ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2006/0062(CNS)

5.12.2006

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την υπογραφή της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων βραχείας διαμονής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας
(COM(2006)0188 – C6-0169/2006 – 2006/0062(CNS))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Maria da Assunção Esteves

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την υπογραφή της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων βραχείας διαμονής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας
(COM(2006)0188 – C6-0169/2006 – 2006/0062(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου (COM(2006)0188)[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 62, παράγραφος 2, εδάφιο β, στοιχεία i και ii το άρθρο 300, παράγραφος 2, πρώτο εδάφιο της Συνθήκης ΕΚ,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 300, παράγραφος 3, πρώτο εδάφιο, της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0169/2006),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 και το άρθρο 83, παράγραφος 7, του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων (A6-0000/2006),

1. εγκρίνει τη σύναψη της συμφωνίας·

2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών και της Ρωσικής Ομοσπονδίας.

[1] Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Η συμφωνία: ιστορικό και λόγοι

1.1. Ιστορικό

Η σύναψη της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων βραχείας διαμονής μεταξύ ΕΚ και Ρωσίας αποφασίστηκε στη σύνοδο κορυφής της Αγίας Πετρούπολης του Μαΐου 2003, στην οποία η Ρωσία και η Ένωση δεσμεύτηκαν επίσης να εξετάσουν τις προϋποθέσεις για ταξίδια χωρίς θεώρηση, ως μακροπρόθεσμη προοπτική. Στη σύνοδο κορυφής και οι δύο πλευρές εξέφρασαν τη βούληση να ενισχύσουν τις μεταξύ τους σχέσεις με βάση τη δημιουργία τεσσάρων "κοινών χώρων", στους οποίους θα περιλαμβανόταν ένας κοινός χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Οι διαπραγματεύσεις με τη Ρωσική Ομοσπονδία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων άρχισαν στις Βρυξέλλες, στις 20 και 21 Οκτωβρίου 2004. Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονταν παράλληλα με τις διαπραγματεύσεις για τη συμφωνία επανεισδοχής των λαθρομεταναστών, που είχαν αρχίσει τον Ιανουάριο του 2003. Η σύναψη των δύο αυτών συμφωνιών, για τις θεωρήσεις και την επανεισδοχή, συνιστά πράγματι μία από τις ελάχιστες προόδους που έχουν σημειωθεί έως σήμερα στον τομέα της υλοποίησης του κοινού αυτού χώρου. Το πλήρες κείμενο των δύο συμφωνιών μονογραφήθηκε επίσημα στη Μόσχα την 4η Απριλίου 2006. Δεδομένου ότι η συμφωνία για την απλούστευση των θεωρήσεων και η συμφωνία για την επανεισδοχή συνδέονται, και οι δύο συμφωνίες πρέπει να υπογραφούν, να συναφθούν και να αρχίσουν να ισχύουν ταυτόχρονα. Οι συμφωνίες υπακούουν σε μια λογική αμοιβαίας πολιτικής αντιστάθμισης.

Έως σήμερα, η ΕΕ έχει αρχίσει διαπραγματεύσεις με στόχο την καθιέρωση ενός απλουστευμένου συστήματος έκδοσης θεωρήσεων με τη Ρωσία, την Ουκρανία, το Μαρόκο και την Κίνα. Στις 15 Νοεμβρίου του 2006, το Συμβούλιο καθόρισε τις εντολές για την έναρξη διαπραγματεύσεων και με τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων (Μακεδονία, Βοσνία-Ερζεγοβίνη, Μαυροβούνιο και Σερβία), οι οποίες θα πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί έως τον Ιούνιο του 2007. Η συμφωνία με τη Ρωσία είναι η πρώτη που ολοκληρώνεται. Οι συμφωνίες αυτές, κατά κανόνα, προσανατολίζονται σε μια στρατηγική ενίσχυσης των δεσμών με τις γειτονικές χώρες (με εξαίρεση την Κίνα, όπου ο στόχος είναι ο τουρισμός) και συντείνουν στην υλοποίηση ενός "ευρωπαϊκού κοινού χώρου".

Οι σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσίας βρίσκονται σε μια φάση ζωτικής σημασίας. Η παρουσίαση μιας νέας συμφωνίας εταιρικής σχέσης και συνεργασίας μετά το 2007 συμβαδίζει με τις επιφυλάξεις ως προς την κατάσταση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στη Ρωσία. Η σημερινή, ελάχιστη φιλόδοξη, συμφωνία για την απλούστευση των θεωρήσεων καταδεικνύει ότι οι σχέσεις αυτές αποκτούν κυρίως ρεαλιστικό χαρακτήρα. Ωστόσο, το πλαίσιο συνεργασίας μεταξύ ΕΕ και Ρωσίας δεν μπορεί να αφίσταται της αρχής της αιρεσιμότητας που είναι χαρακτηριστικό της πολιτικής γειτονίας και απουσίαζε πρακτικά τελείως από τη συμφωνία εταιρικής σχέσης και συνεργασίας του 1997. Ο μακροπρόθεσμός στόχος της κατάργησης των θεωρήσεων στην κυκλοφορία μεταξύ των δύο εδαφών δεν αναμένεται να υλοποιηθεί εφόσον δεν τηρούνται από τα συμβαλλόμενα μέρη οι θεμελιώδεις κανόνες του κράτους δικαίου και της δημοκρατίας.

1. 2. Οι λόγοι

Η συμφωνία για την απλούστευση των θεωρήσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας προάγει την κυκλοφορία των προσώπων και την επαφή μεταξύ των λαών. Αποτελεί την έκφανση μιας πρακτικής συνεργασίας και προσέγγισης η οποία εδράζεται στο σχέδιο για ένα κοινό ευρωπαϊκό χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Επιδίωξη είναι η κατάργηση των γραφειοκρατικών φραγμών, η απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων για βραχεία διαμονή όσον αφορά ορισμένες κατηγορίες πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας (στενοί συγγενείς, επιχειρηματίες, μέλη επίσημων αντιπροσωπειών, σπουδαστές, συμμετέχοντες σε επιστημονικά, πολιτιστικά προγράμματα ή αθλητικές εκδηλώσεις, δημοσιογράφοι, άτομα που επισκέπτονται στρατιωτικά και μη νεκροταφεία και οδηγοί στις διεθνείς μεταφορές εμπορευμάτων και επιβατών).

Η αξία της συμφωνίας έγκειται κυρίως στο γεγονός ότι ανοίγει το δρόμο για μια εντονότερη επικοινωνία μεταξύ Ευρωπαϊκής Ένωσης και Ρωσικής Ομοσπονδίας, προάγει τη διαπολιτισμική επαφή και συμβάλλει στη δημιουργία μιας ευρύτερης Ευρώπης. Επίσης, προάγει το διάλογο και την εμπιστοσύνη και ενισχύει μια ολοένα πιο ανθρώπινη και εντονότερη αλληλεπίδραση μεταξύ των δύο χώρων.

2. Ο ρόλος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

Στη διαδικασία σύναψης διεθνών συμφωνιών δεν έχει νόημα ο ρόλος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να περιορίζεται στην απλή παρακολούθηση. Στην ουσία, η γνώμη του Κοινοβουλίου ζητείται όταν πλέον δεν είναι δυνατόν να τροποποιηθεί το περιεχόμενο της συμφωνίας ή να παρεμποδισθεί η σύναψή της. Είναι γεγονός ότι η Συνθήκη ΕΚ προβλέπει, στο άρθρο 300, απλή κοινοβουλευτική αρμοδιότητα διαβούλευσης στον τομέα αυτό. Εξάλλου, το Συμβούλιο και η Επιτροπή έπρεπε να ενημερώνουν τακτικά το Κοινοβούλιο από την έναρξη των διαπραγματεύσεων: υπάρχει νομική υποχρέωση συνεργασίας (άρθρο 10 της Συνθήκης) που διέπει όχι μόνο τις σχέσεις μεταξύ των κρατών μελών και των θεσμικών κοινοτικών οργάνων, αλλά και τις σχέσεις μεταξύ των ίδιων των θεσμικών οργάνων. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν θα πάψει να διεκδικεί ενώπιον του Συμβουλίου και της Επιτροπής την τήρηση της υποχρέωσης αυτής για ενημέρωση, στο πλαίσιο μελλοντικών συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών.

Το Κοινοβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την προσεχή έκδοση *Κοινοτικού Κώδικα Θεωρήσεων* (πρόταση κανονισμού του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, COM (2006) 403), που υπόκειται σε συναπόφαση, οι βασικές αρχές του οποίου θα πρέπει να τηρούνται σε κάθε συγκεκριμένη συμφωνία απλούστευσης των θεωρήσεων.
Το θέμα των διεθνών συμφωνιών και το σύνθετο θέμα των μεταναστεύσεων που εμπλέκεται στις συμφωνίες αυτές επιτάσσουν μια δημοκρατική βάση ευρωπαϊκής απόφασης. Επίσης, η Συνταγματική Συνθήκη θα προσδώσει στην εξωτερική πολιτική της Ένωσης την απαραίτητη ενότητα, συνέπεια και αρμοδιότητα λήψης αποφάσεων σε επίπεδο Κοινοβουλίου.

3. Βασικές προϋποθέσεις και προβλήματα

3.1. Η επιτυχία της συμφωνίας απλούστευσης των θεωρήσεων επιτάσσει την καθιέρωση πραγματικών όρων αμοιβαιότητας. Το Κοινοβούλιο έχει ορισμένες επιφυλάξεις ως προς την ύπαρξη των εν λόγω όρων στη συμφωνία.
3.1.2. Το Κοινοβούλιο υπενθυμίζει όλες τις περίπλοκες διαδικασίες υποχρεωτικής

καταχώρισης στις οποίες υπόκεινται όλες οι ρωσικές θεωρήσεις, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνονται τα ταξίδια προς και εντός της Ρωσίας. Το Κοινοβούλιο παροτρύνει τους Υπουργούς Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων της Ρωσίας και της ΕΕ να καταβάλουν συμπληρωματικές προσπάθειες προκειμένου να διασφαλιστεί η ισορροπία και η αμοιβαιότητα και να το ενημερώνουν σχετικά με τις πρωτοβουλίες που αναλαμβάνουν και την εξέλιξη που υπάρχει στο θέμα αυτό. Η συμφωνία απλούστευσης των θεωρήσεων δεν θα έχει πραγματικά χρήσιμα αποτελέσματα εφόσον διατηρηθούν οι περίπλοκες διαδικασίες καταχώρισης που απαιτούν σήμερα οι ρωσικές αρχές.

Η αυστριακή προεδρία πληροφόρησε το Κοινοβούλιο ότι διεξάγονται ήδη διαπραγματεύσεις για μια λύση απλούστευσης, ακόμη και για νομοθετικές αλλαγές από την πλευρά της Ρωσικής Ομοσπονδίας· ωστόσο, το Κοινοβούλιο δεν έχει λάβει γνώση για κανένα συγκεκριμένο αποτέλεσμα. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα πρέπει να ενημερώνεται τακτικά από την Επιτροπή και το Συμβούλιο για την πρόοδο στον τομέα αυτό.

3.1.3. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θεωρεί απρόσφορο να υπόκειται η μετακίνηση προς ορισμένες περιοχές της Ρωσίας, όπως η Δημοκρατία της Τσετσενίας και τμήματα της Ανατολικής Ρωσίας και η Σιβηρία, σε πρόσθετη έγκριση ή στην πληρωμή πρόσθετου τέλους, κατ' αναλογία με την κοινοτική θεώρηση Σένγκεν που επιτρέπει να ταξιδεύει κανείς χωρίς περιορισμούς· τονίζει την ανάγκη ενίσχυσης των διαβουλεύσεων μεταξύ των μερών προκειμένου να διευκολυνθεί η πρόσβαση των δημοσιογράφων και των ΜΚΟ στη Δημοκρατία της Τσετσενίας. Επισημαίνει την ύπαρξη δυσχερειών που αντιμετωπίζουν δημοσιογράφοι, κληρικοί, ξένοι ιεραπόστολοι και μέλη των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών προκειμένου να αποκτήσουν και να ανανεώσουν τις θεωρήσεις για τη Ρωσία, τα τελευταία χρόνια. Ευελπιστεί ότι η αποτελεσματικότητα της παρούσας απόφασης θα θέσει τέρμα στις δυσχέρειες αυτές.

3.1.4. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προτείνει να αμφισβητηθεί σοβαρά το καθεστώς-κανόνας της προηγούμενης πρόσκλησης για τη Ρωσία, και τούτο και για τις εξαιρετικές περιπτώσεις των κρατών μελών της Ένωσης που το εφαρμόζουν. Οι προσκλήσεις δεν αποφέρουν καμία προστιθέμενη αξία στο φαινόμενο της κυκλοφορίας και διευκολύνουν τη δωροδοκία. Το Κοινοβούλιο τονίζει επίσης ότι δεν έχει νόημα ο αποκλεισμός από τη συμφωνία των τουριστών με λευκό μητρώο θεωρήσεων.

3.1.5. Το Κοινοβούλιο καταδικάζει το γεγονός ότι το άρθρο 5/1/α - Έκδοση θεωρήσεων πολλαπλής εισόδου - δεν περιλαμβάνει τους βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στους οποίους το καθεστώς που προβλέπεται στις συνθήκες διασφαλίζει τα ίδια προνόμια και ασυλίες με αυτές των βουλευτών των εθνικών κοινοβουλίων. Στην ίδια λογική, καταδικάζει επίσης το ότι το άρθρο 11 - διπλωματικά διαβατήρια - δεν περιλαμβάνει το *laissez- passer* της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που διαθέτουν οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

3.1.6. Η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να εντείνει το διάλογο με τη Ρωσία σχετικά με την προσαρμογή της ρωσικής πολιτικής θεωρήσεων σε αυτή της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το Κοινοβούλιο καλεί την Επιτροπή να παράσχει στις ρωσικές αρχές την απαραίτητη εμπειρογνωμοσύνη προκειμένου η χώρα αυτή να επιτύχει πραγματικές συνθήκες αμοιβαιότητας στην αντιμετώπιση των θεωρήσεων.

3.2. Μια πολιτική της Ένωσης για την απλούστευση των θεωρήσεων, με την προώθηση της

επικοινωνίας στις σχέσεις γειτονίας και με την άρση της απαγόρευσης στην πρόσβαση πολιτών τρίτων χωρών στο χώρο της Ένωσης, μπορεί να είναι μόνο μια συνεπής πολιτική στο εσωτερικό και το εξωτερικό της σκέλος. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υπενθυμίζει ότι η παρουσίαση ενός Κοινοτικού Κώδικα Θεωρήσεων θα αποδειχτεί χρήσιμη στο θέμα αυτό. Η συμφωνία για την απλούστευση των θεωρήσεων με τη Ρωσία δεν επηρεάστηκε από τον εν λόγω κώδικα.

Είναι σημαντικό η Επιτροπή και το Συμβούλιο να λαμβάνουν υπόψη, κατά τη σύναψη διεθνών συμφωνιών, την ισχύουσα κοινοτική νομοθεσία, καθώς επίσης και τη νομοθεσία υπό προπαρασκευή.

3.2.1. Το Κοινοβούλιο, στο μεταξύ, υπενθυμίζει ότι το COREPER ενέκρινε, στις 20 Δεκεμβρίου 2005, μια "κοινή προσέγγιση της πολιτικής θεωρήσεων της ΕΕ", στην οποία καθορίζονται τα κριτήρια για τη σύναψη των συμφωνιών απλούστευσης των θεωρήσεων, όπως στόχοι της εξωτερικής πολιτικής, η προηγούμενη ύπαρξη συμφωνίας επανεισδοχής, η εφαρμογή ήδη υφιστάμενων διμερών συμφωνιών, θέματα ασφάλειας, μεταναστευτικά ρεύματα. Με βάση τις πληροφορίες του Κοινοβουλίου, η Επιτροπή και το Συμβούλιο δεν προέβησαν στη σχετική αξιολόγηση στην περίπτωση της συμφωνίας ΕΕ-Ρωσίας. Κατά συνέπεια, το Κοινοβούλιο καλεί την Επιτροπή να το ενημερώσει σχετικά με τα αποτελέσματα της αξιολόγησης που έγινε για τη σύναψη της συμφωνίας. Τονίζει, επίσης, ότι θα πρέπει να ενημερώνεται για την εν λόγω αξιολόγηση σε όλες τις μελλοντικές συμφωνίες απλούστευσης των θεωρήσεων μεταξύ ΕΕ και τρίτων χωρών.

3.3. Η αιρεσιμότητα πρέπει επίσης να αποτελεί δομικό στοιχείο της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης για τις θεωρήσεις.

3.3.1. Οι σχέσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τη Ρωσία θα πρέπει να υπόκεινται στην αρχή της αιρεσιμότητας, κατ' αναλογία με την ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας. Με βάση την αρχή αυτή, δεν θα υπάρχει απλούστευση ή κατάργηση των θεωρήσεων χωρίς σεβασμό της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου.

3.3.2. Αντίθετα με την πλέον πρόσφατη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη διεθνών συμφωνιών με τρίτες χώρες, η συμφωνία απλούστευσης των θεωρήσεων με τη Ρωσία δεν περιλαμβάνει μια αμοιβαία "ρήτρα για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία", η παραβίαση της οποίας μπορεί να οδηγήσει στην αναστολή ή ακόμη και την καταγγελία της συμφωνίας.

Το Κοινοβούλιο υπενθυμίζει και πάλι ότι την παράγραφο 8 του ψηφίσματος *σχετικά με τη ρήτρα για τα δικαιώματα του ανθρώπου και τη δημοκρατία στις συμφωνίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης* (2005/2057(INI)) ζητεί "να επεκταθεί η ρήτρα για τα δικαιώματα του ανθρώπου και τη δημοκρατία σε όλες τις νέες συμφωνίες που συνάπτει η Ευρωπαϊκή Ένωση με τρίτες χώρες, τόσο εκβιομηχανισμένες όσο και αναπτυσσόμενες, αλλά και στις τομεακές συμφωνίες, στο εμπόριο και στην τεχνική ή οικονομική βοήθεια, όπως έχει συμβεί με τα κράτη ΑΚΕ".

3.3.3. Επίσης, ο μακροπρόθεσμος στόχος της κατάργησης της θεώρησης για την κυκλοφορία προσώπων μεταξύ Ευρωπαϊκής Ένωσης και Ρωσίας θα πρέπει να υπακούει στην ίδια αρχή αιρεσιμότητας, που χαρακτηρίζει τις συμφωνίες γειτονίας της Ένωσης με τρίτες χώρες.

Μολονότι η Ρωσία δεν περιλαμβάνεται στην πολιτική αυτή, ήδη στην *Ανακοίνωση* της *σχετικά με τις σχέσεις με τη Ρωσία* (COM (2004) 106), η Επιτροπή δήλωνε ότι "Το σχέδιο αυτό θα πρέπει να συνάδει με την πολιτική γειτονίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και να περιλαμβάνει όλα τα συναφή στοιχεία της πολιτικής αυτής".

Στην ίδια κατεύθυνση κινείται ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 539/2001 του Συμβουλίου, που καθορίζει μια μέθοδο περιφερειακής συνοχής για την πολιτική κατάργησης των θεωρήσεων μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών.