EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

PRELIMINÄR VERSION
2005/0037B(COD)

9.10.2006

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om det ändrade förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättande för perioden 2007–2013 av det särskilda programmet ”Förebyggande av narkotikamissbruk och information” som en del av det allmänna programmet ”Grundläggande rättigheter och rättvisa”
(KOM(2006)0230 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Inger Segelström

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarandet *majoritet av de avgivna rösterna*
**I	Samarbetsförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
**II	Samarbetsförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***	Samtyckesförfarandet *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget*
***I	Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
***II	Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***III	Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil.*** *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om det ändrade förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättande för perioden 2007–2013 av det särskilda programmet ”Förebyggande av narkotikamissbruk och information” som en del av det allmänna programmet ”Grundläggande rättigheter och rättvisa”
(KOM(2006)0230 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

(Medbeslutandeförfarandet: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens ändrade förslag till Europaparlamentet och rådet (KOM(2006)0230)[1],

– med beaktande av artikel 251.2 och artikel 152 i EG-fördraget, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag (C6-0095/2005),

– med beaktande av artikel 51 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A6-.../2006).

1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om kommissionen har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

Kommissionens förslag	Parlamentets ändringar
	Ändringsförslag 1 Skäl 2
(2) Gemenskapens insatser skall komplettera den nationella politiken och inriktas på att förbättra folkhälsan, undanröja faror för människors hälsa och minska narkotikarelaterade hälsoskador.	(2) Gemenskapens insatser skall komplettera den nationella politiken och inriktas på att förbättra folkhälsan, undanröja faror för människors hälsa och minska narkotikarelaterade hälsoskador***, bland annat genom upplysning och förebyggande verksamhet***.

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

Motivering

Ändringsförslaget överensstämmer med artikel 152 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

Ändringsförslag 2
Skäl 9a (nytt)

(9a) Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att förebygga narkotikaanvändning bland ungdomar, som är den mest utsatta befolkningsgruppen. Den största utmaningen i samband med den förebyggande verksamheten är att uppmuntra ungdomar att ändra inställning och beteende genom att utforma sociala och kognitiva strategier som hjälper dem att stå emot inflytandet av vad som uppfattas som normalt i deras sociala miljö.

Ändringsförslag 3
Artikel 2, punkt 2

2. Utan att det påverkar Europeiska gemenskapens mål och befogenheter bidrar programmets allmänna mål till utvecklingen av gemenskapspolitiken, och närmare bestämt till utveckling av folkhälsoskyddet.	2. Utan att det påverkar Europeiska gemenskapens mål och befogenheter bidrar programmets allmänna mål till utvecklingen av gemenskapspolitiken, och närmare bestämt till utveckling av folkhälsoskyddet, ***särskilt EU:s handlingsplan mot narkotika 2005-2008 och 2009-2012***.

Ändringsförslag 4
Artikel 4, led b

b) Särskilda gränsöverskridande program av gemenskapsintresse som läggs fram av minst tre medlemsstater i enlighet med de villkor som anges i de årliga arbetsprogrammen.	b) Särskilda gränsöverskridande program av gemenskapsintresse som läggs fram av minst tre medlemsstater***, eventuellt med deltagande av anslutnings- och kandidatländer eller andra tredjeländer,*** i enlighet med de villkor som anges i de årliga arbetsprogrammen.

Ändringsförslag 5
Artikel 6, punkt 2

2. ***I fråga om narkotika finns riskgrupperna bland*** ungdomar***, i*** utsatta grupper och i socialt belastade bostadsområden, och ***här*** bör ***målgrupperna*** identifieras. Övriga målgrupper är bland annat lärare och pedagogisk personal, socialarbetare, lokala och nationella myndigheter, medicinsk och sjukvårdande personal, domstolspersonal, icke-statliga organisationer, fackföreningar och religiösa samfund.	2. Ungdomar ***och andra*** utsatta grupper***, till exempel narkotikaberoende kvinnor*** och ***människor som bor*** i socialt belastade ***eller missgynnade*** bostadsområden, ***utgör riskgrupper*** och bör identifieras ***som målgrupper***. Övriga målgrupper är bland annat lärare och pedagogisk personal, ***ledare för ungdomsorganisationer, föräldrar,*** socialarbetare, lokala och nationella myndigheter, medicinsk och sjukvårdande personal, ***gränsbevakningspersonal,*** domstolspersonal, icke-statliga organisationer, fackföreningar och religiösa samfund.

Motivering

Särskild uppmärksamhet måste ägnas åt de mest utsatta grupperna i samhället, såsom ungdomarna. En annan särskilt utsatt grupp är narkotikaberoende kvinnor. Dessa står inför andra slags problem än vad de narkotikaberoende männen gör, och de är ofta utsatta för könsbaserat våld och sexuellt ofredande, och dödligheten bland dem är högre än bland de narkotikaberoende männen.

Dessutom är det viktigt att gränsbevakningspersonalen tas med som en målgrupp, eftersom de gör en viktig insats för att stänga distributionskanalerna för narkotikasmuggling. Likaså behövs det en särskild inriktning på ungdomsledare, t.ex. inom idrottsföreningar och kulturella föreningar, samt föräldrar.

Ändringsförslag 6
Artikel 7

Programmet skall vara öppet för offentliga eller privata organisationer och institutioner (lokala myndigheter på behörig nivå, universitetsinstitutioner och forskningscentrum) som är verksamma med att ***informera*** om och förhindra narkotikamissbruk.	Programmet skall vara öppet för offentliga eller privata organisationer och institutioner (lokala myndigheter på behörig nivå, universitetsinstitutioner och forskningscentrum) som är verksamma med att ***tillhandahålla information*** om och förhindra narkotikamissbruk.

Ändringsförslag 7

Artikel 7a (ny)

Artikel 7a

Erkännande av finansiering

Alla institutioner, sammanslutningar eller nätverk som mottar bidrag genom detta program skall erkänna det stöd som de mottar från gemenskapen. För detta ändamål skall kommissionen fastställa detaljerade riktlinjer om öppenhet.

Motivering

Ekonomiskt stöd från EU bör alltid erkännas. Detta är inte bara en fråga om öppenhet utan även ett viktigt verktyg för att sprida information om unionens insatser.

Ändringsförslag 8
Artikel 8, punkt 2

2. Gemenskapens bidrag skall beviljas efter en förslagsomgång, utom i särskilt brådskande och vederbörligen motiverade fall eller om en viss insats kräver sådana egenskaper hos mottagaren att det inte finns någon valmöjlighet, och tillhandahållas i form av driftsstöd och stöd till insatser. ***Den*** högsta ***stödnivån kommer att fastställas i de årliga arbetsprogrammen***.	2. Gemenskapens bidrag skall beviljas efter en förslagsomgång, utom i särskilt brådskande och vederbörligen motiverade fall eller om en viss insats kräver sådana egenskaper hos mottagaren att det inte finns någon valmöjlighet, och tillhandahållas i form av driftsstöd och stöd till insatser. ***En*** högsta ***stödnivå på 80 % har fastställts***. ***Denna medfinansiering kan till viss del ske i form av naturaförmåner, förutsatt att värdet av detta bidrag varken överstiger de faktiska kostnader som styrks med handlingar i bokföringen eller de gängse kostnaderna på den berörda marknaden.***

Ändringsförslag 9
Artikel 8, punkt 2a (ny)

2a. Kommissionen skall se till att förslagsomgången är enkel och begriplig. När det är lämpligt skall förslagsomgången organiseras i två steg, där det i steg ett endast krävs en sådan dokumentation som är absolut nödvändig

för bedömningen av förslaget.

Motivering

Många organisationer som får ekonomiskt stöd från gemenskapen klagar på att det är alltför byråkratiskt att ansöka om stödet, att rapporteringskraven är för högt uppskruvade och att kommissionen drar ut på tiden med utbetalningarna. Därför bör man arbeta för att rutinerna, i mån av möjlighet, skall inskränkas till vad som är nödvändigt.

Ändringsförslag 10
Artikel 10, punkt 2

2. När det hänvisas till denna punkt skall ***artiklarna 3*** och 7 i beslut 1999/468/EG tillämpas, med beaktande av bestämmelserna i artikel 8 i det beslutet.	2. När det hänvisas till denna punkt skall ***artiklarna 5a*** och 7 i beslut 1999/468/EG tillämpas, med beaktande av bestämmelserna i artikel 8 i det beslutet.

Motivering

Texten anpassas efter det nya beslutet 2006/512/EG om kommittéförfarandena.

Ändringsförslag 11
Artikel 11, punkt 1

1. Synergier och komplementaritet kommer att eftersträvas med andra gemenskapsinstrument, särskilt de allmänna programmen ”Säkerhet och skydd för friheter”, sjunde ramprogrammet för forskning och utveckling samt programmen som rör hälsoskydd. Komplementaritet med Europeiskt centrum för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk kommer att ***säkerställas, framförallt när det gäller*** den del av informationen om narkotika som rör statistik.	1. Synergier och komplementaritet kommer att eftersträvas med andra gemenskapsinstrument, särskilt de allmänna programmen ”Säkerhet och skydd för friheter” ***och ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar”***, sjunde ramprogrammet för forskning och utveckling samt programmen som rör hälsoskydd. Komplementaritet med Europeiskt centrum för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk kommer ***aktivt*** att ***eftersträvas.*** Den del av informationen om narkotika som rör statistik ***kommer att utarbetas i samarbete med medlemsstaterna, vid behov med hjälp av gemenskapens statistiska program***.

Motivering

Se motiveringen till ändringsförslag 2.

Ändringsförslag 12
Artikel 15, punkt 3, led -a (nytt)

–a) en årlig rapport om programmets genomförande med en förteckning över projekt som erhåller stöd, inbegripet kvantitativa uppgifter om projekten,

Ändringsförslag 13
Artikel 15a (ny)

Artikel 15a

Offentliggörande av projekt

Kommissionen skall årligen offentliggöra förteckningen över projekt som finansieras inom ramen för detta program med en kort beskrivning av varje projekt.

Motivering

Detta är viktigt av insynsskäl.