EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

NEGALUTINIS
2006/0063(CNS)

2006 10 18

*

PRANEŠIMO PROJEKTAS

dėl pasiūlymo dėl Tarybos sprendimo dėl Europos bendrijos ir Islandijos Respublikos bei Norvegijos Karalystės susitarimo dėl minėtų valstybių dalyvavimo Europos operatyvaus bendradarbiavimo prie Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo agentūros veikloje sąlygų pasirašymo Europos bendrijos vardu
(COM(2006)0338 – C6-0276/2006 – 2006/0113(CNS))

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

Pranešėjas: Jean-Marie Cavada

Procedūrų sutartiniai ženklai

*	Konsultavimosi procedūra *balsavusių narių balsų dauguma*
**I	Bendradarbiavimo procedūra (pirmasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma*
**II	Bendradarbiavimo procedūra (antrasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma pritariama bendrajai pozicijai* *visų Parlamento narių balsų dauguma atmetama arba taisoma bendroji pozicija*
***	Pritarimo procedūra *visų Parlamento narių balsų dauguma, išskyrus EB sutarties 105, 107, 161 ir 300 straipsniuose bei ES sutarties 7 straipsnyje numatytus atvejus*
***I	Bendro sprendimo procedūra (pirmasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma*
***II	Bendro sprendimo procedūra (antrasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma pritariama bendrajai pozicijai* *visų Parlamento narių balsų dauguma atmetama arba taisoma bendroji pozicija*
***III	Bendro sprendimo procedūra (trečiasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma pritariama bendram tekstui*

(Procedūra pasirenkama atsižvelgiant į Komisijos pasiūlytą teisinį pagrindą.)

Teisės akto pakeitimai

Parlamento pakeitimų tekstas paryškinamas ***pusjuodžiu kursyvu.*** Paryškinimas *paprastu kursyvu* parodo atitinkamiems skyriams tas teisės akto projekto vietas, kurias siūloma taisyti rengiant galutinį tekstą (pvz., tekste tam tikra kalba paliktas akivaizdžias klaidas ar praleistas vietas). Pasiūlytiems tokio pobūdžio pataisymams reikalingas atitinkamų skyrių sutikimas.

TURINYS

Psl.

EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS.....**Error! Bookmark not defined.**

AIŠKINAMOJI DALIS.....**Error! Bookmark not defined.**

EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS

dėl pasiūlymo dėl Tarybos sprendimo dėl Europos bendrijos ir Islandijos Respublikos bei Norvegijos Karalystės susitarimo dėl minėtų valstybių dalyvavimo Europos operatyvaus bendradarbiavimo prie Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo agentūros veikloje sąlygų pasirašymo Europos bendrijos vardu (COM(2006)0178 – C6-XXXX – 2006/0063(CNS))

(Konsultavimosi procedūra)

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo (COM(2006)0178)[1],

– atsižvelgdamas į EB sutarties 62 straipsnio 2 punkto a papunktį ir 300 straipsnio 2 dalies pirmą pastraipos pirmą sakinį,

– atsižvelgdamas į EB sutarties 300 straipsnio 3 dalies pirmą pastraipą, pagal kurią Taryba kreipėsi į Parlamentą dėl konsultacijos (C6-XXXX),

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 51 straipsnį, 83 straipsnio 7 dalį ir 43 straipsnio 1 dalį,

– atsižvelgdamas į Pilietinių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto pranešimą (A6-0000/2006),

1. pritaria susitarimo sudarymui;

2. paveda Pirmininkui perduoti Parlamento poziciją Tarybai ir Komisijai bei valstybių narių, Islandijos Respublikos ir Norvegijos Karalystės parlamentams ir vyriausybėms.

[1] Dar nepaskelbta OL.

AIŠKINAMOJI DALIS

Šiuo pasiūlymu dėl Tarybos sprendimo, dėl kurio kreipiamasi pasikonsultuoti, siekiama sudaryti ir pasirašyti[1] Europos bendrijos ir Islandijos Respublikos bei Norvegijos Karalystės susitarimą dėl minėtų valstybių dalyvavimo Europos operatyvaus bendradarbiavimo prie Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo agentūros veikloje sąlygų Europos bendrijos vardu.

Bendrijos politikos Sąjungos išorės sienų srityje[2] tikslas – bendras valdymas, leidžiantis užtikrinti aukštą ir vienodą asmenų kontrolės ir priežiūros lygį, kuris yra būtina sąlyga norint sukurti laisvės, saugumo ir teisingumo erdvę[3]. Kai tarpininkauja nacionalinės valdžios institucijos, valstybės narės gali veiklos lygmeniu nustatyti bendrąsias taisykles išorės sienų stebėjimo klausimu. Tačiau netrukus atsirado būtinybė įkurti Bendrijos agentūrą siekiant užtikrinti geresnį operatyvų šalių tarnybų bendradarbiavimą, o apie šį projektą jau buvo užsiminta 2003 m. birželio 19–20 d. Salonikų Europos Vadovų Tarybos išvadose.[4]

Europos operatyvaus bendradarbiavimo prie Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo agentūra „Frontex“ buvo įkurta 2004 metais vadovaujantis Europos bendrijos sutarties 62 straipsnio 2 dalies a punktu ir 66 straipsniu, o savo veiklą pradėjo 2005 m. spalio 3 d. Įsteigus šią agentūrą įvykdomas reikalavimas gerinti bendrą Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymą. Agentūros taikymo sritis apima ES valstybes nares, Šveicariją[5] ir asocijuotąsias Šengeno[6] erdvės šalis, t. y. Norvegiją ir Islandiją.

---

[1] COM(2006)0178:

[2] Kalbama apie Bendrijos politiką po Amsterdamo sutarties pasirašymo.

[3] Nuo 2001 m. gruodžio 14 d. ir 15 d. Lakeno Europos Vadovų Tarybos susitikimo buvo pradėta vartoti sąvoka „bendras išorės sienų valdymas“ siekiant padėti „kovoti su terorizmu, neteisėtos imigracijos srautais ir prekyba žmonėmis“ (42 punktas). **2002 m. birželio 21 d. ir 22 d. Sevilijos Europos Vadovų Taryba** patvirtino „Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo veiksmų planą“, kuriame buvo įtvirtinos įstatyminės ir operatyvios priemonės. **Hagos programa** buvo naujasis etapas plėtojant Europos išorės sienų politiką, kai buvo paprašyta toliau diegti „bendrą išorės sienų valdymą“ ir stiprinti sienų kontrolę bei stebėjimą.

[4] Salonikų Europos Vadovų Taryba. Pirmininkaujančios valstybės išvados, 2003 6 19–20. Pirmininkaujančios valstybės išvados, 14 punktas.

[5] Valdančiąją tarybą sudaro po vieną kiekvienos valstybės narės atstovą ir du Komisijos atstovai. ˇr. 2004 m. spalio 26 d. Tarybos reglamento (EB) Nr. 2007/2004 (OL L349, 2004 11 25) 21 straipsnį. Jungtinė Karalystė ir Airija turi stebėtojų statusą, tačiau Jungtinė Karalystė gali paprašyti, kad būtų leista dalyvauti agentūros veikloje, jei tam neprieštarauja valdančioji taryba. Bulgarija ir Rumunija buvo taip pat pakviestos dalyvauti valdančioje taryboje kaip stebėtojos. 2006 m. gegužės 30 d. valdančiosios tarybos pirmininko pavaduotojas pakvietė Šveicariją dalyvauti šioje taryboje stebėtojos teisėmis. Kai Gveicarija taps asocijuotąja Šengeno erdvės šalimi, ji turės tokį patį statusą kaip Norvegija ir Islandija.

[6] Šengeno teisynas šiuo metu taikomas trylikai Europos Sąjungos valstybių narių: Prancūzijai, Vokietijai, Belgijai, Liuksemburgui ir Nyderlandams, kaip valstybėms steigėjoms; paskutiniame praėjusio amžiaus dešimtmetyje pasirašė sutartis šios šalys: 1990 m. lapkričio 27 d. Italija, 1991 m. birželio 25 d. Ispanija ir Portugalija, 1992 m. lapkričio 6 d. Graikija, 1995 m. balandžio 28 d. Austrija ir 1996 m. gruodžio 19 d. Danija, Suomija ir Švedija. (Jungtinė Karalystė ir Airija laikosi kitokios pozicijos: pagal Amsterdamo sutarties protokolą Airijai ir Jungtinei Karalystei gali būti taikomos visos Šengeno teisyno nuostatų arba jų dalis, jei trylika valstybių narių ir atitinkamos valstybės vyriausybės atstovas vienbalsiai nubalsuoja Taryboje.) 2004 m. gegužės

Pastarosios dvi šalys tapo asocijuotosiomis Šengeno sutarčių plėtojimo narėmis 1999 m. gegužės 18 d., kai buvo pasirašytas susitarimas tarp Islandijos, Norvegijos ir ES[1]. Tai leidžia minėtosioms abiem šalims dalyvauti rengiant naujas teisines priemones, susijusias su Šengeno teisyno plėtojimu. Agentūra „Frontex“ yra viena iš šių priemonių. Pagal 2004 m. spalio 26 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 2007/2004, kuriuo įsteigiama ši agentūra, su Šengeno teisyno plėtojimu susijusios šalys dalyvauja jos veikloje. Šio reglamento[2] 21 straipsnio 3 dalyje numatyta, kad su Šengeno *acquis* įgyvendinimu, taikymu ir plėtojimu susijusios šalys dalyvauja Agentūros veikloje.

Reikėtų pabrėžti, kad 2004 m. kovo 9 d. rezoliucijoje[3] dėl pasiūlymo dėl Tarybos reglamento, įsteigiančio operatyvaus bendradarbiavimo prie išorės sienų valdymo agentūrą, Europos Parlamentas tam visiškai pritarė.

Abiem pasiūlymais, dėl kurių šiuo atveju pasikonsultuoti buvo kreiptasi į Parlamentą, siekiama asocijuoti Norvegiją ir Islandiją į agentūros „Frontex“ ir nustatyti jų dalyvavo šioje agentūroje tvarką. Tačiau kai kurios jų dalyvavimo sąlygos turėtų būti reglamentuotos atskiromis sutartimis, kurios vadinamos susitarimais. Ši procedūra, pagal kurią būtina kreiptis į Parlamentą dėl konsultacijos, atitinka EB sutarties 300 straipsnio[4] nuostatas, reglamentuojančias Bendrijos įgaliojimus tarptautinių susitarimų sudarymo srityje.

Europos Komisijai, įgaliotai vesti derybas su Islandijos Respublika ir Norvegijos Karalyste, 2005 m. gegužės 18 d. pavyko parengti susitarimo projektą. Susitarime įtvirtinamos išimtinės ribotos Islandijos ir Norvegijos atstovų balsavimo teisės, Islandijos ir Norvegijos finansinis indėlis, duomenų apsauga ir agentūros „Frontex“ teisinio statuso pripažinimas Islandijos ir Norvegijos teisėje.

Pranešėjas džiaugiasi, kad pavyko parengti šį susitarimą, pagal kurį abi šios šalys padės užtikrinti geresnį dalyvaujančių šalių administracijų atsakingų tarnybų koordinavimą vykdant išorės sienų kontrolę ir priežiūrą. Pranešėjas pageidauja, kad valstybės narės dėtų visas pastangas tam, kad būtinos procedūros Islandijos Respublikai ir Norvegijos Karalystei asocijuoti į agentūrą „Frontex“ būtų įvykdytos per kuo trumpesnį laikotarpį.

---

1 d. į Europos Sąjungą įstojusios valstybės narės yra susijusios su visu Šengeno teisynu, tačiau kai kurios nuostatos bus joms taikomos tik tada, kai bus panaikinta sienų kontrolė. Dabartinė padėtis pasikeis, kai bus įdiegta SIS II sistema, kuri sudaro teisinį pagrindą naujoms valstybėms narėms prisijungti prie dabartinės SIS sistemos.

[1] OL L 176, 1999 7 10.

[2] 2004 m. spalio 26 d. Tarybos Reglamentas (EB) Nr. 2007/2004, OL L 349, 2004 11 25.

[3] Europos Parlamento teisėkūros rezoliucija dėl pasiūlymo dėl Tarybos reglamento, įsteigiančio Europos operatyvaus bendradarbiavimo prie Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo agentūrą (COM(2003)0687 C5-0613/2003 2003/0273(CNS)) C 102 E, 2004 4 28, p. 35–480 ir von BOETTICHER pranešimas (A5–0093/2004) dėl pasiūlymo dėl Tarybos reglamento, įsteigiančio Europos operatyvaus bendradarbiavimo prie Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo agentūrą (COM(2003)0687 – C5-0613/2003 – 2003/0273(CNS)).

[4] 300 straipsnio 3 dalies 1 pastraipa.