EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

PROZATÍMNÍ ZNĚNÍ
2006/0125(CNS)

8. 11. 2006

*

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 2424/2001 o vývoji Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II)
(KOM(2006)0383 – C6-0296/2006 – 2006/0125(CNS))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Carlos Coelho

Vysvětlivky k označení legislativních postupů

*	Postup konzultace *většina odevzdaných hlasů*
**I	Postup spolupráce (první čtení) *většina odevzdaných hlasů*
**II	Postup spolupráce (druhé čtení) *většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje* *většina hlasů poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu společného postoje*
***	Postup souhlasu *většina hlasů poslanců Parlamentu s výjimkou případů uvedených v článcích 105, 107, 161 a 300 Smlouvy o ES a v článku 7 Smlouvy o EU*
***I	Postup spolurozhodování (první čtení) *většina odevzdaných hlasů*
***II	Postup spolurozhodování (druhé čtení) *většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje* *většina hlasů poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu společného postoje*
***III	Postup spolurozhodování (třetí čtení) *většina odevzdaných hlasů pro schválení společného textu*

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém Komisí.)

Pozměňovací návrhy k legislativnímu textu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn ***tučnou kurzivou***. Zvýraznění *normální kurzivou* označuje části legislativního textu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ 6

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 2424/2001 o vývoji Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II)
(KOM(2006)0383 – C6-0296/2006 – 2006/0125(CNS))

(Postup konzultace)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Radě (KOM(2006)0383)[1],

– s ohledem na článek 66 Smlouvy o ES, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C6-0296/2006),

– s ohledem na článek 51 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A6-0000/2006),

1. schvaluje návrh Komise;

2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;

3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit návrh Komise;

4. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi.

[1] Dosud nezveřejněný v Úředním věstníku.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Úvod

Dopisem ze dne 11. září 2006 byl Evropský parlament konzultován ve věci dvou návrhů o Schengenském informačním systému II (SIS II). První žádost o vypracování stanoviska se týká návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 2424/2001 o vývoji Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II), který vychází z článku 66 Smlouvy o ES. Druhou žádostí o vypracování stanoviska je návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí 2001/886/SVV o vývoji Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II), na základě čl. 30 odst. 1 písm. a) a b), čl. 31 odst. 1) písm. a) a b) a čl. 34 odst. 2) písm. c) Smlouvy o Evropské unii.

Cíl návrhů

Cílem uvedených návrhů je rozšíření mandátu, který Rada udělila Komisi na vývoj SIS II a který končí dne 31. prosince 2006. Komise tedy navrhuje prodloužení lhůty do prosince 2007. Dále se Komise chce ubezpečit, že rozpočet nutný k vývoji systému lze zajistit. Současný Schengenský informační systém bude nahrazen budoucím SIS II, jehož právní základ byl ve Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci schválen dne 5. října 2006 a v plénu dne 25. října 2006.[1]

Schengenský informační systém

SIS je rozsáhlá databáze, která funguje jako společný informační systém umožňující příslušným úřadům v členských státech spolupracovat a vyměňovat si nezbytné informace s cílem vybudovat prostor bez vnitřních hraničních kontrol. Systém těmto úřadům umožňuje získávat informace o výstrahách týkajících se osob a věcí zadaných do systému. Získané informace se používají zejména pro policejní a soudní spolupráci v trestních věcech, jakož i v oblasti kontroly osob na vnějších hranicích nebo na vnitrostátním území a pro vydávání víz a povolení k pobytu.

Zjištění zpravodaje

Vybudování nového SIS II má plnou podporu zpravodaje, protože současný systém má kapacity pro obsluhu nejvýše 18 členských států. Proto začal být nezbytný vývoj nového systému, který by novým členským státům umožnil plné provádění Schengenských právních předpisů a tím zrušení kontrol na jejich vnitřních hranicích s jinými státy Schengenské dohody. Současně SIS II umožní zvýšení bezpečnosti, efektivnější využívání údajů a zavedení nových funkcí za využití nejnovějšího vývoje techniky. Měl by to být silný a pružný nástroj, schopný řešit rychle se měnící požadavky.

[1] Tzv. „Schengenský balíček“ tvoří A6-0353/2006, zřízení, využití a provoz SIS II (rozhodnutí), A-60354/2006, přístup služeb členských států příslušných pro vydávání osvědčení o registraci vozidel k SIS II, A-6-0355/2006 zřízení, využití a provoz SIS II (nařízení), které byly velkou většinou přijaty dne 25. října 2006.

V roce 1998 byla provedena předběžná studie pro hodnocení možného vývoje a zlepšení, kterých by bylo možné u SIS dosáhnout. Mezitím byla po připojení skandinávských zemí k Schengenu vyvinuta aktualizovanější verze SIS (SIS 1+) umožňující připojení dvou nebo tří dalších zemí k systému. Aktualizace rovněž měla zlepšit výkon SIS a usnadnit jeho správu a údržbu.

Dne 6. prosince 2001 Rada udělila Komisi mandát pro vývoj SIS II, který – na rozdíl od aktuálního SIS – bude financován z rozpočtu EU. Komise zahájila technickou realizaci v říjnu 2004 podpisem smlouvy s rozpočtem až 40 milionů EUR na vývoj SIS II a VIS (Vízový informační systém), který sdílí společnou technickou platformu. Cílovým datem stanoveným pro dodávku SIS II byl březen 2007.

Souběžně s technickou realizací probíhala jednání o nových požadavcích SIS v Radě, která v letech 2003 a 2004 přijala řadu závěrů k funkcím SIS II. Evropský parlament k debatě rovněž přispěl a vyjádřil svá stanoviska na konci roku 2003.[1]

SIS II potřeboval vhodný právní rámec podrobně popisující jeho provoz a využití. Vzhledem k různým dotčeným oblastem politiky předložila Komise dne 1. června 2005 tři legislativní návrhy. První návrh vycházel z hlavy IV Smlouvy o ES (vízová, azylová, imigrační politika a další politiky týkající se volného pohybu osob) a druhý návrh vycházel z hlavy VI Smlouvy o EU (policejní a soudní spolupráce v trestních věcech) z důvodu povahy SIS zasahující více pilířů. Třetí návrh, který oba ostatní návrhy doplňuje, vychází z hlavy V (doprava) a jeho cílem je zajistit orgánům odpovědným za vystavování registračních osvědčení vozidel přístup do SIS II. I přesto, že tyto tři legislativní texty prošly různými postupy (spolurozhodování a konzultace), tvoří neoddělitelný balíček, protože SIS II funguje jako jednotný informační systém.

Zpravodaj lituje zpoždění, se kterým byly tyto tři návrhy zaslány Evropskému parlamentu, i toho, že scházelo několik prvků, jmenovitě vysvětlující prohlášení k návrhům, které byly vysoce technické a složité, přesto však se zpravodaj rozhodl zabývat se tímto balíčkem jako celkem a urychlit jednání, aby bylo dosaženo kompromisu ve věci tří textů v prvním čtení, aby nebyl faktorem blokujícím skutečné rozšíření Schengenského prostoru.

Jednání byla dosti složitá a byla ještě ztížena tím, že Rada nedodržela závazek, který vyplynul z neformálního trialogu na vysoké úrovni, který se konal dne 17. května 2006 ve Štrasburku, ale dne 27. září 2006 Evropský parlament, Komise a Rada dosáhly konečného kompromisního znění. Tento kompromisní balíček byl ve Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci téměř jednomyslně přijat dne 5. října. Hlasování bylo velkou většinou potvrzeno na plenárním zasedání dne 25. října.

Ačkoli byl Evropský parlament poměrně úspěšný při urychlení postupu k přijetí právních nástrojů k SIS II, zpravodaj lituje zpoždění, která tento ambiciózní projekt již utrpěl:

- soudní žaloby vznesené dodavateli, kteří byli neúspěšní ve výběrovém řízení na vybudování nového systému,

[1] Viz zprávu C. Coelha, A5-0436/2002.

- Komise měla rovněž problémy s dodavateli, které najala na vytvoření a zprovoznění této databáze,
- poprvé bylo v červnu 2006 oznámeno, že dojde ke zpožděním oproti harmonogramu projektu z důvodu prodlení přípravných prací na hlavním středisku ve Štrasburku, kde má být umístěna databáze. Komise konstatovala, že není možné včas připravit navržené místo ve Štrasburku tak, aby mohlo být zařízení SIS II dodáno v souladu s harmonogramem.

Protože již neexistuje prostor pro další zpoždění projektu vzhledem k tomu, že rezervy na zpoždění začleněné do projektu Komise již byly vyčerpány, nelze splnit cílový termín uvedení SIS II do provozu, kterým je březen 2007. Pokud jde o instalaci a uvedení centrálního systému ve Štrasburku do provozu, bylo oznámeno zpoždění nejméně o 15 týdnů.

V důsledku toho bylo nezbytné revidovat celý harmonogram projektu, aby bylo toto zpoždění zohledněno a byl pokud možno minimalizován rozsah, ve kterém zpoždění ovlivní zrušení vnitřních kontrol na hranicích s novými členskými státy EU splňujícími podmínky vyžadované pro vstup do Schengenského prostoru.

Na základě tzv. „dokumentu o globální změně harmonogramu SIS II“ se předpokládá, že zkoušky nutné k uvedení SIS II do provozu by mohly proběhnout v dubnu 2008, a následně by bylo vydáno rozhodnutí Rady, které stanoví datum, kde bude SIS II uveden do provozu pro členské státy plně zapojené do SIS 1+. Poté a po následném přechodu členských států nyní připojených k SIS 1+ na SIS II budou integrovány nové členské státy, přičemž doba nutná na technickou integraci „nových“ uživatelů SIS II byla odhadnuta na 12 týdnů.

Závěr zpravodaje:

Zpravodaj nemá žádné pochyby o tom, že mandát Komise je nutno prodloužit, z důvodu všech zpoždění, ke kterým došlo. S určitým překvapením však zdůrazňuje, že žádost o prodloužení mandátu do konce roku 2007 není v souladu s výše uvedeným plánem, který uvádí, že technický vývoj SIS II nebude v průběhu roku 2007 dokončen. Informace, které kolují v různých členských státech a které byly předány zpravodaji, naznačují, že zpoždění může být výrazně delší než zpoždění, které nyní připouští Komise a Rada.

Na druhé straně by mělo být vzato v úvahu, že prodloužení mandátu Komise by mělo umožnit současné rozšíření jeho oblasti působnosti, aby do ní bylo možné zahrnout přípravy na technickou integraci nových členských států do SIS II.