EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

VÄLIAIKAINEN
2005/0037B(COD)

9.10.2006

***I
MIETINTÖLUONNOS

muutetusta ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi huumetorjuntaa ja -tiedotusta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
(KOM(2006)0230 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Inger Segelström

PR_COD_1am

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

*	Kuulemismenettely *yksinkertainen enemmistö*
**I	Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
**II	Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***	Hyväksyntämenettely *parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen 105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa tarkoitettuja tapauksia*
***I	Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
***II	Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***III	Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi*

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

muutetusta ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi huumetorjuntaa ja -tiedotusta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
(KOM(2006)0230 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

(Yhteispäätösmenettely: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon komission muutetun ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (KOM(2006)0230)[1],

– ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan ja 152 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C6-0095/2005),

– ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan,

– ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön (A6-0000/2006),

1. hyväksyy komission ehdotuksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;

2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä tähän ehdotukseen huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;

3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

Komission teksti	Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1
Johdanto-osan 2 kappale

(2) Yhteisön toiminnan olisi täydennettävä kansallisia politiikkoja, joilla pyritään kohentamaan kansanterveyttä, torjumaan ihmisten terveyttä vaarantavia tekijöitä ja vähentämään huumeriippuvuuteen liittyviä terveysongelmia.	(2) Yhteisön toiminnan olisi täydennettävä kansallisia politiikkoja, joilla pyritään kohentamaan kansanterveyttä, torjumaan ihmisten terveyttä vaarantavia tekijöitä ja vähentämään huumeriippuvuuteen liittyviä terveysongelmia***, tiedotus- ja torjuntapolitiikka mukaan lukien***.

[1] Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

Perustelu

Tarkistus on seurausta EY:n perustamissopimuksen 152 artiklasta.

Tarkistus 2
Johdanto-osan 9 a kappale (uusi)

	(9 a) Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä nuorten huumeidenkäytön torjuntaan, sillä nuoret ovat väestön kaikkein heikoimmassa asemassa oleva ryhmä. Torjuntatyön suurin haaste on rohkaista nuoria muuttamaan asenteitaan ja käyttäytymistään luomalla sosiaalisia ja kognitiivisia strategioita, jotka auttavat heitä puolustautumaan vaikutteilta, joita pidetään normaaleina heidän sosiaalisessa ympäristössään.

Tarkistus 3
2 artiklan 2 kohta

2. Ohjelman yleisillä tavoitteilla myötävaikutetaan yhteisön politiikkojen kehittämiseen ja erityisesti kansanterveyden suojelemiseen, sanotun kuitenkaan rajoittamatta Euroopan yhteisön tavoitteita ja toimivaltaa.	2. Ohjelman yleisillä tavoitteilla myötävaikutetaan yhteisön politiikkojen kehittämiseen ja erityisesti kansanterveyden suojelemiseen, ***varsinkin EU:n huumeita koskevaan toimintasuunnitelmaan 2005–2008 sekä 2009–2012,*** sanotun kuitenkaan rajoittamatta Euroopan yhteisön tavoitteita ja toimivaltaa.

Tarkistus 4
4 artiklan b alakohta

(b) Vähintään kolmen jäsenvaltion esittämät, yhteisön edun mukaiset erityiset valtioidenväliset hankkeet vuotuisissa työohjelmissa määrätyin edellytyksin; tai	(b) Vähintään kolmen jäsenvaltion esittämät, yhteisön edun mukaiset erityiset valtioidenväliset hankkeet***, joihin ehdokasvaltiot, liittymisneuvotteluja käyvät valtiot ja muut kolmannet maat voivat osallistua,*** vuotuisissa työohjelmissa määrätyin edellytyksin; tai

Tarkistus 5
6 artiklan 2 kohta

2. Nuoret**,** heikommassa asemassa olevat ryhmät ja ongelma-alueilla asuvat ovat ***huumeiden käytön*** riskiryhmiä, jotka olisi määriteltävä kohderyhmiksi. Muita kohderyhmiä ovat muun muassa opettajat ja opetushenkilöstö, sosiaalityöntekijät, paikalliset ja kansalliset viranomaiset, lääkärit ja hoitohenkilöstö, oikeusviranomaiset, valtiosta riippumattomat järjestöt, ammattijärjestöt ja uskonnolliset yhteisöt.	2**.** Nuoret ***ja muut*** heikommassa asemassa olevat ryhmät, ***kuten huumeita väärinkäyttävät naiset*** ja ongelma-alueilla ***tai epäsuotuisilla alueilla*** asuvat ovat riskiryhmiä, jotka olisi määriteltävä kohderyhmiksi. Muita kohderyhmiä ovat muun muassa opettajat ja opetushenkilöstö, ***nuorisojärjestöjen johtajat, vanhemmat,*** sosiaalityöntekijät, paikalliset ja kansalliset viranomaiset, lääkärit ja hoitohenkilöstö, ***rajavartijat,*** oikeusviranomaiset, valtiosta riippumattomat järjestöt, ammattijärjestöt ja uskonnolliset yhteisöt.

Perustelu

Erityistä huomiota on kiinnitettävä yhteiskunnan heikoimmassa asemassa oleviin ryhmiin, kuten nuoriin. Toinen erityisen heikossa asemassa oleva ryhmä on huumeita väärinkäyttävät naiset. Naiset kohtaavat erilaisia ongelmia kuin huumeita väärinkäyttävät miehet. Heihin kohdistuu usein sukupuoleen perustuvaa väkivaltaa, seksuaalista väkivaltaa ja heillä on korkeampi kuolleisuusaste kuin huumeita väärinkäyttävillä miehillä.

Lisäksi on tärkeää, että rajavartioviranomaiset sisällytetään kohderyhmäksi, sillä heillä on tärkeä osuus huumeiden salakuljetuksessa käytettävien jakelukanavien katkaisemisessa. Erityistä huomiota on kohdistettava myös nuorisojärjestöjen, kuten urheilu- ja kulttuurijärjestöjen, johtajiin ja vanhempiin.

Tarkistus 6
7 artikla

Lisäksi ohjelmaan voivat osallistua julkiset tai yksityiset organisaatiot ja laitokset (toimivaltaiset paikallisviranomaiset, yliopistojen laitokset ja tutkimuskeskukset), jotka toimivat huumetiedotuksen ja -torjunnan parissa.	***Ohjelmaan*** voivat osallistua julkiset tai yksityiset organisaatiot ja laitokset (toimivaltaiset paikallisviranomaiset, yliopistojen laitokset ja tutkimuskeskukset), jotka toimivat huumetiedotuksen ja -torjunnan parissa.

Tarkistus 7
7 a artikla (uusi)

	7 a artikla
	Rahoituksen ilmoittaminen

Tästä ohjelmasta rahoitusta saavat laitokset, yhdistykset ja verkot ilmoittavat yhteisöltä saamansa tuen. Komissio laatii tätä varten yksityiskohtaiset näkyvyyttä koskevat ohjeet.

Perustelu

EU:lta saatava taloudellinen tuki olisi aina ilmoitettava. Tähän on syynä sekä avoimuus että unionin ponnisteluista tiedottaminen.

Tarkistus 8
8 artiklan 2 kohta

2. Yhteisön avustukset myönnetään ehdotuspyyntöjen perusteella paitsi poikkeuksellisissa ja asianmukaisesti perustelluissa kiireellisissä tapauksissa tai jollei tämä ole epätarkoituksenmukaista tuensaajan aseman vuoksi. Avustukset myönnetään toiminta-avustuksina tai yksittäisiin toimiin myönnettyinä avustuksina. Osarahoituksen ***enimmäismäärä määritetään vuotuisissa työohjelmissa***.	2. Yhteisön avustukset myönnetään ehdotuspyyntöjen perusteella paitsi poikkeuksellisissa ja asianmukaisesti perustelluissa kiireellisissä tapauksissa tai jollei tämä ole epätarkoituksenmukaista tuensaajan aseman vuoksi. Avustukset myönnetään toiminta-avustuksina tai yksittäisiin toimiin myönnettyinä avustuksina. Osarahoituksen ***enimmäismääräksi on määritetty 80 prosenttia***. ***Osarahoitusta voidaan myöntää osittain luontoissuorituksina edellyttäen, että näiden suoritusten arvo ei ylitä todellisia kustannuksia, jotka ilmenevät kirjanpitotositteista, tai kyseisillä markkinoilla yleisesti vallitsevia kustannuksia.***

Tarkistus 9
8 artiklan 2 a kohta (uusi)

2 a. Komissio varmistaa, että ehdotuspyynnöt ovat ja yksinkertaisia ja ymmärrettäviä. Ne järjestetään tarvittaessa kahdessa vaiheessa siten, että ensimmäinen vaihe edellyttää ainoastaan ehdotuksen arvioinnin kannalta täysin välttämättömien asiakirjojen toimittamista.

Perustelu

Monet EU:n talousarviosta varoja saavat järjestöt valittavat, että rahoituksen anominen sisältää liian monimutkaisia ja byrokraattisia menettelyjä, liiallisia raportointivelvoitteita ja että komissio suorittaa maksut myöhään. Näin ollen olisi toteutettava toimia näiden menettelyjen yksinkertaistamiseksi aina kun se on mahdollista.

Tarkistus 10
10 artiklan 2 kohta

2. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan päätöksen 1999/468/EY ***3 ja 7 artiklaa*** ottaen huomioon mainitun päätöksen 8 artiklan säännökset.	2. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan päätöksen 1999/468/EY ***5a ja 7 artiklaa*** ottaen huomioon mainitun päätöksen 8 artiklan säännökset.

Perustelu

Mukautuminen uuteen komitologiapäätökseen 2006/512/EY.

Tarkistus 11
11 artiklan 1 kohta

1. Toteutuksessa pyritään yhteisvaikutukseen ja täydentävyyteen muiden yhteisön välineiden kanssa. Tämä koskee erityisesti turvallisuutta ja vapauksien suojelua koskevaa yleisohjelmaa, seitsemättä tutkimuksen ja kehityksen puiteohjelmaa sekä kansanterveyttä koskevia ohjelmia. Tavoitteena on täydentää Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen harjoittamaa toimintaa***, erityisesti huumeita koskevien tilastotietojen osalta.***	1. Toteutuksessa pyritään yhteisvaikutukseen ja täydentävyyteen muiden yhteisön välineiden kanssa. Tämä koskee erityisesti turvallisuutta ja vapauksien suojelua ***sekä yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevia yleisohjelmia***, seitsemättä tutkimuksen ja kehityksen puiteohjelmaa sekä kansanterveyttä koskevia ohjelmia. Tavoitteena on ***aktiivisesti*** täydentää Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen harjoittamaa toimintaa. ***Huumeita koskevat tilastotiedot kootaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa käyttäen tarvittaessa apuna yhteisön tilasto-ohjelmaa.***

Perustelu

Katso tarkistuksen 2 perustelu.

Tarkistus 12
15 artiklan 3 kohdan -a alakohta (uusi)

(-a) vuosittaisen kertomuksen ohjelman täytäntöönpanosta sekä luettelon ja määrälliset tiedot rahoitetuista hankkeista;

Tarkistus 13
15 a artikla (uusi)

15 a artikla

Hankkeiden julkaiseminen

Komissio julkaisee joka vuosi tästä ohjelmasta rahoitetuista hankkeista luettelon, joka sisältää lyhyen kuvauksen kustakin hankkeesta.

Perustelu

Tämä on tärkeää avoimuuden vuoksi.