

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Budgetutskottet

PRELIMINÄR VERSION
2006/2018(BUD)
Par1

29.9.2006

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2007
(C6-0299/2006 – 2006/2018(BUD))

och ändringsskrivelsen nr 0/0000 (.../2006 – C6-.../2006) och 0/0000
(.../2006 – C6-.../2006) till förslaget till Europeiska unionens allmänna budget
för budgetåret 2007

Avsnitt III – Kommissionen

Del 1: Förslag till resolution

Budgetutskottet

Föredragande: James Elles

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING	9

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2007, avsnitt III – Kommissionen (C6-0299/2006 – 2006/2018(BUD))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artikel 272 i EG-fördraget och artikel 177 i Euratomfördraget,
- med beaktande av rådets beslut 2000/597/EG, Euratom av den 29 september 2000 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel¹,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget²,
- med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning³,
- med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 6 maj 1999 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och förbättring av budgetförfarandet⁴,
- med beaktande av parlamentets resolution av den 18 maj 2006 om kommissionens rapport om den årliga politiska strategin⁵,
- med beaktande av det preliminära förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2007 som kommissionen lade fram den 3 maj 2006 (SEK(2006)0531),
- med beaktande av det förslag till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2007 som rådet fastställde den 14 juli 2006 (C6-0299/2006),
- med beaktande av ändringsskrivelserna nr 0/0000 (.../2006 – C6-.../2006) och 0/0000 (.../2006 – C6-.../2006) till förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2007,
- med beaktande av betänkandet från budgetutskottet av den 11 juli 2006 om mandatet för medlingsförfarandet avseende förslaget till budget för 2007 före rådets första behandling,
- med beaktande artikel 69 och bilaga IV i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetutskottet och yttrandena från övriga berörda utskott (A6-..../2006).

¹ EGT L 253, 7.10.2000, s. 42.

² EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUT C 139, 14.6.2006, s. 1.

⁴ EGT C 172, 18.6.1999, s. 1. Avtalet såsom senast ändrat genom Europaparlamentets och rådets beslut 2005/708/EG (EUT L 269, 14.10.2005, s. 24).

⁵ *Antagna texter* från detta datum P6_TA_PROV(2006)0221.

Allmänna överväganden: fastställande av prioriteringar, valuta för pengarna, förberedelse inför översynen 2008–2009

1. Europaparlamentet påminner om att dess politiska prioriteringar för 2007 års budget fastställdes i den ovannämnda resolutionen av den 18 maj 2006 om den årliga politiska strategin. I punkt 5 i denna resolution fastställdes att de tre viktigaste linjerna skulle vara att slå fast politiska prioriteringar, garantera valuta för pengarna och påbörja förberedelserna för översynen 2008–2009 av den fleråriga budgetramen 2007-2013.
2. Europaparlamentet konstaterar att denna strategi har förverkligats vid förberedelsen av parlamentets första behandling av 2007 års budget med politiska prioriteringar fastställda i punkt 6 i resolutionen om den årliga politiska strategin och bekräftade i punkt 5 i betänkandet om mandatet för medlingen med rådet den 14 juli 2006. Dessa prioriteringar var en central del i parlamentets budgetändringsförslag om prioriterade program.
3. Europaparlamentet uppmärksammar att detta är den första budgeten under den nya budgetramen, under ett nytt interinstitutionellt avtal och med många nya fleråriga program. Vidare uppmärksammas att en ny budgetförordning kommer att gälla för genomförandet av 2007 års budget.
4. Europaparlamentet påpekar att, i linje med det kostnads–nyttoperspektiv som fastställts i punkt 7 i resolutionen om den årliga politiska strategin, genomfördes ett tillvägagångssätt där man undersökte den kvalitativa valutan för pengarna genom politiska utfrågningar i budgetutskottet, genom kostnads-nyttoanalyser av ett antal politiska frågor och genom en grundlig behandling av verksamhetsförklaringarna från kommissionen och av rapporterna från revisionsrätten om kvaliteten på EU:s utnyttjande av anslag. Budgetändringsförslagen utarbetades på grundval av den information som erhöles på detta sätt. Parlamentet välkomnar att rådet, kommissionen och parlamentet samtliga medverkar i en trend för att få valuta för pengarna.
5. Europaparlamentet anser att den otillräckliga nivån på de totala anslagen i rådets förslag till budget, som ligger en bra bit under den nivå som är nödvändig för att EU effektivt skall kunna svara upp mot globaliseringens utmaningar, enbart tjänar till att betona vikten av den tredje delen av parlamentets strategi, nämligen förberedelsen inför översynen av den fleråriga budgetramen, som skall medföra att utnyttjandet av EU:s anslag bättre fokuseras på politiska prioriteringar. Genom att inrikta åtagandena på prioriterade program, inom vilka pengarna utnyttjas på ett bra sätt, kommer EU:s utnyttjande av anslagen att bättre tjäna medborgarnas intressen.

Övergripande frågor:

Att fokusera på prioriteringar

6. I linje med parlamentets prioriteringar anser Europaparlamentet att EU:s anslag skall inriktas på prioriterade områden och ligga på en högre nivå än vad som föreslås i rådets budgetförslag i syfte att garantera att de prioriterade programmen verkligen genomförs för medborgarna. Därför föreslår parlamentet att betalningarna i 2007 års budget höjs till en nivå på xxx procent av EU:s BNI genom att man höjer anslagen till budgetposter som är knutna till parlamentets politiska prioriteringar. Parlamentet konstaterar att de flesta av

parlamentets specialiserade utskott har föreslagit att beloppen i det preliminära budgetförslaget skall återinföras, i linje med pågående lagstiftningsförfaranden eller lagstiftningsförfaranden som inleds 2007.

Att ta itu med globaliseringens utmaningar

7. Europaparlamentet anser att Europeiska unionen aktivt och mer effektivt måste ta itu med de ekonomiska, politiska och utvecklingsmässiga utmaningar som den nuvarande globaliseringsprocessen ger upphov till. Därför lägger parlamentet fram ändringsförslag till 2007 års budget som syftar till att för det första öka EU-ekonomins kapacitet så att den klarar den internationella konkurrensen, för det andra öka de tillgängliga anslagen till gemenskapsmekanismer för att ta itu med utmaningar i utrikespolitiken och för det tredje höja de tillgängliga beloppen för utvecklingsbistånd till regioner som Asien och Latinamerika.

Att ge valuta för pengarna

8. Europaparlamentet betonar behovet av förbättrad valuta för pengarna i EU-budgeten. Parlamentet lägger fram ändringsförslag för att föra x procent av anslagen till reserven för ett antal (y) budgetposter tills kommissionen kan försäkra parlamentet att dessa pengar kommer att utnyttjas på ett sätt som ger de europeiska skattebetalarna valuta för pengarna.
9. Europaparlamentet påminner om att dessa budgetposter valdes ut på grundval av en grundlig behandling av revisionsrättens särskilda rapporter, sammanfattningsrapporterna om kommissionens förvaltning av medel, kostnads-nyttanalyser som genomfördes på begäran av budgetutskottet och med hänsyn tagen till de verksamhetsförklaringar som kommissionens avdelningar utarbetat.
10. Europaparlamentet minskar anslagen för administrativ förvaltning direkt knuten till programmen med 10 procent generellt. Parlamentet noterar de anslagsminskningar som rådet föreslår i sin första behandling och som är knutna till verksamhetsförklaringar. Parlamentet ser ingen motsättning i det faktum att parlamentet för vissa budgetposter både placerar belopp i reserven, beroende på tveksamheter när det gäller kvaliteten på genomförandet, och ökar anslagen till följd av politiska prioriteringar. Parlamentet betonar ånyo i detta sammanhang att det önskar få valuta för pengarna inom alla områden där EU-utnyttjar anslag.

Pilotprojekt och förberedande åtgärder

11. När det gäller pilotprojekt och förberedande åtgärder konstaterar Europaparlamentet de höjda taken för nya projekt som fastställts i det interinstitutionella avtalet (IIA) av den 17 maj 2006. Parlamentet föreslår nya projekt som syftar till att bygga upp EU:s internationella konkurrenskraft, bland annat genom mer integrerad forskningskapacitet, förbättrade affärsmässiga och vetenskapliga band med Kina och Indien och skapande av kunskapsnätverk bland EU:s opinionsbildare (*skall uppdateras efter att pilotprojekt och förberedande åtgärder från de politiska grupperna föreligger och efter simulering II*).

Gemenskapsorganen

12. När det gäller nya gemenskapsorgan (kemikaliemyndigheten, jämställdhetsinstitutet och byrån för grundläggande rättigheter), i syfte att säkra tillämpningen av punkt 47 i IIA av den 17 maj 2006, föreslår Europaparlamentet att anslagen i budgetförslaget utgår, i synnerhet med tanke på att det ännu inte finns någon rättslig grund för dessa organ. För befintliga organ föreslås, såsom ett allmänt tillvägagångssätt med ett litet antal särskilda undantag, att anslagen från det preliminära budgetförslaget återinförs men att ökningsar ovanför ett referensbelopp förs till reserven, i avsikt att begränsa överdrivna ökningsar.

Särskilt tillvägagångssätt per rubrik (utgiftskategori i budgetramen)

Rubrik 1a – konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning

13. Europaparlamentet bekräftar sin övertygelse, som uttrycktes i resolutionen om den årliga politiska strategin, att kunskaper, färdigheter, forskning och utveckling, innovation, informationssamhällets teknik, transport och energi utgör grunden för en sund modern ekonomi och är av avgörande betydelse för skapande av sysselsättning. Parlamentet har därför beslutat att avvisa rådets tillvägagångssätt med minskningar inom ett antal avgörande budgetposter som syftar till att förbättra konkurrenskraften inom EU:s näringsliv. Parlamentet har vidare beslutat att öka betalningsbemyndigandena för prioriterade program knutna till Lissabon agendan, exempelvis konkurrens- och innovationsprogrammet samt sjunde ramprogrammet för forskning.
14. Europaparlamentet är övertygat om att ökningen av EU:s konkurrenskraft är en grundläggande beståndsdel i det svar om EU måste ge på globaliseringens utmaningar. Därför anser parlamentet att ökningsar av anslag under rubrik 1a är en tydlig signal för den framtida riktning som EU:s utnyttjande av anslagen bör ta.

Rubrik 1b – sammanhållning för tillväxt och sysselsättning

15. Europaparlamentet beklagar att anslagen för strukturfonderna och Sammanhållningsfonden är avsevärt lägre för den fleråriga budgetramen 2007-2013 än vad som förväntats, till största delen som ett resultat av slutsatserna från Europeiska rådets möte i december 2005. Parlamentet anser därför att som ett minimum borde anslagen i det preliminära budgetförslaget återinföras. Parlamentet betonar vikten av att upprätta och godkänna nationella program nu när det nya IIA har beslutats.
16. Europaparlamentet betonar betydelsen av sammanhållningen som en av EU:s politiska prioriteringsar. Därför beslutar parlamentet att öka betalningsbemyndigandena för grundläggande budgetposter knutna till sammanhållningen. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram de nödvändiga dokumenten samt inleda förfaranden så snart som möjligt så att medel kan anslås till Internationella fonden för Irland under budgetåret 2007. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen att klargöra den rättsliga grunden för Peaceprogrammet.

Rubrik 2 – bevarande och förvaltning av naturresurserna

17. Europaparlamentet konstaterar att 2007 kommer att bli det första året med fullständig

genomförande av den senaste reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP). Parlamentet beklagar rådets drastiska generella nedskärning i marknadsutgifterna med 525 miljoner EUR som baseras på redovisningskriterier och utan hänsyn tagen till parlamentets prioriteringar. Därför begär parlamentet att beloppen från det preliminära budgetförslaget återinförs som ett absolut minimum.

18. Europaparlamentet beklagar det faktum att de resurser som tilldelas landsbygdsutvecklingen kommer att minska räknat i fasta priser trots det stora behovet av omstruktureringar, moderniseringar och diversifieringar inom Europas landsbygdsekonomi. Överföringar av medel från direkt jordbruksstöd (GJP ”första pelaren”) till landsbygdsutveckling är inte ett lämpligt sätt att finansiera landsbygdsutveckling.
19. I detta sammanhang uttrycker Europaparlamentet starka förbehåll när det gäller kommissionens aktuella förslag till frivillig modulering med upp till 20 procent av det direkta jordbruksstödet till landsbygdsutveckling. Parlamentet lägger fram budgetändringsförslag som syftar till att klargöra det avsedda tillvägagångssättet och för att tillse att betalningar genom frivillig modulering uppfyller de skäliga krav som gäller för icke-obligatoriska utgifter.

Rubrik 3a – frihet, säkerhet och rättvisa

20. Europaparlamentet påpekar att intern säkerhet, särskilt kampen mot terrorism och organiserad brottslighet är en av unionens nyckelprioriteringar. Parlamentet föresätter sig därför att öka anslagen till Eurojust, det enda organet för rättsligt samarbete mellan medlemsstaterna på det straffrättsliga området, vars allt större effektivitet ytterligare måste ökas.
21. Europaparlamentet anser att den integrerade förvaltningen av unionens yttre gränser är ett av de mål som för närvarande behöver brådskande och större stöd. Följaktligen stöder parlamentet ökningarna av anslagen till fonden för de yttre gränserna. Parlamentet ökar anslagen till Frontex-byrån. Parlamentet för åter fram sitt flera gånger framförda krav att Europol skall ingå i gemenskapsområdet, både för att höja organets effektivitet och för att öka den demokratiska och rättsliga tillsyn som det måste bli föremål för.

Rubrik 3b – medborgarskap

22. Europaparlamentet betonar vikten av EU-åtgärder inom kultur-, utbildnings- och ungdomsområdet liksom betydelsen av en effektiv kommunikationspolitik så att EU förs närmare medborgarna. En bättre användning kan ske av nya kommunikationsmedel för att sammanföra politiskt ansvariga i Europa och få dem att utbyta idéer. Kommissionen uppmanas att klarlägga budgeteffekterna av och de åtgärder som skall genomföras under Plan D som i demokrati, dialog och debatt.

Rubrik 4 – EU som global partner

23. Europaparlamentet anser verkligen att EU kan och bör göra mer för att gripa tag i globaliseringsprocessen med tillförsikt. Parlamentet föreslår att beloppen från det preliminära budgetförslaget återinförs för ett antal budgetposter och utökas utöver detta

preliminära budgetförslag inom några områden i syfte att få fart på EU-verksamheten genom gemenskapsprogram inom områdena för utrikespolitiken, utvecklingsbistånd och humanitärt bistånd, samt affärsmässigt och vetenskapligt utbyte med oerhört viktiga nya framväxande ekonomier som Kina och Indien.

24. Europaparlamentet konstaterar att den nya rättsliga ramen för EU:s externa åtgärder också medför en ny budgetstruktur. Parlamentet välkomnar i allmänhet instrumentförenklingen och den nya budgetkontoplan som föreslås tillsammans med denna. Parlamentet kan dock inte acceptera att ett antal av de föreslagna förändringarna minskar insynen för antingen sektorer och/eller regioner och kommer att införa nödvändiga ändringar.
25. Europaparlamentet är oroat över att utökningen av verksamheter inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (GUSP) inte har åtföljts av ökad demokratisk ansvars- och redovisningsskyldighet samt granskning från parlamentets sida. Föreslagna budgetändringar söker främja en högre grad av insyn i detta hänseende.
26. Europaparlamentet är oroat över de totala administrativa kostnaderna för program för externt bistånd och samarbete som kraftigt ökat under loppet av budgetplanen 2000-2006. Därför förs xx procent av dessa utgifter till reserven i väntan på en fullständig utredning.

Rubrik 5 – administration

27. Europaparlamentet stöder inte rådets synsätt i förslagen till förklaringar, som bifogats budgetförslaget, om administrativa resurser vilket förespråkade en nedskärning med 200 tjänster i EU-institutionerna, främst inom kommissionen, under 2008 och ytterligare 500 tjänster mellan 2008 och 2010.
28. Europaparlamentet beslutar att bibehålla beloppen i det preliminära budgetförslaget för administrativa utgifter. Parlamentet återupprepar sin begäran att kommissionen skall lägga fram ett dokument med en detaljerad planering på medellång sikt när det gäller personalbehoven under de kommande åren. Parlamentet understryker att ett sådant dokument skulle bygga på de uppgifter som lämnades i dokumentet av den xx september 2006 och tillhandahålla detaljerade uppgifter om all slags personal som är anställd inom kommissionen, inbegripet tjänstemän, nationella experter, tillfälligt anställda och andra personalkategorier.
29. Europaparlamentet anser att Europeiska gemenskapernas byrå för uttagningsprov för rekrytering av personal (EPSO) skall införa radikala förändringar i sina verksamhetsmetoder i syfte att snabbare kunna erbjuda institutionerna ett större antal godkända sökande som är bättre lämpade för institutionernas behov.

30. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution, tillsammans med ändringarna av och ändringsförslagen till avsnitt III i förslaget till allmän budget, till rådet och kommissionen samt till övriga berörda institutioner och organ.

MOTIVERING

...