(Ekstern oversættelse)

EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2006/0063(CNS)

24.10.2006

*

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Island og Kongeriget Norge om vilkårene for Islands og Norges deltagelse i det europæiske agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser
(KOM(2006)0178 - C6-XXXX - 2006/0063(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Jean-Marie Cavada

(Forenklet procedure - forretningsordenens artikel 43, stk. 1)

PR_CNS_art83app

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

(Ekstern oversættelse)

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 6

(Ekstern oversættelse)

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Island og Kongeriget Norge om vilkårene for Islands og Norges deltagelse i det europæiske agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser (KOM(2006)0178 - C6-XXXX - 2006/0063(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til forslag til Rådets afgørelse (KOM(2006)0178)[1],

- der henviser til EF-traktatens artikel 62, nr. 2, litra a), artikel 66 og artikel 300, stk. 2, første afsnit, første sætning,

- der henviser til EF-traktatens artikel 300, stk. 3, første afsnit, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6-XXXX),

- der henviser til forretningsordenens artikel 51, artikel 83, stk. 7, og artikel 43, stk. 1,

- der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6-0000/2006),

1. godkender indgåelsen af aftalen;

2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes og Republikken Islands og Kongeriget Norges regeringer og parlamenter.

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

BEGRUNDELSE

Formålet med forslaget til Rådets afgørelse, som denne høring vedrører, er på Det Europæiske Fællesskabs vegne at undertegne[1] en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Island og Kongeriget Norge om vilkårene for Islands og Norges deltagelse i det europæiske agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser.

Fællesskabspolitikken på området EU's ydre grænser[2] sigter på at indføre en integreret forvaltning, der gør det muligt at sikre en streng og ensartet kontrol og overvågning af personer, hvilket er en nødvendig betingelse for at gennemføre et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed[3]. Medlemsstaterne har gennem de nationale myndigheder beføjelse til på operationelt niveau at indføre fælles regler for kontrol med de ydre grænser. For at sikre et bedre operationelt samarbejde mellem de nationale tjenester viste det sig imidlertid hurtigt, at det var nødvendigt at oprette et fællesskabsagentur, og dette projekt blev allerede nævnt i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19.-20. juni 2003[4].

Det europæiske agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser eller Frontex blev oprettet i 2004 i henhold til EF-traktatens artikel 62, stk. 2, litra a) og artikel 66, og det blev operationelt den 3. oktober 2005. Oprettelsen af agenturet opfylder kravet om en bedre integreret forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser. Anvendelsesrammen for agenturet omfatter EU-medlemsstaterne, Schweiz[5] og de lande, der er associeret gennemførelsen af Schengen-reglerne[6], særlig Norge og Island.

---

[1] KOM(2006)0178.

[2] Dette har været en fællesskabspolitik siden Amsterdam-traktaten.

[3] Efter **Det Europæiske Råd i Laeken den 14.-15. december 2001** blev begrebet "integreret forvaltning af EU's ydre grænser" indført for at bidrage til "at bekæmpe terrorisme, organiseret ulovlig indvandring og menneskehandel" (punkt 42). Derefter vedtog **Det Europæiske Råd i Sevilla den 21.-22. juni 2002** en handlingsplan for forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser, i hvilken der blev fastsat en række foranstaltninger, der skulle gennemføres både på lovgivningsmæssigt og operationelt plan. **Haag-programmet** var en ny etape i videreudviklingen af en EU-politik for de ydre grænser, og i programmet blev der opfordret til at gå videre med gennemførelsen af en integreret forvaltning af de ydre grænser og med at styrke kontrollen og overvågningen af grænserne.

[4] Det Europæiske Råd i Thessaloniki: Formandskabets konklusioner (19.-20. juni 2003), punkt 14.

[5] Bestyrelsen består af en repræsentant for hver medlemsstat og to repræsentanter for Kommissionen. Se Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004, EUT L 349 af 25.11.2004, artikel 21. Det Forenede Kongerige og Irland har observatørstatus, men Det Forenede Kongerige kan anmode om at deltage i agenturets virksomhed, hvis bestyrelsen giver sit samtykke hertil. Bulgarien og Rumænien er ligeledes blevet opfordret til at deltage i bestyrelsen som observatører. Den 30. maj 2006 opfordrede næstformanden for bestyrelsen Schweiz til at deltage som observatør. Når Schweiz bliver tilsluttet Schengen-reglerne, får det samme status som Norge og Island.

[6] Schengen-konventionen omfatter indtil videre 13 EU-medlemsstater: Frankrig, Tyskland, Belgien, Luxembourg og Nederlandene som grundlæggende stater, og derefter undertegnede Italien konventionen den 27. november 1990, Spanien og Portugal den 25. juni 1991, Grækenland den 6. november 1992, Østrig den 28. april 1995 samt Danmark, Finland og Sverige den 19. december 1996. (Det Forenede Kongerige og Irlands stilling er anderledes: I henhold til den protokol, der er vedføjet til Amsterdam-traktaten, kan Irland og Det Forenede Kongerige deltage i hele eller dele af Schengen-konventionen efter en enstemmig vedtagelse i Rådet blandt de 13 medlemsstater, der har undertegnet konventionen, og en repræsentant for den berørte medlemsstats regering). De medlemsstater, der er blevet medlem af EU efter den 1. maj 2004, er bundet af Schengen-konventionen som

De to sidstnævnte lande er fuldt ud associeret gennemførelsen og den videre udvikling af Schengen-reglerne ved en aftale, der blev undertegnet den 18. maj 1999 mellem Island, Norge og EU[1]. Med denne associering kan de to lande deltage i udarbejdelsen af nye retsinstrumenter, som vedrører videreudviklingen af Schengen-reglerne. Agenturet (Frontex) er et af disse instrumenter. I henhold til Rådets forordning nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser deltager de lande, der er associeret gennemførelsen og den videre udvikling af Schengen-reglerne, i agenturets virksomhed. I artikel 21, stk. 3, i denne forordning[2] fastsættes det, at de lande, som er associeret gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, deltager i agenturet.

Det skal understreges, at Parlamentet i sin beslutning af 9. marts 2004[3] om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved de ydre grænser gav sin fulde støtte hertil.

De to forslag, som Parlamentet bliver hørt om i dette tilfælde, har til formål at associere Norge og Island til Frontex samt at fastsætte betingelser for deres deltagelse i agenturet. Visse betingelser for deres deltagelse skal imidlertid fastlægges i særskilte aftaler, de såkaldte "ordninger". Denne procedure, som kræver, at Parlamentet høres, er i overensstemmelse med EF-traktatens[4] artikel 300 om udøvelse af fællesskabskompetence ved indgåelse af internationale aftaler.

Kommissionen, som førte forhandlingerne med Republikken Island og Kongeriget Norge, nåede den 18. maj 2005 frem til et udkast til aftale. Aftalen omhandler den ekstraordinære, begrænsede stemmeret, som repræsentanter for Island og Norge skal have i agenturets bestyrelse, Islands og Norges finansielle bidrag, databeskyttelse og anerkendelse af agenturets juridiske status i islandsk og norsk ret.

Ordføreren glæder sig over indgåelsen af denne aftale, der gør det muligt for de to lande at bidrage til en bedre koordination mellem de ansvarlige afdelinger i forvaltningerne i lande, som deltager i kontrol og overvågning af de ydre grænser. Ordføreren opfordrer medlemsstaterne til at gøre alt, hvad der står i deres magt, for at de procedurer, der er nødvendige for at associere Republikken Island og Kongeriget Norge til Frontex, kan gennemføres hurtigst muligt.

---

helhed, men visse bestemmelser finder først anvendelse, når kontrollen ved grænserne er afskaffet. Den nuværende situation bliver ændret ved indførelsen af SIS II, som er retsgrundlaget for udvidelsen af det nuværende SIS-system til de nye medlemsstater.

[1] EFT L 176 af 10.7.1999.

[2] Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004, EUT L 349 af 25.11.2004.

[3] Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning om forslag til Rådets forordning om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved de ydre grænser (KOM(2003)0687 - C5-0613/2003 - 2003/0273(CNS)), EUT C 102 E af 28.4.2004, s. 35-480 samt betænkning af Boetticher (A5-0093/2004) om forslag til Rådets forordning om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved de ydre grænser.

[4] Artikel 300, stk. 3, første afsnit.