

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Eelarvekomisjon

ESIALGNE
2006/2018(BUD)
Par1

29.9.2006

RAPORTI PROJEKT

Euroopa Liidu 2007. eelarveaasta üldeelarve projekt
(C6-0299/2006 – 2006/2018(BUD))

ja Euroopa Liidu 2007. eelarveaasta üldeelarve projekti kirjalikud
muutmisettepanekud nr 0/0000 (00000/2006 – C6-0000/2006) ja 0/0000
(00000/2006 – C6-0000/2006)

III jagu – komisjon

1. osa: Resolutsiooni ettepanek

Eelarvekomisjon

Raportöör: James Elles

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....	3
SELETUSKIRI	9

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

Euroopa Liidu 2007. eelarveaasta üldeelarve projekti kohta, III jagu – komisjon (C6-0299/2006 – 2006/2018(BUD))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse EÜ asutamislepingu artiklit 272 ja Euratomi asutamislepingu artiklit 177;
- võttes arvesse nõukogu 29. septembri 2000. aasta otsust 2000/597/EÜ, Euratom Euroopa ühenduste omavahendite süsteemi kohta¹;
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust²;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel 17. mail 2006. aastal sõlmitud institutsioonidevahelist kokkulepet eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta³;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel 6. mail 1999. aastal sõlmitud institutsioonidevahelist kokkulepet eelarvemenetluse parandamise ja eelarvedistsipliini kohta⁴;
- võttes arvesse oma 18. mai 2006. aasta resolutsiooni komisjoni poliitilise strateegia aastaaruande (APS) kohta⁵;
- võttes arvesse komisjoni poolt 3. mail 2006. aastal esitatud Euroopa Liidu 2007. eelarveaasta esialgset üldeelarve projekti (SEK(2006)0531);
- võttes arvesse nõukogu poolt 14. juulil 2006. aastal koostatud Euroopa Liidu 2007. eelarveaasta üldeelarve projekti (C6-0299/2006);
- võttes arvesse Euroopa Liidu 2007. eelarveaasta üldeelarve projekti kirjalikke muutmissetpanekuid nr 0/0000 (00000/2006 – C6-0000/2006) ja 0/0000 (00000/2006 – C6-0000/2006);
- võttes arvesse eelarvekomisjoni 11. juuli 2006. aasta raportit volituste andmise kohta 2007. aasta eelarveprojekti lepitusmenetluseks esimeseks lugemiseks nõukogus;
- võttes arvesse kodukorra artiklit 69 ja IV lisa;
- võttes arvesse eelarvekomisjoni raportit ja teiste asjaomaste komisjonide arvamusi (A6-0000/2006),

Üldised seisukohad: prioriteetide kehtestamine, kulutustele vastav tulu,

¹ EÜT L 253, 7.10.2000, lk 42.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT C 139, 14.6.2006, lk 1.

⁴ ELT C 172, 18.6.1999, lk 1. Kokkulepet muudeti viimati Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsusega 2005/708/EÜ (ELT L 269, 14.10.2005, lk 24).

⁵ Sellel kuupäeval vastuvõetud tekstid, P6_TA_PROV(2006)0221.

ettevalmistumine 2008.–2009. aasta läbivaatamiseks

1. tuletab meelde, et 2007. aasta eelarve poliitilised prioriteedid esitati eespool mainitud 18. mai 2006. aasta resolutsioonis poliitilise strateegia aastaaruande kohta; märgib, et nimetatud resolutsiooni lõikes 5 esitati strateegia kolm peamist elementi, mis on poliitiliste prioriteetide kehtestamine, kulutuste optimaalse tasuvuse tagamine ja 2008.–2009. aastal toimuvaks mitmeaastase finantsraamistiku (2007–2013) läbivaatamiseks ettevalmistumine;
2. märgib, et nimetatud strateegiat on järgitud Euroopa Parlamendi 2007. aasta eelarve esimese lugemise ettevalmistamisel, arvestades poliitilise strateegia aastaaruannet käsitleva resolutsiooni lõikes 6 osutatud poliitilisi prioriteete, ning strateegiat on uuesti rõhutatud volituste andmise raportis 14. juuli lepitusmenetluseks nõukoguga; märgib, et nimetatud prioriteedid olid prioriteetseid programme käsitlevate Euroopa Parlamendi eelarve muudatusettepanekute koostamisel kesksel kohal;
3. märgib, et see on uue finantsraamistiku ja uue institutsioonidevahelise kokkuleppe raames esimene eelarve, mis sisaldab mitmeid uusi mitmeaastaseid programme; märgib lisaks, et 2007. eelarveaasta eelarve täitmisel kohaldatakse uut finantsmäärust;
4. rõhutab, et kooskõlas poliitilise strateegia aastaaruannet käsitleva resolutsiooni lõikes 7 osutatud tasuvuse põhimõttega saavutati kulutuste optimaalne tasuvus eelarvekomisjoni korraldatud poliitikat käsitlevate kuulamiste abil, tasuvusuuringute läbiviimisega mitmetes poliitikavaldkondades ning komisjoni tegevusaruannete ja ELi kulutuste kvaliteeti käsitlevate kontrollikoja aruannete põhjaliku läbivaatamisega; märgib, et eelarve muudatusettepanekud valmistati ette sellisel viisil saadud teabe põhjal; tunnustab tõsisasja, et nõukogu, komisjon ja Euroopa Parlament pooldavad kõik kulutustele vastava tulu suunda;
5. on seisukohal, et nõukogu poolt eelarveprojektis esitatud assigneeringute kogusumma ebapiisav tase – mis jääb tublisti allapoole globaliseerumisega kaasnevatele väljakutsetele vastamiseks vajalikust tasemest – aitab rõhutada Euroopa Parlamendi strateegia kolmandat elementi, ettevalmistumist mitmeaastase finantsperspektiivi läbivaatamiseks, mille tulemuseks peaks olema enam poliitilistele prioriteetidele keskenduvad kulud; usub, et suunates kulukohustused prioriteetsetele programmidele, mille raames vahendid on hästi kulutatud, teenivad ELi kulud paremini kodanike huvisid;

Horisontaalsed küsimused:

Prioriteetidele keskendumine

6. kooskõlas Euroopa Parlamendi prioriteetidega on seisukohal, et ELi kulutused peaksid keskenduma prioriteetsetele valdkondadele ja seda suuremal määral, kui on kavandatud nõukogu eelarveprojektis, et tagada prioriteetsete programmide tõhus kodanikeni viimine; teeb sellest tulenevalt ettepaneku suurendada makseid 2007. aasta eelarves xxx%ni ELi RKT-st, suurendades Euroopa Parlamendi poliitiliste prioriteetidega seotud eelarveridade assigneeringuid; märgib, et enamus Euroopa Parlamendi komisjone on teinud ettepaneku taastada esialgse eelarveprojekti summad kooskõlas käimasolevate või 2007. aastal algavate õigusloomega seotud menetlustega;

Globaliseerumisega kaasnevatele väljakutsetele vastamine

7. usub, et Euroopa Liit peab tegelema aktiivselt ja tõhusamalt majandusalaste, poliitiliste ja arengualaste väljakutsetega, mida käimasolev globaliseerumise protsess pakub; esitab seetõttu 2007. aasta eelarvesse muudatusettepanekud, mille eesmärk on suurendada ELi majanduse suutlikkust võistelda rahvusvahelisel tasandil, suurendada rahalisi vahendeid välispoliitikaalaste väljakutsetega tegelevate ühenduse mehhanismide jaoks ning suurendada arenguabi sellistele piirkondadele nagu Aasia ja Ladina-Ameerika;

Kulutustele vastava tulu tagamine

8. rõhutab vajadust kulutustele vastava tulu suurendamise järele ELi eelarves; esitab muudatusettepanekud, millega x % teatud (y) arvu eelarveridade assigneeringutest kantakse reservi, kuni komisjon suudab Euroopa Parlamenti veenda, et antud raha kulutatakse viisil, mis tagab Euroopa maksumaksjale kulutustele vastava tulu;
9. meenutab, et nimetatud eelarveread valiti põhjalike uuringute põhjal, mille käigus uuriti Euroopa Kontrollikoja eriaruandeid, komisjoni kokkuvõtvaid aruandeid vahendite haldamise kohta, eelarvekomisjoni taotlusel tehtud tasuvusanalüüse, ning arvestades komisjoni talituste poolt ette valmistatud tegevusaruandeid;
10. vähendab horisontaalselt 10% võrra otseselt programmidega seotud halduskorralduse jaoks eraldatud assigneeringuid; võtab teadmiseks nõukogu esimesel lugemisel esitatud assigneeringute vähendamise, mis on seotud tegevusaruannetega; ei näe vastuolu nende eelarveridade osas, mille puhul Euroopa Parlament kannab summad reservi, kuna tal on kahtlusi täitmise kvaliteedi suhtes, ning samas suurendab assigneeringuid vastavalt poliitilistele prioriteetidele; kinnitab veelkord, et seoses sellega soovib Euroopa Parlament näha kulutuste optimaalset tasuvust kõikides ELi kulutuste valdkondades;

Katseprojektid ja ettevalmistavad meetmed

11. märgib seoses katseprojektide ja ettevalmistavate meetmetega uute projektide suurendatud ülemmäärasid, mis sätestati 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelises kokkuleppes; pakub välja uued projektid, mille eesmärk on ELi rahvusvahelise konkurentsivõime ülesehitamine, muuhulgas paremini integreeritud teadussuuringute suutlikkuse kaudu, äri- ja teaduskontaktide parandamise kaudu Hiina ja Indiaga ning kogemuste võrgustike loomise kaudu ELi arvamusiidrite seas (*täiendatakse, kui fraktsioonid on esitanud katseprojektid ja ettevalmistavad meetmed ning pärast II simulatsiooni*);

Asutused

12. seoses uute asutustega (kemikaaliamet, soolise võrdõiguslikkuse instituut, põhiõiguste amet), et tagada 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe lõike 47 kohaldamine, teeb ettepaneku kustutada eelarveprojekti kirjendatud assigneeringud, arvestades eelkõige seda, et nende asutuste jaoks ei ole veel olemas õiguslikku alust; olemasolevate asutuste osas teeb üldiselt (väikese arvu eranditega) ettepaneku taastada esialgse eelarveprojekti assigneeringud, kuid kandes võrdlussummast ülespoole jäävad vahendid reservi, et piirata ülemäärast suurendamist;

Erilähendumine rubriigiti

Rubriik 1 a – konkurentsivõime majanduskasvu ja tööhõive nimel

13. kordab veelkord poliitiliste strateegiate aastaaruannet käsitlevas resolutsioonis väljendatud veendumust, et teadmised, oskused, teadus- ja arendustegevus, innovatsioon, telekommunikatsioon, transport ja energia on aluseks kaasaegsele tervele majandusele ning väga oluline töökohtade loomisele; on seetõttu otsustanud lükata tagasi nõukogu vähendamise mitmes väga olulises eelarverees, eesmärgiga paranda ELi majanduse konkurentsivõimet; on otsustanud suurendada Lissaboni agendaga seotud selliste prioriteetsete programmide maksete assigneeringuid nagu konkurentsivõime ja uuendustegevuse programm ning teadusuuringute seitsmes raamprogramm;
14. on veendunud, et ELi konkurentsivõime suurendamine on oluline selleks, et EL saaks vastata globaliseerumisega kaasnevatele väljakutsetele; peab seetõttu rubriigi 1 a assigneeringute suurendamist selgeks sõnumiks tulevikusuuna kohta, mille ELi kulutused peaksid võtma;

Rubriik 1 b – ühtekuuluvus majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks

15. väljendab kahetsust, et assigneeringud struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide jaoks on perioodiks 2007–2013 oluliselt madalamad kui loodeti, seda suuresti 2005. aasta detsembri Euroopa Ülemkogu järelduste tõttu; leiab, et seetõttu tuleks taastada vähemalt esialgses eelarveprojekti esitatud assigneeringud; rõhutab, et nüüd, kui uue institutsioonidevahelise kokkuleppe osas on kokku lepitud, on tähtis kehtestada ja heaks kiita riiklikud programmid;
16. rõhutab ühtekuuluvuse kui ELi ühe poliitilise prioriteedi olulisust; otsustab seetõttu suurendada maksete assigneeringuid ühtekuuluvusega seotud peamiste eelarveridade jaoks; palub komisjonil esitada võimalikult kiiresti vajalikud tekstid ja algatada menetlused, mis võimaldaksid eraldada 2007. eelarveaastal vahendeid Rahvusvahelise Iirimaa Fondi jaoks; lisaks palub komisjonil selgitada programmi PEACE õiguslikku alust;

Rubriik 2 – loodusressursside säilitamine ja haldamine

17. märgib, et 2007. aasta on ühise põllumajanduspoliitika (ÜPP) kõige uuema reformi esimene elluviimise aasta; mõistab hukka nõukogu drastilise üldise 525 miljoni euro suuruse kärpe turuga seotud kulude osas, mis põhineb raamatupidamiskriteeriumidel ning mille puhul ei arvestata Euroopa Parlamendi prioriteete; nõuab seetõttu esialgse eelarveprojekti arvnäitajate taastamist kui absoluutset miinimumi;
18. mõistab hukka tõsiasi, et vaatamata suurenenud vajadustele Euroopa maapiirkondade majanduse ümberkujundamise, ajakohastamise ja mitmekesistamise järele on maaelu arengu jaoks eraldatud vahendeid tegelikult vähendatud; arvab, et vahendite ümberpaigutamine põllumajanduse otsetoetuste (ÜPP „esimene samm“) alt maaelu arengu alla ei ole maaelu arengu rahastamiseks sobiv viis;

19. väljendab seoses sellega tõsiseid kahtlusi komisjoni ettepaneku osas, mis käsitleb 20% põllumajanduse otsetoetuste vabatahtlikku ümbersuunamist maaelu arengule; esitab eelarvega seotud muudatusettepanekud, mille eesmärk on selgitada kavandatud lähenemist ja tagada, et vabatahtliku ümbersuunamise maksed vastavad mittekohustuslike kulude sobivatele nõuetele;

Rubriik 3 a – vabadus, turvalisus ja õigus

20. rõhutab, et sisejulgeolek, eriti võitlus terrorismi ja organiseeritud kuritegevusega on liidu üks peamisi prioriteete; otsustab sellega seoses suurendada eraldatavaid vahendeid Eurojustile, mis on ainus liikmesriikidevahelise õigusosalase koostöö organ kriminaalasjades ning mille üha kasvavat tõhusust tuleb toetada;
21. on seisukohal, et liidu välispiiride ühtne haldamine on üks eesmärke, mida tuleb praegu kiiresti ja üha enam toetada; toetab sel eesmärgil uue välispiiride fondi käsutusse antavate vahendite suurendamist; suurendab Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiril tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuuri (FRONTEX) käsutusse antavaid vahendeid; tuleb meelde oma korduvalt esitatud nõudmist Europoli üleviimise kohta ühenduse pädevusse, et suurendada selle tõhusust ning tugevdada demokraatlikku ja kohtulikku järelevalvet, mida Europoli suhtes tuleb rakendada;

Rubriik 3 b – kodakondsus

22. tuleb meelde ELi poliitika tähtsust kultuuri, hariduse, koolituse ja noorsoopoliitika valdkonnas ning tõhusa teabevahetuspoliitika tähtsust, et tuua EL kodanikele lähemale; on seisukohal, et uut teabevahetusmeediat saaks paremini kasutada selleks, et tuua Euroopa poliitikakujundajad kokku mõtteid vahetama; nõuab tungivalt, et komisjon selgitaks demokraatia, dialoogi ja diskussiooni D-kava mõju eelarvele ja selle alusel võetavaid meetmeid;

Rubriik 4 – EL kui globaalne partner

23. on seisukohal, et EL suudab teha ja peaks tegema rohkem, et tegeleda globaliseerumise protsessiga enesekindlal viisil; teeb ettepaneku taastada mitmel eelarvereval esialgse eelarveprojekti arvnäitajad ja suurendada assigneeringuid mõnes valdkonnas ulatuslikumaks kui esialgses eelarveprojekti, et anda ELi tegevusele tõuge ühenduse programmide abil sellistes valdkondades nagu välispoliitika, arengu- ja humanitaarabi ning äri- ja teadusvahetus areneva majandusega riikidega nagu Hiina ja India;
24. märgib, et ELi välistegevuse uus õigusraamistik eeldab samuti uut eelarvestruktuuri; toetab üldiselt vahendite lihtsustamist ja sellega koos esitatud uut eelarve liigendust; ei saa siiski nõustuda sellega, et rida kavandatud muudatusi vähendab läbipaistvust valdkondade ja/või piirkondade jaoks ning esitab selles osas vajalikud parandusettepanekud;
25. on mures, et ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜJVP) valdkonna tegevuse laiendamisega ei kaasne sobivat suurendatud demokraatlikku vastutust ja parlamentaarset kontrolli; esitab eelarve muudatusettepanekud, mille eesmärk on seoses sellega suurema läbipaistvuse edendamine;

26. väljendab muret välisabi- ja koostööprogrammide halduskulude üldmahu pärast, mis on 2000–2006 perioodi finantsperspektiivi jooksul järsult tõusnud; kannab seetõttu xx% kuludest reservi, kuni viiakse läbi põhjalik uurimine;

Rubriik 5 – haldus

27. ei toeta nõukogu poolt eelarveprojektile lisatud haldusressursse käsitlevates deklaratsiooni projektides esitatud lähenemist, mis näeb 2008. aastal ette 200 ametikoha kaotamise ELi institutsioonides, eelkõige komisjonis, ja veel 500 ametikoha kaotamise aastatel 2008 kuni 2010;
28. otsustab säilitada halduskulud esialgses eelarveprojektis esitatud tasemel; kordab nõudmist, et komisjon esitaks eelseisvate aastate inimressursside vajaduse kohta üksikasjaliku, keskmist tähtaega käsitleva kavandamisdokumendi; rõhutab, et nimetatud dokument peaks tuginema komisjoni xx. septembri 2006. aasta dokumendile ja esitama üksikasjaliku ülevaate komisjonis töötavatest erinevat liiki töötajatest, sealhulgas ametnikud, riikide eksperdid, ajutised töötajad ja muud töötajad;
29. on seisukohal, et Euroopa Personalivaliku Amet (EPSO) peaks oma tegevusmeetodeid põhjalikult muutma, et pakkuda institutsioonidele kiiremini rohkem kandidaate, kes vastaksid paremini institutsioonidele vajadustele;
- *****
30. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon, millesse on lisatud üldeelarve projekti III jao muutmis- ja parandusettepanekud nõukogule, komisjonile ning teistele asjassepuutuvatele institutsioonidele ja organitele.

SELETUSKIRI

[Lisatakse juba eelnevalt tõlgitud töödokumendid]