

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Budjettivaliokunta

6.3.2007

VÄLIAIKAINEN
2007/2017(BUD)

MIETINTÖLUONNOS

komission vuotuisesta toimintastrategiasta vuoden 2008 talousarviomenettelyä varten
(2007/2017(BUD))

Pääluokka III – Komissio

Budjettivaliokunta

Esittelijä: Kyösti Virrankoski

SISÄLTÖ

| | Sivu |
|---|-------------|
| EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS | 3 |

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

komission vuotuisesta toimintastrategiasta vuoden 2008 talousarviomenettelyä varten, pääluokka III – Komissio (2007/2017(BUD))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission tiedonannon Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle vuotuisesta toimintastrategiasta 2008 (KOM(2007)0065),
 - ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 272 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 177 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 112 artiklan 1 alakohdan,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön javaliokunnan javaliokunnan lausunnon (A6-0000/2007),
- A. ottaa huomioon, että EU:n vuoden 2008 talousarvio on järjestyksessä toinen talousarvio, joka hyväksytään niissä puitteissa, jotka antaa 17. toukokuuta 2006 tehty toimielinten sopimus talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta,
- B. ottaa huomioon, että vuoden 2008 talousarvio on järjestyksessä ensimmäinen talousarvio, josta sovitaan Romanian ja Bulgarian ollessa EU:n jäseniä,
- C. ottaa huomioon, että globalisaatioprosessi etenee nopeasti ja siihen liittyy monenlaisia taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristöä koskevia mahdollisuuksia ja haasteita; katsoo, että vuoden 2008 talousarviossa on varmistettava, että EU kykenee tulevaisuuteen keskittyvien sisäisten ja ulkoisten politiikkojen tarkoituksenmukaisen yhdistelmän avulla tulevaisuudessakin hyötymään globalisaation antamista mahdollisuuksista ja kohtaamaan sen tuomat haasteet,
- D. katsoo, että vuosi 2007 on useiden uusien, vuosien 2007–2013 rahoitussuunnitelmakauteen liittyvien EU:n meno-ohjelmien ensimmäinen täytäntöönpanovuosi sen jälkeen, kun vuoden 2006 aikana oli vahvistettu useita uusia oikeusperustoja; katsoo, että täytäntöönpanoa koskevat tiedot antavat tärkeitä informaatiota EU:n menojen tehokkuudesta,

Poliittinen lähtökohta

1. korostaa, että vuoden 2008 talousarviota valmistellaan, se esitetään ja siitä keskustellaan aikana, jolloin Rooman sopimuksen allekirjoittamisesta tulee kuluneeksi 50 vuotta ja

¹ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.
PR\656847FI.doc
FREELANCEKÄÄNNÖS

jolloin perustuslakisopimuksen valmistumiselle pyritään antamaan uutta sysäystä; toteaa, että vuonna 2007 aloitetaan vuosia 2007–2013 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen väliarvioinnin valmistelutyö; panee myös merkille xx maaliskuuta 2007 antamansa päätöslauselman unionin omien varojen järjestelmästä;

2. korostaa, että se pitää tärkeänä, että 27 jäsenvaltion EU kykenee tulevaisuudessakin hyötymään globalisaation tarjoamista mahdollisuuksista ja johtamaan kansainvälistä toimintaa globalisaation haasteisiin vastaamiseksi; korostaa tässä yhteydessä, että se pitää tärkeänä taata, että EU:lla on riittävä rahoitus ja riittävästi henkilöresursseja, jotta EU:n toimielinten asianmukainen toiminta voidaan varmistaa;
3. panee merkille komission ehdotukset otsakkeissa hyvinvointi, solidaarisuus, turvallisuus ja ulkoinen ulottuvuus; katsoo, että monissa tapauksissa, kuten energiapolitiikan ja ilmastomuutoksen alalla, nämä ehdotukset ovat esimerkki EU:n omaksumasta joustavammasta lähestymistavasta sen pyrkiessä tarttumaan niihin todellisiin sekä sisäisiin että ulkoisiin haasteisiin, joita eurooppalaisella yhteiskunnalla on kohdattavanaan;
4. muistuttaa kuitenkin, että tässä päätöslauselmassa esitetään Euroopan parlamentin näkemykset tulevaa talousarviomenettelyä silmällä pitäen; odottaa, että tämä päätöslauselma otetaan vuoden 2008 alustavassa talousarvioesityksessä asianmukaisesti huomioon; korostaa, että komission lukuisia aloitteita vuotuisessa toimintastrategiassa olisi tarkasteltava yhteydessä äskettäin sovittuihin meno-ohjelmiin ja poliittisiin painopisteisiin, ja niiden olisi tuettava niitä kokonaisrahoituspuutteita, joista on sovittu 17. toukokuuta 2006 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vuosien 2007–2013 monivuotisesta rahoituskehityksestä; kehottaa lisäämään vuosittaisten lainsäädäntö- ja talousarvioaikataulujen keskinäistä johdonmukaisuutta;

Tuloksiin keskittyvä talousarvio - avoin esittäminen, selvät tavoitteet, asianmukainen täytäntöönpano

5. korostaa, että se pitää tärkeänä EU:n meno-ohjelmia, joilla toteutetaan niitä poliittisia tavoitteita, joiden saavuttamiseksi ne on laadittu; katsoo, että politiikan toteutuminen ja siitä saadut selvät todisteet ovat EU:n kansalaisten silmissä saaman legitimitetin kannalta olennainen asia; vahvistaa siksi aikomuksensa pitää vuoden 2008 talousarviota koskevaa työtään ajatustavaltaan *"tuloksiin keskittyvänä talousarviona"*;
6. korostaa ensimmäisenä askeleena kohti tuloksiin keskittyvää talousarviota selkeyttä, johdonmukaisuutta ja avoimuutta talousarvion esittämisessä; tukee toimintoperusteisen budjetoinnin periaatetta, jossa taloudelliset ja henkilöstöresurssit pyritään sovittamaan poliittisiin tavoitteisiin menoja koskevien komission toimintalohkojen mukaisesti; panee merkille, että toimintoperusteisen budjetoinnin nimikkeistö ei ole helposti sovitettavissa yhteen monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden kategorioiden kanssa; pitää valitettavana myös sitä, että vuotuisen toimintastrategian kategoriat *hyvinvointi, solidaarisuus, turvallisuus, ulkoinen ulottuvuus* edustavat kolmatta luokitusjärjestelmää, jolla ei talousarvion näkökulmasta ole välttämättä suurempaa arvoa ja joka ei ole helposti sovitettavissa yhteen toimintoperusteisen budjetoinnin ja monivuotisen rahoituskehityksen luokitusten kanssa; pyytää komissiota noudattamaan paremmin toimintoperusteisen budjetoinnin ja monivuotisen rahoituskehityksen rakenteita;

7. katsoo, että komission alustavan talousarvioesityksen kutakin toimintalohkoa varten tuottamat toimintaselvitykset ovat keskeinen osa budjettivallan käyttäjän suorittamaa EU:n menojen valvontaa; korostaa, että jos politiikan tavoitteet eivät ole selvät, politiikan tehokas arviointi on mahdotonta; vaatii vuoden 2008 alustavan talousarvioesityksen toimintaselvitysten esitystavan selvyuden parantamista; vaatii, että huomiota kiinnitetään enemmän politiikan tavoitteisiin ja politiikan tulosten mittaamiseen ja hallinnollisia prosesseja koskevaa tietoa vähennetään siitä, mikä on usein ollut käytäntönä aikaisemmissa ATE:a koskevissa asiakirjoissa;
8. korostaa talousarvion täytäntöönpanon valvonnan tärkeyttä politiikan toteuttamisen välineenä; pitää myönteisenä viimeaikaisia parannuksia komission toimittamien täytäntöönpanotietojen ja erityisesti talousarvioennustevaroitusten osalta; panee merkille, että täytäntöönpanoa koskevat luvut kauden 2007-2013 uusien ohjelmien ensimmäisen vuoden täytäntöönpanon osalta saadaan käytettäviksi vuoden 2007 aikana; katsoo, että nämä tiedot voivat osoittautua hyödyllisiksi, kun pohjana käytetään vuoden 2007 talousarvion yhteydessä kehitettyä lähestymistapaa, jonka mukaan rahoille on saatava vastinetta;

Henkilöstöresurssit – asianmukainen kohdentaminen, henkilökohtainen vastuunkanto, valvottu ulkoistaminen

9. kannattaa voimakkaasti näkemystä, että Euroopan unionin tehokas hallintojärjestelmä edellyttää riittävän voimakasta panostusta resursseihin; muistuttaa, että se on 2007 talousarviomenettelyn aikana tukenut useita komission lähestymistavan näkökohtia hallinnollisia resursseja koskevassa kysymyksessä; odottaa kiinnostuneena komission yksiköiden suorittaman, komission todellisten keskipitkän aikavälin henkilöstötarpeiden arvioinnin tuloksia, jotka on määrä esittää 30. huhtikuuta 2007;
10. pitää myönteisinä komission vuoden 2008 toimintastrategiasta ilmeneviä pyrkimyksiä kohdentaa henkilöstöresursseja edelleen poliittisiin painopistealueisiin, mutta torjuu näiden painopistealueiden esittämisen otsakkeiden hyvinvointi, solidaarisuus, turvallisuus ja ulkoinen ulottuvuus mukaan; pyytää siksi komissiota esittämään alustavassa talousarvioesityksessä selvästi, toimintoperusteisen budjetoinnin rakennetta noudattaen, lisää tietoja vuotta 2008 koskevasta henkilöstöpolitiikasta ja uudelleensijoitusstrategiasta ja ottamaan siinä huomioon henkilöstötarvearvioinnin tulokset;
11. katsoo, että EU:n virkamiesten henkilökohtainen vastuunkanto on tärkeä osa toimintoperusteista budjetointia; panee merkille, että eräiden EU:n toimielinten sisällä olevien vastuuketjujen selventäminen voi vaatia lisää työtä; katsoo, että tämä aihe on erittäin tärkeä, kun otetaan huomioon ilmeinen suuntaus kohti täytäntöönpanotoimien alihankintakäytäntöä tai ulkoistamista toimeenpanovirastoille tai muille tilapäisille elimille;

12. on huolestunut siitä, että toimeenpanovirastojen ja muiden tilapäiselinten luominen johtaa EU:n virkamiesten ja sopimussuhteisten työntekijöiden määrän kasvuun, jollei komission asiaankuuluvan pääosaston virkoja vastaavasti vähennetä, sekä EU:n hallinnon valvonnan heikentymiseen; pyytää komissiota selvittämään vuoden 2008 alustavassa talousarvioesityksessä, miten uusiin toimeenpanovirastoihin ja muihin tilapäiselimiin anottujen virkojen vastapainona vähennetään virkoja asiasta vastaavassa pääosastossa; pyytää komissiota lisäksi demokraattisen vastuullisuuden varmistamiseksi keskittymään vuoden 2008 alustavassa talousarvioesityksessä toimeenpanovirastojen ja muiden tilapäiselinten asianmukaista valvontaa koskevaan kysymykseen;

Rahoituskehys – suunnittelu, liikkumavarat, aikaistaminen ja takapainottaminen

13. korostaa, että vuosien 2007–2013 monivuotisen rahoituskehysten kokonaisrahoituspuitteet on esitetty 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen liitteessä I; panee merkille vuosien 2007–2013 rahoitussuunnitelman uusimman päivityksen, jonka komissio on toimielinten välisen sopimuksen 46 kohdan mukaisesti toimittanut kirjeellään 26. tammikuuta 2007; panee merkille, että vuoden 2008 talousarvion lisäsitoumuksiin käytettäviksi suunnitellut liikkumavarat ovat useissa monivuotisen rahoituskehysten otsakkeissa ja alaotsakkeissa hyvin vähäiset;
14. muistuttaa, että toimielinten välisen sopimuksen liitteen II D osan mukaan vuoden 2008 talousarviomenettelyyn liittyvistä pilottihankkeista ja valmistelutoimista on sovittu, että "budjettivallan käyttäjät ilmoittavat komissiolle aikeistaan tältä osin kesäkuun puoliväliin mennessä"; ilmaisee huolensa sen suhteen, että joissakin talousarvion otsakkeissa ja alaotsakkeissa ei ehkä ole riittävästi liikkumavaraa tärkeitä pilottihankkeita ja valmistelutoimia varten;
15. panee huolestuneena merkille muutokset, joita komissio ehdottaa vuoden 2008 toimintastrategian pääluokan III rahoitussuunnitelmaan, erityisesti uusien kohdalla varojen luomisessa; pitää valitettavana, että kyseiset ehdotukset nähdään tarpeellisiksi tilanteessa, jossa uusimmasta rahoitussuunnitelman päivityksestä ei ole kulunut kuukauttaakaan; odottaa komissiolta, että se esittää nämä ehdotukset aikanaan vuoden 2008 alustavassa talousarvioesityksessä ja seuraavassa rahoitussuunnitelmassa, erityisesti jos ne vaikuttavat monivuotiseen rahoituskehykseen;
16. ilmaisee huolensa eräiden vuoden 2008 toimintastrategian ohjelmien ehdotetusta takapainotuksesta ja ongelmista, joita tämä saattaa aiheuttaa monivuotisen rahoituskehysten tuleville vuosille, kun otetaan huomioon maksamatta olevien sitoumusten kasvava määrä; toteaa edelleen, että parlamentti hyväksyi vuoden 2007 talousarviossa omien painopistealueidensa osalta sitoumusmääriä, jotka useiden ohjelmien osalta ylittävät monivuotisissa ohjelmamäärärahoissa ennakoitun keskimääräisen tason; toteaa, että jonkinasteista toimielinten välistä yhteistyötä voidaan tarvita talousarvioon sisältyvien sitoumusten aikaistamisen ja takapainotuksen suhteen, jotta voidaan varmistaa sitoumusten johdonmukainen ohjelmasuunnittelu koko monivuotisen rahoituskehysten keston ajan;

Erityiskysymyksiä

17. tukee komission aikomusta sisällyttää sääntelyn parantamisen ajatus kaikkiin uusiin aloitteisiin, uudistuksiin ja työmenetelmiin;
18. panee merkille komission ehdotuksen korottaa useiden uusien otsakkeen 1a ohjelmien määrärahoja; ilmaisee kuitenkin huolensa sen suhteen, että varainhoitoasetuksen 185 artiklan mukainen uusien toimeenpanovirastojen ja muiden elinten luominen alentaa otsakkeen 1a ohjelmiin käytettävissä olevia kokonaissummia, joiden rahoitus on Lissabonin tavoitteiden saavuttamisen kannalta keskeistä;
19. panee merkille, että komissio ehdottaa Euroopan ympäristökeskuksen (EYK) täydentävien toimintojen kattamiseksi otsakkeen 2 liikkumavaraa pienennettäväksi 2 miljoonalla eurolla; panee lisäksi merkille komission aikomuksen otsakkeessa 3a lisätä EU:n rajaturvallisuusviraston määrärahoja 10 900 000 eurolla vuonna 2008 ja vahvistaa Eurojustin rahoitusta 2 500 000 eurolla vuosittain kaudella 2008–2013; muistuttaa komissiota siitä, että kaikista näistä lisäyksistä on sovittava budjettivallan käyttäjän kanssa vuotuisen talousarviomenettelyn puitteissa;
20. katsoo että viestintä- ja tiedotuspolitiikassa on keskeistä tiedottaa EU:n kansalaisille EU:n toteuttamista toimista ja ohjelmista sekä edellisinä vuosina tehdyistä parannuksista; katsoo, että poliittisia painopisteitä koskeva kampanja olisi määriteltävä talousarviomenettelyn myöhemmässä vaiheessa, jolloin parlamentin ensisijaiset tavoitteet ovat tiedossa ja huomio voidaan keskittää joihinkin ensimmäisen käsittelyn aikaan asianmukaisesti määriteltyihin toimintalohkoihin;
21. panee merkille komission tiedonannon vuoden 2008 painopistealueet, jotka eivät muuta otsakkeen 3b rahoitussuunnitelmaa;
22. tukee yleisesti ottaen vuotuisessa toimintastrategiassa esitettyjä ulkoisen toiminnan tavoitteita, jotka on kehitetty jatkuvuusperiaatteella ja jotka on määrä toteuttaa nyt toista vuotta vuonna 2006 hyväksytyjen EU:n ulkoisen toiminnan uusien välineiden avulla; korostaa erityisesti tämän mallin mukaista tehokasta täytäntöönpanoa ja pyytää, että sen käynnistämistä koskeva ensimmäinen arviointi tehtäisiin jo vuoden 2007 jälkimmäisen puoliskon aikana;
23. panee merkille komission "*ulkoisen ulottuvuuden painopistealan*" -käsitteen ja siihen liittyen muun muassa maailman energiatehokkuus- ja uusiutuvan energian rahasto (Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund, GEEREF) ja maailmanlaajuisista ilmastopolitiikkayhteistyötä koskevan aloitteen (Global Climate Policy Alliance) sekä sen seikan, että nämä otsakkeen 4 uudet painopistealueet näyttävät vaativan 23 100 000 euron lisärahoitusta vuonna 2008; vaatii kuitenkin selvyyttä siitä, mistä lähteestä kutakin tointa ehdotetaan rahoitettavaksi;
24. toteaa, että otsakkeen 4 kokonaisliikkumavaran ennuste on 334 miljoonaa euroa, minkä on tarkoitus mahdollistaa asianmukainen reagointi tuleviin tarpeisiin kuten Kosovon asemasta käytävien neuvottelujen tulokseen ja Lähi-idän rauhanprosessiin; korostaa erityisesti, että tämä 334 miljoonan euron liikkumavara on tosiasiaassa keinoitekoisen korkea, koska siihen sisältyy 200 miljoonaa euroa, jotka oli alun perin tarkoitettu lainatakuurahastoon, mihin on siirtymäkausisyistä tarpeen varautua nyt

vasta vuodesta 2009 lähtien; korostaa siksi, että vuonna 2008 on poikkeuksellisesti käytettävissä ylimääräinen 200 miljoonan euron summa ja kehottaa varovaisuuteen, jotta tätä ei automaattisesti kohdennettaisi pitkäkestoisiin tarpeisiin, joita ei sitten myöhemminä vuosina välttämättä pystyttäisi rahoittamaan;

25. panee merkille, että vuotuisessa toimintastrategiassa on kohdistettu enemmän huomiota ulkoisten ja sisäisten tavoitteiden sitomiseen toisiinsa ja että strategian yhteydessä käytetään termiä "*full coherence*"; katsoo, että komission on analysoitava ja selitettävä tätä asiaa lisää, erityisesti ottaen huomioon, että yksi EU-politiikkaan tähän asti kohdistuneen kritiikin pääaiheista on ollut ulko- ja sisäpolitiikkojen välisen johdonmukaisuuden puute; korostaa lisäksi demokratian ja myönteisen muutoksen tärkeyttä kumppanimaissa ja -alueilla;
26. katsoo, että nopeasti muuttuva tilanne YUTP:n alalla vaatii jatkuvaa silmälläpitoa sekä yhteistyötä toimielinten kesken; korostaa tässä yhteydessä, että se pitää tärkeänä, että 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen YUTP:tä koskevia määräyksiä ja siinä annettuja välineitä noudatetaan; katsoo, että ulkopoliittikkaa ja siihen liittyviä rahoitusresursseja voidaan arvioida kunnolla vasta sitten, kun neuvosto on kuullut parlamenttia, minkä on määrä toteutua 15. kesäkuuta mennessä, YUTP:n tärkeimmistä näkökohdista ja perusvalinnoista;
27. panee merkille vuoden 2008 henkilöstöresurssien jakamista koskevan komission ehdotuksen, johon sisältyy 890 uutta virkaa äskettäisten laajentumisten johdosta; muistuttaa, että vuosi 2008 on vuoden 2004 laajentumiseen liittyvän henkilöstöresurssisuunnitelman viimeinen vuosi ja että sen mukaan vuonna 2008 esitetään perustettavaksi 640 uutta virkaa; muistuttaa edelleen, että Bulgarian ja Romanian unioniin liittymisen johdosta vuonna 2008 esitetään perustettavaksi 250 uutta virkaa, ja vastaavaa pyyntöä odotetaan vuoden 2009 osalta; toteaa, että vain 50 prosenttia vuoden 2008 uusista viroista on määrä osoittaa viimeaikaisista unionin laajentumisista johtuvaan toiminnan laajentamiseen; katsoo, että komission toteuttaman henkilöstöresurssien keskipitkän aikavälin arvioinnin olisi oltava vuonna 2006 aloitetun paremman sääntelyn strategian mukainen;
28. pitää myönteisenä periaatetta henkilöstön uudelleensijoittamisesta poliittisten painopistealueiden mukaan, mutta katsoo, että uudelleensijoitusasteen olisi oltava suurempi kuin yksi prosenttia; muistuttaa, että tässä uudelleensijoituksessa on otettava kaikilta osin huomioon parlamentin määrittelemät ensisijaiset tavoitteet; panee merkille komission ehdottaman 565 työntekijän uudelleensijoituksen, jonka yhteydessä osastojen välillä sijoitettaisiin uudelleen 287 työntekijää ja osastojen sisällä 278 työntekijää; pyytää komissiota toimittamaan alustavassa talousarvioesityksessä yksityiskohtaisempia tietoja henkilöstön uudelleensijoituksesta, jotta parlamentilla on riittävät tiedot arvioida, saavutetaanko yhden prosentin uudelleensijoitustavoite vuonna 2008; katsoo, että keskitetyn uudelleensijoituspoolin perustamisessa olisi noudatettava hallinnon yksinkertaistamisen periaatetta ja vältettävä tarpeetonta byrokratiaa;

o

o o

29. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle.