

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Eelarvekomisjon

ESIALGNE
2007/2017(BUD)

6.3.2007

RAPORTI PROJEKT

Komisjoni poliitiline strateegia 2008. aasta eelarvemenetluseks
(2007/2017(BUD))

III jagu – komisjon

Eelarvekomisjon

Raportöör: Kyösti Virrankoski

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....3

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

komisjoni poliitilise strateegia kohta 2008. aasta eelarvemenetluseks, III jagu – komisjon (2007/2017(BUD))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni teatist nõukogule, Euroopa Parlamendile, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele 2008. aasta poliitilise strateegia kohta (KOM(2007)0067);
 - võttes arvesse 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta¹;
 - võttes arvesse EÜ asutamislepingu artiklit 272 ja Euratomi asutamislepingu artiklit 177;
 - võttes arvesse kodukorra artikli 112 lõiget 1;
 - võttes arvesse eelarvekomisjoni raportit ja ... komisjoni ning ... komisjoni arvamust (A6-0000/2007),
- A. arvestades, et Euroopa Liidu 2008. aasta eelarve on teine eelarve, milles lepitakse kokku vastavalt 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelisele kokkuleppele eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta;
- B. arvestades, et 2008. aasta eelarve on esimene, milles lepitakse kokku pärast Rumeenia ja Bulgaaria saamist ELi liikmeks;
- C. arvestades kiiret globaliseerumisprotsessi koos kõigi sellega kaasnevate võimaluste ja väljakutsetega majandus-, sotsiaal- ning keskkonnavaldkonnas; arvestades asjaolu, et 2008. aasta eelarve peab tagama ELile jätkuva kasusaamise globaliseerumise võimalustest ja suutlikkuse vastata selle väljakutsetele asjakohase tulevikku suunatud sise- ja välispoliitika abil;
- D. arvestades asjaolu, et 2007. aasta on paljude rahastamiskava perioodiks 2007–2013 ette nähtud ELi uute kulutuste programmide rakendamise esimene aasta pärast arvukate uute õiguslike aluste vastuvõtmist 2006. aastal; arvestades, et andmed rakendamise kohta annavad olulist teavet ELi kulutuste tulemuslikkuse kohta,

Poliitiline kontekst

1. rõhutab, et 2008. aasta eelarve koostamine, esitamine ja arutamine toimub Rooma lepingu allkirjutamise 50. aastapäeva taustal ning ühel ajal uute katsetega saavutada edu põhiseaduse lepingu osas; märgib, et 2007. aastal algavad ettevalmistustööd mitmeaastase finantsraamistikuga 2007–2013 vahendamiseks; märgib samuti oma xx. märtsi 2007. aasta resolutsiooni liidu omavahendite süsteemi kohta;

¹ ELT C 139, 14.6.2006, lk 1.

2. rõhutab, et Euroopa Parlament peab oluliseks 27 liikmega ELi suutlikkust saada jätkuvalt kasu globaliseerumise võimalustest ning püsida globaliseerumise väljakutsetele vastamisel rahvusvahelise tegevuse juhtpositsioonil; rõhutab sellega seoses, et ELile tuleb kindlustada vajalikud finantsvahendid ja inimressursid, et tagada ELi institutsioonide nõuetekohane toimimine;
3. võtab teadmiseks komisjoni osutatud ettepanekud heaolu, solidaarsuse, turvalisuse ja välistegevus valdkonnas; on arvamusel, et paljudel juhtudel – näiteks energiapoliitika ja kliimamuutuse puhul – näitavad need ettepanekud ELi paindlikumat lähenemisviisi Euroopa ühiskonna ees seisvate reaalsete sisemiste ja välimiste väljakutsetega tegelemisel;
4. tuletab siiski meelde, et käesolevas resolutsioonis esitatakse Euroopa Parlamendi seisukohad tulevase eelarvemenetluse kohta; loodab, et käesolevat resolutsiooni võetakse 2008. aasta esialgses eelarveprojektis nõuetekohaselt arvesse; rõhutab, et mitmeid komisjoni esitatud algatusi 2008. aasta poliitilises strateegias tuleks käsitleda vastavalt hiljaaegu kokku lepitud kulutuste programmidele ja poliitilistele prioriteetidele, millele toetuvad 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelises kokkuleppes mitmeaastaseks finantsraamistikuks 2007–2013 kokku lepitud üldised eelarvesummad; nõuab suuremat sidusust iga-aastaste õigusloome ja eelarve ajakavade vahel;

Tulemustele sunnatud eelarve – läbipaistev esitus, selged eesmärgid, täpne täitmine

5. rõhutab, et Euroopa Parlament peab oluliseks, et ELi kulutuste programmid täidaksid neid poliitilisi eesmärke, mille saavutamiseks need on vastu võetud; on seisukohal, et poliitika tulemuslikkus ja selged tõendid selle kohta on ELi õiguspärasuse alus Euroopa kodanike silmis; kinnitab seetõttu kavatsust lähtuda 2008. eelarvemenetluses nn tulemuspõhise eelarve filosoofiast;
6. rõhutab esimese sammuna teel tulemuspõhise eelarve poole selguse, kooskõla ja läbipaistvuse olulisust eelarve esitamisel; toetab tegevuspõhise eelarvestamise lähenemisviisi, mille eesmärk on viia finantsvahendid ja inimressursid vastavusse komisjoni eelarvest rahastatavate poliitikavaldkondade poliitiliste eesmärkidega; märgib, et tegevuspõhise eelarvestamise liigendust ei ole lihtne kooskõlastada mitmeaastase finantsraamistiku kategooriatega; kahetseb, et poliitilise strateegia kategooriad „Heaolu”, „Solidaarsus”, „Turvalisus” ja „Välistegevus” moodustavad kolmanda klassifitseerimissüsteemi, millel ei tarvitse eelarve perspektiivist olla suurt väärtust ja mida ei ole lihte kooskõlastada tegevuspõhise eelarvestamise ja mitmeaastase finantsraamistiku kategooriatega; palub komisjonil rohkem järgida tegevuspõhise eelarvestamise ja mitmeaastase finantsraamistiku struktuuri;
7. on seisukohal, et esialgses eelarveprojektis esitatavad komisjoni tegevusaruanded iga poliitikavaldkonna kohta on eelarvepädevate institutsioonide jaoks otsustava tähtsusega tulemusliku ülevaate saamiseks ELi kulutustest; rõhutab, et kui poliitika eesmärgid ei ole selged, siis on poliitika tulemuslik hindamine võimatu; palub 2008. aasta esialgses eelarveprojektis nimetatud tegevusaruannete selgust parandada; palub keskenduda rohkem poliitika eesmärkidele ja selle tulemuste mõõtmisele ning vähem teabele haldusprotsesside kohta, nagu see on sageli olnud varasemate esialgse eelarveprojekti dokumentide puhul;
8. rõhutab eelarve täitmise järelevalve olulisust poliitika tulemuslikkuse läbivaatamise

vahendina; tervitab komisjoni viimase aja edusamme andmete esitamisel rakendamise kohta, eriti eelarveprognoosi puudutavate hoiatuste süsteemi kasutuselevõtmist; märgib, et rakendamist puudutavad arvnäitajad perioodi 2007–2013 uute programmide kulutuste esimese aasta kohta esitatakse 2007. aasta jooksul; on arvamusel, et see teave võib osutada kasulikuks kulutustele vastava tulu põhimõtte rakendamisel, mida Euroopa Parlament arendas 2007. aasta eelarve käsitlemisel;

Inimressursid – asjakohane jaotus, isiklik vastutus, jälgitavad allhanked

9. on kindlal seisukohal, et Euroopa Liidu tõhus haldussüsteem peaks olema igakülgset varustatud vajalike ressursidega; tuletab meelde oma toetust paljudele punktidele komisjoni lähenemisviisis haldusressursside küsimusele 2007. aasta eelarvemenetluse käigus; ootab huviga komisjoni tegelike keskpika perspektiiviga personalivajaduste läbivaatamise tulemusi, mille viivad läbi komisjoni teenistused ja mis peaks esitatama 30. aprillil 2007 aastal;
10. tervitab asjaolu, et 2008. aasta poliitilises strateegias on täiendavaid märke komisjoni püüdest suunata oma inimressursse ümber vastavalt poliitilistele prioriteetidele, kuid lükkab tagasi nende prioriteetide esitamise vastavalt heaolu, solidaarsuse, turvalisuse ja välistegevuse rubriikidele; palub seetõttu komisjonil esialgses eelarveprojektis selgelt ja vastavalt tegevuspõhise eelarvestamise struktuurile määratleda täiendav teave personalipoliitika ning ümberpaigutamiste strateegia kohta 2008. aastaks, võttes arvesse läbivaatamise tulemusi;
11. on arvamusel, et ELi ametnike isiklik vastutus on tegevuspõhise eelarvestamise oluline osa; märgib võimalikku vajadust teha täiendavat tööd mõningate vastutusahelate selgitamisel ELi institutsioonides; on seisukohal, et see küsimus on eriti oluline, pidades silmas ilmset suundumust võtta rakendamisülesannete osas kasutusele allhanked ning hajutamine täitevasutustele ja muudele ajutistele organitele;
12. tunneb muret, et täitevasutuste ja muude ajutiste organite loomine võib kaasa tuua ELi ametnike ja lepinguliste teenistujate arvu kasvu, kui selle kasvu kompenseerimiseks ei vähendata ametikohti komisjoni vastavates peadirektoraatides, ning ülevaate nõrgenemise ELi halduse üle; palub komisjonil selgitada 2008. aasta esialgses eelarveprojektis, kuidas uutes täitevasutustes ja muudes ajutistes organites vajalikke ametikohti kompenseeritakse vastavates peadirektoraatides; palub lisaks komisjonil tegeleda 2008. aasta esialgses eelarveprojektis asjakohase ülevaate küsimusega täitevasutuste ja muude ajutiste organite kohta, et tagada demokraatlik vastutus;

Finantsraamistik – planeerimine, varud, kulutuste koondamine eelarveperioodi algusesse ja lõppu

13. rõhutab, et mitmeaastase finantsraamistiku 2007–2013 üldised rahastamispaketid on määratletud 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe I lisas; võtab teadmiseks komisjoni finantsplaneeringu 2007–2013 viimase ajakohastamise komisjoni 26. jaanuari 2007. aasta kirjas vastavalt institutsioonidevahelise kokkuleppe punktile 46; märgib, et kavandatud varu täiendavateks assigneeringuteks 2008. aasta eelarves on paljudes mitmeaastase finantsraamistiku rubriikides ja allrubriikides väga piiratud;
14. tuletab meelde, et 2008. aasta eelarvemenetluse katseprojektide ja ettevalmistava

tegevuse puhul vastavalt institutsioonidevahelise kokkuleppe II lisa D osale „teavitavad mõlemad eelarvepädevad institutsioonid komisjoni juuni keskpaigaks oma vastavatest kavatsustest”; väljendab muret, et mõnes eelarve rubriigis ja allrubriigis ei pruugi olla piisavat varu uute mahukamate katseprojektide ja ettevalmistava tegevuse jaoks;

15. võtab murega teadmiseks finantsplaneeringu muudatused, mida komisjon kavandab 2008. aasta poliitilise strateegia 3. osas, eriti uute fondide loomise; kahetseb, et sellised ettepanekud on vajalikud vähem kui kuu aega pärast finantsplaneeringu viimast ajakohastamist; loodab, et komisjon esitab need ettepanekud õigeaegselt 2008. aasta esialgses eelarveprojektis ja järgmises finantsplaneeringus, eriti kui need toovad kaasa mitmeaastase finantsraamistiku muutuse;
16. väljendab muret seoses teatavate programmide kulutuste pakutud koondamisega eelarveperioodi lõppu 2008. aasta poliitilises strateegias ning seoses probleemidega, mida see võib mitmeaastase finantsperspektiivi järgmistel aastatel kaasa tuua, võttes arvesse kasvavate täitmata kulukohustuste probleemi; märgib lisaks, et 2007. aasta eelarves võttis Euroopa Parlament oma prioriteetsetes valdkondades vastu paljude programmide jaoks kulukohustused mitmeaastastes rahastamispakettides ette nähtud keskmistest kulukohustustest kõrgemal tasemel; märgib, et kulukohustuste sidusa planeerimise tagamiseks mitmeaastase finantsraamistiku jooksul võib olla vajalik teatav institutsioonidevaheline koostöö kulukohustuste koondamisel eelarveperioodi algusesse ja lõppu kogu eelarve ulatuses;

Spetsiifilised punktid

17. toetab komisjoni kavatsust lisada parema õigusloome kava kõikidesse algatustesse, reformidesse ja töömeetoditesse;
18. võtab teadmiseks komisjoni pakutud paljude rubriigi 1a uute programmide kulutuste koondamise eelarveperioodi lõppu; tunneb muret, et uute täitevasutuste ja muude organite loomine vastavalt finantsmääruse artiklile 185 vähendab üldisi kasutadaolevaid summasid rubriigi 1a programmide jaoks, mille rahastamine on otsustava tähtsusega Lissaboni eesmärkide saavutamiseks;
19. võtab teadmiseks, et komisjon kavatses vähendada rubriigi 2 varu 2 miljoni euro võtta, et rahastada Euroopa Keskkonnaagentuuri täiendavat tegevust; võtab lisaks teadmiseks komisjoni kavatsuse suurendada rubriigis 3a FRONTExi assigneeringuid 10 900 000 euro võtta 2008. aastal ja EUROJUSTi rahastamist täiendava 2 500 000 euro võrra aastas perioodil 2008–2013; tuletab komisjonile meelde, et kõik need suurendamised tuleb kokku leppida eelarvepädevate institutsioonidega iga-aastase eelarvemenetluse raames;
20. on seisukohal, et teabe- ja kommunikatsioonipoliitika põhisisu on teavitada ELi kodanikke ELi tegevusest ja programmidest ning viimastel aastatel tehtud edusammudest; on arvamusel, et poliitiliste prioriteetide kampaania tuleks määratleda eelarvemenetluse hilisemal etapil, kui on teada Euroopa Parlamendi prioriteedid, ning see peaks keskenduma mõnele poliitikalvaldkonnale, mis on nõuetekohaselt esimesel lugemisel kindlaks määratud;

21. võtab teadmiseks komisjoni kommunikatsioonialased prioriteedid 2008. aastaks, mis ei muuda rubriigi 3b finantsplaneeringut;
22. toetab jõuliselt poliitilises strateegias määratletud välistegevuse eesmäärke, mis on välja töötatud järjepidevuse alusel ja mida tuleb teist aastat rakendada 2006. aastal vastu võetud ELi välistegevuse uute vahendite abil; seab põhirõhu tulemuslikule rakendamisele vastavalt sellele raamistikule ning nõuab selle käivitamise esimest hindamist juba 2007. aasta teisel poolel;
23. võtab teadmiseks komisjoni kontseptsiooni välistegevuse prioriteetide kohta, nagu Üleilmne Energiatõhususe ja Taastuvenergia Fond (GEEREF) või Ülemaailmne Kliimapoliitika Allianss, samuti asjaolu, et need uued prioriteedid rubriigis 4 vajavad tõenäoliselt vahendite suurendamist 23 100 000 euro võrra; nõuab siiski selgust iga meetme kavandatava rahastamise päritolu osas;
24. võtab teadmiseks, et rubriigi 4 prognoositav üldine varu on 334 miljonit eurot, et tagada asjakohane reageerimine sellistele tulevastele vajadustele nagu Kosovo lõplikku staatust käsitlevate läbirääkimiste tulemused ja Lähis-Ida rahuprotsess; rõhutab jõuliselt, et see varu 334 miljonit eurot on tegelikult kunstlikult kõrge, kuivõrd selles sisaldub 200 miljonit eurot, mis algselt oli ette nähtud laenude tagatisfondi jaoks ja mida nüüd on üleminekuga seotud põhjustel tarvis ette näha alles alates 2009. aastast; rõhutab sellega seoses, et 2008. aastal on võimalik erakorraliselt kasutada täiendavalt 200 miljonit eurot ning nõuab tungivalt ettevaatlikkust, et seda ei eraldataks automaatselt pikaajalistele vajadustele, mida sellisel juhul ei oleks tingimata võimalik järgnevatel aastatel rahastada;
25. võtab teadmiseks suurema rõhuasetuse poliitilises strateegias välis- ja sisepoliitika eesmärkide sidumisele ning mõiste „täielik sidusus” kasutamise; on seisukohal, et see küsimus väärib komisjoni lähemat analüüsi ja selgitust, eriti arvestades asjaolu, et üks peamisi põhjusi ELi poliitika kritiseerimiseks on olnud väidetav sidususe puudumine välis- ja sisepoliitika vahel; rõhutab veelgi demokraatia ja positiivsete muutuste olulisust partnerriikides ja -piirkondades;
26. on arvamusel, et kiiresti muutuv olukord ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) valdkonnas väärib pidevat järelevalvet ja koostööd institutsioonide vahel; rõhutab sellega seoses, et Euroopa Parlament peab oluliseks 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe ÜVJP alaste sätete täitmist ja kokkuleppes selleks ettenähtud vahendeid; on arvamusel, et välispoliitikat ja sellega seotud vajalikke finantsvahendeid on võimalik nõuetekohaselt hinnata ainult siis, kui nõukogu on ÜVJP peamiste aspektide ja põhiliste valikute osas 15. juuniks 2007. aastaks konsulteerinud Euroopa Parlamendiga;
27. võtab teadmiseks komisjoni ettepaneku inimressursside jaotamise kohta 2008. aastaks, milles sisaldub hiljutiste laienemistega seotud 890 uut ametikohta; tuletab meelde, et 2008. aasta on 2004. aasta laienemisega seotud inimressursside kava viimane aasta, mille kohaselt taotletakse 2008. aastaks 640 täiendavat ametikohta; tuletab samuti meelde, et 2008. aastaks taotletakse 250 uut ametikohta seoses Bulgaaria ja Rumeenia ühinemisega ning samalaadset taotlust on oodata 2009. aastaks; märgib, et ainult 50% täiendavatest ametikohtadest 2008. aastaks on kavas eraldada hiljutistest laienemistest

tulenevale tegevuse laiendamisele; on arvamisel, et komisjoni inimressursside vahehindamine peaks olema kooskõlas 2006. aastal algatatud parema õigusloome strateegiaga;

28. tervitab põhimõtet paigutada töötajaid ümber vastavalt poliitilistele prioriteetidele, kuid on seisukohal, et ümberpaigutamiste määr peaks olema ambitsioonikam kui 1%; tuletab meelde, et ümberpaigutamistel tuleb täiel määral arvesse võtta Euroopa Parlamendi poolt määratletud prioriteete; võtab teadmiseks komisjoni ettepaneku 565 töötaja ümberpaigutamise kohta, kellest 287 paigutatakse ümber osakondade vahel ja 278 osakondade siseselt; palub komisjonil esitada esialgses eelarveprojekti üksikasjalikuma teabe töötajate ümberpaigutamise kohta, et Euroopa Parlamendil oleks võimalik hinnata, kas ümberpaigutamiste eesmärk 1% täidetakse 2008. aastal täielikult; on seisukohal, et keskse ümberpaigutamiste andmebaasi loomine oleks kooskõlas halduskorralduse lihtsustamine ja see peaks vältima asjatut halduskoormust;

o

o o

29. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale.