EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2006/0063(CNS)

24.10.2006

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Europese Gemeenschap, van een regeling tussen de Europese Gemeenschap enerzijds en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen anderzijds inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie
(COM(2006)0178 – C6-xxxx – 2006/0063(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Jean-Marie Cavada

(Vereenvoudigde procedure - artikel 43, lid 1 van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 6

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Europese Gemeenschap, van een regeling tussen de Europese Gemeenschap enerzijds en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen anderzijds inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (COM(2006)0178 – C6-xxxx – 2006/0063(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (COM(2006)0178)[1],

– gelet op de artikelen 62, lid 2 a), 66 en 300, lid 2, eerste alinea, eerste zin, van het EG-Verdrag,

– gelet op artikel 300, lid 3, eerste alinea van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-xxxx),

– gelet op de artikelen 51, 83, lid 7, en 43, lid 1 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;

2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen.

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

Het voorstel voor een besluit van de Raad waarover het Parlement wordt geraadpleegd, heeft betrekking op de ondertekening en de sluiting[2] namens de Europese Gemeenschap van een regeling tussen de Europese Gemeenschap enerzijds en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen anderzijds inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie.

Het communautaire beleid op het gebied van de buitengrenzen van de Unie[3] beoogt de totstandbrenging van een geïntegreerd beleid dat waarborgen biedt voor een uniform hoog niveau van controle en toezicht op personen, *conditio sine qua non* voor de verwezenlijking van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid[4]. De lidstaten zijn bevoegd om, via de nationale autoriteiten, de gemeenschappelijke regels inzake controle van de buitengrenzen operationeel ten uitvoer te leggen. Om de samenwerking op operationeel niveau tussen de nationale instanties van de diverse lidstaten te verbeteren, bleek echter al gauw behoefte te bestaan aan een communautair bureau, een project dat al ter sprake is gekomen in de conclusies van de Europese Raad van Tessaloniki van 19 en 20 juni 2003[5].

Het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie, Frontex, is opgericht in 2004 op basis van de artikelen 62, lid 2 a) en 66 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en is operationeel sinds 3 oktober 2005. Het agentschap beantwoordt aan de noodzaak van een beter geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie. De werkingssfeer van het agentschap omvat de lidstaten van de EU, Zwitserland[6] en de landen die betrokken zijn bij de uitvoering van het Schengenacquis[7], met

---

[2] COM(2006)0178.

[3] "Gecommunautariseerd" sinds het Verdrag van Amsterdam.

[4] De **Europese Raad van Laken, van 14 en 15 december 2001**, heeft het begrip "geïntegreerd beheer van de buitengrenzen" ingevoerd, met als doel bij te dragen aan de bestrijding van het terrorisme, de illegale immigratiestromen en de mensenhandel (punt 42). De **Europese Raad van Sevilla, van 21 en 22 juni 2002**, hechtte vervolgens zijn goedkeuring aan een actieplan voor het beheer van de buitengrenzen van de Europese Unie, waarin een geheel van maatregelen van wetgevende en operationele aard werd afgesproken. **Het Haagse Programma** was dan een nieuwe fase in de totstandkoming van een Europees beleid inzake de buitengrenzen: er werd in aangedrongen op de voortzetting van de ontwikkeling van een geïntegreerd beheer van de buitengrenzen en de versterking van de controles en het toezicht daarop.

[5] Europese Raad van Tessaloniki: conclusies van het Voorzitterschap, 19-20/6/2003: conclusies van het Voorzitterschap, punt 14.

[6] De Raad van Bestuur is samengesteld uit een vertegenwoordiger van iedere lidstaat plus twee vertegenwoordigers van de Commissie. Zie Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004, PB L 349 van 25.11.2004, artikel 21. Het Verenigd Koninkrijk en Ierland hebben het statuut van waarnemer, maar het Verenigd Koninkrijk kan aan de werkzaamheden van het Agentschap deelnemen indien de Raad van bestuur akkoord gaat. Ook Bulgarije en Roemenië zijn als waarnemers in de Raad van Bestuur uitgenodigd. Op 30 mei 2006 heeft de ondervoorzitter van de Raad van Bestuur Zwitserland uitgenodigd met het statuut van waarnemer. Wanneer Zwitserland als geassocieerd land toetreedt tot het Schengenacquis krijgt het hetzelfde statuut als Noorwegen en IJsland.

[7] Het Schengenacquis omvat momenteel dertien EU-lidstaten: Frankrijk, Duitsland, België, Luxemburg en Nederland als stichtende leden; in de jaren 90 kwamen daar de volgende landen bij: Italië, dat de akkoorden op 27 november 1990 heeft ondertekend, Spanje en Portugal op 25 juni 1991, Griekenland op 6 november 1992, Oostenrijk op 28 april 1995, en Denemarken, Finland en Zweden op 19 december 1996. (De positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland is verschillend: krachtens het protocol bij het Verdrag van Amsterdam kunnen Ierland en het Verenigd Koninkrijk deelnemen aan het Schengenacquis in zijn geheel of aan een deel ervan na

name Noorwegen en IJsland.

Deze twee landen zijn volledig betrokken bij de ontwikkeling van de Schengenakkoorden via de overeenkomst van 18 mei 1999 tussen IJsland, Noorwegen en de EU[8]. Deze biedt beide landen de mogelijkheid om deel te nemen aan de uitwerking van nieuwe rechtsinstrumenten die nodig zijn voor de ontwikkeling van het Schengenacquis. Het Frontex-agentschap is daar een van. Krachtens Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004 tot instelling van het agentschap nemen de landen die betrokken zijn bij de ontwikkeling van het Schengenacquis deel aan de activiteiten van het agentschap. In artikel 21, lid 3 van deze verordening[9] wordt bepaald dat de landen die betrokken zijn bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis participeren in het agentschap.

Er zij op gewezen dat het Europees Parlement er in zijn resolutie van 9 maart 2004[10] over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen zijn volle steun aan heeft toegezegd.

De twee voorstellen waarover het Europees Parlement nu wordt geraadpleegd hebben tot doel Noorwegen en IJsland te betrekken bij Frontex en de voorwaarden voor hun participatie in het agentschap te regelen. Sommige van deze voorwaarden moeten echter worden vastgesteld in afzonderlijke akkoorden, de zogenaamde "regelingen". Deze procedure, die voorziet in de raadpleging van het Parlement, komt letterlijk overeen met artikel 300 van het EG-Verdrag[11] betreffende de uitoefening van communautaire bevoegdheden inzake het sluiten van internationale akkoorden.

De Europese Commissie, die belast was met het voeren van de onderhandelingen met de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen, heeft op 18 mei 2005 een ontwerpregeling bereikt, die betrekking heeft op het beperkte en buitengewone stemrecht van de vertegenwoordigers van IJsland en Noorwegen, de financiële bijdrage van beide landen, de gegevensbescherming en de erkenning van de juridische status van Frontex in het IJslandse en Noorse recht.

De rapporteur verheugt zich over de totstandkoming van de ontwerpregeling, die beide landen in de gelegenheid stelt om bij te dragen aan een betere coördinatie tussen de bevoegde overheidsdiensten van de betrokken landen in het kader van de controle en het toezicht op de buitengrenzen. De rapporteur verzoekt de lidstaten al het mogelijke te doen opdat de

---

eenparige instemming van de dertien landen die partij zijn bij de akkoorden en de vertegenwoordiger van het betrokken land). De landen die per 1 mei 2004 tot de Europese Unie zijn toegetreden zijn gebonden aan het gehele Schengenacquis met dien verstande dat sommige bepalingen pas na opheffing van de grenscontroles van kracht zullen worden. De huidige situatie zal veranderen na invoering van SIS II, dat de rechtsgrond uitmaakt voor de uitbreiding van het huidige SIS tot de nieuwe lidstaten.

[8] PB L 176 van 10.7.1999.

[9] Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004, PB L 349 van 25.11.2004.

[10] Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (COM(2003)0687 - C5-0613/2003 - 2003/0273(CNS)) C 102 E 28.4.2004, blz. 35-480, en verslag-von BOETTICHER (A5-0093/2004) over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (COM(2003)0687 - C5-0613/2003 - 2003/0273(CNS)).

[11] Artikel 300, lid 3, eerste alinea.

ratificatieprocedures die vereist zijn om de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen bij Frontex te betrekken zo spoedig mogelijk kunnen worden afgerond.