

EIROPAS PARLAMENTS

2004



2009

Budžeta komiteja

PAGaidu
2007/2017(BUD)

6.3.2007

ZIŅOJUMA PROJEKTS

par Komisijas ikgadējo politikas stratēģiju saistībā ar 2008. gada budžeta procedūru
(2007/2017(BUD))

III iedaļa – Komisija

Budžeta komiteja

Referents: *Kyösti Virrankoski*

SATURA RĀDĪTĀJS

Lpp.

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS3

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS

**par Komisijas ikgadējo politikas stratēģiju saistībā ar 2008. gada budžeta procedūru,
III iedaļa – Komisija
(2007/2017(BUD))**

Eiropas Parlaments,

- ņemot vērā Komisijas paziņojumu Eiropas Parlamentam, Padomei, Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai „Ikgadējā politikas stratēģija 2008. gadam” (COM(2007)0065),
 - ņemot vērā Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas 2006. gada 17. maija Iestāžu nolīgumu par budžeta disciplīnu un pareizu finanšu pārvaldību¹,
 - ņemot vērā EK līguma 272. pantu un *Euratom* līguma 177. pantu,
 - ņemot vērā Reglamenta 112. panta 1. punktu,
 - ņemot vērā Budžeta komitejas ziņojumu un komiteju atzinumus (A6–0000/2007),
- A. tā kā ES 2008. gada budžets būs otrais budžets, par kuru jāvienojas saistībā ar 2006. gada 17. maija Iestāžu nolīgumu par budžeta disciplīnu un pareizu finanšu pārvaldību;
- B. tā kā 2008. gada budžets būs pirmais budžets, par kuru jāvienojas ar Rumāniju un Bulgāriju kā ES dalībvalstīm;
- C. tā kā globalizācijas process turpina uzņemto tempu ar visām no tā izrietošajām iespējām un izaicinājumiem ekonomikas, sociālajā un vides jomā; tā kā 2008. gada budžetam jānodrošina, ka ES arī turpmāk spēj gūt labumu no globalizācijas sniegtajām iespējām un risināt ar to saistītos uzdevumus, izmantojot piemērotu progresīvu iekšējās un ārpolitikas jomu kombināciju;
- D. tā kā 2007. gads būs pirmais gads, kad pēc daudzu jaunu tiesību aktu pieņemšanas 2006. gadā tiks īstenotas daudzas jaunas ES izdevumu programmas 2007.–2013. gada finanšu plānošanas laikposmam; tā kā dati par īstenošanu nodrošinās svarīgu informāciju par ES izdevumu efektivitāti,

Politiskais konteksts

1. uzsver, ka 2008. gada budžetu sagatavos, iesniegs un apspriedīs Romas Līguma parakstīšanas 50. gadadienas gaisotnē un laikā, kad tiks dots jauns impulss, lai panāktu progresu attiecībā uz Konstitucionālo līgumu; atzīmē, ka 2007. gadā sāksies sagatavošanās darbi 2007.–2013. gada daudzgadu finanšu pamatplāna (DFP) vidusposma pārskatīšanai, kā arī atzīmē savu 2007. gada ... marta rezolūciju par Savienības pašu resursu sistēmu;

¹ OV C 139, 14.6.2006., 1. lpp.

2. uzsver nozīmi, ko tas piešķir ES spējai 27 valstu sastāvā turpināt izmantot globalizācijas sniegtās iespējas un vadīt starptautiska mēroga darbību ar globalizāciju saistīto uzdevumu risināšanā; šajā kontekstā uzsver, cik svarīgi ir nodrošināt, ka ES rīcībā ir pienācīgi ES institūciju darbībai nepieciešamie finanšu līdzekļi un cilvēkresursi;
3. atzīmē Komisijas ierosinājumus, kas norādīti sadaļās par labklājību, solidaritāti, drošību un ārējo atspoguļošanu; uzskata, ka daudzos gadījumos, tādos kā enerģijas politika un klimata pārmaiņas, šie ierosinājumi liecina par elastīgāku ES pieeju saistībām risināt patiesās problēmas, ar ko ES nākas saskarties gan iekšpolitikā, gan ārpolitikā;
4. tomēr atgādina, ka šī rezolūcija izklāsta Eiropas Parlamenta uzskatus par gaidāmo budžeta procedūru; sagaida, ka šo rezolūciju pienācīgi ņems vērā 2008. gada provizoriskā budžeta projekta (PBP) izstrādē; uzsver, ka Komisijas 2008. gada ikgadējā politikas stratēģijā ierosinātās dažādās iniciatīvas jāskata saistībā ar pavisam nesen pieņemto izdevumu programmu un politiskajām prioritātēm, kas ir pamatā vispārējam finansējumam, par kuru 2006. gada 17. maija IN panākta vienošanās par 2007.–2013. gada DFP; prasa nodrošināt lielāku atbilstības pakāpi starp ikgadējiem likumdošanas un budžeta sastādīšanas grafikiem;

Uz rezultātiem orientēts budžets — pārredzams izklāsts, skaidri mērķi, precīza izpilde

5. uzsver nozīmi, ko tas piešķir ES izdevumu programmām, kas paredz līdzekļus tiem politiskajiem mērķiem, kuru sasniegšanai tās tika apstiprinātas; uzskata, ka politikas īstenošana un tās skaidri pierādījumi ir būtiski svarīgi ES leģitimitātes nodrošināšanai pilsoņu acīs; tāpēc apstiprina savu nodomu darbā pie 2008. gada budžeta ievērot uz rezultātiem orientēta budžeta filozofiju;
6. kā pirmo soli ceļā uz budžetu, kas orientēts uz rezultātiem, uzsver skaidrības, atbilstības un pārredzamības nozīmi budžeta izklāstā; atbalsta jauno, uz budžeta līdzekļu sadali pa darbības jomām balstīto pieeju, kuras mērķis ir saskaņā ar Komisijas izdevumu politikas jomām nodrošināt politiskiem mērķiem atbilstīgus finanšu līdzekļus un cilvēkresursus; atzīmē, ka nav viegli saskaņot nomenklatūru, kas attiecas uz budžeta līdzekļu sadali pa darbības jomām, ar DFP izdevumu kategorijām; turklāt pauž nožēlu, ka ikgadējā politikas stratēģijā izklāstītā labklājības, solidaritātes, drošības un ārējās atspoguļošanas klasifikācija ir trešā klasifikācijas sistēma, kurai var nebūt būtiskas vērtības no budžeta viedokļa un kuru var būt grūti saskaņot ar budžeta līdzekļu sadali pa darbības jomām un DFP iedalīšanu izdevumu kategorijās; prasa Komisijai vairāk ievērot budžeta līdzekļu sadali pa darbības jomām un DFP struktūru;
7. uzskata, ka Komisijas PBP izstrādātie darbības pārskati katrai politikas jomai ir viens no budžeta lēmēj institūcijas īstenotās ES izdevumu efektīvas pārraudzības pamatelementiem; uzsver, ka efektīva novērtēšana nav iespējama bez skaidriem politikas mērķiem; prasa palielināt skaidrību darbības pārskatu izklāstā 2008. gada PBP; prasa vairāk koncentrēties uz politikas mērķiem un politikas īstenošanas rezultātu noteikšanu, nevis informēšanu par administratīvo procesu, kā tas bieži vien notika iepriekšējos PBP dokumentos;
8. uzsver budžeta izpildes pārraudzības kā politikas īstenošanas pārbaudes instrumenta nozīmi; atzinīgi vērtē nesenos uzlabojumus izpildi raksturojošo datu sniegšanā, ko veic Komisija, un it īpaši budžeta prognožu brīdinājuma sistēmu; atzīmē, ka izpildes skaitļi

par jauno 2007.–2013. gada programmu izdevumu pirmo gadu būs pieejami 2007. gadā; uzskata, ka šī informācija var noderēt, lai piemērotu izmaksu lietderības pieeju, ko izstrādāja 2007. gada budžeta sastādīšanas gaitā;

Cilvēkresursi — pienācīgu līdzekļu piešķiršana, personīga atbildība, uzraudzīta ārējo pakalpojumu izmantošana

9. pauž stingru pārliecību par to, ka efektīvai Eiropas Savienības administratīvajai sistēmai jābūt nodrošinātai ar nepieciešamajiem līdzekļiem; vēlreiz apliecina atbalstu vairākiem elementiem Komisijas pieejā administratīvo resursu jautājumam 2007. gada budžeta procedūrā; ar interesi gaida atbilstīgo Komisijas dienestu veiktās padziļinātās pārbaudes rezultātus attiecībā uz Komisijas faktiskajām ar personālu saistītajām vajadzībām vidēji ilgā laikposmā; tie jāiesniedz 2007. gada 30. aprīlī;
10. atzinīgi vērtē turpmākās norādes 2008. gada GPS par Komisijas centieniem pārorientēt savus cilvēkresursus uz politiskām prioritātēm, tomēr noraida šo prioritāšu izklāstu saskaņā ar labklājības, solidaritātes, drošības un ārējās atspoguļošanas izdevumu kategorijām; tāpēc prasa Komisijai saskaņā ar budžeta līdzekļu sadali pa darbības jomām PBP skaidri izklāstīt turpmāko informāciju par cilvēkresursu politiku un stratēģiju 2008. gadam attiecībā uz darbinieku pārcelšanu citā amatā, ņemot vērā minētās padziļinātās pārbaudes rezultātus;
11. uzskata, ka ES ierēdņu personīgā atbildība ir svarīgs elements saistībā ar pieeju, kuras pamatā ir budžeta līdzekļu sadale pa darbības jomām; atzīmē, ka var būt nepieciešams turpmāks darbs, lai padarītu skaidrākas dažas no atbildības ķēdēm ES iestādēs; uzskata, ka šis jautājums ir īpaši svarīgs saistībā ar acīmredzamo ārpakalpojumu izmantošanas tendenci īstenošanas uzdevumu veikšanā, uzticot to izpildaģentūrām un citām *ad hoc* struktūrām;
12. ir noraizējies, ka izpildaģentūru un citu *ad hoc* struktūru izveide var izraisīt ES ierēdņu un līgumdarbinieku skaita pieaugumu, ja vien netiks samazināts darbavietu skaits attiecīgajā Komisijas ģenerāldirektorātā nolūkā līdzsvarot šo palielinājumu, kā arī ES administrācijas uzraudzības pavājināšanos; prasa Komisijai 2008. gada PBP paskaidrot, kā tiks līdzsvarots jaunajām izpildaģentūrām un citām *ad hoc* struktūrām pieprasīto darbavietu skaits, attiecīgi samazinot darbavietu skaitu atbildīgajā ģenerāldirektorātā; turklāt prasa Komisijai 2008. gada PBP risināt izpildaģentūru un citu *ad hoc* struktūru pienācīgas uzraudzības jautājumu, lai nodrošinātu demokrātisku pārskatatbildību;

Finanšu pamatplāns — plānošana, rezerves, paātrināta īstenošana un atlikšana

13. uzsver, ka vispārējās finansējuma pamatsummas 2007.–2013. gada DFP ir noteiktas 2006. gada 17. maija Iestāžu nolīguma I pielikumā; 2007. gada 26. janvāra vēstulē atzīmē Komisijas jaunāko 2007.–2013. gada finanšu plāna atjaunināšanu, kas veikta saskaņā ar Iestāžu nolīguma 46. punktu; atzīmē, ka 2008. gada budžetā paredzēto papildu saistību plānotās rezerves daudzās DFP izdevumu kategorijās un apakškategorijās ir ļoti ierobežotas;
14. atgādina, ka attiecībā uz izmēģinājuma projektiem un sagatavošanās darbībām saistībā ar 2008. gada budžeta procedūru “abas budžeta lēmējinstiucijas iestādes līdz jūnija vidum informē Komisiju par saviem nodomiem šajā jomā” saskaņā ar Iestāžu nolīguma

II pielikuma D punktu; pauž bažas, ka dažās budžeta izdevumu kategorijās un apakškategorijās paredzētās rezerves var būt nepietiekamas jaunu nozīmīgu izmēģinājuma projektu un sagatavošanās darbību īstenošanai;

15. pauž bažas par izmaiņām, ko Komisija 2008. gada ikgadējās politikas stratēģijas III iedaļā ierosinājusi attiecībā uz finanšu plānu, it īpaši jaunu fondu izveidi; pauž nožēlu, ka šādi ierosinājumi jau ir nepieciešami mazāk nekā vienu mēnesi pēc iepriekšējās finanšu plāna atjaunināšanas; sagaida, ka Komisija šos ierosinājumus iesniegs laicīgi attiecībā uz 2008. gada PBP un nākamo finanšu plānu, it īpaši, ja ar tiem paredzēts grozīt DFP;
16. pauž bažas par 2008. gada ikgadējā politikas stratēģijā ierosināto atsevišķu programmu īstenošanas atlikšanu uz vēlāku laiku un par to, ka šīs programmas var sakrāties īstenošanai nākamajos DFP gados, ņemot vērā nesamaksāto saistību pieaugošā apjoma problēmu; turklāt atzīmē, ka 2007. gada budžetā Parlamenta prioritārajās jomās pieņemto saistību līmenis bija virs daudzgadu programmu finansējumā paredzēto saistību vidējā līmeņa attiecībā uz vairākām programmām; atzīmē, ka attiecībā uz budžeta saistību iepriekšēju izpildi vai atlikšanu var būt nepieciešama zināma iestāžu sadarbība, lai DFP īstenošanas laikposmā nodrošinātu saistību saskaņotu plānošanu;

Īpaši jautājumi

17. atbalsta Komisijas nodomu ietvert tiesību aktu labākas izstrādes jēdzienu visās jaunajās iniciatīvās, reformās un darba metodēs;
18. atzīmē Komisijas ierosināto „atlikšanu” attiecībā uz daudzām jaunajām programmām 1.a izdevumu kategorijā; tomēr pauž bažas, ka jaunu izpildaģentūru un citu struktūru izveide saskaņā ar Finanšu regulas 185. pantu samazina tām 1.a izdevumu kategorijas programmām pieejamo līdzekļu vispārējo apjomu, kuru finansēšana ir svarīga Lisabonas mērķu sasniegšanai;
19. atzīmē Komisijas ierosinājumu samazināt 2. izdevumu kategorijas rezervi par EUR 2 miljoniem, lai finansētu Eiropas Vides aģentūras papildu darbības; turklāt atzīmē Komisijas nodomu 2008. gadā 3.a izdevumu kategorijā palielināt *Frontex* paredzētās apropriācijas par EUR 10 900 000 un *Eurojust* paredzēto finansējumu par EUR 2 500 000 gadā laikposmā no 2008. līdz 2013. gadam; atgādina Komisijai, ka visi šie palielinājumi jāaskaņo ar budžeta lēmējinstītūciju saistībā ar ikgadējo budžeta procedūru;
20. uzskata, ka komunikācijas un informācijas politikas galvenais uzdevums ir informēt ES pilsoņus par ES īstenotajām darbībām un programmām un pēdējos gados panāktajiem uzlabojumiem; uzskata, ka kampaņa par politiskajām prioritātēm jānosaka budžeta procedūras pēdējā posmā, kad būs zināmas Parlamenta prioritātes un kad tās būs koncentrētas uz dažām pirmajā lasījumā pienācīgi identificētām politikas jomām;
21. atzīmē Komisijas komunikācijas prioritātes 2008. gadam, kuras nemainīs plānoto finansējumu 3.b izdevumu kategorijā;

22. atbalsta ikgadējā politikas stratēģijā izklāstītos ārējo darbību mērķus, kas tika izstrādāti, pamatojoties uz nepārtrauktības principu, un kas otrajā gadā jāīsteno ar 2006. gadā pieņemtā jaunā ES ārējo instrumentu kopuma palīdzību; šajā sakarā būtisku nozīmi piešķir efektīvai īstenošanai un aicina veikt tās pirmo novērtējumu jau 2007. gada otrajā pusē;
23. atzīmē Komisijas jēdzienu „prioritāšu ārējā atspoguļošana”, piemēram, attiecībā uz Pasaules energoefektivitātes un atjaunīgās enerģijas fondu (*GEEREF*) vai Pasaules Klimata politikas aliansi, un to, ka šīm 4. izdevumu kategorijā ietvertajām jaunajām prioritātēm 2008. gadā vajadzīgi papildu EUR 23 100 000; tomēr uzstāj, ka jābūt skaidrībai attiecībā uz katrai darbībai ierosinātā finansējuma izcelsmi;
24. atzīmē, ka vispārējā rezerves prognoze attiecībā uz 4. izdevumu kategoriju ir EUR 334 miljoni, lai varētu pienācīgi reaģēt uz nākotnes vajadzībām, tādām kā rezultāti sarunām par Kosovas galīgo statusu un Vidējo Austrumu miera process; stingri uzsver, ka šī rezerve EUR 334 miljonu apmērā faktiski ir mākslīgi palielināta, jo tā ietver EUR 200 miljonus, kas sākotnēji bija paredzēti Garantiju fondam aizdevumiem, kuri tagad būs jāparedz vienīgi pārejas pasākumiem, sākot no 2009. gada; tāpēc uzsver, ka izņēmuma kārtā 2008. gadā ir pieejami papildu EUR 200 miljoni, un brīdina, ka šie līdzekļi netiek automātiski piešķirti ilgtermiņa vajadzībām, tādējādi neparedzot tām obligātu finansējumu vēlākos gados;
25. atzīmē pastiprināto uzmanību, kas ikgadējā politikas stratēģijā pievērsta saiknei starp ārējiem un iekšējiem mērķiem un termina „pilnīga atbilstība” lietojumam; uzskata, ka Komisijai šis jautājums ir sīkāk jāanalizē un jāskaidro, it īpaši, ņemot vērā, ka viens no ES politikai pagātnē veltītās kritikas galvenajiem objektiem bija saskaņas trūkums starp ārējās un iekšējās politikas jomām; turklāt uzsver demokrātijas un pozitīvu pārmaiņu nozīmi partnervalstīs un reģionos;
26. uzskata, ka KĀDP jomā ar tās strauji attīstošos situāciju nepieciešama nepārtraukta rūpīga pārbaude un institūciju sadarbība; šajā sakarā uzsver nozīmi, ko tas piešķir 2006. gada 17. maija Iestāžu nolīgumā minēto ar KĀDP saistīto noteikumu īstenošanai un tai paredzētajiem instrumentiem; uzskata, ka atbilstīgo ārpolitiku un tās īstenošanai vajadzīgos finanšu līdzekļus varēs pienācīgi novērtēt tikai tad, kad Padome būs apspriedusies ar Parlamentu par KĀDP galvenajiem aspektiem un izvēlētajiem pamatvirzieniem (tas jāizdara līdz 2007. gada 15. jūnijam);
27. atzīmē Komisijas ierosinājumu attiecībā uz cilvēkresursu piešķiršanu 2008. gadā, kurā saistībā ar nesenajām paplašināšanās kārtām paredzēts izveidot 890 jaunas darbavietas; atgādina, ka 2008. gads ir pēdējais ar 2004. gada paplašināšanos saistītā cilvēkresursu plāna gads, saskaņā ar kuru 2008. gadam tiek prasītas 640 papildu darbavietas; turklāt atgādina, ka 2008. gadam ir pieprasīts izveidot 250 jaunas darbavietas saistībā ar Bulgārijas un Rumānijas pievienošanos ES; atzīmē, ka tikai 50% no 2008. gadam pieprasītajām papildu darbavietām ir saistītas ar tā darba apjoma palielināšanos, kurš izriet no nesenajām paplašināšanās kārtām; uzskata, ka Komisijas cilvēkresursu vidusposma pārskatīšanai jānotiek saskaņā ar 2006. gadā uzsākto tiesību aktu labākas izstrādes stratēģiju;
28. atzinīgi vērtē darbinieku pārceļšanu citā amatā saskaņā ar politiskām prioritātēm,

tomēr uzskata, ka šīs pārcelšanas līmenim jābūt lielākam par 1%; atgādina, ka darbinieku pārcelšanai citā amatā jānotiek, pilnībā ņemot vērā Parlamenta noteiktās prioritātes; atzīmē Komisijas ierosināto 565 darbinieku pārcelšanu citā amatā, no kuriem 287 paredzēts pārcelt amatā uz citu departamentu un 278 — departamenta iekšienē; prasa Komisijai PBP sniegt detalizētāku informāciju par darbinieku pārcelšanu citā amatā, nodrošinot Parlamentam informāciju, kas nepieciešama, lai novērtētu, vai 2008. gadā tiks sasniegts citā amatā pārcelšanas 1% mērķis; uzskata, ka centrālās rezerves izveidei darbinieku pārcelšanai citā amatā jānotiek saskaņā ar administratīvās vienkāršošanas principu un tajā jāizvairās no nevajadzīga administratīvā sloga;

o

o o

29. uzdod priekšsēdētājam nosūtīt šo rezolūciju Padomei, Komisijai un Revīzijas palātai.