EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0037B(COD)

9.10.2006

***I
ONTWERPVERSLAG

over het gewijzigd voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Drugspreventie en voorlichting" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma “Grondrechten en justitie”
(COM(2006)0230 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Inger Segelström

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gewijzigd voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Drugspreventie en voorlichting" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
(COM(2006)0230 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het gewijzigd voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2006)0230)[1],

– gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 152 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0095/2005),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
Amendement 1 Overweging 2	
(2) Het optreden van de Gemeenschap moet een aanvulling vormen op nationale beleidsmaatregelen die gericht zijn op de verbetering van de volksgezondheid, het wegnemen van bronnen van gevaar voor de menselijke gezondheid en het verminderen van de schade aan de gezondheid door drugsverslaving	(2) Het optreden van de Gemeenschap moet een aanvulling vormen op nationale beleidsmaatregelen die gericht zijn op de verbetering van de volksgezondheid, het wegnemen van bronnen van gevaar voor de menselijke gezondheid en het verminderen van de schade aan de gezondheid door drugsverslaving***, met inbegrip van***

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

voorlichting en preventie.

Motivering

Dit amendement vloeit voort uit artikel 152 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Amendement 2
Overweging 9 bis (nieuw)

(9bis) Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan de preventie van druggebruik onder jongeren, die de kwetsbaarste bevolkingsgroep vormen. De belangrijkste uitdaging is jongeren aan te moedigen hun attitudes en gedrag te wijzigen door sociale en cognitieve strategieën te ontwikkelen om hen te helpen weerstand te bieden aan de invloed van wat in hun sociale omgeving als normaal wordt beschouwd.

Amendement 3
Artikel 2, lid 2

2. Zonder afbreuk te doen aan de doelstellingen en bevoegdheden van de Europese Gemeenschap, dragen de algemene doelstellingen van het programma bij aan de ontwikkeling van communautaire beleidsmaatregelen en meer in het bijzonder aan die welke verband houden met de bescherming van de volksgezondheid,	2. Zonder afbreuk te doen aan de doelstellingen en bevoegdheden van de Europese Gemeenschap, dragen de algemene doelstellingen van het programma bij aan de ontwikkeling van communautaire beleidsmaatregelen en meer in het bijzonder aan die welke verband houden met de bescherming van de volksgezondheid, ***met name het EU-actieplan inzake drugs 2005-2008 en 2009-2012***.

Amendement 4
Artikel 4, letter b)

(b) specifieke transnationale projecten in het belang van de Unie die door ten minste drie lidstaten worden ingediend,	(b) specifieke transnationale projecten in het belang van de Unie die door ten minste drie lidstaten worden ingediend,

volgens de in de jaarlijkse werkprogramma's uiteengezette voorwaarden; of	***met mogelijke deelname van toetredende lidstaten, kandidaat-lidstaten of andere derde landen,*** volgens de in de jaarlijkse werkprogramma's uiteengezette voorwaarden; of

Amendement 5
Artikel 6, lid 2

2. ***Wat drugs betreft,*** zijn jongeren, kwetsbare groepen en probleemwijken risicogroepen en moeten ze dus als doelgroepen worden beschouwd. Andere doelgroepen zijn onder meer leraars en onderwijzend personeel, maatschappelijk werkers, lokale en nationale autoriteiten, medisch en paramedisch personeel, gerechtelijk personeel, NGO's, vakorganisaties en religieuze gemeenschappen.	2. ***De belangrijkste risicogroepen zijn jongeren en andere kwetsbare groepen, zoals vrouwen die aan drugs verslaafd zijn en mensen in probleemwijken***. Andere doelgroepen zijn onder meer leraars en onderwijzend personeel, ***leiders van jongerenorganisaties, ouders,*** maatschappelijk werkers, lokale en nationale autoriteiten, medisch en paramedisch personeel, ***grenswachten,*** gerechtelijk personeel, NGO's, vakorganisaties en religieuze gemeenschappen.

Motivering

Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan de kwetsbaarste groepen van de samenleving zoals jongeren. Een andere zeer kwetsbare groep vormen vrouwen die aan drugs verslaafd zijn. Vrouwelijke drugsverslaafden kampen met andere problemen dan mannelijke, zijn vaker blootgesteld aan seksueel geweld en hebben een hogere sterftecijfer dan mannelijke drugsverslaafden.

Bovendien is het van belang dat grenswachten als doelgroep worden opgenomen omdat zij een belangrijke rol spelen bij het bestrijden en ontregelen van de distributieketens voor de smokkel van drugs. Ook leiders van jongerenorganisaties, bijvoorbeeld culturele en sportverenigingen, en ouders moeten als afzonderlijke doelgroep worden opgenomen.

Amendement 6
Artikel 7

Het programma staat open voor openbare of particuliere organisaties en instellingen (plaatselijke autoriteiten op het bevoegde niveau, universiteitsfaculteiten en onderzoekscentra) die actief zijn op het gebied van drugsvoorlichting en -	Het programma staat open voor openbare of particuliere organisaties en instellingen (plaatselijke autoriteiten op het bevoegde niveau, universiteitsfaculteiten en onderzoekscentra) die actief zijn op het gebied van drugsvoorlichting en -

preventie.	preventie.

Motivering

Niet van toepassing op de Nederlandse versie.

Amendement 7
Artikel 7 bis (nieuw)

	Bevestiging van financiële steun
	Iedere instelling, vereniging of organisatie die in het kader van dit programma financiële steun ontvangt, bevestigt de ontvangst van deze steun. Daartoe legt de Commissie gedetailleerde transparantieregels vast.

Motivering

De ontvangst van financiële steun van de EU moet altijd worden bevestigd. Dit is een kwestie van transparantie en een belangrijk instrument om de inspanningen van de Unie kenbaar te maken.

Amendement 8
Artikel 8, lid 2

2. Behalve in uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde spoedeisende gevallen of indien de begunstigde wegens zijn kenmerken als enige voor een bepaalde actie in aanmerking komt, worden communautaire subsidies normaal toegekend na een oproep tot het indienen van voorstellen in de vorm van exploitatiesubsidies en subsidies aan acties. Het maximale medefinancieringspercentage wordt ***in de jaarlijkse werkprogramma's*** vastgesteld.	2. Behalve in uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde spoedeisende gevallen of indien de begunstigde wegens zijn kenmerken als enige voor een bepaalde actie in aanmerking komt, worden communautaire subsidies normaal toegekend na een oproep tot het indienen van voorstellen in de vorm van exploitatiesubsidies en subsidies aan acties. Het maximale medefinancieringspercentage wordt vastgesteld op ***80%. Deze medefinanciering mag gedeeltelijk in natura worden verstrekt, mits de waarde van een dergelijke bijdrage niet hoger is dan de huidige kosten, zoals blijkt uit***

	documenten in de boekhouding, of de kosten die op de desbetreffende markt over het algemeen in rekening worden gebracht.

Amendement 9
Artikel 8, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. De Commissie zorgt ervoor dat de oproepen voor het indienen van voorstellen duidelijk en begrijpelijk zijn. Indien nodig worden zij georganiseerd in twee fasen, waarbij in de eerste fase alleen documenten hoeven te worden ingeleverd die strikt noodzakelijk zijn voor de beoordeling van het voorstel.

Motivering

Veel organisaties die financiële steun ontvangen uit de EU-begroting klagen over de gecompliceerde bureaucratische procedures bij de aanvraag van financiële steun, buitensporige rapportageverplichtingen en de trage betaling door de Commissie. Daarom moet worden geprobeerd de procedures zoveel mogelijk te beperken.

Amendement 10
Artikel 10, lid 2

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen ***3*** en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 daarvan.	2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen ***5 bis*** en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 daarvan.

Motivering

Ter aanpassing aan het nieuwe comitologiebesluit 2006/512/EG.

Amendement 11
Artikel 11, lid 1

1. Er wordt gestreefd naar synergie en complementariteit met andere instrumenten van de Gemeenschap, met name het algemene programma “Veiligheid en bescherming van de vrijheden”, het 7de	1. Er wordt gestreefd naar synergie en complementariteit met andere instrumenten van de Gemeenschap, met name de algemene ***programma's*** "Veiligheid en bescherming van de vrijheden" ***en***

kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling en de programma's met betrekking tot gezondheidsbescherming. Er wordt gezorgd voor complementariteit met het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving, ***met name met betrekking tot*** de statistische gegevens over drugs.	***"Solidariteit en beheer van de migratiestromen",*** het 7de kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling en de programma's met betrekking tot gezondheidsbescherming. Er wordt ***actief*** gezorgd voor complementariteit met het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving. ***Statistische gegevens over drugs zullen in samenwerking met de lidstaten worden opgesteld, zo nodig aan de hand van het communautair statistisch programma.***

Motivering

Zie motivering bij amendement 2.

Amendement 12
Artikel 15, lid 3, letter -a) (nieuw)

	(-a) een jaarlijks verslag over de tenuitvoerlegging van het programma met een lijst van, en kwantitatieve gegevens over, gefinancierde projecten;

Amendement 13
Artikel 15 bis (nieuw)

	Publicatie van projecten
	Ieder jaar publiceert de Commissie de lijst van projecten die gefinancierd zijn in het kader van dit programma met een korte beschrijving van ieder project.

Motivering

Dit is van belang om wille van de transparantie.