

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Budgetudvalget

FORELØBIG
2006/2018(BUD)
Par1

29.9.2006

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2007
(C6-0299/2006 – 2006/2018(BUD))

og om ændringskrivelse nr. 0/0000 (00000/2006 - C6-0000/2006) og 0/0000 (00000/2006 - C6-0000/2006) til forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2007

Sektion III – Kommissionen

Del 1: Forslag til beslutning

Budgetudvalget

Ordfører: James Elles

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE	9

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2007, Sektion III – Kommissionen (C6 0299/2006 – 2006/2018(BUD))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til EF-traktatens artikel 272 og Euratom-traktatens artikel 177,
- der henviser til Rådets afgørelse 2000/597/EF, Euratom af 29. september 2000 om ordningen for De Europæiske Fællesskabers egne indtægter¹,
- der henviser til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget²,
- der henviser til den interinstitutionelle aftale af 17. maj 2006 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning³,
- der henviser til den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren⁴,
- der henviser til sin beslutning af 18. maj 2006 om 2007-budgettet: Kommissionens meddelelse om den årlige politikstrategi for 2007 (APS)⁵,
- der henviser til det foreløbige forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2007, forelagt af Kommissionen den 3. maj 2006 (SEK(2006)0531),
- der henviser til forslaget til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2007, vedtaget af Rådet den 14. juli 2006 (C6-0299/2006),
- der henviser til ændringsskrivelse nr. 0/0000 (00000/2006 - C6-0000/2006) og 0/0000 (00000/2006 - C6-0000/2006) til forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2007,
- der henviser til betænkning fra Budgetudvalget af 11. juli 2006 om mandat med henblik på budgetsamrådsproceduren for regnskabsåret 2007 inden Rådets førstebehandling,
- der henviser til forretningsordenens artikel 69 og bilag IV,
- der henviser til betænkning fra Budgetudvalget og til udtalelser fra de øvrige berørte udvalg (A6-0000/2006),

Generelle betragtninger: prioriteringer, valuta for pengene og forberedelse af revisionen i 2008/2009

¹ EFT L 253 af 7.10.2000, s. 42.

² EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

³ EUT C 139 af 14.6.2006, s. 1.

⁴ EUT C 172 af 18.6.1999, s. 1. Senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 2005/708/EF (EUT L 269 af 14.10.2005, s. 24).

⁵ Vedtagne tekster af denne dato, P6_TA_PROV(2006)0221.

1. minder om, at de politiske prioriteringer for 2007-budgettet blev fastlagt i ovennævnte APS-beslutning af 18. maj 2006; bemærker, at punkt 5 i denne beslutning fastsætter tre nøgleelementer, nemlig fastlæggelse af politiske prioriteringer, kvalitativ økonomisk fordelagtighed samt forberedelse af revisionen i 2008/2009 af den flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden 2007-2013;
2. bemærker, at denne strategi er blevet omsat i forbindelse med forberedelsen af Parlamentets førstebehandling af 2007-budgettet, idet prioriteringerne fastsættes i punkt 6 i APS-beslutningen og gentages i punkt 5 i mandatbetænkningen med henblik på budgetsamrådet med Rådet den 14. juli 2006; bemærker, at disse prioriteringer var et centralt grundlag for Parlamentets forslag til ændringer af prioriterede programmer;
3. bemærker, at dette er det første budget under den nye finansielle ramme, under en ny interinstitutionel aftale og med mange nye flerårige programmer; bemærker endvidere, at det bliver en ny finansforordning, der kommer til at gælde for gennemførelsen af 2007-budgettet;
4. understreger, at der i overensstemmelse med den cost-benefit-tilgang, der fastlagdes i punkt 7 i APS-beslutningen, blev gennemført et princip om kvalitativ fordelagtighed gennem politikhøringer i Budgetudvalget, idet der blev gennemført cost-benefit-undersøgelser af en række politikområder og en grundig behandling af aktivitetsrapporterne fra Kommissionen og beretninger fra Revisionsretten vedrørende kvaliteten af EU-udgifter; bemærker, at forslagene til ændring blev forberedt på grundlag af den indhentede information; glæder sig over, at Rådet, Kommissionen og Parlamentet alle er enige om en tilgang, der sigter mod at få valuta for pengene;
5. mener, at det utilstrækkelige niveau af aggregerede bevillinger, Rådet forslår i sit budgetforslag, der ligger under det niveau, EU behøver for at kunne reagere effektivt på globaliseringens udfordringer, kun tjener til belysning af betydningen af tredje streng i Parlamentets strategi, nemlig en forberedelse af revisionen af FFR, der skulle medføre EU-udgifter, der i højere grad fokuserer på politiske prioriteringer; mener, at en koncentring af forpligtelser på prioriterede programmer, hvor bevillingerne udnyttes optimalt, sikrer, at EU-bevillinger i højere grad anvendes i borgernes interesse;

Horisontale spørgsmål:

Koncentring omkring prioriteringer

6. mener i overensstemmelse med Europa-Parlamentets prioriteringer, at EU-bevillinger skal koncentreres omkring prioriterede områder og på et højere niveau, end det, der foreslås i Rådets budgetforslag, for at sikre, at borgerne får et effektivt udbytte af de prioriterede programmer; foreslår derfor en forhøjelse af betalingerne på 2007-budgettet til et niveau på xxx % af EU-BNI ved en forhøjelse af bevillingerne under de budgetposter, der er knyttet til Parlamentets politiske prioriteringer; bemærker, at de fleste fagudvalg har foreslået en genopførelse af bevillingerne i det foreløbige budgetforslag (FBF) i overensstemmelse med de igangværende lovgivningsprocedurer eller lovgivningsprocedurer, der starter i 2007;

Globaliseringens udfordringer

7. mener, at EU aktivt skal beskæftige sig med og gå effektivt ind i de økonomiske, politiske og udviklingsmæssige udfordringer, der opstår som følge af den igangværende globaliseringsproces; stiller derfor forslag til ændring til 2007-budgettet, der har til formål at øge EU-økonomiens internationale konkurrenceevne, forhøje bevillingerne til EU-mekanismer, der dækker de udenrigspolitiske udfordringer, og forhøje bevillingerne til udviklingsbistand til regioner som Asien og Latinamerika;

Valuta for pengene

8. understreger behovet for mere valuta for pengene på EU-budgettet; stiller forslag til ændring om opførelse af x % af bevillingerne på en række (y) budgetposter i reserven, indtil Kommissionen kan garantere Parlamentet, at de vil blive udnyttet på en måde, der giver de europæiske skatteydere valuta for pengene;
9. minder om, at disse budgetposter blev udvalgt på grundlag af en grundig undersøgelse af Revisionsrettens særberetninger, synteserapporten om Kommissionens forvaltning af midler, cost-benefit-analyser, der blev gennemført efter anmodning fra Budgetudvalget og under hensyntagen til aktivitetsrapporterne fra Kommissionens tjenestegrene;
10. nedskærer bevillingerne til den administrative forvaltning, der er direkte knyttet til programmer, med 10 % på horisontal basis; bemærker de nedskæringer af bevillinger i tilknytning til aktivitetsrapporterne, Rådet foreslår under førstebehandlingen; betragter det ikke som selvmodsigende, at Parlamentet inden for samme budgetpost opfører bevillinger i reserven på grund af bekymringer om gennemførelsens kvalitet og forhøjer bevillingerne i overensstemmelse med de politiske prioriteringer; bekræfter i den forbindelse, at det ønsker kvalitativ valuta for pengene på alle EU-udgiftsområder;

Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger

11. bemærker, hvad angår pilotprojekter og forberedende foranstaltninger, de forhøjede lofter for nye projekter i den nye interinstitutionelle aftale (IIA) af 17. maj 2006; foreslår nye projekter med henblik på opbygning af EU's internationale konkurrenceevne, herunder gennem en mere integreret forskningskapacitet med forbedringer af de erhvervs-mæssige og videnskabelige forbindelser til Kina og Indien og ved at etablere vidensnetværk mellem EU-opinionsdannere (*ajourføres efter PP og FF fra de politiske grupper og efter simulation II*);

Agenturer

12. foreslår, hvad angår nye agenturer (Kemikalieagenturet, Ligestillingsinstituttet, Agenturet for Grundlæggende Rettigheder), med henblik på overholdelse af punkt 47 i IIA af 17. maj 2006, at bevillingerne i budgetforslaget udgår, navnlig fordi der endnu ikke findes noget retsgrundlag for disse agenturer; foreslår, hvad angår eksisterende agenturer, generelt med meget få undtagelser, at bevillingerne i FBF genopføres, men at bevillinger over et vist referencebeløb opføres i reserven, for at begrænse alt for store forhøjelser;

Specifik tilgang efter udgiftsområde

Udgiftsområde 1a - Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

13. bekræfte den overbevisning, der kom til udtryk i APS-beslutningen, at viden, færdigheder, forskning og udvikling, innovation, informationssamfundsteknologier, transport og energi danner grundlag for en sund, moderne økonomi og er af afgørende betydning for jobskabelsen; har derfor vedtaget at afvise Rådets tilgang med nedskæringer af en række væsentlige budgetposter, der stiler mod at forbedre EU-økonomiens konkurrenceevne; har vedtaget at forhøje betalingsbevillingerne til prioriterede programmer i tilknytning Lissabon-dagsordenen som f.eks. rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation og det 7. FoU-rammeprogram;
14. er overbevist om, at øget konkurrenceevne er et væsentligt element i EU's reaktion på globaliseringens udfordringer; mener derfor, at forhøjelser af bevillingerne under udgiftsområde 1a er et klart signal om, hvilken retning EU-udgifter skal tage fremover;

Udgiftsområde 1b - Samhørighed for vækst og beskæftigelse

15. beklager, at bevillingerne til struktur- og samhørighedsfondene ligger væsentligt lavere for FFR for perioden 2007-2013 end forventet, i vid udstrækning som følge af Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2005; mener derfor, at bevillingerne fra FBF som minimum bør genopføres; understreger, hvor vigtigt det er, at de nationale programmer oprettes og godkendes, nu hvor den nye IIA er godkendt;
16. understreger betydningen af samhørighed som en af EU's politiske prioriteringer; vedtager derfor at forhøje betalingsbevillingerne til væsentlige budgetposter i tilknytning til samhørigheden; opfordrer Kommissionen til at forelægge de nødvendige tekster og iværksætte procedurerne så hurtigt som muligt, så bevillingerne til Den Internationale Fond for Irland kan tildeles under budgetbehandlingen for 2007; opfordrer endvidere Kommissionen til at afklare retsgrundlaget for Peace-programmet;

Udgiftsområde 2 - Beskyttelse og forvaltning af naturressourcer

17. bemærker, at 2007 vil være det første år, hvor den seneste reform af den fælles landbrugspolitik gennemføres i fuldt omfang; beklager Rådets drastiske lineære nedskæring af markedsudgifterne på 525 mio. EUR på grundlag af regnskabskriterier og uden hensyntagen til Parlamentets prioriteringer; kræver derfor en genopførelse af bevillingerne fra FBF som et absolut minimum;
18. beklager, at bevillingerne til udvikling af landdistrikterne reelt vil falde til trods for behovet for omstrukturering, modernisering og spredning af økonomien i EU's landdistrikter; mener ikke, at en overførsel af bevillinger fra direkte landbrugsstøtte (første søjle) til udvikling af landdistrikter giver en hensigtsmæssig finansiering af udviklingen af landdistrikter;
19. udtrykker i den forbindelse alvorlige forbehold over for det aktuelle kommissionsforslag om frivillig graduering af op til 20 % af den direkte landbrugsstøtte til udvikling af landdistrikter; stiller forslag til ændring med henblik på at præcisere den tiltænkte tilgang og sikre, at frivillige gradueringsbetalinger lever op til de relevante krav til ikke-obligatoriske udgifter;

Udgiftsområde 3a - Frihed, sikkerhed og retfærdighed

20. minder om, at den indre sikkerhed og navnlig kampen mod terrorismen og den organiserede kriminalitet er en af Unionens væsentlige prioriteringer; vedtager på den baggrund, at forhøje bevillingerne til EUROJUST, der er det eneste retslige samarbejdsorgan mellem medlemsstaterne på det strafferetlige område, og hvis stadig stigende effektivitet skal støttes;
21. mener, at den integrerede forvaltning af Unionens eksterne grænser er et af de mål, der på nuværende tidspunkt hurtigst muligt skal have tildelt øget støtte; støtter på den baggrund en forhøjelse af de midler, der stilles til rådighed for Fonden for De Ydre Grænser; styrker de midler, der stilles til rådighed for FRONTEX-agenturet; minder om det gentagne krav om, at Europol skal blive en EU-institution, både for at øge effektiviteten og styrke den demokratiske og retslige kontrol, den skal være omfattet af;

Udgiftsområde 3b - Unionsborgerskab

22. minder om betydningen af EU-politikker inden for kultur, almen og faglig uddannelse og ungdom samt en effektiv kommunikationspolitik med henblik på at bringe EU nærmere borgerne; mener, at de nye kommunikationsmedier kan anvendes mere optimalt for at bringe europæiske politiske aktører sammen og udveksle ideer; opfordrer indtrængende Kommissionen til at skabe klarhed med hensyn til de budgetmæssige virkninger og de planlagte aktioner som led i Plan D for demokrati, dialog og debat;

Udgiftsområde 4 - EU som global partner

23. er fast overbevist om, at EU kan og bør gøre mere for at engagere sig i globaliseringsprocessen på en selvbevidst måde; foreslår genopførelse af FBF-bevillingerne på en række budgetposter og forhøjelser ud over FBF på visse områder med henblik på at intensivere EU's aktiviteter gennem fællesskabsprogrammer inden for udenrigspolitik, udvikling og humanitær bistand samt samhandel og videnskabelig udveksling med nye industrilande som Kina og Indien;
24. bemærker, at den nye retlige ramme for EU's foranstaltninger udadtil også indebærer en ny budgetstruktur; glæder sig generelt over forenklingen af instrumenterne og den nye budgetkontoplan, der samtidig foreslås; kan imidlertid ikke acceptere, at en række foreslåede ændringer forringer gennemskueligheden af enten sektorer og/eller regioner, og agter at stille forslag om de nødvendige ændringer;
25. er foruroliget over, at udvidelsen af aktiviteter inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) ikke ledsages af øget demokratisk ansvarlighed og parlamentarisk kontrol; stiller forslag til ændring, der søger at fremme en større gennemskuelighed i så henseende;
26. er foruroliget over de samlede administrationsudgifter til programmerne for ekstern bistand og samarbejde, der er steget voldsomt under de finansielle overslag for perioden 2000-2006; agter derfor at opføre xx % af disse bevillinger i reserven, indtil der er foretaget en tilbundsgående undersøgelse;

Udgiftsområde 5 - Administration

27. støtter ikke Rådets tilgang i forslagene til erklæring om administrative ressourcer i tilknytning til budgetforslaget, hvor man gik ind for en nedskæring af 200 stillinger i EU-institutionerne, hovedsagelig i Kommissionen, i 2008 og yderligere 500 stillinger mellem 2008 og 2010;
28. vedtager at fastholde bevillingerne i FBF til administrationsudgifter; gentager sin opfordring til Kommissionen om at forelægge et detaljeret planlægningsdokument på mellemlang sigt, for så vidt angår behovet for menneskelige ressourcer i de kommende år; understreger, at et sådant dokument bør bygge på informationer i dokumentet af xx september 2006, der indeholder detaljerede oplysninger om alle typer af personer, der er beskæftiget i Kommissionen, herunder tjenestemænd, nationale eksperter, midlertidigt ansatte og andre personalekategorier;
29. er af den opfattelse, at De Europæiske Fællesskabers Personaleudvælgelseskontor (EPSO) bør gennemføre radikale ændringer i arbejdsmetoderne, så institutionerne hurtigere kan få tilbudt et større antal kandidater, der i højere grad opfylder institutionernes behov;

30. pålægger sin formand at sende denne beslutning, ledsaget af ændringerne og ændringsforslagene til sektion III i budgetforslaget, til Rådet og Kommissionen og til de øvrige berørte institutioner og organer.

BEGRUNDELSE

[Allerede oversatte arbejdsdokumenter indsættes]