικά περίπλοκες γραφειοκρατικές διαδικασίες που απαιτούνται για την αίτηση χρηματοδοτικής ενίσχυσης, τις υπερβολικές απαιτήσεις κοινοποίησης και τις καθυστερήσεις στην χορήγηση της ενίσχυσης εκ μέρους της Επιτροπής. Για το λόγο αυτό, πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες για να περιορισθούν οι διαδικασίες στο απολύτως απαραίτητο, όπου αυτό είναι δυνατόν.

Τροπολογία 10
Άρθρο 10, παράγραφος 2

2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, ισχύουν τα άρθρα ***3*** και 7 της απόφασης 1999/468/ΕΚ, λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 8 της απόφασης αυτής.	2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, ισχύουν τα άρθρα ***5α*** και 7 της απόφασης 1999/468/ΕΚ, λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 8 της απόφασης αυτής.

Αιτιολόγηση

Προσαρμογή στη νέα απόφαση περί επιτροπολογίας 2006/512/ΕΚ.

Τροπολογία 11
Άρθρο 11, παράγραφος 1

1. Επιδιώκονται συνέργιες και συμπληρωματικότητα με άλλα κοινοτικά μέσα, και ιδίως με τα γενικά προγράμματα «Ασφάλεια και προστασία των ελευθεριών», το 7ο πρόγραμμα-πλαίσιο έρευνας και ανάπτυξης, καθώς και τα προγράμματα για την προστασία της υγείας. Θα ***διασφαλιστεί*** η συμπληρωματικότητα με το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας, ***ειδικότερα όσον αφορά τη*** στατιστική πτυχή της ενημέρωσης για τα ναρκωτικά.	1. Επιδιώκονται συνέργειες και συμπληρωματικότητα με άλλα κοινοτικά μέσα, και ιδίως με τα γενικά προγράμματα «Ασφάλεια και διασφάλιση των ελευθεριών» ***και «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ρευμάτων»***, το 7ο πρόγραμμα-πλαίσιο έρευνας και ανάπτυξης καθώς και τα προγράμματα για την προστασία της υγείας. Θα ***επιδιωχθεί με ενεργητικά μέτρα*** η συμπληρωματικότητα με το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας. ***Σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και, εφόσον κρίνεται αναγκαίο, με τη βοήθεια του κοινοτικού στατιστικού προγράμματος, θα αναπτυχθεί η*** στατιστική πτυχή της ενημέρωσης για τα ναρκωτικά.

Αιτιολόγηση

Βλ. αιτιολόγηση στην τροπολογία 2

Τροπολογία 12
Άρθρο 15, παράγραφος 3, στοιχείο (- α)(νέο)

	(-α) ετήσια έκθεση για την εκτέλεση του προγράμματος μαζί με κατάλογο των ποσοτικών δεδομένων των χρηματοδοτούμενων σχεδίων·

Τροπολογία 13
Άρθρο 15 α (νέο)

	Άρθρο 15α
	Δημοσίευση σχεδίων
	Η Επιτροπή δημοσιεύει κάθε χρόνο κατάλογο των σχεδίων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος μαζί με σύντομη περιγραφή εκάστου σχεδίου.

Αιτιολόγηση

Τούτο είναι σημαντικό για λόγους διαφάνειας.