EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

NEGALUTINIS
2006/0125(CNS)

8.11.2006

*

PRANEŠIMO PROJEKTAS

dėl pasiūlymo dėl Tarybos reglamento, iš dalies keičiančio Reglamentą (EB) Nr. 2424/2001 dėl antros kartos Šengeno informacinės sistemos (SIS II) sukūrimo
(COM(2006)0383 – C6-0296/2006 – 2006/0125(CNS))

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

Pranešėjas: Carlos Coelho

Procedūrų sutartiniai ženklai

*	Konsultavimosi procedūra *balsavusių narių balsų dauguma*
**I	Bendradarbiavimo procedūra (pirmasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma*
**II	Bendradarbiavimo procedūra (antrasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma pritariama bendrajai pozicijai* *visų Parlamento narių balsų dauguma atmetama arba taisoma bendroji pozicija*
***	Pritarimo procedūra *visų Parlamento narių balsų dauguma, išskyrus EB sutarties 105, 107, 161 ir 300 straipsniuose bei ES sutarties 7 straipsnyje numatytus atvejus*
***I	Bendro sprendimo procedūra (pirmasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma*
***II	Bendro sprendimo procedūra (antrasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma pritariama bendrajai pozicijai* *visų Parlamento narių balsų dauguma atmetama arba taisoma bendroji pozicija*
***III	Bendro sprendimo procedūra (trečiasis svarstymas) *balsavusių narių balsų dauguma pritariama bendram tekstui*

(Procedūra pasirenkama atsižvelgiant į Komisijos pasiūlytą teisinį pagrindą.)

Teisės akto pakeitimai

Parlamento pakeitimų tekstas paryškinamas ***pusjuodžiu kursyvu.*** Paryškinimas *paprastu kursyvu* parodo atitinkamiems skyriams tas teisės akto projekto vietas, kurias siūloma taisyti rengiant galutinį tekstą (pvz., tekste tam tikra kalba paliktas akivaizdžias klaidas ar praleistas vietas). Pasiūlytiems tokio pobūdžio pataisymams reikalingas atitinkamų skyrių sutikimas.

TURINYS

Psl.

EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS.....6

AIŠKINAMOJI DALIS.....7

EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS

dėl pasiūlymo dėl Tarybos reglamento iš dalies keičiančio Reglamentą (EB) Nr. 2424/2001 dėl antros kartos Šengeno informacinės sistemos (SIS II) sukūrimo (COM(2006)0383 – C6-0296/2006 – 2006/0125(CNS))

(Konsultavimosi procedūra)

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į Komisijos pasiūlymą Tarybai (COM(2006)0383)[1],

– atsižvelgdamas į EB sutarties 66 straipsnį, pagal kurį Taryba kreipėsi į Parlamentą dėl konsultacijos (C6-0296/2006),

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 51 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto pranešimą (A6-0000/2006),

1. pritaria Komisijos pasiūlymui;

2. ragina Tarybą pranešti Parlamentui, jei ji ketina nukrypti nuo teksto, kuriam pritarė Parlamentas;

3. ragina Tarybą dar kartą konsultuotis su Parlamentu, jei ji ketina iš esmės keisti Komisijos pasiūlymą;

4. paveda Pirmininkui perduoti Parlamento poziciją Tarybai ir Komisijai.

[1] Dar nepaskelbtas Oficialiajame leidinyje.

AIŠKINAMOJI DALIS

Įvadas

2006 m. rugsėjo 11 d. laišku į Europos Parlamentą buvo kreiptasi dėl konsultacijos dėl dviejų pasiūlymų, susijusių su Šengeno informacine sistema (SIS II). Pirmasis pasiūlymas susijęs su pasiūlymu dėl Tarybos reglamento, iš dalies keičiančio Reglamentą (EB) Nr. 2424/2001 dėl antros kartos Šengeno informacinės sistemos (SIS II) sukūrimo, remiantis EB sutarties 66 straipsniu. Antrasis – pasiūlymas dėl Tarybos sprendimo, iš dalies keičiančio sprendimą 2001/886 dėl antros kartos Šengeno informacinės sistemos (SIS II) sukūrimo, remiantis Europos Sąjungos sutarties 30 straipsnio 1 ir 2 dalimis, 31 straipsnio 1 dalies a ir b punktais ir 34 straipsnio 2 dalies c punktu.

Pasiūlymų tikslas

Pasiūlymais siekiama pratęsti Tarybos Komisijai suteiktus įgaliojimus, kurie baigiasi 2006 m. gruodžio 31 d. ir yra skirti sukurti SIS II. Taigi Komisija siūlo pratęsti kūrimo terminą iki 2007 m. gruodžio mėn. Be to, Komisija nori užtikrinti, kad būtų numatytas sistemai plėtoti reikalingas biudžetas. Dabartinė Šengeno informacinė sistema bus pakeista būsimąja SIS II, dėl kurios teisinio pagrindo buvo balsuojama Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto (LIBE) 2006 m. spalio 5 d. posėdyje ir 2006 m. spalio 25 d. plenariniame posėdyje[1].

Šengeno informacinė sistema

SIS yra didelės apimties duomenų bazė, veikianti kaip bendra informacinė sistema, kuria naudodamosi valstybių narių kompetentingos institucijos gali bendradarbiauti ir keistis informacija, siekiant sukurti erdvę be vidinių sienų kontrolės. Naudodamosi šia sistema, minėtosios institucijos gali gauti joje sukauptą informaciją apie asmenis ar daiktus. Gauta informacija visų pirma naudojama policijos ir teismų bendradarbiavimui baudžiamosiose bylose, siekiant vykdyti asmenų kontrolę prie išorinių sienų arba nacionalinėje teritorijoje ir išduodant vizas bei leidimus gyventi.

Pranešėjo pastabos

Pranešėjas visiškai remia naujos SIS II sukūrimą, kadangi dabartine sistema gali naudotis daugiausia 18 valstybių narių. Taigi sukurti naują sistemą būtina tam, kad naujosios valstybės narės galėtų visapusiškai taikyti Šengeno teisyną ir panaikinti sienų su kitomis Šengeno valstybėmis kontrolę. Kartu, naudojant SIS II, turėtų rastis daugiau saugumo, turėtų būti veiksmingiau naudojami duomenys, diegiamos naujos funkcijos ir naudojami naujausi technologijų plėtros pasiekimai. Sistema turėtų būti tvirta ir lanksti priemonė, padedanti patenkinti sparčiai besikeičiančius reikalavimus.

[1] Vadinamieji Šengeno teisės aktai susideda iš Sprendimo A6-0353/2006 „SIS II sukūrimas, veikimas ir naudojimas“ , Sprendimo A-60354/2006 „Už transporto priemonių registravimo liudijimų išdavimą atsakingų tarnybų prieiga prie SIS II“, Reglamento A-6-0355/2006, SIS II sukūrimas, veikimas ir naudojimas, kurie balsų dauguma priimti 2006 m. spalio 25 d.

1998 metais buvo atliktas išankstinis tyrimas, skirtas SIS plėtros galimybėms ir galimiems sistemoms patobulinimams įvertinti. Tuo metu, kai Šiaurės šalys prisijungė prie Šengeno erdvės, buvo atnaujinta SIS variantas (SIS 1+), ir tai suteikė galimybę prie sistemos prijungti dvi ar tris papildomas šalis. Taip pat buvo siekiama patobulinti SIS eksploatacines savybes, palengvinti sistemos valdymą ir priežiūrą.

Taryba 2001 m. gruodžio 6 d. suteikė Komisijai įgaliojimus sukurti SIS II, kuri – priešingai nei dabartinė SIS – bus finansuojama iš ES biudžeto. Techninį įgyvendinimą Komisija pradėjo 2004 m. spalio mėn., pasirašydama 40 milijonų eurų vertės sutartį dėl SIS II ir VIS (Vizų informacinės sistemos), kurioms naudojamas tas pats techninis pagrindas, sukūrimo. Buvo planuojama pradėti naudoti SIS II 2007 m. kovo mėn.

Tuo metu, kai vyko techninis įgyvendinimas, į Tarybos darbotvarkę buvo įtrauktos diskusijos dėl naujų SIS keliamų reikalavimų, ir Taryba 2003 m. bei 2004 m. patvirtino keletą išvadų dėl SIS II funkcijų. Europos Parlamentas taip pat įsitraukė į diskusiją ir pareiškė savo nuomonę 2003 m. pabaigoje.[1]

SIS II reikalinga tinkama teisinė sistema, kurioje būtų išsamiai aprašomas jos veikimas ir naudojimas. Atsižvelgdama į tai, kad su sistema susijusios įvairios politikos sritys, Komisija 2005 m. birželio 1 d. pateikė tris teisinius pasiūlymus. Dėl dvejopo SIS pobūdžio pirmasis pasiūlymas buvo paremtas EB sutarties IV antraštine dalimi (vizos, prieglobstis, imigracija ir kitos su laisvu asmenų judėjimu susijusio politikos sritys), antrasis – EB sutarties VI antraštine dalimi (policijos ir teisminis bendradarbiavimas baudžiamosiose bylose). Trečiojo – papildančio kitus du ir grindžiamo V antraštine dalimi (Transportas) – pasiūlymo tikslas yra suteikti prieigą prie SIS II už transporto priemonių registravimą atsakingoms tarnyboms. Nepaisant to, kad yra trys teisėkūros dokumentai, susiję su skirtingomis procedūromis (bendro sprendimo ir konsultavimosi), jie sudaro neskaidomą visumą, nes SIS II veikia kaip bendra informacinė sistema.

Telieka apgailestauti dėl vėlavimo perduoti šiuos pasiūlymus Europos Parlamentui ir dėl to, kad trūko kelių sudėtinių dalių, pvz., labai techniškai specializuotų ir sudėtingų pasiūlymų aiškinamosios dalies. Vis dėlto pranešėjas nusprendė išnagrinėti visus šiuos teisės aktus ir pagreitinti derybas, kad būtų pasiektas kompromisas dėl visų trijų dokumentų jau per pirmąjį svarstymą ir kad minėtieji dalykai netaptų veiksniu, trukdančiu veiksmingai Šengeno erdvės plėtrai.

Derybos buvo sudėtingos ir sunkios, nes Taryba neatsižvelgė į per trišalį aukščiausio lygio susitikimą, įvykusį 2006 m. gegužės 17 d. Strasbūre, pasiektą kompromisą, tačiau Europos Parlamentas, Komisija ir Taryba 2006 m. rugsėjo 27 d. pateikė galutinį kompromisinį variantą. Šį kompromisinį variantą Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas (LIBE) beveik vienbalsiai priėmė spalio 5 d. Pasiūlymai buvo patvirtinti balsų dauguma balsuojant per plenarinį posėdį spalio 25 d.

Nors Europos Parlamentas pakankamai sėkmingai paspartino šią SIS II teisės aktų priėmimo procedūros dalį, pranešėjas apgailestauja dėl visų ligšiolinių vėlavimų, kurių neišvengta įgyvendinant šį plataus masto projektą ir kurie susiję su:

[1] Žr. C. Coelho pranešimą, A5-0436/2002.

– naujosios sistemos įgyvendinimo konkursą pralaimėjusių dalyvių teismuose iškeltomis bylomis;
– Komisijos patirtais sunkumais dėl konkurso dalyvių, Komisijos atrinktų Šengeno duomenų bazei kurti ir įdiegti;
– tuo, kad 2006 m. birželio mėn. pirmą kartą paskelbta apie vėlavimą įgyvendinti projekto darbotvarkę, kurį lėmė vėlavimas įrengti pagrindinę vietą Strasbūre, kur bus saugoma keitimosi pasienio informacija duomenų bazė. Komisija pripažino, kad nebuvo galima laiku įrengti pasiūlytos vietos Strasbūre, norint, kad SIS II įranga būtų pristatyta pagal tvarkaraštį.

Nebeturint daugiau galimybių vilkinti projekto įgyvendinimą, atsižvelgiant į tai, kad visi galimi Komisijos projekto plane numatyti paskutiniai darbų atlikimo terminai jau viršyti, nebebuvo galima spėti perduoti SIS II naudoti iki paskirtos tikslinės datos – 2007 m. kovo mėnesio. Buvo paskelbta, kad įdiegti ir perduoti naudoti centrinę sistemą Strasbūre bus vėluojama mažiausia 15 savaičių.

Taigi būtinai reikėjo persvarstyti viso projekto darbotvarkę, siekiant atsižvelgti į minėtą vėlavimą ir pabandyti sumažinti mastą padarinių, atsirasiančių dėl vėlavimo panaikinti vidinių sienų su naujosiomis ES šalimis narėmis, kurios atitinka visus prisijungimo prie Šengeno erdvės reikalavimus, kontrolę.
Remiantis vadinamuoju bendru SIS II darbotvarkės keitimo dokumentu, numatoma, kad sėkminga bandymų, reikalingų, kad SIS II pradėtų veikti, pabaiga galėtų būti 2008 m. balandžio mėn.; paskui Taryba priims sprendimą, kuriame nustatoma data, nuo kurios SIS II galės naudotis valstybės narės, visapusiškai įtrauktos į SIS 1+ sistemą. Po to ir po valstybių narių, kurios dabar yra prijungtos prie SIS 1+ sistemos, perėjimo prie SIS II, bus integruojamos naujosios valstybės narės; numatytas naujų SIS II vartotojų techninės integracijos laikotarpis yra 12 savaičių.

Pranešėjo išvados

Pranešėjas neabejoja, kad Komisijos įgaliojimai turi būti pratęsti, nes už visus vėlavimus labiausiai atsakinga ji pati. Vis dėlto su nuostaba pažymi, kad prašymas pratęsti įgaliojimus iki 2007 m. pabaigos neatitinka pirmiau minėtų planų, pagal kuriuos 2007 m. SIS II nebus baigta kurti techniškai.

Kita vertus, reikia nepamiršti ir to, kad, tęsiant Komisijos įgaliojimus, turi būti sudaryta galimybė tuo pat metu įtraukti į juos įgaliojimą paruošti techniškai integruoti į SIS II sistemą naujas valstybes nares.