

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Begrotingscommissie

VOORLOPIGE VERSIE
2006/2018(BUD)
Par1

29.9.2006

ONTWERPVERSLAG

over het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2007
(C6-0299/2006 – 2006/2018(BUD))

en nota's van wijzigingen nrs. 0/0000 (00000/2006 - C6-0000/2006) en
00/0000 (00000/2006 - C6-0000/2006) op het ontwerp van algemene begroting
van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2007

Afdeling III – Commissie

Deel 1: Ontwerpresolutie

Begrotingscommissie

Rapporteur: James Elles

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	9

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2007, Afdeling III – Commissie (C6-0299/2006 – 2006/2018(BUD))

Het Europees Parlement,

- gelet op artikel 272 van het EG-Verdrag en artikel 177 van het Euratom-Verdrag,
- gelet op besluit 2000/597/EG, Euratom van de Raad van 29 september 2000 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen¹,
- gelet op verordening nr. 1605/2002 (EG, Euratom) van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen²,
- gelet op het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer³,
- gelet op het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure⁴,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 18 mei 2006 over de begroting 2007: mededeling van de Commissie over de jaarlijkse beleidsstrategie (JBS)⁵,
- gezien het voorontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2007, gepresenteerd door de Commissie op 3 mei 2006 (SEC(2006)0531),
- gezien het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2007, opgesteld door de Raad op 14 juli 2006 (C6-0299/2006),
- gezien nota's van wijzigingen nrs. 0/0000 (00000/2006 - C6-0000/2006) en 00/0000 (00000/2006 - C6-0000/2006) op het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2007
- gezien het verslag van de Begrotingscommissie van 11 juli 2006 over het mandaat voor de overlegprocedure over de ontwerpbegroting 2007 vóór de eerste lezing van de Raad,
- gelet op artikel 69 en bijlage IV van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Begrotingscommissie en de adviezen van de overige betrokken commissies (A6-0000/2006),

¹ PB L 253 van 7.10.2000, blz. 42.

² PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

³ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

⁴ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1, gewijzigd bij besluit 2005/708/EG (PB L 269 van 14.10.2005, blz. 24).

⁵ Aangenomen teksten van die datum, P6_TA(2006)0221.

Algemene overwegingen: prioriteitstelling, kwaliteit voor bestedingen, voorbereiding herziening 2008/2009

1. wijst erop dat het zijn politieke prioriteiten voor de begroting 2007 uiteengezet heeft in bovengenoemde resolutie van 18 mei 2006 over de JBS; wijst erop dat in paragraaf 5 van die resolutie als de drie belangrijkste aspecten werden genoemd: de vaststelling van beleidsprioriteiten, het waarborgen van kwaliteit in ruil voor de bestede middelen en beginnen met de voorbereidingen van de herziening van het meerjarig financieel kader (MFK 2007-2013) in 2008/2009;
2. wijst erop dat deze strategie in praktijk is gebracht bij de voorbereiding van de eerste lezing van de begroting 2007 door het Parlement met de beleidsprioriteiten die in paragraaf 6 van de resolutie over de JBS zijn neergelegd en die wederom werden vermeld in paragraaf 5 van het verslag over het mandaat voor de bemiddeling met de Raad op 14 juli 2006; wijst erop dat deze prioriteiten van eminent belang waren voor de begrotingsamendementen van het Parlement op de prioritaire programma's;
3. wijst erop dat dit de eerste begroting is die onder het nieuwe financieel kader en het nieuwe interinstitutioneel akkoord valt en veel nieuwe meerjarenprogramma's bevat; wijst er voorts op dat voor de uitvoering van de begroting 2007 een nieuw financieel reglement geldt;
4. onderstreept dat er, in het verlengde van de kosten-batenbenadering zoals uiteengezet in paragraaf 7 van de resolutie over de JBS, een kwalitatieve aanpak gericht op kwaliteit voor bestedingen gerealiseerd is via beleidshoorzittingen van de Begrotingscommissie, kosten-batenonderzoek op een aantal beleidsonderdelen en een zorgvuldige bestudering van de activiteitsoverzichten van de Commissie en verslagen van de Rekenkamer over de kwaliteit van de besteding van EU-gelden; wijst erop dat op basis van de aldus verkregen informatie begrotingsamendementen zijn opgesteld; is er verheugd over dat Raad, Commissie en Parlement allemaal de lijn "kwaliteit voor de bestede gelden" volgen;
5. is van oordeel dat de totale omvang van de kredieten in de ontwerpbegroting van de Raad duidelijk achterblijft bij hetgeen vereist is wil de EU opgewassen zijn tegen de uitdagingen van de globalisering, hetgeen nog een extra argument is voor het derde spoor van de strategie van het Parlement, namelijk de voorbereiding van de herziening van het MFK, gericht op een betere afstemming van de EU-uitgaven op de beleidsprioriteiten; is van mening dat de belangen van de burger beter gediend zijn als de uitgaven van de EU geconcentreerd worden op prioritaire programma's, waar de gelden goed besteed worden;

Horizontale aspecten

Aandacht concentreren op prioriteiten

6. is, in het verlengde van de prioriteiten van het Parlement, van oordeel dat de EU-uitgaven geconcentreerd moeten worden op de prioriteiten en wel op een hoger niveau dan de Raad in de ontwerpbegroting voorstelt, teneinde aan de burgers daadwerkelijk prioritaire programma's te kunnen leveren; stelt daarom voor de betalingskredieten in de begroting 2007 op te voeren tot xxx % van het BNI van de EU, en wel door verhoging van de kredieten die verband houden met de politieke prioriteiten van het Parlement; neemt ter kennis dat de meeste vakcommissies van het Parlement hebben voorgesteld de kredieten

van het voorontwerp (VOB) weer op te voeren, aansluitend op de wetgevingsprocedures die thans lopen danwel in 2007 zullen starten;

Uitdagingen van globalisering oppakken

7. is van mening dat de Europese Unie de uitdagingen waarmee de voortgaande globalisering ons op economisch, politiek en ontwikkelingsgebied confronteert, actief en doeltreffender moet oppakken; stelt daarom amendementen op de begroting 2007 voor die gericht zijn op versterking van de internationale concurrentiekracht van de EU, verruiming van de middelen voor communautaire mechanismen om buitenlandse politieke uitdagingen het hoofd te bieden en verruiming van het budget voor ontwikkelingssamenwerking met regio's als Azië en Latijns-Amerika;

Kwaliteit voor bestedingen

8. beklemtoont dat er betere kwaliteit geleverd moet worden voor bestedingen uit de EU-begroting; stelt amendementen voor om x % van de kredieten voor een aantal (y) begrotingsposten in de reserve te plaatsen totdat de Commissie het Parlement kan verzekeren dat deze gelden zodanig besteed zullen worden dat de Europese belastingbetaler waar voor zijn geld krijgt;
9. herinnert eraan dat deze begrotingsposten zijn uitgekozen na zorgvuldige bestudering van de speciale verslagen van de Rekenkamer, de syntheseverslagen over het financieel beheer van de Commissie en de kosten-batenanalyses die op verzoek van de Begrotingscommissie uitgevoerd zijn, en met inachtneming van de activiteitsoverzichten die de Commissiediensten hebben opgesteld;
10. verlaagt de kredieten voor het administratief beheer van de horizontale programma's met 10 % ; neemt kennis van de door de Raad in eerste lezing voorgestelde verlagingen van kredieten in verband met de activiteitsoverzichten; ziet geen tegenstrijdigheid in de omstandigheid dat het Parlement voor bepaalde begrotingsposten enerzijds geld in de reserve wil opnemen wegens bezorgdheid over de kwaliteit van het beheer en anderzijds de kredieten verhoogt als uitvloeisel van de politieke prioriteiten; hamert in dit verband andermaal op de noodzaak van kwaliteit voor bestedingen in alle sectoren van de EU-uitgaven;

Proefprojecten en voorbereidende acties

11. neemt ten aanzien van de proefprojecten en voorbereidende acties ter kennis dat de plafonds voor nieuwe projecten door het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) van 17 mei 2006 zijn opgetrokken; stelt nieuwe projecten voor die gericht zijn op versterking van de internationale concurrentiekracht van de EU, onder meer door sterker geïntegreerde onderzoekscapaciteit, verbetering van de zakelijke en wetenschappelijke banden met China en India en het opzetten van kennisnetwerken tussen opinievormers in de EU; *(wordt aangepast als de proefprojecten en voorbereidingsacties van de fracties binnen zijn en na simulatie II)*

Agentschappen

12. stelt, omwille van de tenuitvoerlegging van paragraaf 47 van het IIA van 17 mei 2006, ten aanzien van de nieuwe agentschappen (Chemicaliënbureau, Genderinstituut, Bureau voor de grondrechten) voor om de kredieten in de ontwerpbegroting te schrappen omdat er voor deze agentschappen nog geen rechtsgrondslag bestaat; stelt ten aanzien van de bestaande agentschappen voor, als algemene regel met een klein aantal specifieke uitzonderingen, om de kredieten van het VOB weer op te voeren, met dien verstande dat verhogingen boven een bepaalde referentiewaarde in de reserve komen, teneinde buitensporige verhogingen te voorkomen;

Specifieke aanpak per rubriek

Rubriek 1a - Concurrentievermogen ter bevordering van groei en werkgelegenheid

13. bekrachtigt zijn standpunt zoals weergegeven in zijn resolutie over de JBS, dat kennis, vaardigheden, onderzoek en ontwikkeling, innovatie, informatiemaatschappij-technologieën, vervoer en energie de basis van een gezonde, moderne economie vormen, en essentieel zijn voor het scheppen van werkgelegenheid; verwerpt daarom de benadering van de Raad die gericht is op bezuinigingen op een aantal begrotingsposten ter versterking van de concurrentiekracht van de economie van de EU; heeft besloten de betalingskredieten te verhogen voor prioritaire programma's in het kader van de Lissabon-agenda zoals het Programma voor concurrentievermogen en innovatie en het Zevende Kaderprogramma voor onderzoek;
14. is ervan overtuigd dat versterking van het Europese concurrentievermogen een essentieel onderdeel uitmaakt van de reactie van de EU op de uitdagingen van de globalisering; beschouwt verhoging van de kredieten onder rubriek 1a daarom als een duidelijk signaal om aan te geven waar het met de EU-uitgaven heen moet;

Rubriek 1b - Cohesie ten behoeve van groei en werkgelegenheid

15. betreft dat de kredieten voor de structuur- en cohesiefondsen in het MKF 2007-2013 aanmerkelijk lager zijn dan oorspronkelijk verwacht, voornamelijk als gevolg van de besluiten van de Europese Raad in december 2005; is derhalve van mening dat de kredieten moeten worden verhoogd, ten minste tot het niveau van het voorontwerp; acht het van groot belang dat er nationale programma's worden vastgesteld en goedgekeurd nu het nieuwe IIA een feit is;
16. onderstreept dat cohesie een van de beleidsprioriteiten van de EU is; besluit daarom de betalingskredieten voor essentiële begrotingsposten in het kader van de cohesie te verhogen; verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk de vereiste documenten voor te leggen en procedures te starten om tijdens de begrotingsprocedure 2007 middelen beschikbaar te kunnen stellen aan het internationaal fonds voor Ierland; verzoekt de Commissie voorts de rechtsgrondslag voor het vredesprogramma te verduidelijken;

Rubriek 2 - Instandhouding en beheer van natuurlijke hulpbronnen

17. wijst erop dat 2007 het eerste jaar zal zijn waarin de jongste hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) ten volle ten uitvoer wordt gelegd; betreft dat

de Raad de marktuittgaven over de hele linie drastisch met 525 miljoen euro heeft teruggebracht, uitgaande van boekhoudkundige criteria en zonder rekening te houden met de prioriteiten van het Parlement; verlangt dat deze kredieten worden verhoogd, en wel ten minste tot het niveau van het voorontwerp;

18. betreurt dat de middelen voor plattelandsontwikkeling in reële termen zijn verlaagd, en zulks ondanks de sterke behoefte aan herstructurering, modernisering en diversifiëring van de economie van het Europese platteland; is van oordeel dat verschuiving van middelen van rechtstreekse landbouwsteun (GLB "eerste pijler") naar plattelandsontwikkeling niet de juiste weg is om plattelandsontwikkeling financieel te steunen;
19. maakt in dit verband een sterk voorbehoud bij het recente Commissievoorstel betreffende vrijwillige differentiatie tot maximaal 20 % van de rechtstreekse landbouwsteun in steun voor plattelandsontwikkeling; stelt begrotingsamendementen voor om de voorgenomen benadering te verhelderen en om ervoor te zorgen dat de vrijwillige differentiatie aan de voor de niet-verplichte uitgaven geldende criteria voldoet;

Rubriek 3a - Vrijheid, veiligheid en recht

20. wijst erop dat interne veiligheid en met name de strijd tegen terrorisme en georganiseerde misdaad een van de belangrijkste prioriteiten van de EU is; besluit derhalve tot verhoging van de middelen voor Eurojust, het enige lichaam voor samenwerking tussen de lidstaten op strafrechtelijk gebied, waarvan de toenemende doeltreffendheid nog verder moet worden gestimuleerd;
21. is van oordeel dat het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen een van de doelstellingen is waarvoor thans dringend meer steun nodig is; staat derhalve achter de verhoging van de middelen voor het Fonds voor de buitengrenzen; verhoogt de middelen voor het Frontex-agentschap; herhaalt andermaal zijn standpunt dat Europol een communautaire status dient te krijgen zodat zij enerzijds doeltreffender kan opereren en anderzijds aan meer democratische controle en rechterlijk toezicht onderworpen kan worden;

Rubriek 3b - Burgerschap

22. wijst nogmaals op het belang van het EU-beleid voor cultuur, onderwijs, scholing en jongeren en van een doeltreffend communicatiebeleid om de EU dichter bij de burgers te brengen; is van mening dat een beter gebruik van nieuwe media kan worden gemaakt om Europese beleidsmakers bijeen te brengen om ideeën uit te wisselen; verzoekt de Commissie duidelijk te maken welke gevolgen het Plan D (voor democratie, debat en dialoog) voor de begroting zal hebben en welke projecten er in dat kader van de grond moeten komen;

Rubriek 4 - De EU als mondiale partner

23. is sterk de mening toegedaan dat de EU meer kan en moet doen om zelfverzekerd het globaliseringsproces tegemoet te treden; stelt voor de kredieten van het voorontwerp voor een aantal begrotingsposten weer op te voeren en verhoogt de kredieten op sommige terreinen ter stimulering van EU-activiteiten via communautaire programma's op het gebied van het buitenlands beleid, ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp,

alsmede zakelijke en wetenschappelijke uitwisseling met belangrijke opkomende landen als China en India;

24. wijst erop dat het nieuwe wettelijke kader voor het extern beleid van de EU ook tot een nieuwe begrotingsstructuur noopt; is over het algemeen ingenomen met de vereenvoudiging ten aanzien van de instrumenten en de nieuwe begrotingsnomenclatuur; kan het echter niet eens zijn met de verminderde transparantie voor sectoren en/of regio's ten gevolge van een aantal van de voorgestelde veranderingen en zal de nodige wijzigingen aanbrengen;
25. vreest dat de uitbreiding van de activiteiten op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) niet gepaard gaat met een grotere democratische verantwoordingsplicht en parlementaire controle; stelt begrotingsamendementen voor die gericht zijn op grotere transparantie;
26. is bezorgd over de totale administratieve kosten van de programma's voor externe hulp en samenwerking, die sterk zijn toegenomen in de periode van de financiële vooruitzichten 2000-2006; plaatst daarom xx % van deze uitgavenpost in de reserve in afwachting van een diepgaand onderzoek;

Rubriek 5 - Administratieve uitgaven

27. is het niet eens met de benadering van de Raad in de ontwerpverklaringen bij de ontwerpbegroting over de ambtelijke ondersteuning, waarin wordt bepleit in 2008 bij de EU-instellingen, in hoofdzaak de Commissie, 200 posten te schrappen en van 2008 tot 2010 nog eens 500;
28. besluit de kredieten van het VOB voor administratieve uitgaven te handhaven; herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om een gedetailleerde middellangetermijnplanning ten aanzien van de personeelsbehoeften voor de komende jaren te maken; wijst erop dat zij daarbij moet voortbouwen op haar nota van xx september 2006 en gegevens moet verschaffen over alle soorten personeelsleden, inclusief ambtenaren, nationale deskundigen, tijdelijke krachten en andere categorieën;
29. is van oordeel dat het Bureau voor personeelsselectie van de Europese Gemeenschappen (EPSO) radicale veranderingen in zijn werkmethoden moet aanbrengen om de Instellingen sneller een groter aantal kandidaten te kunnen aanbieden die beter aan de behoeften van de Instellingen beantwoorden;

o

o o

19. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, samen met de amendementen en wijzigingsvoorstellen op Afdeling III van het ontwerp van algemene begroting, te doen toekomen aan de Raad en de Commissie alsmede aan de overige betrokken instellingen en organen.

TOELICHTING

[Reeds vertaalde werkdocumenten invoegen]