EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

PRELIMINÄR VERSION
2006/0063(CNS)

24.10.2006

*

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av ett avtal mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Island och Konungariket Norge om villkoren för dessa staters deltagande i Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser
(KOM(2006)0178 – C6-…/… – 2006/0063(CNS))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Jean-Marie Cavada

(Förenklat förfarande – artikel 43.1 i arbetsordningen)

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarandet *majoritet av de avgivna rösterna*
**I	Samarbetsförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
**II	Samarbetsförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***	Samtyckesförfarandet *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget*
***I	Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
***II	Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***III	Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil.*** *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING 6

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av ett avtal mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Island och Konungariket Norge om villkoren för dessa staters deltagande i Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (KOM(2006)0178 – C6-…/… – 2006/0063(CNS))

(Samrådsförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av förslaget till rådets beslut (KOM(2006)0178)[1],

– med beaktande av artikel 62.2 a, artikel 66 och artikel 300.2 första stycket, första meningen i EG-fördraget,

– med beaktande av artikel 300.3 första stycket i EG-fördraget, i enlighet med vilken rådet har hört parlamentet (C6-…/…),

– med beaktande av artikel 51 och artiklarna 83.7 och 43.1 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A6-.../2006).

1. Europaparlamentet godkänner ingåendet av avtalet.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen samt regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och Republiken Island och Konungariket Norge parlamentets ståndpunkt.

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

MOTIVERING

Syftet med detta förslag till rådets beslut är undertecknande och ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av ett avtal[1] mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Island och Konungariket Norge om villkoren för dessa staters deltagande i Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser.

Gemenskapspolitiken när det gäller unionens yttre gränser[2] syftar till en integrerad förvaltning som gör det möjligt att trygga en hög och enhetlig nivå för kontroll och övervakning av personer, vilket är en nödvändig förutsättning för att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa[3]. Medlemsstaterna har genom sina nationella myndigheter behörighet att på operativ nivå genomföra de gemensamma bestämmelserna ifråga om övervakning av de yttre gränserna. För att skapa ett bättre operativt samarbete mellan de nationella enheterna, insåg man snabbt att det behövdes ett gemenskapsorgan, och det projektet omnämndes redan i slutsatserna från Europeiska rådets möte i Thessaloniki den 19-20 juni 2003[4].

Den europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser, kallad Frontex, inrättades 2004 med artikel 62.2 a och artikel 66 i EG-fördraget som rättslig grund. Byrån inledde sin verksamhet den 3 oktober 2005. Inrättandet av denna byrå svarade till kravet att förbättra den integrerade förvaltningen av medlemsstaternas yttre gränser. Byråns tillämpningsområde omfattar EU:s medlemsstater, Schweiz [5] och de länder som är associerade till genomförandet av Schengenregelverket[6], bland annat Norge och Island.

---

[1] KOM(2006)0178.

[2] Genom Amsterdamfördraget blev detta en gemenskapspolitik.

[3] Det var vid **Europeiska rådets möte i Laeken den 14-15 december 2001** som man först talade om en integrerad förvaltning av de yttre gränserna, för att bidra till kampen mot terrorism, människosmuggling och människohandel (punkt 42). Vid **Europeiska rådets möte i Sevilla den 21-22 juni 2002** godkändes en handlingsplan för förvaltning av medlemsstaternas yttre gränser, som innehöll en rad åtgärder såväl inom lagstiftning som på fältet. **Haagprogrammet** utgjorde en ny etapp i utvecklingen av en EU-politik för de yttre gränserna genom att ställa krav på en uppföljning av inrättandet av en integrerad förvaltning av de yttre gränserna och förstärkta kontroller och övervakning av gränserna.

[4] Europeiska rådet i Thessaloniki den 19-20 juni, ordförandeskapets slutsatser punkt 14.

[5] Styrelsen består av en företrädare för varje medlemsstat och två företrädare för kommissionen. Se rådets förordning (EG) nr 2007/2004 av den 26 oktober 2004, EGT L 349, 25.11.2004, artikel 21. Förenade kungariket och Irland har observatörstatus men Förenade kungariket kan begära att få delta i byråns verksamhet om styrelsen ger sitt samtycke. Bulgarien och Rumänien har också inbjudits att medverka i styrelsen som observatörer. Den 30 maj 2006 inbjöd styrelsens vice ordförande Schweiz att delta som observatör. När Schweiz associeras till Schengenregelverket får landet samma status som Norge och Island.

[6] Schengenregelverket omfattar idag tretton medlemsstater i Europeiska unionen: Frankrike, Tyskland, Belgien, Luxemburg och Nederländerna var grundarna, därefter undertecknades avtalen av Italien den 27 november 1990, Spanien och Portugal den 25 juni 1991, Grekland den 6 november 1992, Österrike den 28 april 1995 och Danmark, Finland och Sverige den 19 december 1996. (Förenade kungarikets och Irlands position är annorlunda: enligt protokollet till Amsterdamfördraget får Irland och Förenade kungariket medverka i samtliga eller vissa bestämmelser i Schengenregelverket efter omröstning i rådet där samtliga tretton deltagarländer måste vara enhälliga tillsammans med företrädaren för det berörda landets regering). När det gäller de länder som blivit EU-medlemmar efter den första maj 2004 är de knutna till alla Schengenföreskrifter, men vissa bestämmelser kommer inte att tillämpas förrän den dag då gränskontrollerna slopas. Den nuvarande situationen kommer att ändras då man inför SIS II som utgör den rättsliga grunden för utvidgning av nuvarande SIS till de nya medlemsstaterna.

Dessa båda länder är helt integrerade i utvecklingen av Schengenavtalen genom ett avtal mellan Island, Norge och EU som undertecknades den 18 maj 1999[1]. Genom associeringen kan de båda länderna delta i utarbetandet av nya rättsinstrument som berör Schengenregelverkets utveckling. Gränsbyrån Frontex finns med bland dessa instrument. I enlighet med rådets förordning (EG) nr 2007/2004 av den 26 oktober 2004 genom vilken byrån inrättades skall de länder som är associerade till utvecklingen av Schengenregelverket delta i byråns verksamhet. I artikel 21.3 i förordningen[2] föreskrivs att länder som har åtagit sig att delta i genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket skall delta i byråns verksamhet.

Det bör betonas att Europaparlamentet i sin resolution av den 9 mars 2004[3] om förslaget till rådets förordning om inrättande av en europeisk byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid de yttre gränserna gav förslaget sitt fulla stöd.

De två förslag som Europaparlamentet nu skall yttra sig om syftar till att associera Norge och Island till Frontex och att bestämma de närmare villkoren för deras deltagande i byrån. Vissa detaljer kring deras medverkan skall regleras i särskilda avtal. Detta förfarande, som kräver att Europaparlamentet hörs, följer bestämmelserna i artikel 300 i EG-fördraget[4] om gemenskapens befogenheter när det gäller ingående av internationella avtal.

Kommissionen, som haft ansvaret för förhandlingarna med Island och Norge, kom den 18 maj 2005 fram till ett förslag till arrangemang som reglerar hur Islands och Norges företrädare skall ha begränsad rösträtt i vissa fall, hur Island och Norge skall bidra ekonomiskt, hur skyddet av personuppgifter skall se ut och hur Frontex juridiska ställning skall erkännas i den isländska och den norska lagstiftningen.

Föredraganden välkomnar denna lösning som gör det möjligt för två länder att bidra till att trygga ökad samordning mellan de deltagande medlemsstaternas ansvariga myndigheter när det gäller kontroll och övervakning av de yttre gränserna. Föredraganden önskar att medlemsstaterna gör allt de kan för att de ratifikationsprocesser som behövs för att associera Republiken Island och Konungariket Norge till Frontex verksamhet skall genomföras så snart som möjligt.

[1] EGT L 176, 10.7.1999.
[2] Rådets förordning (EG) nr 2007/2004 av den 26 oktober 2004, EUT L 349, 25.11.2004.
[3] Europaparlamentets lagstiftningsresolution om förslaget till rådets förordning om inrättande av en europeisk byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid de yttre gränserna (KOM(2003)0687 – C5-0613/2003 – 2003/0273(CNS), C 102 E, 28.4.2004, s.35-480 och betänkandet av von Boetticher (A5-0093/2004) om förslaget till rådets förordning om inrättande av en europeisk byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid de yttre gränserna (KOM(2003)0687 – C5-0613/2003 – 2003/0273(CNS).
[4] Artikel 300.3 första stycket.