EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2006/0125(CNS)

8.11.2006

*

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2424/2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II)
(KOM(2006)0383 – C6-0296/2006 – 2006/0125(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Carlos Coelho

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 6

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2424/2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) (KOM(2006)0383 – C6-0296/2006 – 2006/0125(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (KOM(2006)0383)[1],

– der henviser til EF-traktatens artikel 66, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6-0296/2006),

– der henviser til forretningsordenens artikel 51,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6-0000/2006),

1. godkender Kommissionens forslag;

2. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;

3. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;

4. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

BEGRUNDELSE

Indledning

Europa-Parlamentet har ved skrivelse af 11. september 2006 fået sendt to forslag om Schengen-informationssystemet II (SIS II) til høring. Den første høring drejer sig om forslaget til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2424/2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), som er baseret på EF-traktatens artikel 66. Den anden høring gælder forslaget til Rådets afgørelse om ændring af afgørelse 2001/886/RIA om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), som er baseret på EU-traktatens artikel 30, stk. 1, litra a) og b), artikel 31, stk. 1, litra a) og b), og artikel 34, stk. 2, litra c).

Formålet med forslagene

Formålet med forslagene er at få forlænget Rådets mandat til Kommissionen med henblik på udviklingen af SIS II, som udløber den 31. december 2006. Kommissionen foreslår således at forlænge mandatet til december 2007. Endvidere ønsker Kommissionen at sikre, at der kan skaffes det nødvendige budget til at afslutte udviklingen af systemet. Det nuværende Schengen-informationssystem vil blive erstattet med det kommende SIS II, hvis retsgrundlag blev godkendt i Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender den 5. oktober 2006 og på plenarmødet den 25. oktober 2006[1].

Schengen-informationssystemet

SIS er en omfattende database, der fungerer som et fælles informationssystem, som giver de kompetente myndigheder i medlemsstaterne mulighed for at samarbejde og udveksle de nødvendige oplysninger med henblik på at oprette et område uden kontrol ved de indre grænser. Det giver myndighederne mulighed for at indhente oplysninger om indberettede personer og genstande. De indhentede oplysninger benyttes navnlig inden for rammerne af politisamarbejdet og det retlige samarbejde i straffesager og med henblik på personkontrol ved de ydre grænser eller på medlemsstaternes områder samt med henblik på udstedelse af visa og opholdstilladelser.

Ordførerens bemærkninger

Oprettelsen af det nye SIS II fortjener ordførerens fulde støtte, da det nuværende system kun har kapacitet til at betjene højst 18 medlemsstater. Det er derfor blevet nødvendigt at udvikle et nyt system, der gør det muligt for de nye medlemsstater at anvende Schengen-reglerne fuldt ud og dermed at ophæve deres kontrol ved de indre grænser. Samtidig vil SIS II gøre det muligt at øge sikkerheden, give mulighed for en mere effektiv udnyttelse af oplysningerne og indføre nye funktioner, idet der drages fordel af den seneste teknologiske udvikling. Det bør være et robust og fleksibelt værktøj, der kan klare hurtigt skiftende krav.

[1] Den såkaldte "Schengen-pakke" består af A6-0353/2006, oprettelse, drift og brug af SIS II (afgørelse), A6-0354/2006, adgang til SIS II for de tjenester i medlemsstaterne, der har ansvaret for udstedelse af registreringsattester for motorkøretøjer, og A6-0355/2006, oprettelse, drift og brug af SIS II (forordning), som blev vedtaget med stort flertal den 25.10.2006.

I 1998 blev der foretaget en foreløbig undersøgelse med henblik på at vurdere de mulige udviklinger og forbedringer af SIS-systemet. I mellemtiden blev der udviklet en opdateret version af SIS (SIS 1+), da de nordiske lande tilsluttede sig Schengen-samarbejdet, som gav mulighed for at knytte to eller tre yderligere lande til systemet. Opgraderingen havde også til formål at forbedre SIS's funktionsdygtighed og gøre det lettere at forvalte og vedligeholde det.

Den 6. december 2001 gav Rådet Kommissionen mandat til at udvikle SIS II, som - i modsætning til det nuværende SIS - vil blive finansieret over EU's budget. Kommissionen indledte den tekniske gennemførelse i oktober 2004, idet den underskrev en kontrakt med et budget på op imod 40 mio. EUR til udviklingen af SIS II og VIS (visuminformationssystemet), der har den samme tekniske platform. SIS II skulle efter planen leveres i marts 2007.

Parallelt med den tekniske gennemførelse har drøftelser om nye krav til SIS været på dagsordenen i Rådet, som i 2003 og 2004 vedtog en række konklusioner om SIS II's funktioner. Europa-Parlamentet bidrog også til debatten og gav udtryk for sin holdning i slutningen af 2003[1].

Der var behov for et passende retsgrundlag for SIS II med en detaljeret beskrivelse af driften og brugen af systemet. På grund af de forskellige politikområder, der var berørt, fremsatte Kommissionen den 1. juni 2005 tre lovgivningsforslag. Det første forslag var baseret på EF-traktatens afsnit IV (visum, asyl, indvandring og andre politikker i forbindelse med den fri bevægelighed for personer), og det andet var baseret på EU-traktatens afsnit VI (politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager), da SIS går på tværs af søjlestrukturen. Et tredje forslag, der supplerer de to andre forslag og er baseret på afsnit V (transport), har til formål at give registreringstjenesterne for motorkøretøjer adgang til SIS II. Selv om der er tale om tre lovgivningstekster, der følger forskellige procedurer (den fælles beslutningsprocedure og høringsproceduren), udgør de en pakke, der ikke kan skilles ad, da SIS II fungerer som ét enkelt informationssystem.

Selv om ordføreren fandt det beklageligt, at forslagene blev sendt til Europa-Parlamentet med forsinkelse, og at der manglede flere elementer, såsom en begrundelse til forslagene, som var meget tekniske og komplekse, besluttede han ikke desto mindre at behandle pakken som en helhed og at fremskynde forhandlingerne med henblik på at nå frem til et kompromis om de tre tekster ved førstebehandlingen for ikke at blokere for udvidelsen af Schengen-området.

Forhandlingerne var temmelig komplekse og blev vanskeliggjort af, at Rådet ikke opfyldte det tilsagn, der blev givet under det uformelle trilogmøde på højt plan i Strasbourg den 17. maj 2006, men der blev opnået enighed om en endelig kompromistekst mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet den 27. september 2006. Kompromispakken blev vedtaget næsten enstemmigt i Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender den 5. oktober. Resultatet blev bekræftet med stort flertal på plenarmødet den 25. oktober.

Selv om det lykkedes Europa-Parlamentet at fremskynde proceduren for vedtagelsen af

[1] Se betænkning af Carlos Coelho, A5-0436/2002.

retsakterne om SIS II, beklager ordføreren alle de forsinkelser, som dette ambitiøse projekt allerede er blevet ramt af:

- Virksomheder, som ikke fik tilslag i forbindelse med udbuddet med henblik på oprettelse af det nye system, har anlagt retssager.
- Kommissionen har også haft problemer med de virksomheder, den kontraherede med med henblik på at få databasen etableret.
- Det blev i juni 2006 for første gang meddelt, at projektet ville blive forsinket som følge af forsinkelser med færdiggørelsen af hovedsædet i Strasbourg, hvor databasen vil blive placeret. Kommissionen erkendte, at det ikke var muligt at få de foreslåede lokaliteter i Strasbourg klar i tide, således at SIS II-udstyret kunne leveres i overensstemmelse med tidsplanen.

Da der ikke er plads til yderligere forsinkelser i forbindelse med projektet, eftersom alle de marginer for forsinkelser, der er taget højde for i Kommissionens planlægning af projektet, er blevet udnyttet, er det ganske enkelt umuligt at opfylde målsætningen om at få SIS II klart til at blive taget i brug i marts 2007. Det er blevet meddelt, at der vil blive tale om mindst 15 ugers forsinkelse, inden det centrale system er installeret i Strasbourg og taget i brug.

Det var derfor nødvendigt at revidere den samlede tidsplan for projektet for at tage hensyn til denne forsinkelse og forsøge at opnå, at den får mindst mulig indflydelse på ophævelsen af kontrollen ved de indre grænser med de nye EU-medlemsstater, der opfylder betingelserne for at tilslutte sig Schengen-samarbejdet.

På baggrund af det såkaldte "Global SIS II rescheduling document" forventes det, at de test, der er nødvendige for, at SIS II kan tages i brug, vil kunne gennemføres i april 2008, hvorefter Rådet kan træffe afgørelse om fastsættelse af den dato, hvor SIS II vil kunne tages i brug af medlemmer, der deltager fuldt ud i SIS 1+. I forlængelse heraf, og efter at de medlemsstater, der i dag er tilsluttet SIS 1+, som følge heraf er migreret til SIS II, vil de nye medlemsstater kunne integreres. Det nødvendige tidsrum for den tekniske integrering af de "nye" SIS II-brugere er blevet vurderet til 12 uger.

Ordførerens konklusioner

Ordføreren er ikke i tvivl om, at det er nødvendigt at forlænge Kommissionens mandat som følge af alle forsinkelserne. Han understreger dog med nogen undren, at anmodningen om en forlængelse af mandatet til udgangen af 2007 ikke er i overensstemmelse med den ovenfor beskrevne planlægning, hvilket tyder på, at den tekniske udvikling af SIS II ikke vil blive gennemført i løbet af 2007. Ordføreren er blevet gjort bekendt med, at der i flere medlemsstater er rygter om, at forsinkelsen meget vel kan blive større, end Kommissionen og Rådet erkender i dag.

På den anden side bør der også tages hensyn til, at forlængelsen af Kommissionens mandat skal gøre det muligt samtidig at udvide det, så det også kan komme til at omfatte forberedelsen af den tekniske integrering af de nye medlemsstater i SIS II.