

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Budjettivaliokunta

VÄLIAIKAINEN
2006/2018(BUD)
Par1

29.9.2006

MIETINTÖLUONNOS

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi
varainhoitovuodeksi 2007
(C6-0299/2006 – 2006/2018(BUD))

ja oikaisukirjelmistä nro 0/0000 (00000/2006 – C6-0000/2006) ja 0/0000
(00000/2006 – C6-0000/2006) esitykseen Euroopan unionin yleiseksi
talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2007

Pääluokka III – Komissio

Osa 1: Päätöslauselmaesitys

Budjettivaliokunta

Esittelijä: James Elles

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
PERUSTELUT.....	10

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2007, Pääluokka III – Komissio (C6-0299/2006 – 2006/2018(BUD))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 272 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 177 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen omista varoista 29. syyskuuta 2000 tehdyn neuvoston päätöksen 2000/597/EY, Euratom¹,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002²,
- ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen³,
- ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta 6. toukokuuta 1999 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen⁴,
- ottaa huomioon vuosittaista toimintastrategiaa koskevasta komission kertomuksesta 18. toukokuuta 2006 antamansa päätöslauselman⁵,
- ottaa huomioon komission 3. toukokuuta 2006 esittelemän alustavan esityksen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2007 (SEC(2006)0531),
- ottaa huomioon neuvoston 14. heinäkuuta 2006 hyväksymän esityksen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2007 (C6-0299/2006),
- ottaa huomioon oikaisukirjelmät nro 0/0000 (00000/2006 – C6-0000/2006) ja 0/0000 (00000/2006 – C6-0000/2006) esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2007,
- ottaa huomioon budjettivaliokunnan 11. heinäkuuta 2006 hyväksymän asiakirjan vuoden 2007 talousarvioesitystä koskevaan neuvottelumenettelyyn liittyvistä neuvotteluvaltuuksista neuvoston ensimmäistä käsittelyä varten,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 69 artiklan ja liitteen IV,

¹ EYVL L 253, 7.10.2000, s. 42.

² EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

⁴ EYVL C 172, 18.6.1999, s.1. Sopimus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä 2005/708/EY (EUVL L 269, 14.10.2005, s. 24).

⁵ Hyväksytyt tekstit, 18.5.2006, P6_TA(2006)0221.

- ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A6-0000/2006),

Yleisiä näkökohtia: painopisteiden määrittäminen, rahalle saatava vastine, vuosina 2008–2009 toteutettavan arvioinnin valmistelu

1. muistuttaa esittäneensä vuoden 2007 talousarviota koskevat poliittiset painopisteensä edellä mainitussa vuosittaisesta toimintastrategiasta 18. toukokuuta 2006 annetussa päätöslauselmassa; huomauttaa, että kyseisen päätöslauselman 5 kohdassa asetettiin kolmeksi tärkeimmäksi osa-alueeksi politiikan ensisijaisten tavoitteiden asettaminen, laadukkaan vastineen varmistaminen käytetyille varoille sekä monivuotisen rahoituskehysten 2007–2013 vuosina 2008–2009 toteutettavan arvioinnin valmisteleminen;
2. toteaa, että strategia on pantu täytäntöön valmisteltaessa parlamentin ensimmäistä käsittelyä vuoden 2007 talousarviosta noudattaen vuosittaisesta toimintastrategiasta annetun mietinnön 6 kohdassa vahvistettuja politiikan painopisteitä, jotka on mainittu myös neuvoston kanssa 14. heinäkuuta 2006 pidettyä neuvottelukokousta varten laaditun neuvotteluvaltuuksia koskevan asiakirjan 5 kohdassa; huomauttaa, että nämä painopisteet olivat keskeisessä asemassa laadittaessa parlamentin budjettitarkistuksia ensisijaisista ohjelmista;
3. huomauttaa, että tämä on ensimmäinen talousarvio, johon sovelletaan uutta rahoituskehystä ja uutta toimielinten sopimusta, ja että siihen sisältyy monia uusia monivuotisia ohjelmia; huomauttaa lisäksi, että vuoden 2007 talousarvion toteutukseen sovelletaan uutta varainhoitoasetusta;
4. korostaa, että vuosittaista toimintastrategiaa koskevan päätöslauselman 7 kohdassa vahvistetun kustannus-hyötynäkökulman mukaisesti laadukkaan vastineen varmistamista koskeva lähestymistapa saatiin aikaan budjettivaliokunnassa eri poliitikoista järjestettyjen kuulemistilaisuuksien ja eri toimintalinjoista tehtyjen kustannus-hyötyselvitysten perusteella ja komission toimintaselvitysten sekä EU:n menojen laatua käsittelevien tilintarkastustuomioistuinten kertomusten perinpohjaisen tarkastelun tuloksena; huomauttaa, että budjettitarkistukset valmisteltiin täten saatujen tietojen perusteella; pitää myönteisenä, että neuvosto, komissio ja parlamentti osallistuvat kaikki pyrkimyksiin saada rahalle vastinetta;
5. katsoo, että neuvoston talousarvioesityksessään ehdottama kokonaismäärärahojen riittämätön taso, joka jää huomattavasti alle sen, mitä EU tarvitsisi vastatakseen tehokkaasti globalisaation asettamiin haasteisiin, vain korostaa sitä, kuinka tärkeä on parlamentin strategian kolmas osa-alue, monivuotisen rahoituskehysten arvioinnin valmistelu, jonka seurauksena EU:n menojen pitäisi paremmin kohdentua poliittisiin painopisteisiin; uskoo, että keskittämällä sitoumukset ensisijaisiin ohjelmiin, joiden yhteydessä varat käytetään tehokkaasti, EU:n menot palvelevat paremmin kansalaisten etua;

Horisontaaliset näkökohdat

Keskittyminen painopisteisiin

6. parlamentin vahvistamien painopisteiden mukaisesti katsoo, että EU:n menot olisi keskitettävä painopisteealoille ja että ne olisi asetettava neuvoston talousarvioesityksessä esitettyä tasoa korkeammalle, jotta ensisijaiset ohjelmat saataisiin hyödynnettyä mahdollisimman tehokkaasti kansalaisten kannalta; ehdottaa sen vuoksi, että maksumäärärahat nostetaan vuoden 2007 talousarviossa xxx prosenttiin EU:n bkt:sta lisäämällä määrärahoja niihin budjettikohtiin, jotka liittyvät parlamentin poliittisiin painopisteisiin; panee merkille, että useimmat parlamentin erityisvaliokunnista ovat esittäneet ATE:n määrien palauttamista käynnissä olevien lainsäädäntömenettelyjen tai vuonna 2007 alkavien lainsäädäntömenettelyjen mukaisesti;

Globalisaation haasteisiin vastaaminen

7. katsoo, että Euroopan unionin on paneuduttava entistä tehokkaammin jatkuvasti etenevän globalisaatioprosessin asettamiin taloudellisiin, poliittisiin ja kehitystä koskeviin haasteisiin; esittää sen vuoksi vuoden 2007 talousarvioon tarkistuksia, joiden tarkoituksena on lisätä EU:n talouden kansainvälistä kilpailukykyä myöntämällä lisävaroja ulkopoliittisia haasteita varten kehitetyille yhteisön mekanismeille ja korottamalla Aasian ja Latinalaisen Amerikan kaltaisille alueille suunnattuun kehitysapuun käytettävissä olevia määriä;

Rahalle saatava vastine

8. korostaa tarvetta lisätä rahalle saatavaa vastinetta EU:n talousarviossa; ehdottaa tarkistuksia, joissa otetaan x prosenttia eräiden budjettikohtien määrärahoista varaukseen, kunnes komissio voi vakuuttaa parlamentille, että rahat käytetään siten, että eurooppalainen veronmaksaja saa rahalleen vastinetta;
9. muistuttaa, että nämä budjettikohdat valittiin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomusten, komission varainhoidosta tehtyjen yhteenvetokertomusten ja budjettivaliokunnan pyynnöstä tehtyjen kustannus-hyötyanalyysien perinpohjaisen tarkastelun perusteella ja ottaen huomioon komission yksiköiden laatimat toimintaselvitykset;
10. leikkaa horisontaalisesti 10 prosentilla suoraan ohjelmiin liittyvään hallintoon tarkoitettuja määrärahoja; panee merkille neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä ehdottamat toimintaselvityksiin liittyvät määrärahaleikkaukset; ei näe mitään ristiriitaa siinä, että joidenkin budjettikohtien osalta parlamentti sekä ottaa määrärahoja varaukseen täytäntöönpanon laatuun liittyvien näkökohtien vuoksi että lisää määrärahoja poliittisten painopisteiden mukaisesti; toteaa tässä yhteydessä vielä uudelleen, että parlamentti haluaa laadukasta vastinetta rahalle kaikilla aloilla, joita EU rahoittaa;

Pilottihankkeet ja valmistelutoimet

11. pilottihankkeiden ja valmistelutoimien osalta panee merkille korotetut enimmäismäärät, jotka 17. toukokuuta 2006 tehdystä toimielinten sopimuksessa on vahvistettu uusille hankkeille; ehdottaa uusia hankkeita, joiden tarkoituksena on kasvattaa EU:n kansainvälistä kilpailukykyä, muun muassa entistä integroituneemman tutkimuskapasiteetin avulla, parantamalla liike-elämän ja tutkimusyhteisön yhteyksiä

Kiinaan ja Intiaan ja luomalla tietämysverkostoja EU:n mielipidevaikuttajien keskuuteen (päivitetään sitten, kun poliittiset ryhmät ovat tehneet pilottihankkeita ja valmistelutoimia koskevat esityksensä ja kun II simulaatio on toteutettu);

Virastot

12. uusiin virastoihin (kemikaalivirasto, tasa-arvoinstituutti, perusoikeusvirasto) liittyen ja 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 47 kohdan soveltamisen varmistamiseksi ehdottaa talousarvioesitykseen otettujen määrärahojen poistamista, etenkin kun näille virastoille ei ole vielä olemassa oikeusperustaa; nykyisten virastojen osalta ehdottaa yleiseksi linjaksi, muutamia erityispoikkeuksia lukuun ottamatta, alustavan talousarvioesityksen määrärahojen palauttamista, mutta kuitenkin niin, että ohjeellisen määrän ylittävä osuus otetaan varaukseen liiallisten korotusten rajoittamiseksi;

Yksittäisiin otsakkeisiin sovellettava lähestymistapa

Otsake 1 a – Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailu

13. vahvistaa jo vuosittaista toimintastrategiaa koskevassa päätöslauselmassa ilmaisemansa luottamuksen siihen, että tietoon, ammattitaitoon, tutkimukseen ja kehitykseen, innovointiin, tietoyhteiskunnan teknologioihin, liikenteeseen ja energiansaantiin liittyvät alat muodostavat terveen ja nykyaikaisen talouden perustan ja ovat välttämättömiä uusien työpaikkojen syntymisen kannalta; on näin ollen päättänyt hylätä neuvoston noudattaman leikkauslinjan eräiden sellaisten tärkeiden budjettikohtien osalta, joiden tavoitteena on lisätä EU:n talouden kilpailukykyä; on päättänyt lisätä Lissabonin toimintaohjelmaan liittyvien ensisijaisten ohjelmien, kuten kilpailukykyä ja innovaatiota koskevan ohjelman ja tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman, maksumäärärahoja;
14. on vakuuttunut, että EU:n kilpailukykyyn kasvattaminen on olennainen osa-alue EU:n pyrkiessä vastaamaan globalisaation asettamiin haasteisiin; pitää näin ollen otsakkeeseen 1a tehtyjä määrärahalisäyksiä selvänä signaalina siitä suunnasta, johon EU:n menoja olisi tulevana vuosina johdettava;

Otsake 1 b – Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio

15. pitää valitettavana, että rakenne- ja koheesiorahastoille tarkoitetut määrärahat ovat vuosien 2007–2013 rahoituskehyskaudella huomattavasti odotettua alhaisemmat pääasiassa joulukuun 2005 Eurooppa-neuvoston päätelmien seurauksena; katsoo näin ollen, että olisi vähintäänkin palautettava alustavassa talousarvioesityksessä esitetyt määrärahat; korostaa, että on tärkeää luoda ja hyväksyä kansallisia ohjelmia nyt, kun uusi toimielinten sopimus on saatu aikaan;
16. korostaa koheesio-merkitystä yhtenä EU:n politiikan painopisteistä; päättää näin ollen lisätä koheesioon liittyvien tärkeiden budjettikohtien maksumäärärahoja; kehottaa komissiota mahdollisimman pian esittelemään tarvittavat tekstit ja käynnistämään menettelyt, jotka mahdollistavat varojen myöntämisen Irlannin kansainväliselle rahastolle varainhoitovuonna 2007; pyytää komissiota lisäksi selvittämään rauhanohjelman oikeusperustan;

Otsake 2 – Luonnonvarojen suojelu ja hallinta

17. panee merkille, että vuosi 2007 on yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) viimeisimmän uudistuksen ensimmäinen täysi täytäntöönpanovuosi; pitää valitettavana neuvoston puhtaasti kirjanpidollisin perustein ja parlamentin asettamaa tärkeysjärjestystä huomioon ottamatta kautta linjan tekemää 525 miljoonan euron jyrkkää leikkausta markkinamenoihin; kehottaa sen vuoksi vähintäänkin palauttamaan ATE:een sisältyneet määrät;
18. pahoittelee sitä, että maaseudun talouden merkittävistä rakenneuudistus-, nykyaikaistamis- ja monipuolistamistarpeista huolimatta maaseudun kehittämiseen myönnettävät varat tulevat reaalisesti katsoen pienenemään; katsoo, että varojen siirtäminen suorasta maataloustuesta (YMP:n "ensimmäinen pilari") maaseudun kehittämiseen ei ole oikea keino rahoittaa maaseudun kehittämistä;
19. suhtautuu tässä yhteydessä erittäin varautuneesti komission tämänhetkiseen vapaaehtoista mukauttamista koskevaan ehdotukseen, jonka mukaan jopa 20 prosenttia suorasta maataloustuesta siirrettäisiin maaseudun kehittämiseen; esittää budjettitarkistuksia, joiden tarkoituksena on selkiyttää suunniteltua lähestymistapaa ja varmistaa, että vapaaehtoiseen mukauttamiseen liittyvät maksut ovat ei-pakollisia menoja koskevien vaatimusten mukaisia;

Otsake 3 a – Vapaus, turvallisuus ja oikeus

20. huomauttaa, että sisäinen turvallisuus, erityisesti terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta, on yksi unionin keskeisistä painopisteistä; pyrkii näin ollen lisäämään Eurojustille myönnettyjä varoja, sillä tämä on ainoa elin, jonka piirissä jäsenvaltiot tekevät rikosoikeudellista yhteistyötä, ja sen kasvavaa tehokkuutta on edelleen lisättävä;
21. katsoo, että unionin ulkorajojen integroitu hallinto on yksi niistä tavoitteista, joihin tällä hetkellä tarvitaan kiireellisesti entistä suurempaa tukea; kannattaa näin ollen ulkorajarahaston käyttöön myönnettyjä lisävaroja; lisää Frontex-viraston käyttöön myönnettyjä varoja; toistaa useasti esittämänsä vaatimuksen, että Europol olisi otettava yhteisön piiriin, jotta voitaisiin sekä parantaa sen tehokkuutta että parantaa demokraattista ja oikeudellista valvontaa, jonka alainen sen on oltava;

Otsake 3 b – Kansalaisuus

22. muistuttaa, että kulttuurin, kasvatuksen, koulutuksen ja nuorison alalla toteutettava EU:n politiikka sekä tehokas viestintäpolitiikka on tärkeää EU:n tuomiseksi lähemmäs kansalaisia; katsoo, että uusia viestintävälineitä voitaisiin käyttää vielä paremmin hyödyksi pyrittäessä kokoamaan Euroopan poliittisia päättäjiä yhteen jakamaan ajatuksia; kehottaa komissiota tekemään paremmin selkoa kansanvaltaa, kuuntelemista ja keskustelua koskevan K-suunnitelman talousarviovaikutuksista ja toimista, joita sen yhteydessä on tarkoitus toteuttaa;

Otsake 4 – EU maailmanlaajuisena toimijana

23. on vahvasti sitä mieltä, että EU:n voi tehdä ja sen olisi tehtävä enemmän paneutuakseen globalisaatioprosessiin itsevarmalla tavalla; esittää ATE:n määrien palauttamista useisiin budjettikohtiin ja lisää määrärahoja vielä ATE:nkin määristä joillakin aloilla antaakseen sysäyksen yhteisön ohjelmien kautta toteutettaville EU:n toimille ulkopoliittikan, kehitysyhteistyön ja humanitaarisen avun aloilla sekä asioissa, jotka liittyvät tärkeiden kehittyvien kansantalouksien, kuten Kiinan ja Intian, kanssa tehtävään liiketoimintaan ja tiedettä koskeviin vaihtoihin;
24. panee merkille, että EU:n ulkoisten toimien uusi oikeudellinen kehys edellyttää myös uutta talousarviorakennetta; pitää yleisesti ottaen myönteisenä välineiden yksinkertaistamista ja samassa yhteydessä ehdotettua uutta budjettinimikkeistöä; ei kuitenkaan voi hyväksyä, että eräät ehdotetuista muutoksista heikentävät aloja ja/tai alueita koskevien asioiden avoimuutta, ja esittää tarvittavia muutoksia;
25. on huolestunut siitä, että laajennettaessa yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan (YUTP) alan toimintaa ei ole samalla lisätty demokraattista vastuuvollisuutta ja parlamentaarista valvontaa; esittää budjettitarkistuksia, joiden tarkoituksena on lisätä avoimuutta näissä asioissa;
26. on huolestunut ulkoisen avun ja kehitysyhteistyöohjelmien hallinnollisista kokonaiskustannuksista, jotka ovat nousseet voimakkaasti vuosien 2000–2006 rahoitusnäkymäkaudella; ottaa sen vuoksi xx prosenttia näistä menoista varaukseen, kunnes asia on tutkittu perinpohjaisesti;

Otsake 5 – Hallinto

27. ei kannata lähestymistapaa, jonka neuvosto on omaksunut talousarvioesitykseen liitetyissä hallintoresurseja koskevissa julistusluonnoksissa, joissa esitettiin virkojen leikkaamista 200:lla EU:n toimielimistä, pääasiassa komissiosta, vuonna 2008 ja sen lisäksi vielä 500:lla vuosina 2008–2010;
28. päättää säilyttää ATE:ssä esitetyt hallintomenojen määrät; toistaa komissiolle esittämänsä pyynnön laatia yksityiskohtainen keskipitkän aikavälin suunnitteluasiakirja sen tulevien vuosien henkilöresurssitarpeista; korostaa, että tässä asiakirjassa olisi täydennettävä sen xx syyskuuta 2006 päivätyssä asiakirjassa toimitettuja tietoja ja esitettävä tarkat tiedot kaikista komission palveluksessa olevista henkilöryhmistä, kuten virkamiehet, kansalliset asiantuntijat, väliaikaiset toimihenkilöt ja muu henkilöstö;
29. katsoo, että Euroopan yhteisöjen henkilöstövalintatoimiston Epsan tulisi muuttaa toimintamenetelmiään merkittävästi, jotta se voi tarjota toimielinten palvelukseen nopeammin suuremman määrän sellaisia ehdokkaita, jotka soveltuvat paremmin toimielinten tarpeisiin;

30. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman sekä yleisen talousarvioesityksen pääluokkaan III tehdyt tarkistukset ja muutosehdotukset neuvostolle

ja komissiolle sekä muille asianomaisille toimielimille ja elimille.

PERUSTELUT

[Jo käännettyt työasiakirjat lisätään tähän myöhemmin]