

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Rozpočtový výbor

PROZATÍMNÍ ZNĚNÍ
2007/2017(BUD)

6. 3. 2007

NÁVRH ZPRÁVY

o roční politické strategii Komise pro rozpočtový proces pro rok 2008
(2007/2017(BUD))

Oddíl III – Komise

Rozpočtový výbor

Zpravodaj: Kyösti Virrankoski

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU**Error! Bookmark not defined.**

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o roční politické strategii Komise pro rozpočtový proces pro rok 2008, oddíl III – Komise (2007/2017(BUD))

Evropský parlament,

- s ohledem na sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Roční politická strategie pro rok 2008 (KOM(2007)0065),
 - s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 17. května 2006 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní a řádném finančním řízení¹,
 - s ohledem na článek 272 Smlouvy o ES a na článek 177 Smlouvy o Euratomu,
 - s ohledem na čl. 112 odst. 1 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru a stanoviska výborů ... (A6-0000/2007),
- A. vzhledem k tomu, že rozpočet EU na rok 2008 bude druhým rozpočtem schvalovaným v rámci interinstitucionální dohody (IID) o rozpočtové kázní a řádném finančním řízení přijaté dne 17. května 2006,
- B. vzhledem k tomu, že rozpočet na rok 2008 bude prvním rozpočtem schvalovaným poté, co se Rumunsko a Bulharsko staly členy EU,
- C. vzhledem k tomu, že proces globalizace rychle pokračuje, a to se všemi průvodními příležitostmi a výzvami v hospodářské a sociální oblasti a v souvislosti se životním prostředím; vzhledem k tomu, že rozpočet na rok 2008 musí zajistit, že EU bude i nadále schopna využívat příležitostí a vyrovnat se s výzvami globalizace vhodnou kombinací prozíravých vnitřních a vnějších politik,
- D. vzhledem k tomu, že rok 2007 bude prvním rokem realizace mnoha nových výdajových programů EU v rámci období finančního plánování 2007–2013, a to v návaznosti na přijetí mnoha nových právních základů v roce 2006; vzhledem k tomu, že údaje o realizaci programů budou zdrojem důležitých informací, pokud jde o účelnost vynakládání prostředků EU,

Politické souvislosti

1. zdůrazňuje, že rozpočet na rok 2008 bude připravován, předkládán a projednáván v době, kdy si připomínáme 50. výročí podepsání Římské smlouvy a nový impuls dostává snaha dosáhnout pokroku v otázce Ústavní smlouvy; poznamenává, že v roce 2007 budou zahájeny přípravné práce k přezkumu víceletého finančního rámce (VFR) 2007–2013 v polovině období, a má rovněž na zřeteli své usnesení ze dne ... března 2007 o systému vlastních zdrojů Unie;

¹ Úř. věst. C 139, 14.6.2006, s. 1.

2. zdůrazňuje důležitost, kterou přikládá schopnosti EU o 27 členech nadále využívat příležitostí, které skýtá globalizace, a hrát vůdčí roli při mezinárodním postupu ve snaze vyrovnat se s výzvami, které globalizace přináší; v této souvislosti podtrhuje, že je důležité zajistit, aby měla EU finanční a lidské zdroje nezbytné k zabezpečení řádného chodu institucí EU;
3. bere na vědomí návrhy, o nichž Komise hovoří v oddílech věnovaných prosperitě, solidaritě, bezpečnosti a promítnutí do vnější politiky; domnívá se, že v mnoha případech, například v oblasti energetické politiky a změny klimatu, jsou tyto návrhy příkladem pružnějšího přístupu EU při krocích v reakci na skutečné výzvy, před nimiž stojí evropská společnost, jak vnitřně, tak ve vnějších souvislostech;
4. připomíná však, že toto usnesení předkládá náhledy Evropského parlamentu, pokud jde o nadcházející rozpočtový proces: očekává, že toto usnesení bude patřičně zohledněno v předběžném návrhu rozpočtu (PNR) na rok 2008; zdůrazňuje, že na různé iniciativy, které Komise navrhuje v roční politické strategii pro rok 2008, je třeba pohlížet ve spojitosti se zcela nedávno schválenými výdajovými programy a s politickými prioritami, z nichž vycházejí celkové přiděly finančních prostředků schválené pro VFR na období 2007–2013 v IID ze dne 17. května 2006; požaduje větší míru koherence mezi ročním legislativním a rozpočtovým harmonogramem;

Rozpočet zaměřený na výsledky – transparentní podoba, jasné cíle, důsledné plnění

5. zdůrazňuje důležitost, kterou přikládá tomu, aby výdajové programy EU plnily politické cíle, k jejichž dosažení byly legislativně vytvořeny; domnívá se, že naplňování politických záměrů a jednoznačné výsledky, které o něm budou svědčit, jsou nezbytným předpokladem legitimacy EU v očích jejích občanů; potvrzuje proto svůj záměr řídit se při své práci na rozpočtu na rok 2008 filosofií „rozpočtu zaměřeného na výsledky“;
6. jako první krok k rozpočtu zaměřenému na výsledky zdůrazňuje důležitost přehlednosti, konzistentnosti a transparentnosti formální podoby rozpočtu; podporuje přístup sestavování rozpočtu podle činností (ABB), jehož cílem je zajistit, aby finanční a lidské zdroje odpovídaly politickým cílům v jednotlivých oblastech politiky, v nichž Komise vynakládá prostředky; konstatuje, že není snadné sladit nomenklaturu ABB s kategoriemi okruhů VFR; lituje rovněž, že rozdělení APS na oddíly *prosperita, solidarita, bezpečnost a promítnutí do vnější politiky* je třetím systémem klasifikace, který patrně nebude mít z hlediska rozpočtu žádnou podstatnější váhu a není snadné jej propojit s kategorizací ABB a VFR; žádá Komisi, aby se důsledněji držela struktury ABB a VFR;
7. domnívá se, že výkazy o činnosti, které vypracovává Komise v PNR pro každou oblast politiky, jsou klíčovým prvkem pro účinný dohled rozpočtového orgánu nad vynakládáním prostředků EU; zdůrazňuje, že pokud nejsou politické cíle jasné, je efektivní hodnocení politiky nemožné; požaduje, aby se zlepšila přehlednost formální podoby těchto výkazů o činnosti v PNR na rok 2008; požaduje větší soustředění na politické cíle a na měření výsledků politik a méně informací o administrativním postupu, jak tomu v mnoha případech bylo v dřívějších dokumentech PNR;
8. zdůrazňuje důležitost sledování plnění rozpočtu jako nástroje zjišťování, zda jsou

naplňovány politické záměry; vítá zlepšení, k nimž došlo v poslední době při poskytování údajů o plnění rozpočtu ze strany Komise, a zejména systém *Budget Forecast Alert*; bere na vědomí, že číselné údaje o plnění rozpočtu za první rok realizace nových programů pro období 2007–2013 budou k dispozici během roku 2007; domnívá se, že tyto informace se mohou ukázat jako užitečné při snaze navázat na přístup zhodnocení vynaložených prostředků, který Parlament vytvořil při práci na rozpočtu 2007;

Lidské zdroje – odpovídající přidělení pracovníků, osobní odpovědnost, dohled nad zadáváním prací externím dodavatelům

9. pevně zastává názor, že efektivní správní systém pro Evropskou unii musí být vybaven potřebnou úrovní zdrojů; připomíná svou podporu řadě prvků v přístupu Komise k otázce zdrojů v oblasti správy během rozpočtového procesu pro rok 2007; se zájmem očekává výsledky posouzení skutečných, střednědobých potřeb Komise, pokud jde o zaměstnance – toto posouzení právě provádějí útvary Komise a mělo by být předloženo dne 30. dubna 2007;
10. vítá skutečnost, že v roční politické strategii na rok 2008 jsou dále naznačeny snahy Komise přesměrovat své lidské zdroje na politické priority, odmítá však členění těchto priorit do oddílů nazvaných *prosperita, solidarita, bezpečnost a promítnutí do vnější politiky*; žádá proto Komisi, aby v PNR jasně podala – ve formátu odpovídajícím struktuře ABB – další informace o politice v oblasti lidských zdrojů a o strategii převodu zaměstnanců pro rok 2008, a to s přihlédnutím k výsledkům prověrky stavu zaměstnanců;
11. domnívá se, že osobní odpovědnost úředníků EU je důležitým prvkem přístupu ABB; poznamenává, že možná bude nutné tuto otázku ještě dále rozpracovat s cílem vyjasnit některé řetězce odpovědnosti v institucích EU; domnívá se, že tato otázka je obzvláště důležitá vzhledem ke zjevnému směřování k „outsourcingu“ nebo „externalizaci“ prováděcích úkolů výkonným agenturám a dalším subjektům *ad hoc*;
12. je znepokojen tím, že vytváření výkonných agentur a dalších subjektů *ad hoc* může vést k růstu počtu úředníků a smluvních zaměstnanců EU, pokud nebude takové zvýšení kompenzováno snížením počtu pracovních míst v příslušném generálním ředitelství, a také k oslabení dohledu nad správou EU; žádá Komisi, aby v PNR na rok 2008 vysvětlila, jak budou pracovní místa požadovaná v nových výkonných agenturách a dalších subjektech *ad hoc* kompenzována snížením počtu pracovníků v příslušných generálních ředitelstvích; dále žádá Komisi, aby se v PNR na rok 2008 zabývala otázkou odpovídajícího dohledu nad výkonnými agenturami a dalšími subjekty *ad hoc*, aby byla zajištěna demokratická odpovědnost;

Finanční rámec – plánování, rozpětí, předfinancování a odložení financování

13. zdůrazňuje, že celkové přiděly finančních prostředků pro VFR na období 2007–2013 jsou stanoveny v příloze I interinstitucionální dohody ze dne 17. května 2006; bere na vědomí nejnovější aktualizaci finančního plánování 2007–2013, kterou v souladu s bodem 46 IID provedla Komise a zaslala dopisem ze dne 26. ledna 2007; konstatuje, že předpokládaná rozpětí, která jsou k dispozici pro zvýšení závazků v rozpočtu na rok 2008, jsou v řadě okruhů a podokruhů VFR velmi nízká;

14. připomíná, že pokud jde o pilotní projekty a přípravné akce pro rozpočtový proces pro rok 2008, podle přílohy II části D interinstitucionální dohody „*uvědomí obě složky rozpočtového orgánu Komisi do poloviny června o svých záměrech*“; vyjadřuje obavu, že v některých okruzích a podokruzích rozpočtu nemusí být k dispozici dostatečná rozpětí pro významné nové pilotní projekty a přípravné akce;
15. se znepokojením bere na vědomí změny, které navrhuje Komise ve finančním plánování v oddíle III roční politické strategie pro rok 2008, zejména vytvoření nových fondů; s lítostí konstatuje, že takové návrhy by měly být předkládány nejpozději do měsíce po nejnovější aktualizaci finančního plánování; očekává, že Komise předloží tyto návrhy v pravý čas v PNR na rok 2008 a v rámci příští aktualizace finančního plánování, zejména pokud by znamenaly změnu ve VFR;
16. vyjadřuje znepokojení nad odložením financování některých programů, které je navrhováno v roční politické strategii na rok 2008, a nad problémy, které tento postup může založit pro budoucí roky VFR s ohledem na problém vzrůstajících RAL; dále poznamenává, že v rozpočtu na rok 2007 schválil Parlament v oblastech, které pro něj byly prioritou, u řady programů výši závazků nad průměrnou výši závazků stanovenou v celkovém finančním přidělu pro víceleté programy; zjišťuje, že bude možná nezbytná určitá míra interinstitucionální spolupráce, pokud jde o předběžné a odložené poskytování prostředků na závazky v rozpočtu, aby bylo zajištěno koherentní plánování závazků po celou dobu platnosti VFR;

Konkrétní jednotlivosti

17. podporuje záměr Komise učinit koncept lepších právních předpisů součástí všech nových iniciativ, reforem a pracovních metod;
18. bere na vědomí návrh Komise odložit financování u mnoha nových programů v rámci okruhu 1a; vyjadřuje však znepokojení nad tím, že vytváření nových výkonných agentur a jiných subjektů podle článku 185 finančního nařízení snižuje celkové objemy prostředků, které jsou k dispozici pro programy v rámci okruhu 1a, jejichž financování je zásadní pro dosažení lisabonských cílů;
19. bere na vědomí, že Komise navrhuje snížit rozpětí pro okruh 2 o 2 miliony EUR s cílem pokrýt další činnosti Evropské agentury pro životní prostředí; dále bere na vědomí záměr Komise v okruhu 3a zvýšit v roce 2008 prostředky pro agenturu FRONTEX o 10 900 000 EUR a posílit financování Eurojustu přidělením částky 2 500 000 EUR ročně navíc pro období 2008–2013; připomíná Komisi, že všechna tato zvýšení musí schválit rozpočtový orgán v rámci ročního rozpočtového procesu;
20. soudí, že hlavním úkolem komunikační a informační politiky je informovat občany EU o krocích a programech, které EU uskutečňuje, a o zlepšeních, ke kterým došlo v posledních letech; je toho názoru, že kampaň týkající se politických priorit by měla být vymezena v pozdější fázi rozpočtového procesu, až budou známy priority Parlamentu, a měla by se zaměřit na určité oblasti politiky, které budou řádně stanoveny ve fázi prvního čtení;
21. bere na vědomí komunikační priority Komise pro rok 2008, které nezmění finanční

plánování u okruhu 3b;

22. obecně se ztotožňuje s cíli pro vnější akce vytyčenými v roční politické strategii, které byly formulovány na základě kontinuity a které již druhým rokem mají být naplňovány pomocí nového souboru nástrojů EU pro vnější činnost přijatého v roce 2006; klade velký důraz na jejich účinné naplňování v tomto rámci a vyzývá k tomu, aby první posouzení působení těchto nových nástrojů bylo provedeno již v druhé polovině roku 2007;
23. bere na vědomí koncept „*promítnutí priorit do vnější politiky*“ s nímž přichází Komise a jehož příklady jsou Globálního fondu pro energetickou účinnost a obnovitelnou energii (GEEREF) nebo Aliance pro globální politiku týkající se klimatu, a skutečnost, že tyto nové priority v okruhu 4 vyžadují, jak se zdá, v roce 2008 navýšení prostředků o částku 23 100 000 EUR; trvá však na tom, aby byl zcela jasný původ navrhovaného financování každé takové akce;
24. bere na vědomí, že odhad celkové rezervy v okruhu 4 činí 334 milionů EUR a tato rezerva má umožnit přiměřenou reakci na budoucí potřeby, například v souvislosti s výsledky jednání o konečném statutu Kosova a s mírovým procesem na Blízkém východě; důrazně upozorňuje, že tato rezerva ve výši 334 milionů EUR je ve skutečnosti uměle nadsazena, protože je do ní zahrnuta částka 200 milionů EUR, která byla původně určena pro Záruční fond pro úvěry, pro tento fond však z přechodných důvodů bude třeba vyčlenit rozpočtové prostředky až od roku 2009; zdůrazňuje tedy, že částka 200 milionů EUR navíc je v roce 2008 k dispozici zcela mimořádně, a nabádá k obezřetnosti, aby nebyla automaticky přidělena na dlouhodobé potřeby, na které by pak logicky nebyl dostatek finančních prostředků v dalších letech;
25. bere na vědomí zvýšené zaměření APS na propojení vnějších a vnitřních cílů a použití obratu „*plný soulad*“; zastává názor, že tato otázka si zaslouží hlubší analýzu a vysvětlení ze strany Komise vzhledem k tomu, že jednou z hlavních kritických výtek vůči politice EU v minulosti byl údajný nesoulad mezi vnějšími a vnitřními politikami; zdůrazňuje dále důležitost demokracie a pozitivních změn v partnerských zemích a regionech;
26. domnívá se, že rychle se vyvíjející situace v oblasti SZBP si zaslouží neustálou pozornost a spolupráci mezi institucemi; zdůrazňuje v tomto ohledu, že příkládá značnou důležitost naplnění ustanovení o SZBP v IID ze dne 17. května 2006 a využití nástrojů stanovených v této dohodě; domnívá se, že zahraniční politiku a s ní spojené potřebné finanční zdroje lze odpovídajícím způsobem posoudit teprve tehdy, až Rada předá Parlamentu ke konzultaci nejpozději do 15. června 2007 dokument týkající se hlavních hledisek a strategických rozhodnutí SZBP;
27. bere na vědomí návrh Komise na přidělení lidských zdrojů v roce 2008, který obsahuje 890 nových pracovních míst v souvislosti s posledními vlnami rozšíření; připomíná, že rok 2008 je posledním rokem platnosti plánu lidských zdrojů týkajícího se rozšíření v roce 2004 a v tomto plánu je pro rok 2008 požadováno vytvoření 640 dalších pracovních míst; dále připomíná, že pro rok 2008 je požadováno vytvoření 250 nových pracovních míst v návaznosti na rozšíření o Bulharsko a Rumunsko a požadavek podobného rozsahu se očekává i v roce 2009; bere na vědomí, že pouze

50 % nových pracovních míst pro rok 2008 má být přiděleno na rozšíření činností v souvislosti s posledními vlnami rozšíření; domnívá se, že střednědobé posouzení potřeb lidských zdrojů by mělo být v souladu se strategií „lepších právních předpisů“ zahájenou v roce 2006;

28. vítá zásadu převodu zaměstnanců podle politických priorit, ale soudí, že míra převodu by měla být ambicióznější než 1 %; připomíná, že tento převod musí brát plně v úvahu priority stanovené Parlamentem; bere na vědomí, že Komise navrhuje převést 565 zaměstnanců, z nichž 287 bude převedeno z jednoho útvaru do jiného a 278 bude převedeno v rámci téhož útvaru; žádá Komisi, aby v PNR poskytla podrobnější informace o převodu zaměstnanců, aby měl Parlament informace potřebné k tomu, aby posoudil, zda bude v roce 2008 plně dosaženo cílové hodnoty 1 % pro převod; domnívá se, že vytvoření centrálního fondu pro převody by mělo být v souladu se zásadou zjednodušení administrativy a nemělo by přinášet zbytečnou administrativní zátěž;

o

o o

29. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a Účetnímu dvoru.