EIROPAS PARLAMENTS

2004 *2009*

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

PAGAIDU
2006/0063(CNS)

24.10.2006

*

ZIŅOJUMA PROJEKTS

par priekšlikumu Padomes lēmumam par Eiropas Kopienas vārdā parakstīto Vienošanos starp Eiropas Kopienu un Islandes Republiku un Norvēģijas Karalisti par minēto valstu līdzdalības aspektiem Eiropas Aģentūrā operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām (COM(2006)0178 – C6-XXXX – 2006/0063(CNS)))

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Referents: *Jean-Marie Cavada*

PR_CNS_title4app

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums

*	Apspriežu procedūra *nodoto balsu vairākums*
**I	Sadarbības procedūra (pirmais lasījums) *nodoto balsu vairākums*
**II	Sadarbības procedūra (otrais lasījums) *nodoto balsu vairākums, lai apstiprinātu kopējo nostāju* *Parlamenta deputātu vairākums, lai noraidītu vai grozītu kopējo nostāju*
***	Piekrišanas procedūra *Parlamenta deputātu vairākums, izņemot gadījumus, kas minēti EK līguma 105., 107., 161. un 300. pantā un ES līguma 7. pantā*
***I	Koplēmuma procedūra (pirmais lasījums) *nodoto balsu vairākums*
***II	Koplēmuma procedūra (otrais lasījums) *nodoto balsu vairākums, lai apstiprinātu kopējo nostāju* *Parlamenta deputātu vairākums, lai noraidītu vai grozītu kopējo nostāju*
***III	Koplēmuma procedūra (trešais lasījums) *nodoto balsu vairākums, lai apstiprinātu kopīgo projektu*

(Norādīto procedūru izvēlas atkarībā no Komisijas ierosinātā juridiskā pamata)

Grozījumi normatīvā tekstā

Parlamenta grozījumos izmaiņas ir ***treknā slīprakstā***. Teksts *parastā slīprakstā* tehniskajiem dienestiem norāda tās normatīvā teksta daļas, kurās ir ierosināti labojumi galīgajam teksta variantam (piemēram, nepārprotami kļūdainas teksta daļas vai to izlaidumi kādā no valodām). Šie labojumu ierosinājumi jāapstiprina attiecīgajiem tehniskajiem dienestiem.

SATURS

Lpp.

EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS 5

PASKAIDROJUMS 6

EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS

par priekšlikumu Padomes lēmumam par Eiropas Kopienas vārdā parakstīto Vienošanos starp Eiropas Kopienu un Islandes Republiku un Norvēģijas Karalisti par minēto valstu līdzdalības aspektiem Eiropas Aģentūrā operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām
(COM(2006)0178 – C6-XXXX – 2006/0063(CNS))

(Apspriežu procedūra)

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā Komisijas priekšlikumu Padomei (COM(2006)0178))[1],

– ņemot vērā EK līguma 62. panta 2. punkta a) apakšpunktu, 66. pantu un 300. panta 2. punkta pirmās daļas pirmo teikumu,

– ņemot vērā EK līguma 300. panta 3. punkta pirmo daļu, saskaņā ar kuru Padome ar to ir apspriedusies (C6-XXXX),

– ņemot vērā Reglamenta 51. pantu, 83. panta 7. punktu un 43. panta 1. punktu,

– ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas ziņojumu (A6-0000/2006),

1. apstiprina vienošanās noslēgšanu,

2. uzdod tā priekšsēdētājam nosūtīt Parlamenta nostāju Padomei un Komisijai, kā arī dalībvalstu, Islandes Republikas un Norvēģijas Karalistes valdībām un parlamentiem.

[1] OV vēl nav publicēts

PASKAIDROJUMS

Priekšlikuma Padomes lēmumam, kas ir šis apspriešanās priekšmets, mērķis ir parakstīt un noslēgt Vienošanos[1] Eiropas Kopienas vārdā starp Eiropas Kopienu un Islandes Republiku un Norvēģijas Karalisti par minēto valstu līdzdalības aspektiem Eiropas Aģentūrā operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām.

Kopienas politikas Eiropas Savienības ārējo robežu jomā mērķis ir [2] ieviest integrētu pārvaldību, kas ļauj nodrošināt augstu un vienādu personu kontroles un uzraudzības līmeni, kas ir nepieciešams noteikums brīvības, drošības un tiesiskuma telpas izveidei[3] Dalībvalstu kompetencē ir, izmantojot valstu iestādes, operatīvajā līmenī īstenot kopīgos noteikumus ārējo robežu uzraudzības jomā. Tomēr, lai nodrošinātu valstu dienestu labāku operatīvo sadarbību, drīz vien izrādījās nepieciešams izveidot Kopienas aģentūru, šis projekts tika pieminēts jau 2003. gada 19. un 20. jūnija Saloniku Eiropadomes sanāksmē.[4]

Eiropas Aģentūra operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības ārējām robežām, ko sauc Fortex, tika nodibinātā 2004. gadā, atbilstīgi Eiropas Kopienas dibināšanas līguma 62. panta 2. punkta a) apakšpunktam un 66. pantam, tā sāka darboties 2005. gada 3. oktobrī. Šīs Aģentūras izveide atbilst prasībai uzlabot Eiropas Savienības dalībvalstu ārējo robežu integrētu pārvaldību. Aģentūrā piedalās dalībvalstis, Šveice[5] un valstis, kas iesaistītas Šengenas *acquis* īstenošanā[6], konkrēti, Norvēģija un Islande.

---

[1] COM(2006)0178

[2] Runa ir par Kopienas politiku, sākot ar Amsterdamas līgumu.

[3] Kopč **2001. gada 14. un 15. decembra Lākenas Eiropadomes sanāksmes** tika ieviests integrētas ārējo robežu pārvaldības jēdziens, lai sekmētu cterorisma, nelegālās imigrācijas un cilvēku tirdzniecības tīklu apkarošanuč (42. punkts). Vēlāk **Seviļas 2002. gada 21.un 22. jūnija Eiropadomes** sanāksmē tika pieņemts rīcības plāns Eiropas Savienības dalībvalstu ārējo robežu pārvaldībai, kurā noteikts veicamo pasākumu kopums gan likumdošanas, gan darbības līmenī. **Hāgas programma** bija jauns posms Eiropas Savienības politikas virzībā saistībā ar ārējām robežām, kas prasīja turpināt vienotas ārējo robežu pārvaldības izveidi un stiprināt robežu kontroli un uzraudzību.

[4] Saloniku Eiropadome: Prezidentūras 2003. gada 20. jūnija secinājumi: Prezidentūras secinājumu 14. punkts.

[5] Valdē ir pa vienam pārstāvim no katras dalībvalsts un divi Komisijas pārstāvji. Sk. Padomes 2004. gada 26. oktobra Regulas Nr. 2007/2004 (EK) 24. pantu (OV L349 du 25.11.2004).Apvienotajai Karalistei un Īrijai ir novērotāju statuss, bet Apvienotā Karaliste var lūgt dalību Aģentūras darbā, ja valde tam piekrīt. Arī Bulgārija un Rumānija ir uzaicinātas piedalīties valdē kā novērotājas. 2006. gada 30.maijā valdes priekšsēdētāja vietnieks uzaicināja Šveici piedalīties novērotāja statusā. Kad čveice p ievienosies čengenas *acquis*, tai būs tāds pats statuss kā Norvēģijai un Islandei.

[6] Pačlaik čengenas *acquis* iesaistījušās trīspadsmit Eiropas Savienības dalībvalstis: Francija, Vācija, Beļģija, Luksemburga, un Nīderlande kā dibinātājvalstis, pēc tam 90-tajos gados Itālija 1990. gada 27. novembrī parakstīja vienošanos, Spānija un Portugāle–1991. gada 25. jūnijā, črieķija –1992. gada 6. novembrī, Austrija– 1995. gada 28. aprīlī, kā arī Dānija, Somija un Zviedrija 1996. gada 19. decembrī. (Apvienotās Karalistes nostāja ir atšķirīga: atbilstīgi Amsterdamas līguma Protokolam, Īrija un Apvienotā Karaliste piedalās visos vai daļā Šengenas *acquis* noteikumu, pēc trīspadsmit nolīgumu parakstījušo valstu un attiecīgās valsts pārstāvja vienbalsīga balsojuma Padomē). Uz valstīm, kas par Eiropas Savienības dalībvalstīm kļuvušas pēc 2004. gada 1. maija, attiecas čengenas *acquis* kopumā, taču daži noteikumi tiks piemēroti tikai pēc robežkontroles atcelšanas. Pašreizēja situācija tiks mainīta SIS II ieviešanas brīdī, kas ir juridiskais pamats pašreizējās SIS sistēmas

Šīs divas valstis pēc 1999. gada 18. maija Nolīguma parakstīšanas starp Islandi, Norvēģiju un ES[1] ir pilnībā iesaistījušās Šengenas nolīgumu īstenošanā. Šī iesaistīšanās ļauj šim divām valstīm piedalīties jaunu juridisku instrumentu izveidē, kas saistīti ar Šengenas *acquis* īstenošanu. Aģentūra (Frontez) ir viens no šādiem instrumentiem. Atbilstīgi Padomes 2004. gada 26. oktobra Regulai Nr. 2007/2004 (EK), ar ko izveido Eiropas Aģentūru, Šengenas *acquis* īstenošanā iesaistītās valstis piedalās Aģentūras darbā. Šīs regulas 21. panta 3. punktā[2] noteikts, ka valstis, kas iesaistītas Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā, piedalās Aģentūrā.

Jāuzsver, ka Eiropas Parlaments 2004. gada 9. marta rezolūcijā[3] par priekšlikumu Padomes regulai, ar ko izveido Eiropas Aģentūru operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām, to pilnībā atbalstīja.

Abu priekšlikumu, par kuriem notikusi apspriešanās ar Parlamentu, mērķis ir Frontex iesaistīt Norvēģiju un Islandi, kā arī noregulēt to dalības noteikumus Aģentūrā. Tomēr daži to dalības noteikumi jāprecizē atsevišķos nolīgumos (t.s.čvienošanāsč). Šī procedūra, kurai nepieciešama apspriešanās ar Parlamentu, atbilst EK Līguma 300. panta burtam[4] par Kopienas kompetenču īstenošanu starptautisku nolīgumu noslēgšanas jomā.

Eiropas Komisija, kas tika pilnvarota veikt sarunas ar Islandes Republiku un Norvēģijas Karalisti, 2005. gada 18. maijā, šo sarunu rezultātā panāca vienošanās projektu. Vienošanās skar izņēmuma kārtā piešķirtās ierobežotās balsstiesības Islandes un Norvēģijas pārstāvjiem; Islandes un Norvēģijas finanšu ieguldījumu; datu aizsardzību un *Frontex* juridiskā statusa atzīšanu Islandes un Norvēģijas tiesībās.

Ziņotājs ir gandarīts par šīs vienošanās panākšanu, kas ļauj šīm divām valstīm sekmēt iesaistīto valstu kompetento dienestu un iestāžu paplašinātas sadarbības nodrošināšanu ārējo robežu kontroles un uzraudzības jomā. Ziņotājs pauž vēlmi, lai dalībvalstis darītu visu iespējamo, Islandes Republikas un Norvēģijas Karalistes iesaistīšanai aģentūras darbā nepieciešamo ratificēšanas procedūru paveikšanai pēc iespējas drīz.

---

paplašināšanai, iekļaujot jaunās dalībvalstis.

[1] OV L 176, 10.7.1999.

[2] Padomes 2004. gada 26. oktobra Regula Nr. 2007/2004(EK), OV L349, 25.11.204.

[3] Eiropas Parlamenta normatīvā rezolūcija par priekšlikumu Padomes regulai, ar ko izveido Eiropas Aģentūru operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām (COM(2003)0687 C5-0613/2003 2003/0273(CNS)) C 102 E 28.4.2004, 35.-480.lpp. kā arī *von Boetticher* ziņojumu par (A5–0093/2004) priekšlikumu Padomes regulai, ar ko izveido Eiropas Aģentūru operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām (COM(2003)0687– C5-0613/2003 – 2003/0273(CNS)).

[4] 300. panta 3. punkta pirmā daļa.