

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie vervoer en toerisme

VOORLOPIGE VERSIE
2006/0196(COD)

12.3.2007

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap (COM(2006)0594 – C6-0354/2006 – 2006/0196(COD))

Commissie vervoer en toerisme

Rapporteur: Markus Ferber

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	21

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
(COM(2006)0594 – C6-0354/2006 – 2006/0196(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2006)0594)¹,
 - gelet op artikel 251, lid 2 en de artikelen 47, lid 2, 55 en 95 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0354/2006),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vervoer en toerisme en de adviezen van de Commissie economische en monetaire zaken, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie interne markt en consumentenbescherming en de Commissie regionale ontwikkeling (A6-0000/2007),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 OVERWEGING 14

(14) De ontwikkelingen op de aangrenzende communicatiemarkten hebben uiteenlopende gevolgen gehad voor de verschillende communautaire regio's en bevolkingsgroepen en voor het gebruik van de postdiensten. De territoriale en sociale samenhang dient te worden bewaard. Gezien het feit dat de lidstaten een aantal

(14) De ontwikkelingen op de aangrenzende communicatiemarkten hebben uiteenlopende gevolgen gehad voor de verschillende communautaire regio's en bevolkingsgroepen en voor het gebruik van de postdiensten. De territoriale en sociale samenhang dient te worden bewaard. Gezien het feit dat de lidstaten een aantal

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

specifieke kenmerken van de dienst aan de plaatselijke vraag mogen aanpassen door van de bij Richtlijn 97/67/EG geboden flexibiliteit gebruik te maken, verdient het dan ook aanbeveling dat de universele dienst en de daarvoor in genoemde richtlijn gestelde kwaliteitseisen onveranderd worden gehandhaafd. Teneinde te waarborgen dat de openstelling van de markt alle gebruikers, en met name consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen, ten goede blijft komen, dienen de lidstaten de marktontwikkelingen te volgen en daarop toezicht uit te oefenen. Zij dienen gebruik te maken van de bij de richtlijn geboden mogelijkheid om passende regelgevende maatregelen te nemen teneinde te garanderen dat de toegankelijkheid van de postdiensten aan de behoeften van de gebruikers blijft voldoen door er waar nodig voor te zorgen dat op hetzelfde toegangspunt een minimumaantal diensten wordt aangeboden.

specifieke kenmerken van de dienst aan de plaatselijke vraag mogen aanpassen door van de bij Richtlijn 97/67/EG geboden flexibiliteit gebruik te maken, verdient het dan ook aanbeveling dat de universele dienst en de daarvoor in genoemde richtlijn gestelde kwaliteitseisen onveranderd worden gehandhaafd. ***Om misverstanden te voorkomen, lijkt het gepast te bevestigen dat de universele dienst ten minste betrekking heeft op het leveren van diensten tegen enkelstukstarief.*** Teneinde te waarborgen dat de openstelling van de markt alle gebruikers, en met name consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen, ten goede blijft komen, dienen de lidstaten de marktontwikkelingen te volgen en daarop toezicht uit te oefenen. Zij dienen gebruik te maken van de bij de richtlijn geboden mogelijkheid om passende regelgevende maatregelen te nemen teneinde te garanderen dat de toegankelijkheid van de postdiensten aan de behoeften van de gebruikers blijft voldoen door er waar nodig voor te zorgen dat op hetzelfde toegangspunt een minimumaantal diensten wordt aangeboden.

Motivering

De universele dienst moet op basis van diensten tegen enkelstukstarief tot een consumentenbeschermingsinstrument verder worden ontwikkeld. Grootverzendders behoeven de bescherming door de universele dienst niet. Het vervoer van massazendingen kan met concurrentie overeenkomstig het beginsel van vraag en aanbod plaatsvinden.

Amendement 2 OVERWEGING 18

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare alternatieven zijn om de universele dienst

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare alternatieven zijn om de universele dienst

te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. **Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten en,** telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, **zoals besluiten dat de winsten afkomstig van andere activiteiten van de leveranciers van de universele dienst welke buiten de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geheel of ten dele voor de financiering van de nettokosten van de universele dienst mogen worden aangewend,** mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn.

te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. Telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, **en geen enkele onderneming bereid is de dienst zonder compensatie te leveren, gebruiken de lidstaten een procedure voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor het selecteren van de onderneming die de dienst met compensatie verleent. Tot de alternatieven voor de financiering behoren** door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn.

Amendement 3 OVERWEGING 21

(21) Het dient de lidstaten te worden toegestaan van algemene machtigingen en individuele vergunningen gebruik te maken telkens als zulks gerechtvaardigd is en in verhouding staat tot het nagestreefde doel. Zoals evenwel in het derde verslag over de toepassing van Richtlijn 97/67/EG wordt opgemerkt, lijkt het noodzakelijk een verdere harmonisatie door te voeren van de voorwaarden die in dit verband mogen worden gesteld, teneinde ongerechtvaardigde belemmeringen voor

(21) Het dient de lidstaten te worden toegestaan van algemene machtigingen en individuele vergunningen gebruik te maken telkens als zulks gerechtvaardigd is en in verhouding staat tot het nagestreefde doel. Zoals evenwel in het derde verslag over de toepassing van Richtlijn 97/67/EG wordt opgemerkt, lijkt het noodzakelijk een verdere harmonisatie door te voeren van de voorwaarden die in dit verband mogen worden gesteld, teneinde ongerechtvaardigde belemmeringen voor

het leveren van diensten op de interne markt uit de weg te ruimen. In deze context kunnen de lidstaten ondernemingen bijvoorbeeld de keuze laten tussen de verplichting tot het leveren van een dienst en het financieel bijdragen in de kosten van dezelfde dienst die door een andere onderneming wordt geleverd, maar zou het niet langer mogen zijn toegestaan te verlangen dat aan een kostendelingsregeling wordt bijgedragen en tegelijkertijd verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en kwaliteitseisen op te leggen waarmee hetzelfde doel wordt beoogd. Het is tevens raadzaam te verduidelijken dat een aantal van de bepalingen inzake machtigingen en vergunningen niet op aangewezen leveranciers van de universele dienst van toepassing mag zijn.

het leveren van diensten op de interne markt uit de weg te ruimen. In deze context kunnen de lidstaten ***de toekenning van algemene machtigingen in de toekomst blijven onderwerpen aan verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst in het geval van een als leverancier van de universele dienst aan te wijzen onderneming. Voor ondernemingen andere dan leveranciers van de universele dienst moet het de lidstaten alleen worden toegestaan een bijdrage aan een compensatiefonds verplicht te stellen. Deze ondernemingen moet de keuze worden gelaten de universele dienst te verlenen in plaats van een financiële bijdrage te leveren.*** Het is tevens raadzaam te verduidelijken dat een aantal van de bepalingen inzake machtigingen en vergunningen niet op aangewezen leveranciers van de universele dienst van toepassing mag zijn.

Amendement 4 OVERWEGING 22

(22) In een omgeving waarin diverse postbedrijven diensten leveren die tot de universele dienstverlening behoren, is het aangewezen van alle lidstaten te verlangen dat zij nagaan of sommige onderdelen van de postinfrastructuur of sommige diensten die doorgaans door leveranciers van de universele dienst beschikbaar worden gesteld, toegankelijk moeten worden gemaakt voor andere exploitanten die soortgelijke diensten leveren teneinde de daadwerkelijke mededinging te bevorderen en/of gebruikers en consumenten te beschermen door de algehele kwaliteit van de postdienst te waarborgen. Daar de juridische status en de marktsituatie van deze onderdelen of diensten van lidstaat tot lidstaat verschillen, verdient het aanbeveling dat alleen van de lidstaten wordt verlangd dat zij een weloverwogen

(22) In een omgeving waarin diverse postbedrijven diensten leveren die tot de universele dienstverlening behoren, is het aangewezen van alle lidstaten te verlangen dat zij nagaan of sommige onderdelen van de postinfrastructuur of sommige diensten die doorgaans door leveranciers van de universele dienst beschikbaar worden gesteld, toegankelijk moeten worden gemaakt voor andere exploitanten die soortgelijke diensten leveren teneinde de daadwerkelijke mededinging te bevorderen en/of gebruikers en consumenten te beschermen door de algehele kwaliteit van de postdienst te waarborgen. ***Wanneer er meerdere leveranciers van de universele dienst met regionale postnetten bestaan, dienen de lidstaten te beoordelen of er sprake is van interoperabiliteit en, indien nodig, deze interoperabiliteit te***

beslissing nemen met betrekking tot de vraag of er behoefte bestaat aan een regelgevend instrument, eventueel ook voor de kostendeling, en zo ja, welke vorm en reikwijdte een dergelijk instrument moet hebben. Dit voorschrift laat het recht van de lidstaten onverlet om maatregelen te nemen teneinde op transparante en niet-discriminerende grondslag toegang tot het openbare postnet te bieden.

waarborgen om problemen bij het vervoer van poststukken te vermijden. Daar de juridische status en de marktsituatie van deze onderdelen of diensten van lidstaat tot lidstaat verschillen, verdient het aanbeveling dat alleen van de lidstaten wordt verlangd dat zij een weloverwogen beslissing nemen met betrekking tot de vraag of er behoefte bestaat aan een regelgevend instrument, eventueel ook voor de kostendeling, en zo ja, welke vorm en reikwijdte een dergelijk instrument moet hebben. Dit voorschrift laat het recht van de lidstaten onverlet om maatregelen te nemen teneinde op transparante en niet-discriminerende grondslag toegang tot het openbare postnet te bieden.

Motivering

Overeenkomstig artikel 4 kunnen de lidstaten voor het hele grondgebied of delen daarvan één of meerdere leveranciers van de universele dienst aanwijzen. Tekortschietende interoperabiliteit tussen deze postnetten kan de betrouwbare leverantie van de universele dienst in de desbetreffende lidstaten ondermijnen. Wanneer de leveranciers van de universele dienst, die de verschillende netten beheren, niet tot overeenstemming omtrent de interoperabiliteit komen, moeten de lidstaten de noodzakelijke maatregelen nemen.

Amendement 5 OVERWEGING 25

(25) Daar in de lidstaten op specifieke nationale wijze invulling is gegeven aan de voorwaarden waaronder de gevestigde leverancier van de universele dienst zijn activiteiten in een door volledige mededinging gekenmerkte omgeving moet uitoefenen, verdient het aanbeveling hen vrij te laten beslissen over de wijze waarop het best toezicht op kruissubsidies wordt uitgeoefend.

schrappen

Motivering

Toezicht op kruissubsidies door de lidstaten zou haaks staan op het krachtens het EG-Verdrag vastgestelde systeem waarbij de bevoegdheid voor dit toezicht bij de Commissie ligt.

Amendement 6
OVERWEGING 26

(26) Aangezien wordt overgegaan naar een markt waarop volledige mededinging heerst, is het aangewezen van de lidstaten te blijven verlangen dat zij de verplichting handhaven dat leveranciers van de universele dienst gescheiden en transparante boekhoudingen moeten voeren, met dien verstande dat deze verplichting aan de nieuwe situatie dient te worden aangepast. Uit hoofde van de aangepaste verplichting dient aan de nationale regelgevende instanties, de mededingingsautoriteiten en de Commissie alle informatie te worden verstrekt die nodig is om besluiten in verband met de universele dienst te nemen en om toezicht te houden op de billijkheid van de marktvoorwaarden totdat er van daadwerkelijke mededinging sprake is. De samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties bij de verdere vaststelling van benchmarks en richtsnoeren op dit gebied zou tot een geharmoniseerde toepassing van deze voorschriften moeten bijdragen.

(26) Aangezien wordt overgegaan naar een markt waarop volledige mededinging heerst ***en teneinde te waarborgen dat kruissubsidies van de universele dienst naar niet-universele diensten geen negatieve uitwerking op het concurrentievoordeel van de laatste hebben***, is het aangewezen van de lidstaten te blijven verlangen dat zij de verplichting handhaven dat leveranciers van de universele dienst gescheiden en transparante boekhoudingen moeten voeren, met dien verstande dat deze verplichting aan de nieuwe situatie dient te worden aangepast. Uit hoofde van de aangepaste verplichting dient aan de nationale regelgevende instanties, de mededingingsautoriteiten en de Commissie alle informatie te worden verstrekt die nodig is om besluiten in verband met de universele dienst te nemen en om toezicht te houden op de billijkheid van de marktvoorwaarden totdat er van daadwerkelijke mededinging sprake is. De samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties bij de verdere vaststelling van benchmarks en richtsnoeren op dit gebied zou tot een geharmoniseerde toepassing van deze voorschriften moeten bijdragen.

Motivering

Het bijhouden van afzonderlijke rekeningen (artikel 14) is van cruciaal belang voor de goede werking van de markt. Bij de toerekening van de gemeenschappelijke kosten moet zo nauwkeurig mogelijk te werk worden gegaan om te voorkomen dat de kosten van niet-universele diensten in te sterke mate aan de universele dienst worden toegerekend en de kosten van niet-universele diensten dus kunstmatig laag worden gehouden.

Amendement 7

OVERWEGING 26 BIS (nieuw)

(26 bis) Om de rechtszekerheid te vergroten en de investeringsbeslissingen van de beheerders van postnetten te vergemakkelijken, dient de Commissie richtsnoeren uit te werken over de toepassing van de mededingingsregels en de staatssteunregels in de postsector, en wel in de vorm van een interpretatieve mededeling of anderszins, met inbegrip van richtsnoeren over de beginselen van de kostentoerekening zoals bedoeld in artikel 14, lid 3.

Motivering

Er bestaat duidelijk behoefte aan richtsnoeren van de Commissie over de toepassing van de mededingingsregels en de staatssteunregels op de postmarkt.

Amendement 8

ARTIKEL 1, PUNT 2 BIS (nieuw)
Artikel 3, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

(2 bis) Artikel 3, lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

"1. De lidstaten zorgen ervoor dat de gebruikers het recht genieten op een universele dienst welke inhoudt dat op alle punten van het grondgebied permanent postdiensten van een bepaalde kwaliteit worden aangeboden tegen prijzen die voor alle gebruikers betaalbaar zijn.

De universele dienst heeft ten minste betrekking op het leveren van postdiensten tegen enkelstukstarief. "

Motivering

De universele dienst moet op basis van diensten tegen enkelstukstarief tot een consumentenbeschermingsinstrument verder worden ontwikkeld. Grootverzenders behoeven de bescherming door de universele dienst niet. Het vervoer van massazendingen kan met concurrentie overeenkomstig het beginsel van vraag en aanbod plaatsvinden.

Amendement 9
ARTIKEL 1, PUNT 4
Artikel 4, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige en de markt zo min mogelijk versturende beginselen, en dat de aanwijzing van ondernemingen als leverancier van de universele dienst beperkt is in de tijd. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst.

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige en de markt zo min mogelijk versturende beginselen, en dat de aanwijzing van ondernemingen als leverancier van de universele dienst beperkt is in de tijd. ***De lidstaten zorgen ervoor dat geen enkel onderdeel of element van de verplichting tot het leveren van de universele dienst aan meer dan één onderneming wordt opgelegd.*** De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst.

Motivering

Beoogt te voorkomen dat de lidstaten alle vergunninghouders tot aangewezen leveranciers van de universele dienst verklaren. Er wordt verduidelijkt dat elk onderdeel en/of element van de verplichting tot het leveren van de universele dienst slechts aan één onderneming kan worden opgelegd. Dit is niet van invloed op de waarborgen betreffende de levering van de universele dienst en laat de lidstaten bovendien de mogelijkheid meerdere leveranciers van de universele dienst aan te wijzen.

Amendement 10
ARTIKEL 1, PUNT 8
Artikel 7, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst waarborgen door deze

schrappen

***dienst aan te besteden in
overeenstemming met de toepasselijke
voorschriften voor het plaatsen van
overheidsopdrachten.***

Motivering

Voor het geval een (aangewezen) leverancier van de universele dienst voor de levering een financiële compensatie verlangt, moet de verplichting tot het houden van een aanbesteding worden opgenomen. Beoogd wordt middels het concurrentie-element van de aanbesteding de financieringsbehoefte (te compenseren uit hetzij publieke middelen, hetzij een fonds) te beperken tot die van een efficiënte dienstverlener. Compensatie moet alleen worden geboden wanneer geen enkele onderneming bereid is de universele dienst zonder compensatie te verlenen.

Amendement 11

ARTIKEL 1, PUNT 8

Artikel 7, lid 3, inleidende formule (Richtlijn 97/67/EG)

Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, kan hij:

Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, ***en er geen enkele onderneming bereid is de universele dienst zonder compensatie te leveren***, kan hij:

Motivering

Voor het geval een (aangewezen) leverancier van de universele dienst voor de levering een financiële compensatie verlangt, moet de verplichting tot het houden van een aanbesteding worden opgenomen. Beoogd wordt middels het concurrentie-element van de aanbesteding de financieringsbehoefte (te compenseren uit hetzij publieke middelen, hetzij een fonds) te beperken tot die van een efficiënte dienstverlener. Compensatie moet alleen worden geboden wanneer geen enkele onderneming bereid is de universele dienst zonder compensatie te verlenen.

Amendement 12

ARTIKEL 1, PUNT 8

Artikel 7, lid 3, alinea 1 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

***De lidstaten zorgen ervoor dat
ondernemingen die voor compensatie in***

aanmerking komen via een procedure voor het plaatsen van overheidsopdrachten worden geselecteerd en dat het recht op de levering van de universele dienst wordt toegekend aan de inschrijver die deze dienst tegen het laagste tarief kan verlenen.

Motivering

Voor het geval een (aangewezen) leverancier van de universele dienst voor de levering daarvan financiële compensatie verlangt, moet de verplichting tot het houden van een aanbesteding worden opgenomen. Beoogd wordt middels het concurrentie-element van de aanbesteding de financieringsbehoefte (hetzij uit publieke middelen, hetzij uit een fonds) te beperken tot die van een efficiënte dienstverlener. Compensatie moet alleen worden geboden wanneer geen enkele onderneming bereid is de universele dienst zonder compensatie te verlenen.

Amendement 13
ARTIKEL 1, PUNT 8
Artikel 7, lid 4 (Richtlijn 97/67/EG)

4. Ingeval de nettokosten in overeenstemming met lid 3, onder b), worden gedeeld, kunnen de lidstaten een compensatiefonds instellen dat door middel van bijdragen van dienstverleners en/of gebruikers kan worden gefinancierd, en dat door een van de begunstigde of begunstigten onafhankelijke instantie wordt beheerd. De lidstaten kunnen het verlenen van vergunningen aan dienstverleners uit hoofde van artikel 9, lid 2, onderwerpen aan de verplichting financieel aan dit fonds bij te dragen ***of aan de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst te voldoen***. Alleen de in artikel 3 van deze richtlijn genoemde diensten mogen op deze wijze worden gefinancierd.

4. Ingeval de nettokosten in overeenstemming met lid 3, onder b), worden gedeeld, kunnen de lidstaten een compensatiefonds instellen dat door middel van bijdragen van dienstverleners en/of gebruikers kan worden gefinancierd, en dat door een van de begunstigde of begunstigten onafhankelijke instantie wordt beheerd. De lidstaten kunnen het verlenen van vergunningen aan dienstverleners uit hoofde van artikel 9, lid 2, onderwerpen aan de verplichting financieel aan dit fonds bij te dragen. Alleen de in artikel 3 van deze richtlijn genoemde diensten mogen op deze wijze worden gefinancierd.

Motivering

Vergelijkbaar met het amendement van de rapporteur op artikel 9, lid 2.

Amendement 14
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 2, alinea 2, inleidende formule (Richtlijn 97/67/EG)

Het verlenen van vergunningen

Wanneer de lidstaten overeenkomstig artikel 4, lid 2, één of meerdere ondernemingen als leverancier van de universele dienst aanwijzen, geldt dat het verlenen van vergunningen

Motivering

Hiermee wordt de mogelijkheid om ondernemingen de verplichting tot het leveren van de universele dienst (of andere diensten) op te leggen, beperkt tot aangewezen leveranciers van universele diensten. Van concurrenten kan daarentegen alleen een financiële bijdrage worden verlangd. Daarnaast wordt concurrenten de keuze gelaten om in plaats van een financiële bijdrage zelf de universele dienst te verlenen (zie de overige amendementen van de rapporteur op artikel 9, lid 2).

Amendement 15
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 2, alinea 2 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

Het verlenen van vergunningen aan dienstverleners andere dan aangewezen verleners van de universele dienst kan, waar nodig, worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregeling bij te dragen.

De lidstaten kunnen deze ondernemingen de keuze laten tussen de verplichting tot het financieel bijdragen aan de kostendelingsregeling en het voldoen aan de verplichtingen van het leveren van de universele dienst.

Motivering

Hiermee wordt de mogelijkheid om ondernemingen de verplichting tot het leveren van de universele dienst (of andere diensten) op te leggen, beperkt tot aangewezen leveranciers van universele diensten. Van concurrenten kan daarentegen alleen een financiële bijdrage worden verlangd. Daarnaast wordt concurrenten de keuze gelaten om in plaats van een financiële bijdrage zelf de universele dienst te verlenen (zie de overige amendementen van de rapporteur op artikel 9, lid 2).

Amendement 16
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 2, alinea 3, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

- voor dezelfde eisen inzake kwaliteit, beschikbaarheid en prestaties voor een dienstverlener geen verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en tegelijkertijd financiële bijdragen aan een kostendelingsregeling met zich brengen; schrappen

Motivering

Hiermee wordt de mogelijkheid om ondernemingen de verplichting tot het leveren van de universele dienst (of andere diensten) op te leggen, beperkt tot aangewezen leveranciers van universele diensten. Van concurrenten kan daarentegen alleen een financiële bijdrage worden verlangd. Daarnaast wordt concurrenten de keuze gelaten om in plaats van een financiële bijdrage zelf de universele dienst te verlenen (zie de overige amendementen van de rapporteur op artikel 9, lid 2).

Amendement 17
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 3 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

3 bis. De richtlijn laat de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor het opstellen van regelgeving betreffende de arbeidsvoorwaarden in de postsector onverlet.

De lidstaten kunnen in het bijzonder maatregelen nemen ten aanzien van de voorheen voorbehouden diensten van brievenpost, overeenkomstig de Gemeenschapswetgeving, teneinde op dit gebied goede arbeidsvoorwaarden te bestendigen.

Motivering

Billijke concurrentie binnen een lidstaat is alleen mogelijk wanneer voor alle werknemers in deze sector een minimum aan sociale zekerheid is gegarandeerd.

Amendement 18
ARTIKEL 1, PUNT 13
Artikel 11 bis (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten dragen er zorg voor dat telkens als zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen en/of de daadwerkelijke mededinging te waarborgen, en in het licht van de nationale omstandigheden is vereist, transparante en niet-discriminerende voorwaarden gelden voor de toegang tot de volgende onderdelen van de postinfrastructuur of de postdiensten: het postcodesysteem, de adresdatabank, de postbussen, de bussen voor de ophaling en bestelling van zendingen, de informatie over adreswijzigingen, de doorzenddienst en de dienst terugzending naar de afzender."

De lidstaten dragen er zorg voor dat telkens als zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen en/of de daadwerkelijke mededinging te waarborgen, en in het licht van de nationale omstandigheden is vereist, transparante en niet-discriminerende voorwaarden gelden voor de toegang tot de volgende onderdelen van de postinfrastructuur of de postdiensten: het postcodesysteem, de adresdatabank, de postbussen, de bussen voor de ophaling en bestelling van zendingen, **distributiediensten**, de informatie over adreswijzigingen, de doorzenddienst en de dienst terugzending naar de afzender."

Motivering

De toegang tot een groot en fijnmazig distributienet kan met name voor zakelijke klanten een belangrijk criterium bij de keuze van een dienstverlener van postdiensten zijn. Met het oog op een daadwerkelijke marktopening moet de toegang tot distributiediensten dan ook in de lijst van artikel 11 bis worden opgenomen.

Amendement 19
ARTIKEL 1, PUNT 14
Artikel 12, streepje 1 (Richtlijn 97/67/EG)

- de prijzen moeten betaalbaar zijn en moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers toegankelijk zijn. De lidstaten mogen een gratis postdienst voor blinden en slechtzienden handhaven of invoeren";

- de prijzen moeten betaalbaar zijn en moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers toegankelijk zijn. **De nationale regelgevende autoriteiten geven een duidelijke definitie van betaalbaar voor brievenpost.** De lidstaten mogen een gratis postdienst voor blinden en slechtzienden handhaven of invoeren;"

Motivering

Voor de consumentenbescherming is het belangrijk dat in de postrichtlijn blijft staan dat de prijzen betaalbaar moeten zijn. Overigens moet het begrip "betaalbaar" wel worden

gepreciseerd. Dit kan niet op Europees niveau gebeuren, maar alleen op nationaal niveau door de nationale regelgevende autoriteiten.

Amendement 20
ARTIKEL 1, PUNT 14
Artikel 12, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

- de prijzen moeten kostengeoriënteerd zijn en efficiëntiewinsten in de hand werken; **telkens als zulks om redenen van algemeen belang noodzakelijk is, mogen de lidstaten besluiten dat op hun nationale grondgebied en/of op het grondgebied van andere lidstaten een uniform tarief dient te gelden voor tegen enkelstukstarieven geleverde diensten en voor andere postzendingen**;

- de prijzen moeten kostengeoriënteerd zijn en efficiëntiewinsten in de hand werken; **de nationale regelgevende autoriteiten kunnen voor het onder hun verantwoordelijkheid vallende grondgebied een uniform tarief opleggen voor tegen enkelstukstarieven geleverde diensten;**"

Motivering

Het begrip "redenen van algemeen belang" draagt niet tot duidelijkheid van de bepaling bij en dient hier dan ook te worden vermeden.

Amendement 21
ARTIKEL 1, PUNT 15
Artikel 14, lid 3, letter b), punt iii bis) (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

iii bis) gemeenschappelijke kosten die nodig zijn voor het leveren van zowel de universele, als niet-universele diensten mogen niet helemaal aan de universele dienst worden toegerekend; op de universele dienst en niet-universele diensten moeten dezelfde "cost drivers" worden toegepast.

Motivering

Bij de toerekening van de gemeenschappelijke kosten moet zo nauwkeurig mogelijk te werk worden gegaan om te voorkomen dat de kosten van niet-universele diensten in te sterke mate aan de universele dienst worden toegerekend en de kosten van niet-universele diensten dus kunstmatig laag worden gehouden.

Amendement 22
ARTIKEL 1, PUNT 15
Artikel 14, lid 8 (Richtlijn 97/67/EG)

8. Indien een bepaalde lidstaat geen financieringsregeling voor de levering van de universele dienst heeft opgezet zoals krachtens artikel 7 is toegestaan, en indien de nationale regelgevende instantie van mening is dat geen van de in die lidstaat aangewezen leveranciers van de universele dienst al dan niet verborgen staatssteun ontvangt en dat er op de markt daadwerkelijk volledige concurrentie heerst, kan de nationale regelgevende instantie besluiten de in dit artikel vervatte eisen niet op te leggen. De nationale regelgevende instantie stelt de Commissie van tevoren van een dergelijk besluit in kennis."

8. Indien een bepaalde lidstaat geen financieringsregeling voor de levering van de universele dienst heeft opgezet zoals krachtens artikel 7 is toegestaan, en indien de nationale regelgevende instantie van mening is dat geen van de in die lidstaat aangewezen leveranciers van de universele dienst al dan niet verborgen staatssteun ontvangt en dat er op de markt daadwerkelijk volledige concurrentie heerst, kan de nationale regelgevende instantie besluiten de in dit artikel vervatte eisen niet op te leggen. ***Dit artikel is evenwel van toepassing op bestaande leveranciers van de universele dienst voor zolang als er geen andere leveranciers van de universele dienst zijn aangewezen.*** De nationale regelgevende instantie stelt de Commissie van tevoren van een dergelijk besluit in kennis."

Motivering

Artikel 14 is van essentieel belang voor de toerekening van de kosten en daarmee uiteindelijk ook voor de goede werking van de concurrentie. Ook wanneer er nog geen andere leverancier van de universele dienst is aangewezen, moet het bepaalde in artikel 14 worden nageleefd zodat niet via de kostentoerekening obstakels voor de markttoegang worden opgeworpen.

Amendement 23
ARTIKEL 1, PUNT 20
Artikel 22 bis, lid 1, letter b) (Richtlijn 97/67/EG)

b) voor duidelijk omschreven statistische doeleinden. schrappen

Motivering

De wezenlijke informatie wordt waarschijnlijk, overeenkomstig letter a), reeds door de regelgevende autoriteiten verzameld. Met het oog op een vereenvoudiging en om de bureaucratie te verminderen, kan letter b) dus worden geschrapt.

Amendement 24
ARTIKEL 1, PUNT 21
Artikel 23 (Richtlijn 97/67/EG)

Om de **drie** jaar en voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2011 legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad."

Om de **vier** jaar en voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2011 legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad.

Uiterlijk op 31 december 2008 publiceert de Commissie richtsnoeren over de toepassing van de mededingings- en staatssteunregels in de postsector.

Motivering

In het geval van een voltooide interne markt voor postdiensten, waarbij er ook sprake is van veel minder bureaucratie, volstaat verslag uit te brengen om de vier jaar.

De mededeling van de Commissie over de toepassing van de mededingingsregels in de postsector en over de beoordeling van bepaalde overheidsmaatregelen betreffende postdiensten (98/C 39/02) is niet meer actueel. Investeerders hebben behoefte aan rechtszekerheid. Vandaar dat de Commissie nieuwe richtsnoeren moet opstellen en publiceren.

TOELICHTING

1. Achtergrond

Eind 2006 heeft de Commissie de volgende documenten voorgelegd:

- 1) een voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten (COM(2006)0594),
- 2) een verkennende studie over de gevolgen van de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst (COM(2006)0596),
- 3) twee documenten met de resultaten van een effectbeoordeling (SEC(2006)1291 en 1292),
- 4) een verslag over de toepassing van de Postrichtlijn (COM(2006)0595).

Met de indiening van de onder 1) en 2) genoemde documenten komt de Commissie haar verplichting als vastgelegd in artikel 7, lid 3 van de Postrichtlijn na.

2. Het voorbereidende werk en onderzoek van de Commissie

Het Commissievoorstel stoelt op een hele reeks van onderzoeken: sinds 1997 zijn er 14 studies uitbesteed, die vervolgens tussen 2004 en 2006 zijn aangevuld met zes omvangrijkere onderzoeken. Daar kwamen nog tien openbare workshops en een enquête van eurobarometer naar de gebruikerssatisfactie bij. Bovendien heeft de Commissie een openbare raadpleging uitgevoerd, in het kader waarvan 2295 vragenlijsten en 103 verdere schriftelijke bijdragen zijn ingediend.

2.1 Verkennende studie

De verkennende studie is voornamelijk gebaseerd op de resultaten van een sectoronderzoek van 2006 van PriceWaterhouseCoopers (PWC) over de effecten van een volledige openstelling van de markt op de universele dienst. Dit onderzoek kan volledig nageslagen worden op Internet onder http://ec.europa.eu/internal_market/post/studies_de.htm.

Volgens het onderzoek worden na een volledige openstelling van de markt geen fundamentele veranderingen verwacht wat betreft de toegang tot de postdiensten. Alleen voor afgelegen gebieden wordt erop gewezen dat wellicht flankerende maatregelen nodig zijn, wanneer de bedrijven op de markt geen toereikend aanbod ontwikkelen.

Wat betreft de kwaliteit van de dienst wordt verwacht dat de kwaliteitsstandaarden stand zullen houden; echter voor minder aantrekkelijke marktsegmenten zijn misschien regulerende controles nodig.

Door de bank genomen wordt ervan uitgegaan dat de universele dienst beter op de werkelijke behoeften zal zijn afgestemd en op de bereidheid van de klant om voor deze dienst te betalen.

Met betrekking tot het criterium betaalbare prijs denkt de Commissie aan de mogelijke invoering van een maximumprijsregeling.

Met betrekking tot de financiering van de universele dienst gaat de Commissie ervan uit dat de marktkrachten na de openstelling van de markt steeds sterker zullen bijdragen tot een efficiëntere levering van de universele dienst en de kosten zullen beperken. Zij benadrukt echter ook dat de toekomst van de universele dienst niet uitsluitend aan de marktkrachten kan worden overgelaten, en oppert de eventuele noodzaak van een ad hoc financiering en regulerende maatregelen.

Werkgelegenheid: de Commissie rekent erop dat een volledige openstelling van de markt een expansie van de postmarkten zal teweegbrengen en daarmee uiteindelijk zal bijdragen aan de handhaving van de werkgelegenheid bij de leveranciers van de universele dienst en het creëren van nieuwe arbeidsplaatsen bij nieuwe bedrijven.

Het PWC-onderzoek komt tot de conclusie dat de openstelling van de markt in 2009 in geen enkele lidstaat de levering van de universele dienst in het gedrang zou brengen - een verwachting die ook in verdere onderzoeken wordt verwoord. Flankerende maatregelen worden in individuele gevallen als noodzakelijk beschouwd, maar een algemeen uitstel van de datum wordt niet nodig en niet doelmatig geacht.

Indien de openstelling van de markt zou worden uitgesteld zou dit volgens het onderzoek een verkeerd signaal zijn voor de markt: de ontbrekende rechtszekerheid kan tot gevolg hebben dat de investeringen die nodig zijn om de nieuwe markttuitdagingen aan te gaan, achterwege blijven.

Volgens het onderzoek kunnen flankerende maatregelen voor waarborging van de levering van de universele dienst het beste op het niveau van de lidstaten worden getroffen.

2.2. Effectbeoordeling

In de effectbeoordeling (SEC(2006)1291 en 1292) worden vervolgens vier basisopties uiteengezet:

- Optie A - geen wetgevingsvoorstel. Het is belangrijk om te beseffen dat de postrichtlijn in artikel 27 een vervalclausule bevat, volgens welke de postrichtlijn op 31.12.2008 wordt ingetrokken. Dat wil zeggen dat wanneer er op die datum geen nieuw voorstel van kracht is geworden, de voorschriften van het EG-Verdrag (in het bijzonder de concurrentieregels van artikel 86, en besluiten en/of richtlijnen van de Commissie volgens artikel 86, lid 3) voor de postsector van toepassing zouden zijn.
- Optie B: een fundamenteel nieuwe en omvattende Postrichtlijn.
- Optie C: verlenging van de bestaande Postrichtlijn tot na 2009 – alleen de vervalclausule in artikel 27 wordt geschrapt.
- Optie D: aanpassing van de bestaande Postrichtlijn. Het bestaande kader wordt gehandhaafd en verder uitgebouwd. Dit is de strategie die met de onderhavige richtlijn wordt gevolgd.

Opties A en B worden in de beoordeling uiteindelijk verworpen, en opties C en D worden verder onderzocht. De Commissie heeft vervolgens tien specifieke (gedetailleerde) beleidsopties uitgewerkt, waarin verschillende parameters bij wijze van proef worden gevarieerd, zoals de omvang van de universele dienst, de universele dienstnormen, de toegang tot essentiële middelen, financieringsmechanismen en uniforme tarieven. De ruimte ontbreekt in dit verslag om nader op de analyse in te gaan. De rapporteur beveelt echter aan het onderzoek te lezen, immers de resultaten van de effectbeoordeling worden weerspiegeld in de onderdelen van het voorstel voor een richtlijn.

3. Het Commissievoorstel in detail

Het Commissievoorstel heeft tot doel:

- de voltooiing van de interne markt voor postdiensten, dat wil zeggen de afschaffing van bijzondere rechten in de postsector;
- duurzame waarborging van een universele dienst van hoge kwaliteit voor een betaalbare prijs;
- vaststelling van geharmoniseerde beginselen voor de regulering van de postdiensten.

Onderdelen van het voorstel:

Tijdschema: De Commissie bevestigt de in de bestaande richtlijn vastgelegde datum van 1 december 2009 voor de openstelling van de markt - vanaf deze datum moeten er geen uitsluitende of bijzondere rechten meer voor afzonderlijke ondernemers bestaan.

Flankerende maatregelen:

- In elk geval zal er geen verplichte voorafgaande aanwijzing van de leverancier(s) van de universele dienst (in artikel 4 van de bestaande Postrichtlijn) meer zijn. De lidstaten moeten zelf een regeling vaststellen om de levering van de universele dienst - door een of meerdere bedrijven - te waarborgen. Bij de toekenning van de levering van de universele dienst moeten zij de beginselen van objectiviteit, transparantie, non-discriminatie, evenredigheid en minimale verstoring van de markt in acht nemen.
- Kostenoriëntatie van de tarieven van de universele dienst. Alleen in duidelijk omschreven uitzonderingsgevallen mag van het principe worden afgeweken dat de tarieven van de universele dienst kostengeoriënteerd moeten zijn. De Commissie stelt voor dat de lidstaten uniforme tarieven beperken tot zendingen waarvoor enkelstukstarieven gelden, dat wil zeggen tot diensten waarvan vooral door consumenten en kleine bedrijven worden gebruik wordt gemaakt (artikel 12, tweede streepje).
- Financiering van de universele dienst
Het nieuwe artikel 7 geeft een opsomming van de alternatieven voor de lidstaten om na de afschaffing van de uitsluitende rechten de levering van de universele dienst te financieren. Deze lijst omvat:
 - compensatie door de overheid
 - het plaatsen van overheidsopdrachten
 - eventuele vorming van een compensatiefonds.

Overige onderdelen van het voorstel:

- De lidstaten kunnen in het vervolg algemene en individuele machtigingen instellen (artikel 9), maar het voorstel legt de mogelijke en ontoelaatbare gevallen strakker vast.
- Toegang tot de centrale postinfrastructuur en –diensten. Er wordt een nieuw artikel 11 bis voorgesteld, op grond waarvan de lidstaten onder bepaalde voorwaarden zorgen voor transparante en niet-discriminerende voorwaarden voor de toegang tot bepaalde onderdelen van de postinfrastructuur (postcodesysteem, postbussen, brievenbussen etc).
- Versterking van de consumentenbescherming (artikel 19). Met het oog hierop worden de minimumbeginselen inzake klachtenprocedures uitgebreid tot andere leveranciers dan de leverancier(s) van de universele dienst.
- Nationale regelgevende instanties: vooral in de overgangsfase naar een concurrerende markt zullen de nationale regelgevende instanties een centrale rol spelen. Artikel 22 verlangt een scheiding van de regelgevende taken en de met de eigendom van of de zeggenschap over een exploitant verband houdende activiteiten. De toewijzing van regelgevende taken moet transparanter worden.

4. Evaluatie en aanbevelingen van de rapporteur

In essentie gaat het - naast de kwestie van de bevestiging van de streefdatum 2009 voor de voorbehouden postdiensten - om de volgende thema's:

- Omvang van de universele dienst - verder ontwikkeling tot een instrument van de consumentenbescherming
- Financieringsmechanismen - zijn er na de afschaffing van voorbehouden diensten alternatieven voor de financiering van de universele dienst nodig?
- Toegang tot bepaalde voorzieningen van de postinfrastructuur - zijn hiervoor bijzondere regelingen nodig?

De rapporteur heeft talloze diepgaande gesprekken met belanghebbenden in de postsector gevoerd en zich een uitvoerig idee gevormd van hun denkbeelden. Gezien het omvattende materiaal aan studies dat voorhanden is, meent de rapporteur dat het Parlement nu over een volledig toereikende basis voor het nemen van besluiten beschikt en dat verdere hoorzittingen etc. overbodig zijn.

De rapporteur is ervan overtuigd dat de Commissie met dit voorstel in principe de juiste weg voortzet en steunt de grote lijnen ervan.

De datum 2009 moet voor de postbedrijven geen verrassing zijn. Deze is al vastgelegd in de Postrichtlijn in de huidige vorm en stoelt dus op een bewust besluit van de Europese wetgever. Er is voldoende aanlooptijd gegeven en naar de opvatting van de rapporteur komt het er nu op aan een duidelijk en betrouwbaar signaal tot de openstelling van de markt te geven. Verdere vertragingen zouden onduidelijkheid scheppen, de bedrijven in het onzekere laten en ten slotte die landen en ondernemers straffen die initiatieven hebben genomen.

De rapporteur herinnert ook aan de positieve balans die het Parlement al in een initiatiefverslag in februari 2006 over de marktontwikkelingen tot dusver en het ingevoerde

harmoniseringskader heeft opgemaakt.

Niettemin formuleert de rapporteur een aantal amendementen op afzonderlijke punten die aanvulling of opheldering behoeven. Wezenlijke overwegingen bij deze wijzigingsvoorstellen zijn:

a) Er moet een evenwichtige oplossing worden gevonden voor de omvang van de universele dienst. Kleine particuliere klanten hebben verdere bescherming of garanties nodig in de zin van artikel 3, om kleine hoeveelheden brieven onder redelijke voorwaarden te kunnen verzenden en ontvangen. Voor grotere bedrijven gelden heel andere voorwaarden: verzending van grote hoeveelheden wordt op een concurrerende markt op grond van vraag en aanbod geleverd; leveranciers van diensten reageren flexibel en ontwikkelen een nieuw aanbod. De rapporteur stelt voor rekening te houden met deze gespleten situatie en de universele dienst tot een instrument van consumentenbescherming om te bouwen - dat wil zeggen deze te beperken tot diensten tegen enkelstukstarief. Grote bedrijven of grootverzenders hebben geen bescherming nodig, zodat onnodige interventies in dit aanbod van diensten kan worden vermeden (vgl. amendementen op overweging 14 en artikel 3, lid 1).

b) De rapporteur is doordrongen van het belang van betaalbare prijzen van postdiensten voor de consument. Het is goed dat dit punt ook in de gewijzigde richtlijn verankerd blijft. Twee amendementen op artikel 12 moeten evenwel de begrippen verduidelijken en de mogelijke interventies van de nationale regelgevende instanties in dit verband onderstrepen.

c) Ook de status en de rechten van de werknemers in de postsector verdienen de aandacht. De rapporteur stelt daarom de invoeging van een nieuw artikel 9, lid 3 bis voor, waarin de mogelijkheden voor de lidstaten om de arbeidsvoorwaarden te regelen expliciet worden vermeld.

d) De vraag naar de boekhouding of de rekeningen (nieuwe formulering van artikel 14) is van fundamentele betekenis, daar een onnauwkeurige kostentoewijzing makkelijk kan leiden tot verstoringen van de markt. De rapporteur stelt een amendement voor dat de toewijzing van de gemeenschappelijke kosten (kosten die niet direct aan een bepaalde dienst of product kunnen worden toegewezen) moet verduidelijken. Een tweede amendement moet verzekeren dat artikel 14 ook wordt toegepast als er nog geen verdere leverancier van de universele dienst is aangewezen, daar ook bij slechts één leverancier een verstoorde kostentoewijzing van deze leverancier een belemmerend effect kan hebben op de toegang van de markt.

e) Ook de vragen met betrekking tot kruissubsidies houden verband met de boekhouding. De rapporteur stelt hier twee amendementen op de overwegingen voor. In de eerste plaats moet het duidelijk zijn dat het toezicht op kruissubsidies onder de bevoegdheid van de Commissie valt. Daarom moet overweging 25 worden geschrapt. Het amendement op overweging 26 beoogt opnieuw een duidelijke, op grond van de kostenbron bepaalde toewijzing van gemeenschappelijke kosten ter voorkoming van een kruissubsidie.

f) Duidelijke spelregels bij de toepassing van het mededingingsrecht en de overheidssubsidies zijn eveneens een belangrijke voorwaarde voor een functionerende postmarkt. De rapporteur stelt twee amendementen voor (overweging 26 bis en amendement op artikel 23), die aandringen op richtsnoeren van de Commissie op deze terreinen.

g) Amendementen met betrekking tot de verzameling van statistische gegevens (artikel 22 bis, lid 1, letter b) en over een langere tussenperiode voor de verslaglegging door de Commissie (artikel 23) zijn bedoeld om administratieve en bureaucratische belasting te verlichten.

h) Voorts zijn er amendementen met betrekking tot de toegang tot het distributienetwerk (artikel 11 bis) en de interoperabiliteit (overweging 22).

Met betrekking tot de financiering van de universele dienst, is de rapporteur van mening dat de opsomming van de Commissie doeltreffende oplossingen bevat. Tijdens het overleg dat de rapporteur heeft gepleegd zijn soms andere, verdergaande oplossingen aangedragen, maar overtuigende alternatieve concepten ontbreken. Daarom ziet de rapporteur ervan af op dit punt amendementen in te dienen.

Tenslotte wijst de rapporteur nogmaals op de bovengenoemde vervalclausule die per 31.12.2008 ingaat. Deze datum is voor het Parlement en de Raad een reden om vastberaden voort te gaan, indien we niet het risico willen lopen dat begin 2009 de richtlijn wordt ingetrokken en we moeten terugvallen op het primair recht en zo onze wetgevende bevoegdheid uit handen geven.