# EUROOPA PARLAMENT

*2004* *2009*

*Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon*

ESIALGNE
**2005/0037B(COD)**

9.10.2006

# ***I
# RAPORTI PROJEKT

Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsuse muudetud ettepanek, millega luuakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Põhiõigused ja õigusasjad“ raames eriprogramm „Uimastiennetus ja teavitustegevus“
(KOM(2006)0230 – C6-0095/2005 –2005/0037B (COD))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Inger Segelström

## *Kasutatud tähised*

| | |
|---|---|
| * | nõuandemenetlus<br>*antud häälte enamus* |
| **I | koostöömenetlus (esimene lugemine)<br>*antud häälte enamus* |
| **II | koostöömenetlus (teine lugemine)<br>*antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks* |
| *** | nõusolekumenetlus<br>*parlamendi liikmete häälteenamus, v.a EÜ asutamislepingu artiklites 105, 107, 161 ja 300 ning ELi lepingu artiklis 7 toodud juhtudel* |
| ***I | kaasotsustamismenetlus (esimene lugemine)<br>*antud häälte enamus* |
| ***II | kaasotsustamismenetlus (teine lugemine)<br>*antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks* |
| ***III | kaasotsustamismenetlus (kolmas lugemine)<br>*antud häälte enamus ühise teksti heakskiitmiseks* |

(Antud menetlus põhineb komisjoni esitatud õiguslikul alusel.)

## *Õigusloomega seotud tekstide kohta esitatud muudatusettepanekud*

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes tõstetakse muudetud tekst esile ***paksus kaldkirjas***. *Tavalises kaldkirjas* märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele abiks lõpliku teksti ettevalmistamisel ja tähistab neid õigusakti osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või puudused antud tõlkeversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul tuleb saada vastavate osakondade nõusolek.

**SISUKORD**

**lehekülg**

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT..5

## EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

**Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsuse muudetud ettepaneku kohta, millega luuakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Põhiõigused ja õigusasjad“ raames eriprogramm „Uimastiennetus ja teavitustegevus“**
**(KOM (2006)0230 – C6-0095/2005 –2005/0037B (COD))**

**(Kaasotsustamismenetlus: esimene lugemine)**

*Euroopa Parlament*,

– võttes arvesse komisjoni muudetud ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (KOM (2006)0230)[1];

– võttes arvesse EÜ asutamislepingu artikli 251 lõiget 2 ning artiklit 152, mille alusel komisjon Euroopa Parlamendile ettepaneku esitas (C6-0095/2005);

– võttes arvesse kodukorra artiklit 51;

– võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni raportit (A6-0000/2006),

1. kiidab komisjoni ettepaneku muudetud kujul heaks;

2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamenti saata, kui komisjon kavatseb seda oluliselt muuta või selle teise tekstiga asendada;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile.

| Komisjoni ettepanek | Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud |
|---|---|
| Muudatusettepanek 1<br>Põhjendus 2 | |
| (2) Ühenduse meetmed peaksid täiendama siseriiklikke poliitikaid, mille eesmärgiks on rahvatervise parandamine, inimeste tervist ohustavate tegurite kõrvaldamine ja uimastisõltuvusega seotud tervisekahjude vähendamine. | (2) Ühenduse meetmed peaksid täiendama siseriiklikke poliitikaid, mille eesmärgiks on rahvatervise parandamine, inimeste tervist ohustavate tegurite kõrvaldamine ja uimastisõltuvusega seotud tervisekahjude vähendamine***, sealhulgas teavitus- ja ennetuspoliitika***. |

[1] ELTs seni avaldamata.

*Selgitus*

*Antud muudatusettepanek võtab arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklit 152.*

Muudatusettepanek 2
Põhjendus 9 a (uus)

***(9 a) Erilist tähelepanu tuleb pöörata noorte uimastikasutuse ennetamisele, kuna noored on elanikkonna haavatavaim osa. Ennetustegevuse suurim väljakutse seisneb noorte julgustamises muutma suhtumist ja käitumist, koostades sotsiaalseid ja kognitiivseid strateegiaid, et aidata neil taluda nende sotsiaalses keskkonnas normaalsena käsitatavate nähtuste mõjusid.***

Muudatusettepanek 3
Artikli 2 lõige 2

| | |
|---|---|
| 2. Ilma et see piiraks Euroopa Ühenduse eesmärke ja volitusi, aitavad programmi üldeesmärgid kaasa ühenduse poliitikate arendamisele, mis on eelkõige seotud rahvatervise kaitse, soolise võrdsuse, laste õiguste kaitse ning võitlusega inimkaubanduse ja seksuaalse ekspluateerimise vastu. | 2. Ilma et see piiraks Euroopa Ühenduse eesmärke ja volitusi, aitavad programmi üldeesmärgid kaasa ühenduse poliitikate arendamisele, mis on eelkõige seotud rahvatervise kaitse, soolise võrdsuse, laste õiguste kaitse ning võitlusega inimkaubanduse ja seksuaalse ekspluateerimise vastu***, eelkõige ELi uimastite tegevuskava 2005–2008 ja 2009–2012.*** |

Muudatusettepanek 4
Artikli 4 punkt b

| | |
|---|---|
| (b) konkreetsed ühendusele huvi pakkuvad riikidevahelised projektid, mille on esitanud vähemalt kolm liikmesriiki aasta tööprogrammides sätestatud tingimustel; või | b) konkreetsed ühendusele huvi pakkuvad riikidevahelised ***läbirääkijariikidele, kandidaatriikidele või teistele kolmandatele riikidele koostöövõimalusi pakkuvad*** projektid, mille on esitanud vähemalt kolm liikmesriiki aasta tööprogrammides sätestatud tingimustel; |

või

Muudatusettepanek 5
Artikli 6 lõige 2

| | |
|---|---|
| 2***. Uimastitega seoses on riskirühmadeks*** noored, haavatavad rühmad ***ja probleemsed naabruskonnad*** ning need tuleks määratleda sihtrühmadena. Muud sihtrühmad on muu hulgas õpetajad ja haridusala töötajad, sotsiaaltöötajad, kohalikud omavalitsused ja riigiasutused, meedikud ja parameedikud, õigusala töötajad, valitsusvälised organisatsioonid, ametiühingud ja usuringkonnad. | 2***. Riskirühmad on*** noored ***ja teised*** haavatavad rühmad***, näiteks nagu naisnarkomaanid ja probleemsetes või ebasoodsates naabruskondades elavad isikud*** ning need tuleks määratleda sihtrühmadena. Muud sihtrühmad on muu hulgas õpetajad ja haridusala töötajad, ***laste- ja noorteorganisatsioonide juhid, lapsevanemad,*** sotsiaaltöötajad, kohalikud omavalitsused ja riigiasutused, meedikud ja parameedikud, ***piirivalvurid,*** õigusala töötajad, valitsusvälised organisatsioonid, ametiühingud ja usuringkonnad. |

*Selgitus*

*Erilist tähelepanu tuleb pöörata ühiskonna kõige haavatavamatele rühmadele nagu noored. Teine eriliselt haavatav rühm on naisnarkomaanid. Naisnarkomaanide probleemid on meesnarkomaanide probleemidest erinevad, nad satuvad sageli soopõhise vägivalla, seksuaalkallaletungide ohvriks ja nende suremus on kõrgem meesnarkomaanide omast.*

*Lisaks on oluline lülitada sihtrühma piirikontrolli teostavad ametnikud, kuna nad on tähtsad võitluses uimastite sisseveo kanalitega. Samuti tuleb eraldi sihtmärgiks võtta noorteorganisatsioonide, näiteks spordi- ja kultuuriühenduste juhid ja lapsevanemad.*

Muudatusettepanek 6
Artikkel 7

| | |
|---|---|
| Programm on avatud ka avalik-õiguslikele ja eraorganisatsioonidele ning institutsioonidele (kohalikud omavalitsused ***pädevuse*** tasandil, ülikoolide osakonnad ja teaduskeskused), mis töötavad selleks, et ***edastada*** teavet ja ennetada uimastite kasutamist. | Programm on avatud ka avalik-õiguslikele ja eraorganisatsioonidele ning institutsioonidele (kohalikud omavalitsused ***pädeval*** tasandil, ülikoolide osakonnad ja teaduskeskused), mis töötavad selleks, et ***anda*** teavet ja ennetada uimastite kasutamist. |

Muudatusettepanek 7

Artikkel 7 a (uus)

***Artikkel 7 a***

***Rahastamisest teavitamine***

***Kõikidel käesoleva programmi alusel toetust saavatel institutsioonidel, assotsiatsioonidel või võrgustikel on kohustus teatada ühenduselt saadud toetuse saamisest. Selleks näeb komisjon ette üksikasjalikud läbipaistvust käsitlevad suunised.***

*Selgitus*

*ELi rahalise toetuse saamisest tuleks alati teatada. Nii läbipaistvuse pärast kui ka seetõttu, et tegemist on olulise vahendiga liidu jõupingutustest teavitamisel.*

Muudatusettepanek 8
Artikli 8 lõige 2

| | |
|---|---|
| 2. Ühenduse toetusi antakse tegevustoetusena ja meetmetoetusena pakkumiskutsete alusel, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud kiireloomulistel erandjuhtudel või juhul, kui abisaaja omaduste tõttu ei ole teatava meetme puhul muud valikut. maksimaalne kaasrahastamise määr täpsustatakse aasta tööprogrammides. *m*aksimaalne kaasrahastamise määr ***täpsustatakse aasta tööprogrammides***. | 2. Ühenduse toetusi antakse tegevustoetusena ja meetmetoetusena pakkumiskutsete alusel, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud kiireloomulistel erandjuhtudel või juhul, kui abisaaja omaduste tõttu ei ole teatava meetme puhul muud valikut. maksimaalne kaasrahastamise määr täpsustatakse aasta tööprogrammides. Maksimaalne kaasrahastamise määr ***on 80%. Selline kaasrahastamine võib olla osaliselt mitterahaline, tingimusel et seesugune rahastamine ei ületa tegelikult kantud ja raamatupidamisdokumentides tõendatud kulusid või kõnealusel turul üldiselt aktsepteeritud kulusid.*** |

Muudatusettepanek 9
Artikli 8 lõige 2 a (uus)

***2 a. Komisjon tagab, et pakkumiskutsed on selged ja mõistetavad. Vajadusel korraldatakse need kahes etapis, kusjuures esimene etapp nõuab üksnes***

| | |
|---|---|
| | ***pakkumise hindamiseks vältimatult vajalike dokumentide esitamist.*** |

*Selgitus*

*Suur osa ELi eelarvest rahalisi vahendeid saavatest organisatsioonidest kaebavad liialt keerukate bürokraatlike menetluste üle rahastamise taotlemisel, ülemäärase aruandluse nõuete ja komisjoni hiliste maksete üle. Seetõttu tuleks teha pingutusi, et piirata menetlusi seal, kus see vähegi võimalik on.*

Muudatusettepanek 10
Artikli 10 lõige 2

| | |
|---|---|
| 2. Kui viidatakse käesolevale lõikele, kohaldatakse otsuse 1999/468/EÜ artikleid ***3*** ja 7, võttes arvesse nimetatud otsuse artiklit 8. | 2. Kui viidatakse käesolevale lõikele, kohaldatakse otsuse 1999/468/EÜ artikleid ***5 a*** ja 7, võttes arvesse selle otsuse artiklis 8 sätestatut. |

*Selgitus*

*Uue komiteemenetluse otsuse 2006/512/EÜ kohaldamine.*

Muudatusettepanek 11
Artikli 11 lõige 1

| | |
|---|---|
| 1. Taotletakse sünergiat ja vastastikust täiendavust muude ühenduse rahastamisvahenditega, eelkõige ***üldprogrammiga*** „Turvalisus ja vabaduste kaitse“, uurimis- ja arendustegevuse seitsmenda raamprogrammiga ning tervisekaitseprogrammidega. ***Tagatakse vastastikune täiendavus Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse tööga, eelkõige seoses uimastialase teavitustegevuse statistikaga***. | 1. Taotletakse sünergiat ja vastastikust täiendavust muude ühenduse rahastamisvahenditega, eelkõige ***üldprogrammidega*** „Turvalisus ja vabaduste kaitse“ ***ning „Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine“,*** uurimis- ja arendustegevuse seitsmenda raamprogrammiga ning tervisekaitseprogrammidega***. Püütakse aktiivselt saavutada vastastikust täiendavust Narkootikumide ja Narkomaania Euroopa Järelevalvekeskusega***. ***Koostöös liikmesriikidega koostatakse vägivallaalase teabe statistiline osa, kasutades vajaduse korral ühenduse statistikaprogrammi.*** |

*Selgitus*

*Vt muudatusettepaneku 2 selgitust.*

Muudatusettepanek 12
Artikli 15 lõike 3 punkt - a (uus)

***(-a) aastaaruande programmi rakendamise kohta koos rahastatud projektide loetelu ja kvantitatiivsete andmetega projektide kohta;***

Muudatusettepanek 13
Artikkel 15 a (uus)

***Artikkel 15 a***

***Projektide avaldamine***

***Igal aastal avaldab komisjon käesoleva programmi raames rahastatud projektide loetelu koos kõigi projektide lühikirjeldustega.***

*Selgitus*

*See on oluline läbipaistvuse põhjustel.*