

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Budgetudvalget

FORELØBIG
2007/2017(BUD)

6.3.2007

UDKAST TIL BETÆNKNING

om Kommissionens årlige politikstrategi for 2008-budgetproceduren
(2007/2017(BUD))

Sektion III — Kommissionen

Budgetudvalget

Ordfører: Kyösti Virrankoski

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING3

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om Kommissionens årlige politikstrategi for 2008-budgetproceduren, sektion III – Kommissionen (2007/2017(BUD))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget[– Årlig politikstrategi for 2008 (KOM(2007)0065),
 - der henviser til den interinstitutionelle aftale af 17. maj 2006 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning¹,
 - der henviser til EF-traktatens artikel 272 og Euratom-traktatens artikel 177,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 112, stk. 1,
 - der henviser til betænkning fra Budgetudvalget og udtalelser fra ... (A6-0000/2007),
- A. der henviser til, at EU-budgettet for 2008 er det andet budget, der skal vedtages på grundlag af den interinstitutionelle aftale af 17. maj 2006 om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning,
- B. der henviser til, at 2008-budgettet er det første budget, der skal vedtages med Rumænien og Bulgarien som medlemmer af EU,
- C. der henviser til, at globaliseringsprocessen fortsætter med fuld fart med alle de deraf følgende muligheder og udfordringer på det økonomiske og sociale område og miljøområdet, og til, at 2008-budgettet skal sikre, at EU fortsat bliver i stand til at udnytte de muligheder og tackle de udfordringer, der følger med globaliseringen, ved hjælp af en passende blanding af fremtidsorienterede interne og eksterne politikker,
- D. der henviser til, at 2007 bliver det første gennemførelsesår for mange nye EU-udgiftsprogrammer for den finansielle programmeringsperiode 2007-2013, efter at der i 2006 er blevet vedtaget mange nye retsgrundlag, og til, at data om gennemførelsen vil give vigtige oplysninger om EU-udgifternes effektivitet,

Den politiske baggrund

1. gør opmærksom på, at 2008-budgettet vil blive opstillet, forelagt og drøftet på baggrund af 50-årsdagen for undertegnelsen af Rom-traktaten og et fornyet pres for at bringe forfatningstraktaten fremad; bemærker, at 2007 bliver det år, hvor forberedelserne til midtvejsrevisionen af den flerårige finansielle ramme for 2007-2013 indledes, og henviser i den forbindelse til sin beslutning af xx marts 2007 om ordningen med Den Europæiske Unions egne indtægter;

¹ EUT C 139 af 14.6.2006, s. 1.

2. understreger, hvor vigtigt det anser det for at være, at et EU med 27 medlemsstater fortsat er i stand til at udnytte globaliseringens fordele og gå i spidsen for den internationale indsats, når det drejer sig om at tackle de udfordringer, som følger med globaliseringen; fremhæver i den forbindelse betydningen af at sikre, at EU råder over de finansielle og menneskelige ressourcer, der er nødvendige for at sikre, at EU-institutionerne fungerer, som de skal;
3. bemærker de forslag, Kommissionen har stillet under overskrifterne velstand, solidaritet, sikkerhed og virkninger udadtil; mener, at disse forslag i mange tilfælde, f.eks. inden for områderne energipolitik og klimaændring, er et eksempel på en mere fleksibel politik fra EU's side over for de reelle udfordringer, som det europæiske samfund står over for både indadtil og udadtil;
4. gør dog opmærksom på, at denne beslutning er udtryk for Parlamentets synspunkter, hvad angår den kommende budgetprocedure; forventer, at der bliver taget passende hensyn til denne beslutning i det foreløbige budgetforslag (FBF) for 2008; understreger, at de forskellige initiativer, som Kommissionen foreslår i den årlige politikstrategi for 2008, skal ses på baggrund af de først for ganske nyligt aftalte udgiftsprogrammer og politiske prioriteringer, som danner grundlag for de samlede bevillingsrammer, der er fastsat for den flerårige finansielle ramme 2007-2013 i den interinstitutionelle aftale af 17. maj 2006; kræver større overensstemmelse mellem de årlige tidsplaner for lovgivningen og for budgettet;

Et resultatorienteret budget - gennemsigtig opstilling, klare mål, præcis gennemførelse

5. understreger, hvor vigtigt det anser det for at være, at EU's udgiftsprogrammer bidrager til opfyldelse af de politiske målsætninger, der dannede grundlag for deres vedtagelse; mener, at resultater inden for de enkelte politikker og klare beviser herfor er af afgørende betydning for EU's berettigelse i borgernes øjne; bekræfter derfor, at det agter at basere sit arbejde med 2008-budgettet på princippet om et "*resultatorienteret budget*";
6. understreger betydningen af klarhed, konsekvens og gennemsigtighed i forbindelse med opstillingen af budgettet som et første skridt hen imod et resultatorienteret budget; støtter den aktivitetsbaserede budgettering, som tager sigte på at skabe overensstemmelse mellem de finansielle og menneskelige ressourcer og de politiske målsætninger for de enkelte politikområder, som Kommissionens udgifter går til; bemærker, at det er vanskeligt at bringe kontoplanen for det aktivitetsbaserede budget i overensstemmelse med udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme; beklager desuden, at den klassificering i *velstand, solidaritet, sikkerhed og virkninger udadtil*, som anvendes i den årlige politikstrategi, er et tredje klassifikationssystem, som muligvis ikke har nogen særlig værdi ud fra et budgetmæssigt synspunkt, og som det ikke er let at bringe i overensstemmelse med det aktivitetsbaserede budget og udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme; anmoder Kommissionen om mere nøjagtigt at følge strukturerne i det aktivitetsbaserede budget og den flerårige finansielle ramme;
7. mener, at de aktivitetsrapporter, Kommissionen udarbejder for hvert enkelt politikområde i FBF, spiller en vigtig rolle for budgetmyndighedens fuldstændige overblik over EU's udgifter; understreger, at det er umuligt at foretage en effektiv evaluering af en politik, hvis målsætningerne for denne politik ikke er klare; henstiller, at præsentationen af disse aktivitetsrapporter gøres mere klar i FBF for 2008; anmoder om, at der i højere grad

fokuseres på målsætningerne for og måling af resultaterne af de enkelte politikker og i mindre grad på information om den administrative proces, end det ofte har været tilfældet i tidligere FBF-dokumenter;

8. understreger betydningen af overvågning af budgetgennemførelsen som et redskab til vurdering af den førte politik; glæder sig over de seneste forbedringer i Kommissionens tilvejebringelse af oplysninger om gennemførelsen og især systemet for varsling af budgetoverslag; bemærker, at gennemførelsestallene for det første år under de nye programmer for perioden 2007-2013 vil foreligge i løbet af 2007; mener, at disse oplysninger kan vise sig nyttige i forbindelse med videreførelsen af den politik til sikring af valuta for pengene, som blev fastlagt under arbejdet med 2007-budgettet;

Menneskelige ressourcer - passende bevillinger, personligt ansvar, kontrolleret udlicitering

9. finder det absolut nødvendigt, at et effektivt administrativt system for Den Europæiske Union udstyres med tilstrækkelige ressourcer; gør opmærksom på, at det støttede en række elementer i Kommissionens holdning til spørgsmålet om administrative ressourcer under 2007-budgetproceduren; afventer med interesse resultaterne af den screening, Kommissionens tjenestegrene er i gang med at foretage af Kommissionens reelle personalebehov på mellemlang sigt, som forventes at blive forelagt den 30. april 2007;
10. glæder sig over, at det fremgår af den årlige politikstrategi for 2008, at Kommissionen vil bestræbe sig på at flytte sine personaleressourcer over til prioriterede politikområder, men tager afstand fra klassificeringen af disse prioriterede områder under overskrifterne velstand, solidaritet, sikkerhed og virkninger udadtil; anmoder derfor Kommissionen om at lade yderligere oplysninger om politikken for menneskelige ressourcer og strategien for omrokeringer i 2008 fremgå klart af FBF i overensstemmelse med kontoplanen for aktivitetsbaseret budgettering, under hensyntagen til resultaterne af screeningen;
11. mener, at EU-tjenestemændenes personlige ansvar spiller en vigtig rolle i forbindelse med aktivitetsbaseret budgettering; konstaterer, at det muligvis vil kræve yderligere arbejde at skabe klarhed med hensyn til nogle af ansvarskæderne i EU-institutionerne; mener, at dette spørgsmål er særlig vigtigt i lyset af den tendens, der tilsyneladende er til at "udlicitere" eller "eksternalisere" gennemførelsesopgaver til forvaltningsorganer og andre ad hoc-organer;
12. frygter, at oprettelsen af forvaltningsorganer og andre ad hoc-organer vil få antallet af EU-tjenestemænd og -kontraktansatte til at stige, medmindre antallet af stillinger i de relevante generaldirektorater i Kommissionen reduceres som kompensation for stigningen, og gå ud over EU-administrationens overblik; anmoder Kommissionen om i FBF for 2008 at redegøre for, hvordan der vil blive kompenseret for stillinger, som der anmodes om til nye forvaltningsorganer og andre ad hoc-organer, igennem nedskæringer i de ansvarlige generaldirektorater; anmoder desuden Kommissionen om i FBF for 2008 at tage fat på spørgsmålet om tilstrækkeligt overblik over forvaltningsorganer og andre ad hoc-organer for at sikre den demokratiske kontrol;

Den finansielle ramme - programmering, margener, fremskyndet og udskudt finansiering

13. understreger, at de samlede bevillingsrammer i den flerårige finansielle ramme for perioden 2007-2013 er dem, der fremgår af bilag I til den interinstitutionelle aftale af 17.

maj 2006; noterer sig Kommissionens seneste ajourføring af den finansielle programmering for perioden 2007-2013 i skrivelsen af 26. januar 2007, som er i overensstemmelse med punkt 46 i den interinstitutionelle aftale; konstaterer, at de anslåede margener til yderligere forpligtelser på 2008-budgettet er meget begrænsede inden for en række udgiftsområder og underudgiftsområder i den flerårige finansielle ramme;

14. gør opmærksom på, at det, hvad angår pilotprojekter og forberedende foranstaltninger under 2008-proceduren, fastsættes i bilag II, del D, i den interinstitutionelle aftale, at *"hver af budgetmyndighedens to parter inden midten af juni (informerer) Kommissionen om deres hensigter i så henseende"*; frygter, at der under nogle udgiftsområder og underudgiftsområder muligvis ikke er tilstrækkelige margener til rådighed til større nye pilotprojekter og forberedende foranstaltninger;
15. er betænkelig ved de ændringer, Kommissionen foreslår med hensyn til den finansielle programmering i sektion III i den årlige politikstrategi for 2008, især tilvejebringelsen af nye midler; beklager, at der synes at være behov for sådanne forslag mindre end en måned efter den seneste ajourføring af den finansielle programmering; forventer, at Kommissionen forelægger disse forslag i rette tid inden FBF for 2008 og den næste finansielle programmering, navnlig hvis de indebærer en ændring i den flerårige finansielle ramme;
16. er foruroliget over den foreslåede udskudte finansiering af visse programmer i den årlige politikstrategi for 2008 og den udskydning af problemer til senere år under den flerårige finansielle ramme, som den kan føre til i betragtning af problemet med øgede uindfrie forpligtelser; bemærker desuden, at Parlamentet i forbindelse med 2007-budgettet for sine egne prioriterede områder vedtog forpligtelsesniveauer, der lå over gennemsnitsniveauet for forpligtelser i de flerårige bevillingsrammer for en række programmer; bemærker, at det kan blive nødvendigt med et vist interinstitutionelt samarbejde om fremskyndet og udskudt indfrielse af forpligtelser i hele budgettet for at sikre en sammenhængende programmering af forpligtelser over hele den periode, der er dækket af den flerårige finansielle ramme;

Særlige punkter

17. støtter Kommissionens planer om at integrere begrebet "bedre lovgivning" i alle nye initiativer, reformer og arbejdsmetoder;
18. noterer sig Kommissionens foreslåede anvendelse af "backloading" for mange af de nye programmer under udgiftsområde 1A; finder det imidlertid foruroligende, at oprettelsen af nye forvaltningsorganer og eventuelle andre organer i henhold til finansforordningens artikel 185 vil begrænse de samlede beløb, der er til rådighed til programmer under udgiftsområde 1A, hvis finansiering er afgørende for opfyldelse af Lissabonmålsætningerne;
19. noterer sig Kommissionens forslag om at mindske margenen for udgiftsområde 2 med 2 mio. EUR for at dække supplerende foranstaltninger i Det Europæiske Miljøagentur; noterer sig desuden Kommissionens planer om under udgiftsområde 3A at forhøje bevillingerne til FRONTEX med 10 900 000 EUR i 2008 og forstærke finansieringen af

EUROJUST med yderligere 2 500 000 EUR om året i perioden 2008-2013; gør Kommissionen opmærksom på, at alle disse forhøjelser skal vedtages af budgetmyndigheden under den årlige budgetprocedure;

20. er af den opfattelse, at hovedopgaven for kommunikations- og informationspolitikken er at informere EU-borgerne om de aktioner og programmer, EU har gennemført, og de forbedringer, der har fundet sted i de seneste år; mener, at kampagnen om politiske prioriteringer bør fastlægges på et senere tidspunkt i budgetproceduren, når Parlamentets prioriteringer er kendt, og bør fokusere på politikområder, som er endeligt fastlagt på tidspunktet for førstebehandlingen;
21. noterer sig Kommissionens kommunikationsprioriteter for 2008, som ikke vil ændre den finansielle programmering for udgiftsområde 3B;
22. støtter i store træk målsætningerne for foranstaltninger udadtil som fastsat i den årlige politikstrategi, som er blevet udarbejdet under hensyntagen til kontinuiteten, og som for andet år i træk skal gennemføres ved hjælp af EU's nye eksterne instrumenter, der blev vedtaget i 2006; lægger stor vægt på effektiv gennemførelse inden for disse rammer og opfordrer til, at der foretages en første evaluering af igangsættelsen allerede i anden halvdel af 2007;
23. noterer sig Kommissionens koncept med prioriteringer med "*virksomheder udadtil*", som f.eks. Den Globale Fond for Energieffektivitet og Vedvarende Energi (GEEREF) eller Alliancen for en Global Klimapolitik, og det faktum, at disse nye prioriteringer under udgiftsområde 4 synes at kræve en forhøjelse af bevillingerne med 23 100 000 EUR i 2008; understreger imidlertid, at der skal herske klarhed om oprindelsen af de bevillinger, der er foreslået til hver enkelt aktion;
24. bemærker, at den samlede anslåede margin for udgiftsområde 4 er på 334 mio. EUR, hvilket skal gøre det muligt at tage højde for fremtidige behov som f.eks. resultatet af forhandlingerne om Kosovos endelige status og fredsprocessen i Mellemøsten; understreger kraftigt, at denne margin på 334 mio. EUR rent faktisk er unaturligt stor, idet den omfatter 200 mio. EUR, som oprindeligt var bestemt til lånegarantifonden, som nu på grund af midlertidige forhold først vil få behov for bevillinger fra 2009; påpeger derfor, at der undtagelsesvis er yderligere 200 mio. EUR til rådighed i 2008, og opfordrer indtrængende til, at disse bevillinger ikke automatisk bruges til dækning langsigtede behov, som det så ikke er sikkert, det bliver muligt at finansiere senere;
25. bemærker, at der i den årlige politikstrategi nu i højere grad fokuseres på at skabe forbindelse mellem eksterne og interne mål, og at der tales om "*overensstemmelse*"; mener, at Kommissionen bør analysere og uddybe dette spørgsmål yderligere, især i betragtning af, at et af de vigtigste punkter i kritikken mod EU's hidtidige politik har været påstanden om, at der ikke var nogen sammenhæng mellem de eksterne og de interne politikker; understreger desuden betydningen af demokrati og positiv forandring i partnerlande og -regioner;
26. mener, at den hurtigt skiftende situation med hensyn til FUSP gør det hensigtsmæssig med løbende overvågning og samarbejde mellem institutionerne; understreger i den forbindelse, hvor stor betydning det tillægger overholdelsen af FUSP-bestemmelserne i

den interinstitutionelle aftale af 17. maj 2006 og de deri omhandlede redskaber; mener, at udenrigspolitikken og de finansielle ressourcer, der er behov for i den forbindelse, først kan vurderes korrekt, når Rådet, senest den 15. juni 2007, har hørt Parlamentet om de vigtigste aspekter og de grundlæggende valg inden for FUSP;

27. noterer sig Kommissionens forslag om tildeling af menneskelige ressourcer i 2008, som omfatter 890 nye stillinger i forbindelse med de seneste udvidelser; gør opmærksom på, at 2008 er det sidste år i planen for menneskelige ressourcer i relation til udvidelsen i 2004, hvori der anmodes om yderligere 640 stillinger i 2008; gør desuden opmærksom på, at der anmodes om 250 nye stillinger i 2008 som følge af udvidelsen med Bulgarien og Rumænien, og at der forventes en tilsvarende anmodning i 2009; bemærker, at kun 50 % af de yderligere stillinger i 2008 vil blive afsat til de udvidede aktiviteter som følge af de seneste udvidelser; mener, at Kommissionens midtvejsevaluering af de menneskelige ressourcer bør være i overensstemmelse med den strategi for bedre lovgivning, som blev indledt i 2006;
28. glæder sig over princippet med omrokering af personale i overensstemmelse med de politiske prioriteringer, men mener, at omrokeringssatsen bør være højere end 1 %; gør opmærksom på, at denne omrokering i fuld udstrækning skal tage højde for Parlamentets prioriteringer; noterer sig Kommissionens forslag om omrokering af 565 ansatte, heraf 287 mellem afdelingerne og 278 inden for afdelingerne; anmoder Kommissionen om at fremlægge mere detaljerede oplysninger i FBF, hvad angår omrokeringen af personale, således at Parlamentet råder over de oplysninger, der er nødvendige for at kunne vurdere, om målet med 1 % omrokeringer vil blive nået i 2008; mener, at en fælles personalepulje bør oprettes i overensstemmelse med principperne om administrativ forenkling, og at man i den forbindelse bør undgå unødige administrative byrder;

o

o o

29. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og Revisionsretten.