EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

ZAČASNO
2006/0063(CNS)

24.10.2006

*

OSNUTEK POROČILA

o predlogu Sklepa Sveta o sklenitvi v imenu Evropske skupnosti Dogovora med Evropsko skupnostjo ter Republiko Islandijo in Kraljevino Norveško o podrobnostih sodelovanja slednjih v Evropski agenciji za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije
(KOM(2006)0178 – C6-XXXX – 2006/0063(CNS))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalec: Jean-Marie Cavada

(Poenostavljeni postopek – člen 43(1) Poslovnika)

Oznake postopkov

* Postopek posvetovanja
večina oddanih glasov
**I Postopek sodelovanja (prva obravnava)
večina oddanih glasov
**II Postopek sodelovanja (druga obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča
absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali spremembo skupnega stališča
*** Postopek privolitve
absolutna večina poslancev Parlamenta, razen v primerih, navedenih v členih 105, 107, 161 in 300 Pogodbe ES in členu 7 Pogodbe EU
***I Postopek soodločanja (prva obravnava)
večina oddanih glasov
***II Postopek soodločanja (druga obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča
absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali spremembo skupnega stališča
***III Postopek soodločanja (tretja obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega besedila

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki jo predlaga Komisija.)

Spremembe zakonodajnega besedila

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del zakonodajnega besedila s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer, očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

VSEBINA

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽITEV.....6

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu Sklepa Sveta o sklenitvi v imenu Evropske skupnosti Dogovora med Evropsko skupnostjo ter Republiko Islandijo in Kraljevino Norveško o podrobnostih sodelovanja slednjih v Evropski agenciji za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije
(KOM(2006)0178 – C6-XXXX – 2006/0063(CNS))

(Postopek posvetovanja)

Evropski parlament,

– ob upoštevanju predloga sklepa Sveta (KOM(2006)0178)[1],

– ob upoštevanju člena 62, točka 2a), člena 66 in člena 300(2), prvi pododstavek, prvi stavek PES,

– ob upoštevanju prvega pododstavka člena 300(3) Pogodbe ES, v skladu s katerim se je Svet posvetoval s Parlamentom (C6-XXXX),

– ob upoštevanju členov 51, 83(7) in 43(1) svojega poslovnika,

– ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (A6-0000/2006),

1. odobri sklenitev sporazuma;

2. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter vladam in parlamentom držav članic, Republiki Islandiji in Kraljevini Norveški.

[1] Še neobjavljeno v UL.

OBRAZLOŽITEV

Predlog sklepa, o katerem se Svet posvetuje z Evropskim parlamentom, obravnava podpis in sklenitev[1] v imenu Evropske skupnosti dogovora med Evropsko skupnostjo ter Republiko Islandijo in Kraljevino Norveško o podrobnostih sodelovanja slednjih pri dejavnostih Evropske agencije za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije.

Cilj politike Skupnosti na področju zunanjih meja Unije[2] je vzpostavitev integriranega upravljanja, ki bo zagotavljalo visoko in enotno stopnjo kontrole in nadzora oseb, kar je osnovni pogoj za vzpostavitev območja svobode, varnosti in pravice[3]. Za izvajanje skupnih pravil v zvezi z nadzorom zunanjih meja so na operativni ravni pristojne države članice preko svojih nacionalnih organov. Prav potreba po boljšem operativnem sodelovanju med nacionalnimi službami pa je kmalu privedla do ugotovitve, da je potrebna ustanovitev posebne agencije Skupnosti. Načrt o njeni ustanovitvi je bil naveden že v zaključkih Evropskega sveta 19. in 20. junija 2003 v Solunu[4].

Evropska agencija za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije, imenovana Frontex, je bila ustanovljena leta 2004, in sicer v skladu z določili člena 62(2)(a) in člena 66 pogodbe o ustanovitvi Evropski skupnosti. Operativna je postala 3. oktobra 2005. Njena ustanovitev je v skladu z zahtevo po boljšem integriranem upravljanju zunanjih mejah držav članic Evropske unije. Agencija s svojim delovanjem pokriva države članice EU, Švico[5] in države, ki so pridružene schengenskemu pravnemu redu[6], zlasti Norveško in Islandijo.Ti dve državi pri razvoju schengenskih sporazumov sodelujeta na

[1] KOM(2006)0178:

[2] Vprašanje, vključeno v politiko Skupnosti z amsterdamsko pogodbo.

[3] Z **laekenskim Evropskim svetom 14. in 15. decembra 2001** je bil z namenom boja proti terorizmu, združbam, ki se ukvarjajo z nezakonitim priseljevanjem, in trgovini z ljudmi uveden koncept "integriranega upravljanja zunanjih meja" (točka 42). **Evropski svet v Sevilji 21. in 22. junija 2002** je nato potrdil "akcijski načrt za upravljanje zunanjih meja držav članic Evropske unije", s katerim so opredeljeni ukrepi, ki jih je treba sprejeti na zakonodajni in operativni ravni. **Haaški program** predstavlja nov korak pri razvoju evropske politike na področju zunanjih meja. Z njim je predvidena nadaljnja vzpostavitev "integriranega upravljanja zunanjih meja" in krepitev kontrole in nadzora meja.

[4] Evropski svet v Solunu: zaključki predsedstva, 19., 20. 6. 2003, zaključki predsedstva, točka 14

[5] Upravni odbor sestavljajo po en predstavnik iz vsake države članice in dva predstavnika Komisije. Glej uredbo (ES) št. 2007/2004 Sveta z dne 26. oktobra 2004, UL L349 z dne 25. 11. 2004, člen 21. Združeno kraljestvo in Irska imata status opazovalca, čeprav velja, da Združeno kraljestva lahko zaprosi za sodelovanje pri dejavnostih agencije, če se s tem strinja upravni odbor. Kot opazovalki sta bili k sodelovanju v upravnem odboru povabljeni tudi Bolgarija in Romunija. Podpredsednik upravnega odbora je 30. maja 2006 k sodelovanju v vlogi opazovalke povabil Švico. Ko se bo Švica pridružila schengenskemu pravnemu redu, bo imela enak status kot Norveška in Islandija.

[6] Schengenski pravni red sedaj zajema trinajst držav članic Evropske unije: Francijo, Nemčijo, Belgijo, Luksemburg in Nizozemsko kot države ustanoviteljice; Italija je sporazume podpisala 27. novembra 1990, Španija in Portugalska 25. junija 1991, Grčija 6. novembra 1992, Avstrija 28. aprila 1995, Danska, Finska in Švedska pa 19. decembra 1996. (Položaj Združenega kraljestva in Irske je drugačen: v skladu s protokolom, priloženim amsterdamski pogodbi, lahko Irska in Združeno kraljestvo pri vseh ali le nekaterih določbah schengenskega pravnega reda sodelujeta z izglasovanim soglasjem v Svetu trinajstih držav pogodbenic in predstavnika vlade zadevne države). Glede držav članic Evropske unije od 1. maja 2004 dalje velja, da so v celoti vezane na schengenski pravni red, čeprav bodo zanje nekatere določbe začele veljati šele ob ukinitvi kontrole na mejah. Sedanje stanje se bo spremenilo z uvedbo SIS II, ki predstavlja pravno osnovo za širitev veljavnega sistema SIS na nove države članice.

temelju sporazuma, ki je bil podpisan 18. maja 1999 med Islandijo, Norveško in EU[1]. Tako lahko sodelujeta pri pripravi novih pravnih instrumentov s področja razvoja schengenskega pravnega reda, agencija Frontex pa predstavlja enega teh instrumentov. V skladu z Uredbo (ES) št. 2007/2004 Sveta z dne 26. oktobra 2004 o ustanovitvi agencije, pri njenih dejavnostih sodelujejo države, ki so pridružene schengenskemu pravnemu redu. Člen 21, odstavek 3 uredbe[2] namreč predvideva, da države, ki se pridružijo izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, sodelujejo tudi pri dejavnostih agencije.

Naj na tem mestu poudarimo, da je Evropski parlament v resoluciji z dne 9. marca 2004[3] v zvezi s predlogom uredbe Sveta o ustanovitvi evropske agencije za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah zadevi namenil svojo polno podporo.

Namen predlogov, o katerih se Svet zdaj posvetuje z Evropskim parlamentom, je pridružitev Norveške in Islandije k Frontexu ter vzpostavitev določb o njunem sodelovanju z agencijo, čeprav se morajo nekatere podrobnosti njunega sodelovanja urediti s posebnimi sporazumi (tako imenovanimi „dogovori“). Postopek, ki zahteva posvetovanje z Evropskim parlamentom, je v skladu z določili člena 300 PES[4] o izvajanju pristojnosti Skupnosti na področju sklepanja mednarodnih sporazumov.

Evropska komisija, ki je bila zadolžena za pogajanja z Republiko Islandijo in Kraljevino Norveško, je osnutek dogovora oblikovala 18. maja 2005. Dogovor obsega posebno omejevalno glasovalno pravico predstavnikov Islandije in Norveške, finančne prispevke Islandije in Norveške, zaščito osebnih podatkov in priznavanje pravnega položaja Frontexa v islandski in norveški zakonodaji.

Poročevalec želi izraziti zadovoljstvo nad sklenitvijo dogovora, ki obema državama omogoča dodatni prispevek k obsežnejšemu sodelovanju med pristojnimi upravnimi službami držav, ki sodelujejo pri kontroli in nadzoru zunanjih meja. Izraža še željo, da bi države članice naredile vse, kar je v njihovi moči, za to, da bi se postopki ratifikacije pridružitve Republike Islandije in Kraljevine Norveške k Frontexu zaključili kar najhitreje.

[1] UL L 176, 10.7.1999
[2] Uredba Sveta (ES) št. 2007/2004 z dne 26. oktobra 2004, UL L 349, 25. 11. 2004.
[3] Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta o predlogu uredbe Sveta o ustanovitvi Evropske agencije za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah (KOM(2003)0687 C5-0613/2003 2003/0273(CNS)) C 102 E 28.4.2004, str. 35-480 . Glej poročilo von BOETTICHER (A5–0093/2004) o predlogu uredbe Sveta o ustanovitvi Evropske agencije za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah (COM(2003)0687 – C5-0613/2003 – 2003/0273(CNS)).
[4] Člen 300 (3), prvi pododstavek.