

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Comisia pentru bugete

6.3.2007

PROVIZORIU
2007/2017(BUD)

PROIECT DE RAPORT

privind Strategia politică anuală a Comisiei pentru procedura bugetară 2008
(2007/2017(BUD))

Secțiunea III - Comisia

Comisia pentru bugete

Raportor: Kyösti Virrankoski

CUPRINS

Pagina

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	3
---	---

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind Strategia politică anuală a Comisiei pentru procedura bugetară 2008, Secțiunea III - Comisia (2007/2017(BUD))

Parlamentul European,

- având în vedere comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia politică anuală pentru 2008 (COM(2007)0065),
 - având în vedere Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară¹,
 - având în vedere articolul 272 din Tratatul CE și articolul 177 din Tratatul Euratom,
 - având în vedere articolul 112 alineatul (1) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru bugete și avizele Comisiilor pentru... (A6-0000/2007),
- A. întrucât bugetul UE pentru 2008 va fi cel de-al doilea buget supus dezbaterii în cadrul Acordului interinstituțional (AII) privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară încheiat la 17 mai 2006;
- B. întrucât bugetul 2008 va fi primul buget supus dezbaterii după aderarea României și Bulgariei la Uniunea Europeană;
- C. întrucât procesul de globalizare continuă rapid, cu oportunitățile și provocările sale inerente în sfera economică, socială și a mediului înconjurător; întrucât bugetul 2008 trebuie să asigure că UE este în continuare în măsură să beneficieze de oportunitățile globalizării și să răspundă provocărilor acesteia, printr-o combinație corespunzătoare de politici interne și externe orientate către viitor;
- D. întrucât 2007 va fi primul exercițiu în care se vor pune în aplicare multe programe noi de cheltuieli ale UE pentru perioada de programare financiară 2007-2013, ca urmare a adoptării a numeroase temeuri legale noi în 2006; întrucât datele privind punerea în aplicare vor furniza informații importante cu privire la eficiența cheltuielilor UE,

Contextul politic

1. subliniază faptul că bugetul 2008 va fi pregătit, prezentat și dezbătut în cadrul celei de-a 50-a aniversări a semnării Tratatului de la Roma și al unui nou impuls pentru a realiza progrese cu privire la Tratatul Constituțional; ia act de faptul că 2007 va marca începutul lucrărilor de pregătire pentru revizuirea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual (CFM) 2007-2013; ia act, de asemenea, de Rezoluția sa din xx martie 2007 privind sistemul de resurse proprii al Uniunii;

¹ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

2. subliniază importanța pe care o acordă capacității unei UE alcătuite din 27 de membri de a continua să beneficieze de oportunitățile globalizării și să promoveze acțiuni internaționale pentru a răspunde provocărilor acesteia; în acest context, subliniază faptul că este important să se garanteze faptul că UE dispune de resursele financiare și umane necesare pentru a asigura funcționarea corespunzătoare a instituțiilor europene;
3. ia act de propunerile indicate de Comisie la rubricile prosperitate, solidaritate, securitate și proiecție externă; consideră că, în multe cazuri, cum ar fi politica energetică și schimbările climatice, aceste propuneri constituie un exemplu de abordare mai flexibilă de către UE a provocărilor reale cu care se confruntă societatea europeană, atât pe plan intern, cât și pe plan extern;
4. reamintește, cu toate acestea, că această rezoluție prezintă poziția Parlamentului European cu privire la procedura bugetară următoare; se așteaptă ca prezenta rezoluție să fie luată în considerare în mod corespunzător în cadrul proiectului preliminar de buget (PPB) 2008; subliniază faptul că numeroasele inițiative propuse de Comisie în cadrul SPA pentru 2008 ar trebui analizate în contextul programelor de cheltuieli stabilite recent și al priorităților politice care stau la baza ansamblului de pachete financiare stabilite pentru CFM 2007-2013 în AII din 17 mai 2006; solicită un grad sporit de coerență între calendarele legislativ și bugetar anuale;

Un buget pentru rezultate - prezentare transparentă, obiective clare, punere exactă în aplicare

5. subliniază importanța pe care o acordă realizării de către programele de cheltuieli ale UE a obiectivelor politice pentru îndeplinirea cărora au fost legiferate; consideră că punerea în aplicare a politicilor, precum și dovezi clare care să ateste acest lucru sunt esențiale pentru legitimitatea UE în ochii cetățenilor săi; prin urmare, își afirmă intenția de a conferi lucrărilor sale privind bugetul 2008 filosofia unui „*buget pentru rezultate*”;
6. ca prim pas către un buget pentru rezultate, subliniază importanța clarității, coerenței și transparenței în prezentarea bugetului; sprijină sistemul de întocmire a bugetului pe activități, al cărui obiectiv îl reprezintă adaptarea resurselor financiare și umane la obiectivele politice, în conformitate cu domeniile politice vizate de cheltuielile Comisiei; constată că nomenclatura bugetului pe activități nu se conciliază ușor cu categoriile din rubricile CFM; regretă, de asemenea, faptul că clasificările SPA - *prosperitate, solidaritate, securitate și proiecție externă* - reprezintă un al treilea sistem de clasificare, care este posibil să nu prezinte nicio valoare importantă din punct de vedere bugetar și care nu se poate concilia ușor cu clasificările din bugetul pe activități și CFM; solicită Comisiei să respecte mai strict structurile din bugetul pe activități și CFM;
7. consideră că rapoartele de activitate întocmite de Comisie pentru fiecare domeniu politic din PPB constituie un element cheie în supravegherea eficientă a cheltuielilor UE de către autoritatea bugetară; subliniază faptul că, în cazul în care obiectivele politice nu sunt clare, evaluarea eficientă a politicilor este imposibilă; solicită o îmbunătățire a clarității prezentării acestor rapoarte de activitate în cadrul PPB 2008; solicită acordarea unei atenții sporite obiectivelor politice și evaluării rezultatelor politice, precum și furnizarea unui volum mai redus de informații privind procesul administrativ, în comparație cu documentele PPB anterioare;

8. subliniază importanța supravegherii executării bugetului ca un instrument pentru evaluarea punerii în aplicare a politicilor; salută îmbunătățirile recente privind furnizarea de date cu privire la executarea bugetului de către Comisie și, în special, sistemul de alertă rapidă „Budget Forecast Alert System”; constată că cifrele referitoare la execuție pentru primul an de cheltuieli în cadrul noilor programe pentru 2007-2013 vor fi disponibile în cursul anului 2007; consideră că aceste informații se pot dovedi utile în dezvoltarea abordării din perspectiva raportului costuri/beneficii, elaborată în cadrul lucrărilor sale privind bugetul 2007;

Resurse umane - alocare corespunzătoare, responsabilitate personală, externalizare supravegheată

9. își exprimă ferm convingerea că un sistem administrativ eficient pentru Uniunea Europeană trebuie să fie dotat cu cantitatea necesară de resurse; reamintește sprijinul pe care l-a acordat anumitor puncte din cadrul abordării Comisiei în ceea ce privește resursele administrative, în timpul procedurii bugetare 2007; așteaptă cu interes rezultatele procesului de evaluare, realizat de serviciile Comisiei cu privire la necesarul său real de personal pe termen mediu, care urmează să fie prezentate la 30 aprilie 2007;
10. salută mențiunile suplimentare din SPA pentru 2008 cu privire la eforturile Comisiei de a-și redirecționa resursele umane către prioritățile politice, dar respinge prezentarea acestor priorități în conformitate cu rubricile prosperitate, solidaritate, securitate și proiecție externă; prin urmare, solicită Comisiei să prezinte clar în PPB, în conformitate cu structura bugetului pe activități, informații suplimentare privind politica de resurse umane și strategia de redistribuire pentru 2008, luând în considerare rezultatele procesului de evaluare;
11. consideră că responsabilitatea personală a funcționarilor UE reprezintă un element important al abordării bugetului pe activități; constată că ar putea fi necesare eforturi suplimentare pentru a clarifica anumite responsabilități ierarhice din cadrul instituțiilor UE; consideră că această problemă este de o importanță deosebită, având în vedere tendința aparentă către „externalizarea” sarcinilor de executare către agenții executive și alte organe *ad hoc*;
12. este îngrijorat de faptul că înființarea unor agenții executive și a altor organe *ad hoc* ar putea duce la creșterea numărului de funcționari UE și agenți contractuali, cu excepția cazului în care se procedează la reducerea unor posturi la nivelul direcțiilor generale relevante din cadrul Comisiei pentru a compensa această creștere, precum și la o diminuare a supravegherii administrației UE; solicită Comisiei să explice în PPB 2008 modalitatea în care posturile solicitate în cadrul noilor agenții executive și al altor organe *ad hoc* vor fi compensate prin reduceri de personal la nivelul direcțiilor generale responsabile; de asemenea, solicită Comisiei să abordeze în cadrul PPB 2008 problema supravegherii corespunzătoare a agențiilor executive și a altor organe *ad hoc*, astfel încât să se asigure responsabilizarea democratică;

Cadru financiar - programare, marje, concentrarea finanțării în primii și ultimii ani

13. subliniază faptul că ansamblul de pachete financiare stabilite pentru CFM 2007-2013 este cel prezentat în anexa I din AII din 17 mai 2006; ia act de cea mai recentă actualizare a programării financiare 2007-2013 realizată de Comisie în scrisoarea sa din

26 ianuarie 2007, în conformitate cu punctul 46 din AII; constată că marjele previzionale disponibile pentru angajamente suplimentare pentru bugetul 2008 sunt foarte limitate pentru câteva rubrici și sub-rubrici din CFM;

14. reamintește că, în ceea ce privește proiectele pilot și acțiunile pregătitoare pentru procedura bugetară 2008, în conformitate cu anexa II partea D din AII „*cele două componente ale autorității bugetare informează Comisia până la mijlocul lunii iunie cu privire la intențiile pe care le au în acest sens*”; își exprimă îngrijorarea că, la anumite rubrici și sub-rubrici ale bugetului, este posibil să nu existe suficiente marje disponibile pentru proiecte pilot și acțiuni pregătitoare noi și importante;
15. constată cu îngrijorare modificările pe care le propune Comisia cu privire la programarea financiară în secțiunea III din SPA pentru 2008, în special crearea de noi fonduri; regretă faptul că asemenea propuneri sunt necesare la mai puțin de o lună de la ultima actualizare a programării financiare; se așteaptă ca prezentarea acestor propuneri de către Comisie să se facă în timp util în cadrul PPB 2008 și al următoarei programări financiare, în special în cazul în care acestea ar implica o modificare a CFM;
16. își exprimă îngrijorarea cu privire la propunerea de concentrare a finanțării în ultimii ani pentru anumite programe în cadrul SPA pentru 2008, precum și cu privire la problemele pe care acest lucru le-ar putea crea în următorii ani la nivel de CFM, având în vedere creșterea RAL; constată, de asemenea, că în bugetul 2007 Parlamentul a adoptat pentru propriile domenii prioritare niveluri de angajamente peste nivelul mediu de angajamente prevăzut în pachetele de programe multianuale pentru un anumit număr de programe; observă că un anumit grad de cooperare interinstituțională privind concentrarea finanțării în primii și ultimii ani a angajamentelor în buget ar putea fi necesar pentru a asigura o programare coerentă a angajamentelor pe toată durata CFM;

Aspecte specifice

17. sprijină intenția Comisiei de a include conceptul de „mai bună legiferare” în toate inițiativele, reformele și metodele de lucru noi;
18. ia act de propunerea Comisiei de „concentrare a finanțării în ultimii ani ” pentru multe dintre programele noi de la rubrica 1a; cu toate acestea, își exprimă îngrijorarea că înființarea de noi agenții executive și orice alte organe în conformitate cu articolul 185 din Regulamentul financiar are ca efect reducerea sumelor globale alocate programelor de la rubrica 1a, a căror finanțare este esențială pentru realizarea obiectivelor de la Lisabona;
19. ia act de propunerea Comisiei de a reduce marja pentru rubrica 2 cu 2 milioane EUR, pentru a acoperi activitățile suplimentare desfășurate de Agenția Europeană de Mediu (AEM); ia act, de asemenea, de intenția Comisiei în ceea ce privește rubrica 3a, de a crește creditele pentru Frontex cu 10 900 000 EUR în 2008 și de a consolida finanțarea pentru EUROJUST cu un surplus de 2 500 000 EUR pe an pentru perioada 2008-2013; reamintește Comisiei că autoritatea bugetară trebuie să-și dea acordul cu privire la toate aceste creșteri în cadrul procedurii bugetare anuale;
20. consideră că obiectivul principal al politicii de comunicare și de informare este de a

informa cetățenii europeni cu privire la acțiunile și programele realizate de UE, precum și cu privire la îmbunătățirile înregistrate în ultimii ani; este de părere că definirea campaniei privind prioritățile politice ar trebui să se realizeze într-un stadiu mai avansat al procedurii bugetare, în momentul în care prioritățile Parlamentului vor fi cunoscute și se vor concentra pe anumite domenii politice identificate corespunzător cu ocazia primei lecturi;

21. ia act de prioritățile Comisiei în materie de comunicare pentru 2008, care nu vor modifica programarea financiară pentru rubrica 3b;
22. sprijină la nivel global obiectivele referitoare la acțiunile externe, astfel cum sunt stabilite în SPA, care au fost dezvoltate pe baza principiului continuității și care urmează să fie puse în aplicare, pentru al doilea an, prin intermediul noului set de instrumente europene externe adoptate în 2006; pune un accent deosebit pe execuția eficientă în acest cadru și solicită deja o primă evaluare a lansării sale în a doua jumătate a anului 2007;
23. ia act de conceptul Comisiei de „*proiecție externă a priorităților*”, cum ar fi Fondul mondial pentru eficiență energetică și energie regenerabilă (FMEER) sau „Global Climate Policy Alliance”, precum și de faptul că se pare că aceste noi priorități de la rubrica 4 necesită o consolidare a finanțării de 23 100 000 EUR în 2008; cu toate acestea, insistă asupra clarității în ceea ce privește originea finanțărilor propuse pentru fiecare acțiune;
24. observă că previziunea cu privire la marja globală pentru rubrica 4 este de 334 milioane EUR pentru a permite acoperirea corespunzătoare a nevoilor viitoare, cum ar fi rezultatul negocierilor privind statutul final al provinciei Kosovo și procesul de pace din Orientul Mijlociu; subliniază ferm că această marjă de 334 milioane EUR reprezintă, de fapt, o cifră ridicată în mod artificial, deoarece include 200 milioane EUR prevăzute inițial pentru Fondul de Garantare pentru împrumuturi, care va trebui, în condițiile actuale, să fie finanțat începând din 2009 din motive de tranziție; prin urmare, subliniază că un surplus de 200 milioane EUR este disponibil în mod excepțional în 2008 și atrage atenția asupra faptului că acest surplus nu trebuie să fie alocat automat unor nevoi pe termen mai lung, care ulterior ar putea să nu fie finanțate în mod necesar în cursul anilor următori;
25. observă atenția sporită pe care o acordă SPA corelării obiectivelor interne și externe și utilizarea termenului „*coerență deplină*”; estimează că acest aspect necesită o analiză și explicații suplimentare din partea Comisiei, în special, având în vedere că una dintre principalele critici la adresa politicii UE a reprezentat-o presupusa lipsă de coerență între politicile interne și externe; subliniază, de asemenea, importanța democrației și a schimbărilor pozitive în țările și regiunile partenere;
26. consideră că evoluția rapidă a situației în domeniul PESC necesită o examinare și o cooperare continuă între instituții; în această privință, subliniază importanța pe care o acordă respectării dispozițiilor PESC din AII din 17 mai 2006 și a instrumentelor prevăzute de acestea; consideră că politica externă și resursele financiare conexe necesare pot fi evaluate corespunzător doar în momentul în care Consiliul va fi consultat Parlamentul, până la 15 iunie 2007, cu privire la aspectele principale și

opțiunile fundamentale în domeniul PESC;

27. ia act de propunerea Comisiei privind alocarea resurselor umane în 2008, care include 890 de posturi noi aferente extinderilor recente; reamintește că 2008 este ultimul an prevăzut de planul privind resursele umane specific extinderii din 2004, conform căruia sunt solicitate 640 de posturi adiționale pentru 2008; reamintește, de asemenea, că 250 de posturi noi sunt solicitate pentru 2008 ca urmare a aderării României și Bulgariei, cu o solicitare identică prevăzută pentru 2009; constată că numai 50% dintre posturile adiționale solicitate pentru 2008 urmează să fie alocate extinderii activităților ca urmare a noilor aderări; consideră că revizuirea pe termen mediu a resurselor umane de către Comisie ar trebui să fie conform cu strategia pentru o mai bună legiferare inițiată în 2006;
28. salută principiul redistribuirii personalului în conformitate cu prioritățile politice, însă consideră că rata de redistribuire ar trebui să fie mai ambițioasă decât 1%; reamintește că această redistribuire trebuie să ia în considerare în întregime prioritățile identificate de Parlament; ia act de propunerea Comisiei de redistribuire a unui număr de 565 de angajați, dintre care 287 redistribuiți între departamente și 278 redistribuiți în cadrul departamentelor; solicită Comisiei să furnizeze informații suplimentare detaliate în PPB cu privire la redistribuirea personalului, astfel încât Parlamentul să dispună de informațiile necesare pentru a evalua posibilitatea realizării în întregime a obiectivului de redistribuire de 1% în 2008; consideră că înființarea unui „pool” central de redistribuire ar trebui să fie conform cu principiul simplificării administrative și să evite sarcinile administrative inutile;

o

o o

29. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi.